

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2 серпня 2024 р. № 866

МЕТОДИКА
оцінки ризиків безпеки в системі освіти, пов'язаних
із збройною агресією Російської Федерації проти України

Загальна частина

1. Ця Методика розроблена з метою:

1) визначення переліку територіальних громад за рівнем ризику безпеки в системі освіти відповідно до ризику безпеки в системі освіти для закладів освіти, які можуть постраждати або вже постраждали від наслідків бойових дій, та їх ранжування відповідно до такого ризику;

2) розроблення, впровадження та оцінки освітніх політик та сценаріїв розвитку освітнього простору територіальних громад, спираючись на рівні ризику безпеки в системі освіти;

3) встановлення черговості здійснення заходів з організації укриття персоналу та здобувачів освіти закладів освіти в об'єктах фонду захисних споруд цивільного захисту та визначення пріоритетності фінансування таких заходів.

Ця Методика застосовується до закладів освіти всіх типів та форм власності.

2. Терміни, що вживаються у цій Методиці, мають таке значення:

відстань — геодезична відстань між двома географічними об'єктами;

мода — значення величини, що трапляється найчастіше у вибірці спостережень;

ризик безпеки в системі освіти — величина значення впливу від бойових дій, інших наслідків від проведення бойових дій на освітній процес у закладі освіти;

рівень ризику безпеки закладу освіти — маркування закладу освіти відповідно до величини значення впливу від бойових дій, інших наслідків від проведення бойових дій на освітній процес у такому закладі;

рівень ризику безпеки територіальної громади — маркування територіальної громади відповідно до величини значення впливу від бойових дій, інших наслідків від проведення бойових дій на освітній процес у закладах освіти, які територіально розташовані в її межах.

3. Маркування рівня ризику безпеки закладу освіти (територіальної громади) в цій Методиці встановлено як “задовільний”, “помірний”,

“високий”, “дуже високий” або “непереборний” у порядку підвищення ризику безпеки в системі освіти для відповідного закладу освіти (територіальної громади), або як “нез’ясований” у разі неможливості розрахунку величини ризику безпеки в системі освіти для відповідного закладу освіти (територіальної громади).

Для цілей цієї Методики терміни “територія можливих бойових дій”, “територія активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси”, “тимчасово окуповані Російською Федерацією території України” вживаються в розумінні територій, віднесених до відповідних розділів переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією територій України, затвердженого наказом Мініреінтеграції від 22 грудня 2022 р. № 309.

Визначення ризику безпеки в системі освіти

4. Величина ризику безпеки в системі освіти обчислюється відповідно до розрахунку ризику безпеки в системі освіти, наведеному в додатку 1, та враховує показники:

1) ризику наблизеності до інфраструктури — наявності на певній відстані від закладу освіти об’єктів інфраструктури, які можуть бути цілями обстрілів;

2) ризику небезпеки від ураження ракетою, безпілотним літальним апаратом або іншими засобами — наявності на певній відстані від закладу освіти наслідків обстрілів, вибухів та інших інцидентів відповідно до наявних історичних даних про такі обстріли, вибухи та інші інциденти;

3) ризику небезпеки від ураження артилерією — наявності на певній відстані від закладу освіти територій, з яких може вестись артилерійський обстріл.

5. Для розрахунку ризику безпеки в системі освіти та рівня ризику безпеки закладу освіти (територіальної громади) використовуються набори даних та інша інформація, отримані з офіційних джерел.

Допускається у разі потреби та їх наявності використання наборів даних та іншої інформації від постачальників таких даних (інформації) та з інших джерел, зокрема відкритих і закритих.

Примірний перелік джерел (постачальників) наборів даних та іншої інформації наведено в додатку 2.

Визначення рівня ризику безпеки закладу освіти

6. Рівень ризику безпеки закладу освіти визначається як:

1) непереборний, коли такий заклад розташований у межах тимчасово окупованої Російською Федерацією території України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації або території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, з невизначеною датою завершення бойових дій;

2) дуже високий, коли такий заклад розташований у межах:

території можливих бойових дій із невизначеною датою припинення можливості бойових дій;

відстані до 45 кілометрів від тимчасово окупованої Російською Федерацією території України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації або державного кордону України з Російською Федерацією;

відстані до 30 кілометрів від території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, із невизначеною датою завершення бойових дій або державного кордону України з Республікою Білорусь;

відстані до 15 кілометрів від території можливих бойових дій із невизначеною датою припинення можливості бойових дій або державного кордону України з Республікою Молдова в межах придністровського регіону;

3) високий, коли заклад освіти розташований у межах:

відстані до 135 кілометрів від тимчасово окупованої Російською Федерацією території України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації або державного кордону України з Російською Федерацією, крім випадків, встановлених абзацом третім підпункту 2 цього пункту;

відстані до 60 кілометрів від території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, із невизначеною датою завершення бойових дій або державного кордону України з Республікою Білорусь крім випадків, встановлених абзацом четвертим підпункту 2 цього пункту;

відстані до 30 кілометрів від території можливих бойових дій із невизначеною датою припинення можливості бойових дій або державного кордону України з Республікою Молдова в межах придністровського регіону, крім випадків, встановлених абзацом п'ятим підпункту 2 цього пункту;

4) помірний, коли заклад освіти розташований у межах:

відстані до 270 кілометрів від тимчасово окупованої Російською Федерацією території України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації або державного кордону України з Російською Федерацією, крім випадків, встановлених абзацом третім підпункту 2 та абзацом другим підпункту 3 цього пункту;

відстані до 90 кілометрів від території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, із невизначеною датою завершення бойових дій або державного кордону України з Республікою Білорусь, крім випадків, встановлених абзацом четвертим підпункту 2 та абзацом третім підпункту 3 цього пункту;

відстані до 45 кілометрів від території можливих бойових дій із невизначеною датою припинення можливості бойових дій або державного кордону України з Республікою Молдова в межах придністровського регіону, крім випадків, встановлених абзацом п'ятим підпункту 2 та абзацом четвертим підпункту 3 цього пункту;

5) у разі, коли заклад освіти розташований за межами відстаней, визначених у підпунктах 1—4 цього пункту, рівень ризику безпеки для такого закладу освіти визначається як задовільний;

б) високий, помірний або задовільний, коли для такого закладу є дані для розрахунку його ризику безпеки в системі освіти, визначається шляхом з'ясування приналежності такого закладу до одного з терцилів, отриманих у результаті поділу вибірки всіх таких закладів 3-квантильним методом за величиною ризику безпеки в системі освіти:

високий, якщо заклад освіти розташований в третьому терцилі;

помірний, якщо заклад освіти розташований в другому терцилі;

задовільний, якщо заклад освіти розташований в першому терцилі.

При цьому визначений зазначеним чином рівень ризику безпеки закладу освіти не присвоюється такому закладу у разі, коли він є нижчим за рівень ризику безпеки закладу освіти, визначений шляхом застосування підпунктів з 1 по 4 цього пункту;

7) нез'ясований в усіх інших випадках.

Визначення рівня ризику безпеки територіальної громади

7. Рівень ризику безпеки територіальної громади визначається як:

1) непереборний, коли:

територіальна громада є тимчасово окупованою Російською Федерацією територією України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації або територією активних бойових дій, на яких

функціонують державні електронні інформаційні ресурси, з невизначеною датою завершення бойових дій;

мода за рівнем ризику безпеки закладу освіти для сукупності закладів освіти, розташованих у її межах, відповідає значенню “непереборний”;

2) дуже високий, коли територіальна громада є територією можливих бойових дій із невизначеною датою припинення можливості бойових дій;

3) дуже високий, високий, помірний або задовільний, коли в межах територіальної громади мода за рівнем ризику небезпеки закладу освіти для сукупності закладів освіти, розташованих у її межах, відповідає значенню “дуже високий”, “високий”, “помірний”, “задовільний” відповідно за умови наявності в межах територіальної громади принаймні одного закладу освіти.

При цьому визначений зазначеним чином рівень ризику безпеки територіальної громади не присвоюється такій громаді у разі, коли він є нижчим за рівень ризику безпеки територіальної громади, визначений шляхом застосування підпункту 2 цього пункту;

4) нез’ясований в усіх інших випадках.

РОЗРАХУНОК
ризик безпеки в системі освіти

1. Ризик безпеки в системі освіти для обраного закладу освіти n розраховується як зважена сума показників наближеності закладу освіти до інфраструктури R_n^{infra} , небезпеки від ураження ракетою, безпілотним літальним апаратом або іншими засобами R_n^{strike} та небезпеки від ураження артилерією $R_n^{artillery}$ з ваговими коефіцієнтами відповідно 25, 25 та 50 відсотків за такою формулою:

$$R_n = 0,25 \times R_n^{infra} + 0,25 \times R_n^{strike} + 0,5 \times R_n^{artillery}.$$

До розрахунку кожний показник нормалізується до діапазону від 0 до 100.

2. Показник наближеності до інфраструктури відображає ризик наявності на відстані до 1000 метрів від закладу освіти об'єктів інфраструктури, які можуть бути цілями обстрілів.

3. До об'єктів інфраструктури, які можуть бути цілями обстрілів, включаються:

- аеропорти, аеродроми, злітні смуги;
- морські порти, річкові порти, елеватори;
- електростанції, теплові електростанції, електростанції;
- магістральні лінії електропередачі;
- мости, тунелі, дамби;
- залізничні колії (крім під'їзних шляхів);

інші об'єкти, визначені користувачем Методики оцінки ризиків безпеки в системі освіти, пов'язаних із збройною агресією Російської Федерації проти України.

4. Показник наближеності до інфраструктури R_n^{infra} для обраного закладу освіти n розраховується як потужність множини $J_n = \{\text{об'єкти інфраструктури на відстані меншій, ніж 1000 метрів від закладу освіти } n\}$ за такою формулою:

$$R_n^{infra} = |J_n|.$$

5. Показник небезпеки від ураження ракетою, безпілотним літальним апаратом або іншими засобами відображає ризик повторних обстрілів,

вибухів чи інших інцидентів відповідно до наявності на відстані до 1000 метрів від закладу освіти наслідків обстрілів, вибухів та інших інцидентів відповідно до наявних історичних даних про такі обстріли, вибухи та інші інциденти.

6. Показник небезпеки від ураження ракетою, безпілотним літальним апаратом або іншими засобами R_n^{strike} для закладу освіти n розраховується як потужність множини $K_n = \{\text{обстріли, вибухи та інші інциденти на відстані меншій, ніж 1000 метрів від закладу освіти } n\}$ за такою формулою:

$$R_n^{strike} = |K_n|.$$

7. Показник небезпеки від ураження артилерією відображає ризик наявності на максимальних відстанях ураження різними типами артилерії від закладу освіти територій, з яких потенційно може вестись артилерійський обстріл.

8. До територій, з яких потенційно може вестись артилерійський обстріл, включаються:

тимчасово окуповані Російською Федерацією території України з невизначеною датою завершення тимчасової окупації;

території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси, з невизначеною датою завершення бойових дій;

територія Російської Федерації;

територія Республіки Білорусь;

територія Республіки Молдова в межах придністровського регіону.

9. Показник небезпеки від ураження артилерією $R_n^{artillery}$ для закладу освіти n розраховується як сума потужностей множин $L_n^j = \{\text{території, що розташовані на відстані меншій, ніж } d_j \text{ від закладу освіти } n, \text{ де } d_j \text{ — максимальна відстань ураження типом артилерії } j\}$ за такою формулою:

$$R_n^{artillery} = \sum_j |L_n^j|.$$

ПРИМІРНИЙ ПЕРЕЛІК
джерел (постачальників) наборів даних та іншої інформації

Офіційні джерела

1. Перелік територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих Російською Федерацією, затверджений наказом Мінреінтеграції від 22 грудня 2022 р. № 309:

інформація про території можливих бойових дій;

інформація про території активних бойових дій, на яких функціонують державні електронні інформаційні ресурси;

інформація про тимчасово окуповані Російською Федерацією території України.

2. Програмно-апаратний комплекс “Автоматизований інформаційний комплекс освітнього менеджменту” державної наукової установи “Інститут освітньої аналітики”:

набори даних за формою ЗНЗ-1;

набори даних за формою 85-К;

деперсоналізована інформація про учасників освітнього процесу;

інформація відповідно до оперативних зборів даних.

3. База даних інформаційно-аналітичної системи “СОТА” Апарату Ради національної безпеки і оборони України:

інформація про територіальні громади;

інформація про обстріли, вибухи та інші інциденти.

Відкриті джерела

4. Відкритий проект “OpenStreetMap”:

набори геопросторових та метаданих про об’єкти інфраструктури;

набори геопросторових та метаданих про заклади освіти.

5. Веб-ресурс “Civilian Harm in Ukraine” журналістської групи “Bellingcat” — набори геопросторових даних про обстріли, вибухи та інші інциденти.

Інші джерела

6. Додаток “єППО” конструкторської групи “Технарі” — набори геопросторових даних про обстріли, вибухи та інші інциденти.
