

СХВАЛЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 2 лютого 2024 р. № 76-р

СТРАТЕГІЯ
реформування системи публічних закупівель на 2024—2026 роки

Опис проблем, які обумовили прийняття Стратегії,
та аналіз поточного стану сфери публічних закупівель

Однією з головних функцій держави є закупівля товарів, робіт та послуг для задоволення найважливіших суспільних потреб, яка виконується на основі раціонального використання державних коштів.

Важливим викликом у сфері публічних закупівель є ефективна реалізація проектів, пов'язаних із закупівлями для відбудови України зруйнованих внаслідок повномасштабної збройної агресії Російської Федерації об'єктів.

Обставини, пов'язані із збройною агресією та воєнним станом, суттєво вплинули на кількісні та вартісні показники публічних закупівель. Згідно з даними електронної системи закупівель кількість всіх публічних закупівель у 2022 році зменшилася більш як на 45 відсотків порівняно з 2021 роком. У 2022 році кількість завершених публічних закупівель становила понад 2,8 млн., з яких більше ніж 160 тис. здійснювалися із застосуванням конкурентних закупівель.

Кількість суб'єктів господарювання, які брали участь у публічних закупівлях згідно із звітом Мінекономіки за 2022 рік, становила 242 067 суб'єктів, що майже на 9 відсотків менше, ніж у 2021 році. При цьому середня кількість тендерних пропозицій у 2022 році становила 2,47 у відкритих торгах, 2,71 у відкритих торгах з публікацією англійською мовою (вище порогових значень ЄС), 2,87 у закупівлях за рамковими угодами. У 2022 році в публічних закупівлях України взяли участь понад 250 учасників-нерезидентів із 46 країн світу (найбільше договорів про закупівлю укладено з учасниками з Польщі, Швейцарії, Франції, Туреччини та Литви).

На період 2016—2022 років розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 175 схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель (“дорожню карту”) (Офіційний вісник України, 2016 р., № 23, ст. 920) (далі — Стратегія 2016—2022 років), яка передбачала ряд заходів щодо реформування системи публічних закупівель. Реалізація Стратегії 2016—2022 років значною мірою наблизила законодавство України до директив ЄС щодо публічних закупівель. Також було запроваджено ефективну та прозору електронну

систему закупівель та досягнуто високого ступеня прозорості в процесі витрачання публічних коштів через публічні закупівлі.

Внаслідок повномасштабної збройної агресії Російської Федерації не всі передбачені заходи були здійснені до 2022 року, у зв'язку з чим Стратегія містить частину заходів, що не були здійснені відповідно до Стратегії 2016—2022 років.

Отже, однією з основних проблем, що зберігається і потребує розв'язання, є необхідність в подальшій гармонізації законодавства України з директивами ЄС щодо публічних закупівель, що також значною мірою впливає на надання Україні статусу кандидата на членство в ЄС. Крім того, нові реалії та виклики сьогодення, що є наслідком повномасштабної збройної агресії Російської Федерації, вимагають створення умов для ефективної реалізації проектів, пов'язаних з відбудовою України.

Законодавче врегулювання сфери публічних закупівель

Основним нормативно-правовим актом, що регулює діяльність у сфері публічних закупівель, є Закон України “Про публічні закупівлі” (далі — Закон) та прийняті на його виконання нормативно-правові акти.

Слід зазначити, що повномасштабна збройна агресія Російської Федерації та введення воєнного стану спричинило ряд змін у врегулюванні сфери публічних закупівель, зокрема фактичну відмову від проведення закупівель шляхом застосування конкурентних процедур у зв'язку з прийняттям постанови Кабінету Міністрів України від 28 лютого 2022 р. № 169 “Деякі питання здійснення оборонних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану” (Офіційний вісник України, 2022 р., № 25, ст. 1254, № 84, ст. 5176), подальше часткове повернення до прозорих та конкурентних процедур публічних закупівель та подальше прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 р. № 1178 “Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України “Про публічні закупівлі”, на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування” (Офіційний вісник України, 2022 р., № 84, ст. 5176).

У зв'язку з цим окремим викликом у сфері публічних закупівель є збалансоване правове врегулювання важливих питань закупівель саме для проектів відбудови України, насамперед щодо:

можливостей і процедур закупівель без шкоди для принципів публічних закупівель та міжнародних зобов'язань України;

специфіки публічних закупівель у сфері будівництва, зокрема укладення та виконання договорів підряду;

врахування спеціальних і додаткових вимог міжнародних фінансових організацій під час здійснення публічних закупівель в електронній системі закупівель за кошти іноземних кредитів, грантів і технічної допомоги, що дасть додатковий поштовх для розвитку електронної системи публічних закупівель та забезпечить прозорий процес їх проведення за кошти донорів.

Динамічні зміни законодавства як реакція на зміни та адаптація держави, зокрема суб'єктів господарювання, замовників у сфері публічних закупівель, Держаудитслужби, Антимонопольного комітету та інших контролюючих органів, до обставин воєнного стану є одним з викликів для системи публічних закупівель, що призводить до зміни практики та підходів до застосування законодавства у сфері публічних закупівель, неоднозначного його тлумачення, неефективного правозастосування. Таким чином, одним з напрямів реформи публічних закупівель є забезпечення прогнозованості та стабільності нормативно-правової бази та подальша гармонізація національного законодавства з правилами ЄС, запровадження ефективних міжнародних механізмів та інструментів.

Також важливим аспектом законотворчої роботи є завершення виконання зобов'язань згідно з Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі — Угода про асоціацію), відображених у Стратегії 2016—2022 років, та проходження всіх передбачених етапів гармонізації з правом ЄС у контексті процесу набуття членства ЄС Україною як державою-кандидатом з червня 2022 року.

На сьогодні потребують подальшого узгодження норми Закону та директив ЄС з питань публічних закупівель, зокрема щодо переліку виключень незастосування Закону під час закупівлі товарів, робіт та послуг, впровадження конкурентної процедури з переговорами, динамічних систем закупівель, процедури інноваційного партнерства, конкурсів проектів, кваліфікаційних систем.

Законодавство у сфері публічних закупівель має визначати можливості та способи широкого застосування нецінових критеріїв оцінки тендерних пропозицій, виключення обмеження максимального відсотка нецінового критерію, що дасть змогу більш ефективно проводити публічні закупівлі технологічно складних предметів закупівлі, які не можуть бути порівняні та оцінені виключно за критерієм найнижчої ціни.

Також однією із складових питань, пов'язаних із врегулюванням сфери публічних закупівель відповідно до директив ЄС щодо закупівель, є регулювання концесій.

Відповідно до законодавства України концесії є однією із форм державно-приватного партнерства. На сьогодні в Україні діють Закони

України “Про державно-приватне партнерство” та “Про концесію” та прийняті на їх виконання підзаконні нормативно-правові акти.

Державно-приватне партнерство є одним з ефективних інструментів залучення інвестицій у державний сектор економіки та одночасно дієвим механізмом, який сприяє розвитку відносин між державними органами та бізнесом.

У 2019 році з метою підтримки публічного сектору у підготовці до реалізації в Україні якісних та інвестиційно привабливих проектів державно-приватного партнерства у транспортній, комунальній, енергетичній, соціальній та інших сферах утворена Агенція державно-приватного партнерства.

Крім того, 20 жовтня 2019 р. набрав чинності Закон України “Про концесію”, яким удосконалено правове врегулювання концесійної діяльності для реалізації якісних, масштабних проектів на умовах концесії, що відповідають міжнародній практиці, забезпечено систематизацію законів, що регулюють питання провадження концесійної діяльності, гармонізацію законодавства про концесії із законодавством про державно-приватне партнерство, усунуто неточності та правові колізії, які були виявлені під час практичного застосування діючих законів у сфері державно-приватного партнерства та концесій.

Прийняття Закону України “Про концесію” дало можливість укласти перші портові проекти, а саме:

концесійний договір від 26 червня 2020 р. між Мінінфраструктури та державним підприємством “Адміністрація морських портів України” і ТОВ “РИСОЛ-Херсон” та ТОВ “ПК РИСОЛ-Херсон” щодо передачі в концесію майна державного підприємства “Херсонський морський торговельний порт” і майна державного підприємства “Адміністрація морських портів України”;

концесійний договір від 20 серпня 2020 р. між Мінінфраструктури та державним підприємством “Адміністрація морських портів України” і КЮТЕРМІНАЛЗ ДАБЛ Ю.ЕЛ.ЕЛ. (QTERMINALS W.L.L.) та ТОВ “КЮТЕРМІНАЛЗ ОЛЬВІЯ” (LLC “QTERMINALS OLVIA”) щодо передачі в концесію майна державного підприємства “СК “ОЛЬВІЯ” і майна державного підприємства “Адміністрація морських портів України”.

Крім того, у 2022 році внесено зміни до бюджетного законодавства, згідно з якими створено новий механізм залучення коштів для реалізації проектів на умовах державно-приватного партнерства, який дає можливість державним партнерам брати довгострокові зобов’язання в рамках договорів державно-приватного партнерства, а приватним партнерам (концесіонерам) надає впевненості у виконанні державою своїх зобов’язань та функціонуванні механізму державно-приватного партнерства (концесії).

Це важливий крок для реалізації соціально значущих проектів, зокрема за моделлю державно-приватного партнерства, на основі доступності інфраструктури з платежами за експлуатаційну готовність.

За період 2019—2021 років укладено сім договорів у рамках державно-приватного партнерства, серед яких чотири — концесійних договори.

Разом з тим нові реалії та виклики сьогодення, що є наслідком повномасштабної збройної агресії Російської Федерації, та надання Україні статусу кандидата на членство в ЄС вимагають негайного перегляду та удосконалення законодавства у сфері державно-приватного партнерства і концесії.

Ураховуючи викладене, необхідно зазначити, що залучення додаткових інвестицій на умовах державно-приватного партнерства і концесії вимагає проведення додаткового аналізу проблем, що виникають під час укладання договорів та реалізації проектів державно-приватного партнерства і концесій, та внесення відповідних змін до Законів України “Про державно-приватне партнерство” та “Про концесію” з метою наближення законодавства до основних принципів здійснення концесій та державно-приватного партнерства відповідно до права ЄС та кращих міжнародних практик.

Іншим важливим компонентом системи публічних закупівель є інституційна спроможність, що включає в себе ряд органів та установ.

Так, відповідно до Закону уповноваженим органом у сфері публічних закупівель є центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері публічних закупівель (яким є Мінекономіки), а органом оскарження — Антимонопольний комітет. Рахункова палата, Антимонопольний комітет, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю (Держаудитслужба), здійснюють контроль у сфері публічних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Для забезпечення прозорого процесу проведення публічних закупівель функціонує електронна система закупівель, яка забезпечує проведення процесу публічної закупівлі з моменту його оголошення до укладення договору про закупівлю і відображає інформацію про його виконання. Слід зазначити, що з початком повномасштабної збройної агресії Російської Федерації та введенням воєнного стану електронна система закупівель була адаптована під поточні виклики та забезпечила можливість проведення гнучких та швидких процедур закупівель.

Публічні закупівлі в Україні здійснюються замовниками у сфері публічних закупівель самостійно або через централізовані закупівельні організації. Система публічних закупівель охоплює близько 57 тис.

замовників різного рівня, з яких в умовах воєнного стану проводять закупівлі близько 29 тис. замовників.

Децентралізована модель надає можливість враховувати потреби територіальних громад, кінцевих користувачів товарів та послуг, що закуповуються, та підтримувати місцевих виробників і заохочувати їх до участі в публічних закупівлях.

В Україні рішеннями Кабінету Міністрів України утворено три централізовані закупівельні організації центрального рівня та за рішеннями органів місцевого самоврядування — сім централізованих закупівельних організацій регіонального рівня для забезпечення проведення централізованих закупівель для потреб територіальних громад.

До функцій централізованих закупівельних організацій належать адміністрування та наповнення електронного каталогу, що дає змогу спрощувати процеси публічних закупівель загальноновживаних товарів, здійснювати закупівлі швидко та з мінімальними операційними витратами замовників.

Водночас потребують розширення наявні інструменти, доступні для централізованих закупівельних організацій, з метою ефективної організації публічних закупівель в інтересах замовників, стандартизації вимог та підходів до закупівель, підвищення професійного рівня у сфері публічних закупівель шляхом можливості формування закупівельної компетенції та формування найбільш ефективних практик централізованими закупівельними організаціями.

Такими необхідними інструментами можуть бути, зокрема, запровадження динамічних систем закупівель, визначення умов проведення централізованими закупівельними організаціями агрегованих закупівель. Крім того, необхідним інструментом подальшого розвитку є удосконалення умов застосування електронних каталогів, а саме розширення можливості використання електронних каталогів для закупівель послуг. Також важливим у контексті централізації закупівель та експертизи у сфері публічних закупівель є розвиток спроможності територіальних громад щодо використання централізації закупівель на місцевому рівні та запровадження практики ЄС щодо спільних закупівель.

Подальший розвиток централізованих закупівельних організацій та централізація закупівель на добровільних засадах та як обов'язковий інструмент для певної категорії предметів закупівель та замовників є однією із задач сфери публічних закупівель, що мають місце в період 2024—2026 років.

Функції здійснення моніторингу за дотриманням законодавства у сфері публічних закупівель покладено на Держаудитслужбу, що входить до сфери управління Мінфіну.

Держаудитслужба може ініціювати моніторинг процедур закупівель на основі повідомлень про можливі порушення, виявлені автоматичними індикаторами ризиків, що реалізовані у системі електронних закупівель, інформації, отриманої від органів державної влади, народних депутатів України, органів місцевого самоврядування, про наявність ознак порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, повідомлень в засобах масової інформації, що містять відомості про наявність ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель.

Слід зазначити, що саме подальший розвиток та удосконалення автоматичних індикаторів ризиків є одним з пріоритетних напрямів розвитку електронної системи закупівель, який дасть змогу забезпечити ефективний моніторинг дотримання законодавства у сфері публічних закупівель, контроль за ефективним використанням публічних коштів. Тому важливим напрямом подальшого розвитку системи публічних закупівель є технічне доопрацювання автоматичних індикаторів ризиків та забезпечення гнучкості в законодавчому регулюванні методики їх застосування.

Важливим завданням інституційної реформи є подальша професіоналізація сфери публічних закупівель, що надасть можливість підвищити якість та керованість процесом організації процедур закупівлі, забезпечить економію публічних коштів, посилить підзвітність замовників та дозволить інтегрувати функцію публічних закупівель у цілісну систему управління державними фінансами. Професіоналізація публічних закупівель розглядається як необхідна складова адаптації до міжнародних стандартів та оптимізації в єдиній системі централізованих та децентралізованих публічних закупівель.

Важливим кроком професіоналізації сфери публічних закупівель була відмова від діяльності тендерних комітетів з 2022 року як суб'єктів, що відповідають за організацію та проведення процедур закупівель на користь запровадження інституту уповноважених осіб, що дало змогу сфокусувати заходи та зусилля на підвищення професійного рівня саме уповноважених осіб як спеціалістів у сфері публічних закупівель.

Водночас складність та багатоаспектність процесу публічних закупівель в цілому потребує залучення різних за профілями та навичками спеціалістів, запровадження додаткових заходів щодо поліпшення роботи закупівельних підрозділів замовників, у зв'язку з чим необхідне розроблення примірного положення про порядок організації закупівельної діяльності замовників, в якому описуються функції (спеціалізації) та особи, залучені до цього процесу закупівель, та визначається можливий розподіл обов'язків між такими особами.

Крім того, професіоналізація буде спрямована на визначення ефективного способу призначення (визначення) уповноважених осіб

замовників з метою встановлення найбільш ефективних способів для забезпечення організації та проведення публічних закупівель.

Також впровадження заходів, спрямованих на професіоналізацію у сфері публічних закупівель, створить умови та стимули для підвищення ефективності та результативності функції публічних закупівель та сприятиме розвитку загальної культури публічних закупівель і заохоченню обміну передовим досвідом між замовниками центрального і місцевого рівня, а також з представниками недержавного сектору (бізнесом та громадськістю). Розвиток професіоналізації буде, зокрема, забезпечено шляхом розширення переліку загальнодоступних та безоплатних навчальних програм щодо публічних закупівель, в тому числі для різних категорій користувачів.

Одним з викликів, пов'язаних із професіоналізацією, є потреба створення умов для розвитку осіб, які залучені до закупівельної діяльності, створення умов для можливості не тільки їх професійного розвитку, а і кар'єрного зростання, зокрема створення передумов для посилення важливості ролі та функції публічних закупівель у загальній структурі напрямів діяльності замовника. Необхідно наголосити на цінності закупівельної функції та необхідності спрямування необхідних людських та матеріальних ресурсів на її підсилення для кожного замовника, що дасть можливість розвитку кар'єрних перспектив для уповноважених осіб та осіб, які залучені до закупівельної діяльності, у результаті чого буде створено сильне професійне середовище.

Моніторинг та фінансовий контроль є невід'ємною частиною добросовісного управління державними фінансами, тому важливим напрямом розвитку системи публічних закупівель є впровадження методології управління ризиками, посилення внутрішнього контролю замовників за проведенням публічних закупівель, удосконалення підходів до попередження порушень у сфері публічних закупівель, застосування співмірної відповідальності за умови, якщо таке порушення мало місце, підвищення ефективності діяльності, розширення повноважень органу, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, а також удосконалення електронних аналітичних інструментів, які дадуть змогу підвищити ефективність відбору ризикових закупівель для здійснення моніторингу.

Суспільство та влада повинні мати можливість вільного доступу до інформації про те, які саме товари, роботи та послуги закуповуються замовниками за рахунок відповідних бюджетів, що надасть можливість забезпечення прозорого, чіткого структурованого, комплексного економічного аналізу та моніторингу здійснення публічних закупівель.

Так, для подальшого розвитку системи публічних закупівель діяльність уповноважених органів державної влади має бути спрямована на сприяння широкого залучення громадянського суспільства, зокрема

шляхом залученості до процесу планування витрат органами місцевого самоврядування, залученості громадян до публічних обговорень проектів місцевих бюджетів та інших способів широкого інформування суспільства про діяльність державних органів та органів місцевого самоврядування щодо розпорядження публічними коштами, в тому числі через проведення публічних закупівель.

Водночас необхідним є встановлення вимірюваних показників ефективності закупівельної діяльності та проведення публічних закупівель шляхом встановлення ключових показників ефективності для замовників, що має особливе значення з огляду на очікувані значні обсяги фінансування проектів відбудови України за рахунок коштів донорів.

Крім того, важливим напрямом публічних закупівель є подальший розвиток електронної системи закупівель, запровадження нових інструментів, цифровізація процесів, що є запорукою підвищення рівня прозорості дій замовників, зменшення ризиків дискримінації суб'єктів господарювання під час участі в публічних закупівлях, зменшення операційних витрат замовників та учасників в процесі проведення закупівлі.

Також цілі Стратегії тісно пов'язані з набуттям Україною статусу кандидата в ЄС та необхідністю імплементації законодавства ЄС у законодавство України.

Водночас зусилля України також спрямовані на подальший розвиток міжнародного співробітництва у сфері публічних закупівель, формування позитивного іміджу України на міжнародній арені шляхом розвитку двосторонніх та багатосторонніх відносин з питань публічних закупівель з іншими державами.

Зокрема, важливим напрямом подальшого міжнародного співробітництва є підвищення потенціалу українського бізнесу, а також створення та удосконалення інструментів, які б дали змогу створити зручні умови та засоби для використання як Україною, так і іншими державами — членами Світової організації торгівлі, з метою оперативного доступу до даних про публічні закупівлі українських компаній та нерезидентів.

Такі інструменти повинні спрямовуватися на фактичне спрощення доступу українських компаній та нерезидентів з метою участі у публічних закупівлях шляхом пришвидшення та удосконалення інструментів обміну даними про проведення таких закупівель замовниками державами — членами Світової організації торгівлі. Також важливим є створення інструментів для пошуку іноземних партнерів для виконання договорів про закупівлі, які укладаються за результатами проведення публічних закупівель, як в Україні, так і в інших державах — членах Світової організації торгівлі.

Таким чином, Стратегія охоплює період до 31 грудня 2026 р. та включає основні напрями розвитку і вдосконалення системи публічних закупівель, зокрема заходи, необхідні для забезпечення процесу відбудови України, комплекс завдань щодо гармонізації законодавства, розвитку інституційної структури, кадрового забезпечення, способів закупівель та практики їх застосування.

Метою розроблення Стратегії є забезпечення подальшого розвитку та удосконалення існуючої в Україні системи публічних закупівель з урахуванням потреби у відновленні (відбудові) України, що пов'язано з повномасштабним збройним вторгненням Російської Федерації, а також забезпечення проведення ефективних публічних закупівель, розвиток конкурентного середовища у сфері публічних закупівель в Україні, забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України у сфері публічних закупівель та послідовної адаптації законодавства України до стандартів ЄС протягом 2024—2026 років.

Досягти мети можливо шляхом встановлення таких стратегічних цілей:

гармонізація законодавства України у сфері публічних закупівель з відповідними директивами ЄС;

розвиток інституційної структури публічних закупівель;

реалізація проектів відбудови України;

професіоналізація публічних закупівель;

розвиток електронної системи закупівель;

залучення громадянського суспільства до розвитку сфери публічних закупівель;

міжнародне співробітництво у сфері публічних закупівель.

Стратегічні цілі, завдання та
очікувані результати

*Гармонізація законодавства України у сфері публічних
закупівель з відповідними директивами ЄС*

Основним завданням з реалізації цієї стратегічної цілі є подальша гармонізація законодавства з вимогами законодавства ЄС.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

розроблення законопроектів, зазначених в операційному плані реалізації у 2024—2025 роках Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024—2026 роки (далі — операційний план), та

супроводження їх прийняття у Верховній Раді України (далі — закони у сфері закупівель);

розроблення та прийняття нормативно-правових актів, необхідних для виконання вимог законів у сфері закупівель;

реалізація положення законів у сфері закупівель в електронній системі закупівель.

Розвиток інституційної структури публічних закупівель

Завданнями з реалізації цієї стратегічної цілі є:

встановлення ключових показників ефективності сфери публічних закупівель та уніфікації практики та підходів до застосування законодавства у сфері публічних закупівель;

здійснення заходів з метою забезпечення ефективної протидії корупційним проявам у сфері публічних закупівель.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

щоквартальне проведення регулярних зустрічей Мінекономіки разом з Держаудитслужбою, Антимонопольним комітетом, Рахунковою палатою, Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним антикорупційним бюро та іншими органами влади, що дозволить налагодити взаємодію із зазначеними органами влади та запровадити і узгодити, зокрема, ключові показники ефективності для системи публічних закупівель, практику застосування законодавства у сфері публічних закупівель, умови впровадження інструментів та практик, що дають змогу удосконалити регулювання та правозастосування у сфері публічних закупівель;

розроблення примірних ключових показників ефективності для закупівельних функцій замовників з метою реалізації проектів, пов'язаних з відбудовою України, що дасть змогу рекомендувати замовникам застосовувати вимірювані показники, які інтенсифікують ефективність процесів замовника щодо організації закупівельної діяльності і дають змогу замовникам визначити способи покращення таких процесів та показників закупівельної діяльності відповідно;

проведення не менше п'яти вебінарів (навчань, симпозіумів) у 2024 і 2025 роках із залученням щонайменше 500 осіб, що дасть змогу підвищувати рівень обізнаності замовників щодо трактування та застосування законодавства у сфері публічних закупівель, зокрема забезпечить розширення категорій суб'єктів, які долучилися до такого навчання;

розроблення та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель рекомендацій (настанов) щодо виявлення корупційних ризиків та їх зниження у сфері публічних закупівель, що дасть змогу підвищити обізнаність замовників та учасників у сфері публічних закупівель в частині способів протидії корупційним ризикам у випадку їх підозр на наявність корупційних проявів.

Реалізація проектів відбудови України

Завданнями з реалізації цієї стратегічної цілі є:

забезпечення прозорого витрачання коштів, передбачених на проекти, що пов'язані з відбудовою України, шляхом створення прозорого наскрізного електронного інструменту, який дасть змогу прослідкувати проходження проектів з відбудови на всіх етапах із застосуванням інформаційно-аналітичної системи управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури "Dream" та електронної системи закупівель;

запровадження ефективних міжнародних практик та інструментів закупівель робіт/послуг, пов'язаних з роботами, шляхом запровадження та затвердження примірних договорів про закупівлю робіт/послуг, пов'язаних з роботами, що базуються на найкращих міжнародних практиках, які, зокрема, передбачають відображення збалансованих інтересів замовника та виконавця.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

здійснення інтеграції електронної системи закупівель з інформаційно-аналітичною системою управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури "Dream" у 2024 році;

реалізація в електронній системі закупівель можливості здійснювати закупівлю за кошти міжнародних фінансових організацій або інших організацій, які надаються на умовах грантів, кредитів (конструктор закупівлі);

розроблення, затвердження та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель примірних форм договорів про закупівлю робіт/послуг, пов'язаних з роботами (адаптація окремих договорів міжнародних фінансових інституцій).

Професіоналізація публічних закупівель

Завданнями з реалізації цієї стратегічної цілі є:

підвищення ефективності регулювання професійної діяльності суб'єктів сфери публічних закупівель з визначенням їх рівнів, структури

компетенцій та організаційної архітектури замовників і запровадженням рекомендацій та нормативно-правових актів, які встановлюють відповідні вимоги;

впровадження заходів, пов'язаних з професійним розвитком та навчанням;

розширення компетенцій у сфері публічних закупівель на центральному та регіональному рівні;

зміна підходів до відповідальності в публічних закупівлях;

впровадження заходів, пов'язаних із централізацією закупівель.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

прийняття та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель правил етики поведінки суб'єктів сфери публічних закупівель;

проведення оцінки отриманих повідомлень про неетичну поведінку суб'єктів сфери публічних закупівель протягом 2025—2026 років;

розроблення та затвердження типової загальної професійної (сертифікатної) програми підвищення кваліфікації державних службовців, які відповідають за здійснення публічних закупівель;

розроблення та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель онлайн-курсів навчання щодо публічних закупівель для представників бізнесу, громадян та активістів. Перегляд не менше 3000 особами відповідних навчальних онлайн-курсів;

підготовка та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель онлайн-курсів навчання щодо порядку використання, пошуку та аналітики інформації, яка наявна в електронній системі закупівель, з використанням безоплатних модулів аналітики. Перегляд не менше 1000 особами відповідних навчальних онлайн-курсів;

підготовка та доведення до суб'єктів сфери публічних закупівель методологічних рекомендацій щодо аналізу ефективності здійснення публічних закупівель.

Розвиток електронної системи закупівель

Завданнями з реалізації цієї стратегічної цілі є:

стандартизація документів у сфері публічних закупівель та цифровізація процесів з метою зменшення операційних витрат замовників та учасників на роботу в електронній системі закупівель, зменшення кількості помилок та операційних витрат на формування та вивчення різних за структурою та наповненням документів тендерної документації та тендерної пропозиції;

запровадження механізму укладення договорів про закупівлю у вигляді електронного документа;

забезпечення прозорості інформації, що стосується учасників закупівель, яка міститься у відкритих державних реєстрах та інших публічних джерелах;

удосконалення електронних аналітичних інструментів, що використовує Держаудитслужба під час здійснення моніторингу публічних закупівель.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

формування переліку стандартизованих документів, що відображаються/заповнюються учасниками та замовниками в електронній системі закупівель в електронній формі;

реалізація в електронній системі закупівель тендерної документації та тендерної пропозиції в електронній формі;

реалізація в електронній системі закупівель електронних скарг;

розроблення та впровадження в електронній системі закупівель електронних полів довідок, що вимагаються замовником для подання у довільній формі;

розроблення та впровадження в електронній системі закупівель функціоналу формування рішень (протоколів), що приймаються замовником під час проведення конкурентних процедур закупівель;

розроблення та затвердження примірних форм договорів про публічну закупівлю, що укладаються з використанням електронного каталогу;

запровадження функціоналу формування договорів про публічну закупівлю, що укладаються з використанням електронного каталогу, в електронній системі закупівель шляхом заповнення електронних полів;

оновлення та затвердження автоматичних індикаторів ризиків моніторингу публічних закупівель.

Залучення громадянського суспільства до розвитку сфери публічних закупівель

Основним завданням з реалізації цієї стратегічної цілі є забезпечення залучення громадянського суспільства до розвитку системи публічних закупівель та контролю за здійсненням публічних закупівель.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

залучення до обговорення нормотворчих ініціатив, що стосуються сфери публічних закупівель;

забезпечення доступності громадського контролю за ефективністю здійснення публічних закупівель та витрачанням публічних коштів, зокрема шляхом надання відповідного доступу до аналітичної інформації стосовно витрачання публічних коштів та широкої комунікаційної кампанії щодо навчання в частині використання доступних аналітичних систем, здійснення публічних обговорень нормотворчих ініціатив у сфері публічних закупівель, широкої комунікації з представниками відповідних громадських організацій та інституцій.

Міжнародне співробітництво у сфері публічних закупівель

Завданнями з реалізації цієї стратегічної цілі є:

забезпечення постійної взаємодії з державними органами та міжнародними організаціями, які представляють інтереси іноземних держав або членів міжнародних організацій у сфері публічних закупівель;

участь України у роботі Комітету Світової організації торгівлі з питань державних закупівель як Сторони Угоди Світової організації торгівлі з питань державних закупівель, зокрема у переговорному процесі щодо приєднання нових сторін.

Очікуваними результатами та показниками досягнення цієї стратегічної цілі є:

забезпечення взаємодії з відповідними державними органами та міжнародними організаціями, які представляють інтереси іноземних держав або членів міжнародних організацій у сфері публічних закупівель;

участь представників України у засіданнях Комітету Світової організації торгівлі з питань державних закупівель.

Основні завдання зазначених стратегічних цілей Стратегії включають такі пріоритети, що охоплюють інші можливі пов'язані заходи, зазначені в операційному плані:

подальша гармонізація законодавства України з відповідними директивами ЄС;

забезпечення здійснення заходів, пов'язаних з реформуванням системи публічних закупівель, що визначені плановими документами Кабінету Міністрів України, зокрема Державною антикорупційною програмою на 2023—2025 роки, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 р. № 220 (Офіційний вісник України, 2023 р., № 31, ст. 1685);

забезпечення ефективного та прозорого процесу закупівель, витрачання коштів донорів та реалізації проектів, пов'язаних з відбудовою України, а також запобігання зловживанням та корупційним практикам;

забезпечення раціонального та ефективного використання бюджетних коштів шляхом розвитку прозорої, відкритої, зрозумілої, доступної, стабільної системи публічних закупівель та розвитку функціонування електронної системи закупівель;

підвищення професійного рівня осіб, які задіяні в процесі організації та проведення публічних закупівель, зокрема шляхом впровадження інструментів для ефективної централізації закупівель;

створення зручних та ефективних електронних інструментів та сервісів в електронній системі закупівлі, що забезпечують оптимізацію в процесі закупівель, розширюють можливості щодо аналітики машинозчитуваних даних в електронній системі закупівель;

розвиток міжнародних відносин відповідно до національних інтересів, формування позитивного іміджу України на міжнародній арені, подальше розширення доступу українських компаній до ринків публічних закупівель інших країн;

дослідження та обмін передовим міжнародним досвідом у сфері публічних закупівель.

Порядок проведення моніторингу, оцінка результатів реалізації Стратегії та звітування

Реалізація Стратегії, методологічна та інформаційна підтримка її виконання здійснюється Мінекономіки за участю міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади.

З метою реалізації Стратегії розроблений відповідний операційний план, який містить заходи щодо досягнення цілей та виконання завдань Стратегії.

Мінекономіки аналізує та узагальнює подану міністерствами, іншими центральними та місцевими органами виконавчої влади інформацію про стан виконання операційного плану та за результатами готує щорічний звіт про стан реалізації Стратегії, який подає щороку до 1 квітня починаючи з 2024 року Кабінетові Міністрів України та оприлюднює на своєму офіційному веб-сайті. У разі несвоєчасного виконання операційного плану відповідальні міністерства, інші центральні та місцеві органи виконавчої влади повідомляють Мінекономіки про підстави та причини несвоєчасного виконання та/або невиконання відповідних завдань. У разі необхідності зазначені суб'єкти подають Мінекономіки пропозиції щодо внесення змін до Стратегії та/або операційного плану.

До підготовки щорічного звіту про стан реалізації Стратегії можуть бути залучені, зокрема, експерти, організації громадянського суспільства, наукові установи.

У разі необхідності Мінекономіки один раз на два роки готує та подає до Кабінету Міністрів України пропозиції щодо внесення змін до Стратегії та/або операційного плану. Водночас у разі необхідності внесення змін, пов'язаних з випередженням виконання завдань, передбачених операційним планом, та/або за рекомендаціями ЄС Мінекономіки може подавати Кабінету Міністрів України пропозиції щодо внесення змін до Стратегії та/або операційного плану частіше, ніж один раз на два роки.

Обсяг фінансових, матеріально-технічних,
людських та інших ресурсів

Фінансування Стратегії здійснюється за рахунок та в межах коштів державного і місцевих бюджетів, затверджених на відповідний рік, а також інших джерел, не заборонених законодавством, у тому числі міжнародної технічної допомоги.

Обсяг видатків на реалізацію Стратегії визначається щороку під час складання проектів державного та місцевих бюджетів на відповідний рік з урахуванням їх реальних можливостей.

ЗАТВЕРДЖЕНО
розпорядженням Кабінету Міністрів України
від 2 лютого 2024 р. № 76-р

ОПЕРАЦІЙНИЙ ПЛАН
реалізації у 2024—2025 роках Стратегії реформування
системи публічних закупівель на 2024—2026 роки

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
Гармонізація законодавства України у сфері публічних закупівель з відповідними директивами ЄС					
1. Подальша гармонізація законодавства з вимогами законодавства Європейського Союзу	1) розроблення законопроекту щодо запровадження зарезервованих контрактів та можливості застосування динамічної системи закупівель (з урахуванням статей 38 і 52 Директиви 2014/25/ЄС, статей 20 і 34 Директиви 2014/24/ЄС); процедури інноваційного партнерства (з урахуванням статті 31 Директиви 2014/24/ЄС, статті 49 Директиви 2014/25/ЄС), визначення порядку проведення конкурсів проектів (з урахуванням статті 80 Директиви 2014/24/ЄС); норм, які регулюють спільні закупівлі (з урахуванням	Мінекономіки Мінветеранів МОН Мінфін Мін'юст Антимонопольний комітет	I квартал 2024 року	подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”	кошти державного бюджету

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	<p>статті 38 Директиви 2014/24/ЄС);</p> <p>норм, які регулюють змішані закупівлі (з урахуванням статті 3 Директиви 2014/24/ЄС та статті 5 Директиви 2014/25/ЄС)</p>				
	<p>2) розроблення законопроекту щодо:</p> <p>правового врегулювання закупівель, які безпосередньо не пов'язані з військовими потребами, що здійснюються замовниками сфери безпеки та оборони (з урахуванням статті 15 Директиви 2014/24/ЄС);</p> <p>імплементції норм в частині проведення конкурентної процедури з переговорами (з урахуванням статті 29 Директиви 2014/24/ЄС);</p> <p>перегляду переліку підстав для застосування переговорної процедури закупівлі відповідно до положень директив ЄС про проведення процедури закупівлі без попередньої публікації (з урахуванням статті 32 Директиви 2014/24/ЄС);</p>	<p>Мінекономіки Мінфін Мін'юст Антимонопольний комітет</p>	<p>IV квартал 2025 року</p>	<p>подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі"</p>	<p>кошти державного бюджету</p>

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	<p>гармонізації вимог Закону України “Про публічні закупівлі” в частині визначення критеріїв оцінки тендерних пропозицій та застосування нецінових критеріїв (з урахуванням статті 67 Директиви 2014/24/ЄС);</p> <p>запровадження положень про кваліфікаційні системи (з урахуванням статті 77 Директиви 2014/25/ЄС);</p> <p>запровадження процедур укладення договорів концесії згідно з принципами та положеннями Директиви 2014/24/ЄС;</p> <p>гармонізації вимог Закону України “Про публічні закупівлі” в частині визначення переліку виключень незастосування Закону України “Про публічні закупівлі” з директивами ЄС</p>				

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
Розвиток інституційної структури публічних закупівель					
2. Встановлення ключових показників ефективності сфери публічних закупівель і уніфікації практики та підходів до застосування законодавства у сфері публічних закупівель	1) регулярна взаємодія і комунікація з Держаудитслужбою, Антимонопольним комітетом, Рахунковою палатою, Національним агентством з питань запобігання корупції, Національним антикорупційним бюро та іншими органами влади з метою визначення ключових показників ефективності для системи публічних закупівель, узагальнення практики застосування законодавства у сфері публічних закупівель, впровадження інструментів та практик, що дають змогу удосконалити регулювання та правозастосування у сфері публічних закупівель	Мінекономіки Держаудитслужба Антимонопольний комітет Рахункова палата (за згодою) Національне антикорупційне бюро Національне агентство з питань запобігання корупції	постійно	проведено регулярні спільні зустрічі не рідше одного разу на квартал	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	2) розроблення примірних ключових показників ефективності для закупівельних функцій замовників, зокрема для реалізації проектів, пов'язаних з відбудовою України	Мінекономіки Мінінфраструктури Мінфін Антимонопольний комітет Держаудитслужба	III квартал 2024 року	прийнято нормативно-правовий акт (наказ Мінекономіки)	кошти державного бюджету

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	3) проведення широкої комунікаційної кампанії щодо встановлення ціннісних показників для осіб, що здійснюють публічні закупівлі, відповідно до розроблених примірних ключових показників ефективності	Мінекономіки Антимонопольний комітет	IV квартал 2025 року	проведено відповідні навчання, вебіари, симпозиуми із залученням щонайменше 500 осіб	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
3. Здійснення заходів з метою забезпечення ефективної протидії корупційним проявам у сфері публічних закупівель	розроблення спільних рекомендацій (настанов) щодо виявлення корупційних ризиків та їх зниження у сфері публічних закупівель	Національне агентство з питань запобігання корупції Мінекономіки Антимонопольний комітет Держаудитслужба	—“—	спільні рекомендації (настанови) розроблено, узгоджено всіма залученими органами та опубліковано	—“—
Реалізація проектів відбудови України					
4. Забезпечення прозорого витрачання коштів, передбачених на проекти, що пов'язані з відбудовою України	1) запровадження електронних інструментів (програмного забезпечення) для відображення повного циклу реалізації проектів, пов'язаних з відбудовою України	Мінекономіки Мінінфраструктури Антимонопольний комітет державне підприємство “Прозорро” (за згодою)	II квартал 2024 року	інтегровано електронну систему закупівель з інформаційно-аналітичною системою управління процесом відбудови об'єктів нерухомого майна, будівництва та інфраструктури “Dream”	кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	2) впровадження правил використання електронної системи закупівель під час проведення закупівель за кошти міжнародних	Мінекономіки Антимонопольний комітет	I квартал 2024 року	розроблено та подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”	кошти державного бюджету

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	фінансових організацій або інших організацій, які надаються на умовах грантів, кредитів тощо, та розроблення в електронній системі закупівель конструктора процедур закупівель, зокрема запровадження закупівлі за кошти міжнародних фінансових організацій за правилами таких організацій	Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою)	I квартал 2024 року	розроблено модуль в електронній системі закупівель, що дозволяє формувати публічну закупівлю, зокрема визначати етапи, строки та інші особливості проведення публічної закупівлі за кошти міжнародних фінансових організацій	кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги
5. Запровадження ефективних міжнародних практик та інструментів закупівель робіт/послуг, пов’язаних з роботами	запровадження міжнародних практик в організації та проведенні закупівель робіт/послуг, пов’язаних з роботами, зокрема шляхом адаптації окремих механізмів укладення договорів на виконання робіт/послуг, пов’язаних з роботами міжнародних фінансових інституцій та затвердження відповідних примірних форм договору (договорів) про закупівлю робіт/послуг, пов’язаних з роботами у сфері публічних закупівель	Мінекономіки Мінінфраструктури Антимонопольний комітет	III квартал 2024 року	прийнято нормативно-правовий акт (наказ Мінекономіки)	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
Стратегічна ціль 4. Професіоналізація публічних закупівель					
6. Підвищення ефективності регулювання професійної діяльності суб'єктів сфери публічних закупівель з визначенням їх рівнів, структури компетенцій та організаційної архітектури замовників і запровадженням рекомендацій і нормативно-правових актів, які встановлюють відповідні вимоги	1) оновлення та затвердження професійного стандарту фахівця з публічних закупівель з урахуванням Європейської рамки компетентностей	Мінекономіки	I квартал 2024 року	визначено та структуровано компетенції, необхідні для професії фахівця із публічних закупівель (з розподілом на рівні), які затверджені нормативно-правовим актом — професійним стандартом	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	2) оновлення та нормативне закріплення правил етики поведінки суб'єктів сфери публічних закупівель	Мінекономіки Антимонопольний комітет	—“—	розроблено та подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”	кошти державного бюджету
	3) проведення оцінки впровадження механізмів, передбачених нормативно-правовим актом про правила етичної поведінки	Мінекономіки Антимонопольний комітет	—“—	III квартал 2024 року	розроблено та затверджено нормативний акт
			III квартал 2025 року	кількість отриманих повідомлень про неетичну поведінку у сфері публічних закупівель порівняно із загальною кількістю проведених процедур закупівель (за перші 12 місяців після прийняття нормативно-правового акта)	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
		Мінекономіки Антимонопольний комітет	III квартал 2025 року	кількість осіб, до яких вжиті передбачені правилами етики поведінки заходи через порушення етики (у перші 12 місяців після прийняття нормативно-правового акта)	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	4) запровадження примірного положення про організацію закупівельної діяльності, що визначає умови організації закупівельної діяльності, зокрема структурних підрозділів/осіб, які безпосередньо залучені до роботи, пов'язаної з процесом публічних закупівель, з описом цілей та ролей роботи таких осіб та їх відповідальність	Мінекономіки	IV квартал 2024 року	розроблено та рекомендовано примірне положення про організацію закупівельної діяльності	—“—
	5) за результатами аналізу переходу на формат уповноважених осіб перегляд підходів щодо можливих способів реалізації функції закупівель	Мінекономіки Антимонопольний комітет	IV квартал 2024 року	переглянуто підходи, визначені в Законі України “Про публічні закупівлі”, щодо порядку визначення уповноваженої особи, яка забезпечує організацію та проведення закупівель у замовника	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
7. Впровадження заходів, пов'язаних з професійним розвитком та навчанням	1) забезпечення розроблення та затвердження типової загальної професійної (сертифікатної) програми підвищення кваліфікації державних службовців, які відповідають за здійснення публічних закупівель	НАДС Мінекономіки	ІІІ квартал 2024 року	затверджено типову загальну професійну (сертифікатну) програму підвищення кваліфікації державних службовців, які відповідають за здійснення публічних закупівель	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	2) забезпечення підвищення кваліфікації державних службовців, які відповідають за здійснення публічних закупівель	—“—	постійно починаючи з 2025 року	проведено підвищення кваліфікації державних службовців, які відповідають за здійснення публічних закупівель	кошти державного бюджету, кошти місцевих бюджетів та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	3) розроблення поглибленого курсу, зокрема на підставі оцінки потреб у навчанні для осіб, відповідальних за публічні закупівлі, що описує практичні питання, пов'язані з плануванням закупівель, формуванням стратегій закупівель, закупівель робіт, адмініструванням договорів про закупівлю, управлінням ризиками у сфері публічних закупівель, та курсів для бізнесу і громадян	Мінекономіки Антимонопольний комітет	І квартал 2025 року	проаналізовано відгуки учасників онлайн-курсу, розроблено рекомендації щодо вдосконалення онлайн-курсів	кошти міжнародної технічної допомоги
		—“—	—“—	розроблено звіт про оцінку потреб у навчанні та надано рекомендації щодо цільових груп	—“—
		—“—	—“—	підготовлено, записано та розміщено на доступних навчальних платформах поглиблений курс	—“—

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	4) розроблення онлайн-курсу навчання щодо публічних закупівель для представників бізнесу (зокрема малого та середнього бізнесу, соціально відповідального бізнесу, що забезпечує працевлаштування ветеранів та/або осіб з інвалідністю), громадян та активістів	Мінекономіки Антимонопольний комітет	IV квартал 2025 року	підготовлено, записано та розміщено на доступних навчальних платформах поглиблений курс	кошти міжнародної технічної допомоги
	5) розроблення онлайн-курсу навчання щодо порядку використання, пошуку та аналітики інформації, що наявна в електронній системі закупівель, з використанням безоплатних модулів аналітики	—“—	—“—	—“—	—“—
	6) перегляд питань на тестування щодо допуску уповноважених осіб до електронної системи закупівель з урахуванням запровадженого професійного стандарту	Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою)	IV квартал 2024 року	розроблено та затверджено нормативно-правовий акт з оновленим переліком питань для тестування щодо допуску уповноважених осіб до електронної системи закупівель та впроваджено оновлення в електронній системі закупівель	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
8. Розширення компетенцій у сфері публічних закупівель на центральному та регіональному рівні	1) розроблення законопроекту щодо запровадження нових інструментів закупівель для централізованих закупівельних організацій у вигляді врегулювання порядку проведення закупівель із застосуванням динамічної системи закупівель та агрегованих закупівель за рамковими угодами та відкритими торгами	Мінекономіки Антимонопольний комітет	I квартал 2024 року	подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі”	кошти державного бюджету
	2) встановлення примірних методик щодо проведення замовниками аналізу ефективності здійснення публічних закупівель з метою розроблення замовниками заходів щодо покращення показників такої діяльності	Мінекономіки Мінінфраструктури Антимонопольний комітет	IV квартал 2025 року	розроблено та впроваджено методологічні рекомендації щодо аналізу ефективності здійснення публічних закупівель	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
9. Зміна підходів до відповідальності в публічних закупівлях	розроблення законопроекту щодо зміни підходів та методів в частині недопущення порушень у сфері публічних закупівель, забезпечення застосування співмірної відповідальності у випадку вчинення таких порушень до відповідальних осіб, зокрема внесення змін до Кодексу України про	Мінекономіки Мінфін Держаудитслужба Антимонопольний комітет	IV квартал 2025 року	подано до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до законів України, зокрема до Кодексу України про адміністративні правопорушення, розроблено та затверджено нормативно-правові акти	кошти державного бюджету

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	адміністративні правопорушення в частині зменшення відповідальності за формальні помилки, допущені в процесі публічних закупівель, що не призводять до негативних наслідків та не впливають на результат закупівлі				
10. Впровадження заходів, пов'язаних із централізацією публічних закупівель	запровадження подальших заходів із централізації публічних закупівель шляхом передачі закупівель до централізованих закупівельних організацій з метою забезпечення ефективності, збільшення економії коштів та ресурсів під час проведення таких закупівель, стимулювання використання нових закупівельних технік (інструментів) у публічних закупівлях	Мінекономіки МОЗ Мінінфраструктури обласні, Київська міська державні адміністрації (військові адміністрації), органи місцевого самоврядування (за згодою)	постійно	розроблено та прийнято нормативно-правові акти щодо можливості використання динамічної системи закупівель централізованими закупівельними організаціями, розширення категорій, що можуть закуповуватися через електронний каталог, а також обов'язкової передачі визначеними замовниками до централізованих закупівельних організацій публічних закупівель певних категорій предметів закупівлі	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
Розвиток електронної системи закупівель					
11. Стандартизація документів у сфері публічних закупівель та цифровізація процесів з метою зменшення операційних витрат замовників та учасників на роботу в електронній системі закупівель, зменшення кількості помилок та операційних витрат на формування та вивчення різних за структурою та наповненням документів тендерної документації та тендерної пропозиції	<p>1) стандартизація окремих частин (умов) тендерної документації, зокрема для найбільш поширених товарів та/або послуг, а також стандартизація тендерної документації для закупівлі робіт та послуг, пов'язаних з роботами, розроблення примірної форми тендерної документації</p> <p>2) цифровізація тендерної документації та тендерної пропозиції, запровадження електронних скарг, що подаються до органу оскарження, запровадження механізму обміну даними між центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, та електронною системою закупівель щодо результатів розгляду інформувачів громадськості про ознаки порушень під час закупівель та розроблення відповідних електронних полів в електронній системі закупівель</p>	<p>Мінекономіки Мінінфраструктури державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет МОЗ</p> <p>Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет Держаудитслужба</p> <p>Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет Держаудитслужба</p>	<p>IV квартал 2024 року</p> <p>II квартал 2024 року</p> <p>IV квартал 2025 року</p>	<p>розроблено та затверджено стандартизовані частини (умови) тендерних документів, зокрема для найбільш поширених товарів або послуг, а також розроблено примірні форми тендерної документації для закупівлі робіт та послуг, пов'язаних з роботами</p> <p>сформовано перелік стандартизованих документів, що відображаються/заповнюються учасниками та замовниками в електронній системі закупівель в електронній формі</p> <p>розроблено та впроваджено електронні поля в електронній системі закупівель</p>	<p>кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти державного бюджету кошти донорів</p> <p>—“—</p> <p>кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги</p>

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
	3) цифровізація довідок, що вимагаються замовником для подання, у довільній формі та рішень (протоколів), що приймаються замовником під час проведення конкурентних процедур закупівель	Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет	II квартал 2024 року	розроблено та впроваджено електронні поля в електронній системі закупівель, а також функціонал формування рішень (протоколів), що приймаються замовником під час проведення конкурентних процедур закупівель	кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги
12. Запровадження механізму укладення договорів про закупівлю у вигляді електронного документа	1) затвердження стандартних форм договорів про закупівлю, що використовуються у сфері публічних закупівель, зокрема договорів про закупівлю, що укладаються з використанням електронного каталогу	Мінекономіки Антимонопольний комітет МОЗ	IV квартал 2025 року	розроблено та затверджено нормативно-правовий акт	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги
	2) запровадження функціонування механізму формування договору про закупівлю в електронній системі закупівель за результатами використання затверджених стандартних форм та заповнених замовником та учасником процедури закупівлі електронних полів, зокрема договорів про закупівлю, що укладаються з використанням електронного каталогу	Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет	—“—	запроваджено функціонал в електронній системі закупівель, що забезпечує укладення договорів про закупівлю у формі електронного документа із застосуванням затверджених стандартних форм договорів про закупівлю	кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
13. Забезпечення прозорості інформації, що стосується учасників закупівель, яка міститься у відкритих державних реєстрах та інших публічних джерелах	інтеграції з публічними реєстрами та базами даних (зокрема тих, що адмініструються Національним агентством з питань запобігання корупції, Єдиного державного реєстру, Системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта”	Мінекономіки державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Антимонопольний комітет	III квартал 2024 року	забезпечено здійснення інтеграції з публічними реєстрами та базами даних (зокрема тих, що адмініструються Національним агентством з питань запобігання корупції, Єдиним державним реєстром, Системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів “Трембіта”	кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги
14. Удосконалення електронних аналітичних інструментів, що використовує Держаудитслужба під час здійснення моніторингу публічних закупівель	оновлення автоматичних індикаторів ризиків відповідно до вимог законодавства	Держаудитслужба державне підприємство “Прозорро” (за згодою) Мінекономіки	IV квартал 2024 року	сформовано автоматичні індикатори ризиків моніторингу публічних закупівель відповідно до вимог законодавства	кошти Національної програми інформатизації, кошти державного підприємства “Прозорро” та/або кошти міжнародної технічної допомоги
Залучення громадянського суспільства до розвитку сфери публічних закупівель					
15. Забезпечення залучення громадянського суспільства до розвитку системи	забезпечення активної взаємодії громадянського суспільства під час створення та обговорення всіх нормотворчих ініціатив, що	Мінекономіки Антимонопольний комітет	постійно	залучення до обговорення нормотворчих ініціатив, що стосуються сфери публічних закупівель,	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
публічних закупівель та контролю за здійсненням публічних закупівель	стосуються сфери публічних закупівель, а також забезпечення доступності громадського контролю за ефективністю здійснення публічних закупівель та витрачанням публічних коштів			проведення широкої комунікації щодо аналітичних інструментів в електронній системі закупівель та способів їх використання для аналізу та громадського контролю	технічної допомоги
Міжнародне співробітництво у сфері публічних закупівель					
16. Забезпечення постійної взаємодії з державними органами та міжнародними організаціями, які представляють інтереси іноземних держав або членів міжнародних організацій у сфері публічних закупівель	двостороння та багатостороння взаємодія з відповідними державними органами та міжнародними організаціями, які представляють інтереси іноземних держав або членів міжнародних організацій у сфері публічних закупівель, а також приєднання України до міжнародних договорів та структур з метою гармонізації принципів та процедур публічних закупівель на умовах взаємності, запровадження в системі публічних закупівель міжнародних технічних стандартів та обміну інформацією про публічні закупівлі	Мінекономіки Антимонопольний комітет	постійно	забезпечено взаємодію з відповідними державними органами та міжнародними організаціями, які представляють інтереси іноземних держав або членів міжнародних організацій у сфері публічних закупівель	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги

Найменування завдання	Найменування заходу	Відповідальні за виконання	Строк виконання	Індикатор виконання	Джерела фінансування
17. Участь України у роботі Комітету Світової організації торгівлі з питань державних закупівель як Сторони Угоди Світової організації торгівлі з питань державних закупівель, зокрема у переговорному процесі щодо приєднання нових сторін	виконання обов'язків Сторони Угоди Світової організації торгівлі про державні закупівлі	Мінекономіки	постійно	представники України беруть участь у засіданнях Комітету Світової організації торгівлі з питань державних закупівель	кошти державного бюджету та/або кошти міжнародної технічної допомоги