

<p style="text-align: center;">Sectoral Working Group on Decentralization and Regional Development Decentralisation Subgroup Meeting</p>	<p style="text-align: center;">Секторальна робоча група з питань децентралізації та регіонального розвитку Засідання підгрупи “Децентралізація”</p>
<p style="text-align: center;">Minutes of the meeting 04 June 2021, 12.00 – 13.40</p>	<p style="text-align: center;">Протокол засідання 04 червня 2021 року, 12.00 - 13.40</p>
<p><u>List of participants:</u></p> <p>Development partners, representatives of the Ministry of Communities and Territories Development of Ukraine (MinRegion), associations of local self-governance, international technical assistance projects.</p>	<p><u>Присутні:</u></p> <p>Представники партнерів з розвитку, Міністерства розвитку громад та територій України, асоціацій місцевого самоврядування, проектів міжнародної технічної допомоги.</p>
<p><u>Agenda:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Opening of the meeting, agenda announcement 2. The Local Self-Government, Territorial Organization of Power and Administrative-Territorial Set Up Reform Strategy: next implementation stage for 2021-2024 3. Discussing and approving the Decentralization Subgroup membership & deciding re: Decentralisation Donor Board WGs transformation into relevant Decentralization Subgroup Clusters 4. Presentation of the USAID Governance and Local Accountability (HOVERLA) Project (suspended due to time constraints) 5. Digital Transformation of U-LEAD with Europe's approach to Capacity Development for Ukrainian Hromadas (suspended due to time constraints) 6. Drawing conclusions 	<p><u>Порядок денний:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного 2. Про наступний етап імплементації стратегії Реформи місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою у період 2021-2024 років 3. Обговорення та затвердження членського складу Підгрупи «Децентралізація» та прийняття рішення стосовно переформатування Робочих груп Ради донорів у відповідні Кластери Підгрупи «Децентралізація» 4. Презентація проекту USAID «ГОВЕРЛА» (перенесено у зв'язку із браком часу) 5. Цифрова трансформація підходу програми «U-LEAD з Європою» до розвитку потенціалу українських громад (перенесено у зв'язку із браком часу) 6. Підведення підсумків
<p>Meeting Outcomes</p>	<p>Результати засідання</p>
<p>1. Opening of the meeting, agenda announcement</p> <p><u>Mr. V. Negoda (Minregion)</u> welcomed the participants. He referred to considerable progress in the implementation of the local self-government and territorial administrative reform made and thanked the international partners</p>	<p>1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного</p> <p><u>В. Негода (Мінрегіон)</u> привітав усіх присутніх на засіданні, зазначивши серйозний прогрес у реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Уряд України вдячний міжнародним</p>

for all their support. With regard to today's agenda, he agreed with the Co-Chair's proposal to consider the first two items on the agenda, given the lack of time due to technical reasons. The postponement of the consideration of two issues to the next meeting of the Decentralization Subgroup was supported.

Ms A. Mulrone (Canada) thanked the DM, all participants and meeting organizers. She stressed that the timing of the meeting could not be better taking into account both a large number of draft laws developed and a medium-term decentralisation goals available for consultations and discussions. She congratulated for this major step and hoped that further guidelines and recommendations will be also developed for communities. Ms A. Mulrone expressed the need for the text of the Constitutional amendments to be presented very soon. She also welcomed a few large initiatives from international partners in LSG, which will be definitely presented soon, due to a shortage of time today. With a major changes expected with the Constitutional amendments, development partners are ready to support the LSG reform to align it to the full extend to the European Charter of the LSG. Particularly, one of the crucial issues which needs further consideration and discussion, in her view, is providing the LSG bodies with the legal personality. Lastly, she suggested to plan HOVERLA Project and the ULEAD with Europe Project presentations for the Regional Development Subgroup meeting later in June.

V. Negoda (Minregion) thanked the Co-Chair for the introductory speech, emphasizing the importance of listening to the "HOVERLA" and "ULEAD with Europe" projects' presentations at the Subgroup "Decentralization" meeting, given the relevance of this topic. Besides, the DM referred to the first iconic meeting of the Congress of Local and Regional Authorities under the President of Ukraine, which raised important issues related to community development and local self-government in general. V.Negoda congratulated the new HOVERLA project on starting work in the local self-government and territorial organization of power sphere.

партнерам за підтримку цього процесу. Щодо порядку денного сьогоднішнього засідання, погодився з пропозицією Співголови зупинитися на розгляді двох перших пунктів порядку денного, з огляду на брак часу у зв'язку з технічними причинами. Підтримано перенесення розгляду двох питань на наступне засідання Підгрупи «Децентралізація».

Е. Мелруні (Канада) подякувала заступнику Міністра, всім учасникам та організаторам зустрічі. Вона підкреслила доречність даного засідання з огляду на значну кількість розроблених законопроектів, а також середньостроковий план діяльності у частині децентралізації, що наразі доступний для консультацій та обговорень. Пані Мелруні привітала з цим важливим кроком і виразила сподівання, що для громад також будуть розроблені подальші настанови та рекомендації. Вона також привітала кілька великих ініціатив у частині реформи місцевого самоврядування з боку міжнародних партнерів, що будуть представлені найближчим часом через брак часу сьогодні. Також, пані Е. Малруні висловила сподівання в тому, щоб текст змін до Конституції в частині децентралізації буде представлений найближчим часом. З огляду на це, партнери з розвитку готові і надалі підтримати реформу місцевого самоврядування, з метою повного приведення у відповідність із Європейською хартією місцевого самоврядування. Зокрема, одним з найважливіших питань, який потребує подальшого розгляду та обговорення, на її думку, є надання органам місцевого самоврядування статусу юридичної особи. Нарешті, вона запропонувала заслухати презентації проектів HOVERLA та U-LEAD з Європою пізніше в червні на засіданні підгрупи «Регіональний розвиток».

В. Негода (Мінрегіон) подякував за вступне слово Співголови, при цьому наголосивши на важливості все ж заслухати презентації проектів HOVERLA та U-LEAD з Європою на засіданні Підгрупи «Децентралізація», з огляду на відповідність тематики. Крім того заступник Міністра згадав знакове перше засідання Конгресу місцевих та регіональних влад при Президентові України, де підіймалися важливі питання, що стосуються розвитку громад та місцевого самоврядування загалом. В.Негода привітав новий проект HOVERLA із стартом роботи в рамках реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

2. The Local Self-Government, Territorial Organization of Power and Administrative-Territorial Set Up Reform Strategy: next implementation stage for 2021-2024

Mr V. Negoda (Minregion) presented medium-term priorities until 2024 in terms of decentralization (Presentation 1):

- Objective 1: To form an effective local self-government and an optimal system of territorial organization of power on a new territorial basis:
 - Delimitation of powers between local self-government bodies of different levels and local self-government bodies and executive bodies;
 - Creation of appropriate material, financial and organizational conditions to ensure the implementation of local governments' own and delegated powers;
 - Creating legal prerequisites for involving residents in management decisions;
 - Development and improvement of forms of inter-municipal cooperation;
 - Introduction of a new mechanism of coordination (interaction) by local state administrations of activities of territorial bodies of central executive bodies;
 - Definition of capability criteria of territorial communities and a monitoring system;
 - Ensuring legality during the implementation of local self-government, determining the procedure for monitoring the legality of acts of local self-government;
 - Participation in the development of amendments to the Constitution in terms of decentralization;
 - Improving the public security system;
 - Addressing the issue of openness and transparency in the collection of local taxes and fees by local governments;
 - Bringing the basic legislation on local self-government and territorial organization of power in line with constitutional changes;
 - Introduction of the institute of prefects;
 - Introduction of local statistics.
- Objective 2: To form an effective local self-government and an optimal

2. Про наступний етап імплементації стратегії Реформи місцевого самоврядування, територіальної організації влади та адміністративно-територіального устрою у період 2021-2024 років

В. Негода (Мінрегіон) презентував середньостроковий план діяльності до 2024 року в частині децентралізації (Презентація 1):

- Ціль 1: Сформувати ефективне місцеве самоврядування та оптимальну систему територіальної організації влади на новій територіальній основі:
 - Розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування різних рівнів і органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади;
 - Створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень;
 - Створення законодавчих передумов для залучення жителів до прийняття управлінських рішень;
 - Розвиток і удосконалення форм міжмуніципального співробітництва;
 - Запровадження нового механізму координації (взаємодії) місцевими державними адміністраціями діяльності територіальних органів центральних органів виконавчої влади;
 - Визначення критеріїв спроможності територіальних громад та системи моніторингу;
 - Забезпечення законності під час здійснення місцевого самоврядування, визначення порядку здійснення моніторингу за законністю актів органів місцевого самоврядування;
 - Участь у розробленні змін до Конституції в частині децентралізації;
 - Удосконалення системи громадської безпеки;
 - Вирішення питання щодо відкритості та прозорості справляння місцевих податків і зборів органами місцевого самоврядування;
 - Приведення базового законодавства з питань місцевого самоврядування та територіальної організації влади у відповідність до конституційних змін;
 - запровадження інституту префектів;
 - Запровадження місцевої статистики.

system of territorial organization of power on a new territorial basis:

- Introduction, filling with relevant information and administration of the State Register of Administrative-Territorial Units and Communities of Ukraine, in which information will be open and accessible.

V. Negoda noted that the adoption of amendments to the Constitution in terms of decentralization is a top priority, in particular:

- consolidation of the community as the basic level of the administrative-territorial structure of Ukraine
- consolidation of the guaranteed material and financial basis of local self-government
- introduction of the institute of prefects and reformatting of the local state administrations
- creation of executive bodies of rayon and oblast councils.

DM noted that it was important to develop a list of criteria for assessing capabilities of communities to exercise their full powers, whereas a separate portal "Capable Territorial Communities" was created at the Decentralization website. Mr. Negoda asked the partners to join this work. Also, he stressed the importance to ensure communication of decentralization results, in particular, the availability of a powerful information and communication resource for local self-governance - "Decentralization" portal. He added that the common goal is to make it an even more accessible and informative source of information on local self-government and territorial organization of power topic.

Mr X. Camus (EU) thanked the Ministry for the detailed presentation and the representatives of the Embassy of Canada for Co-Chairing the meeting. He welcomed the ambitious medium-term goals of decentralization and stressed the importance of the following issues:

- reverse procedure for the adoption of legislative acts, in particular, first laws, and only then amendments to the Constitution in terms of decentralization, and asked to clarify the plans of the Ministry in this direction and help resolve this

➤ Ціль 2: Сформувати ефективне місцеве самоврядування та оптимальну систему територіальної організації влади на новій територіальній основі:

- Запровадження, наповнення відповідними відомостями та адміністрування Державного реєстру адміністративно-територіальних одиниць та громад України, інформація в якому буде відкритою та доступною.

В. Негода зазначив, що надважливим пріоритетом є прийняття змін до Конституції в частині децентралізації, зокрема:

- закріплення громади як первинної ланки адміністративно-територіального устрою України;
- закріплення гарантованої матеріальної та фінансової основи місцевого самоврядування;
- запровадження інституту префектів та переформатування МДА;
- створення виконавчих органів районних та обласних рад.

Заступник Міністра зазначив, що наразі важливо розробити список критеріїв для оцінки спроможності громад щоб виконувати надані повноваження в повному обсязі. Для цього на сайті «Децентралізація» створено окремий портал - «Спроможні територіальні громади». В. Негода попросив партнерів долучитися до даної роботи. Також, за його словами, важливим для забезпечення комунікації результатів децентралізації є наявність потужного інформаційно-комунікаційного ресурсу для місцевого самоврядування - авторитетного порталу «Децентралізація». Наше спільне завдання - зробити його ще більш доступним та інформативним джерелом інформації, що стосується реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

К. Камю (ЄС) подякував Міністерству за детальну презентацію, та в свою чергу представникам Посольства Канади за спів головування на зустрічі. Він привітав амбітні середньострокові цілі в частині децентралізації, зупинившись на наступному:

- зворотнього порядку ухвалення законодавчих актів, зокрема, спочатку законів, а лише потім змін до Конституції в частині децентралізації, та пропосив прояснити плани Мінстерства в

dilemma

- building community capacities and refraining from "punishing" those communities that do not meet certain capability criteria;
- the need to ensure that the new powers of communities are supported financially.

Mr X. Camus (EU) assured that the partners look forward to the adoption of amendments to the Constitution in terms of decentralization, which will indicate the irreversibility of the reform and its main elements:

- determination of the scope of powers of local self-government and clear delimitation;
- equipping local governments with appropriate legislative tools to guarantee their authority;
- ensuring supervision over the legality of local self-government decisions,
- granting communities the status of a legal entity.

V. Negoda (Minregion) thanked and agreed with the above, clarifying that according to the current Constitution of Ukraine, the Government does not have the right of legislative initiative to amend the Constitution. A working group formed at the initiative of the President is finalizing a working version of the draft changes. Minregion is actively involved in this process and their first discussion is expected next week. He also added that the common task is to consolidate the parliament in this issue.

N. Asylbekova (UN Women) thanked the Ministry for the work carried out in the gender expertise of the draft law "On Local Self-Government", emphasizing the recommendations for Ukraine on the integration of gender aspects in the implementation of local self-government reform. She also reiterated the importance of access to local statistics.

V. Negoda (Minregion) thanked and confirmed further readiness to cooperate in this direction.

цьому напрямку та посприяти вирішенню даної дилеми;

- розвитку спроможностей громад та утримання від того, щоб «карати» ті громади, які не відповідають певним критеріям спроможності;
- необхідності обов'язково стежити за тим, щоб нові повноваження громад підкріплювалися фінансово.

К. Камю запевнив, що партнери очікують на прийняття змін до Конституції в частині децентралізації, що буде свідчити про незворотність реформи та її основних елементів:

- визначення обсягів повноважень місцевого самоврядування та їх чітке розмежування;
- оснащення органів місцевого самоврядування відповідним законодавчим інструментарієм задля гарантування повноважень;
- забезпечення нагляду за законністю рішень місцевого самоврядування,
- наданню громадам статусу юридичної особи.

В. Негода (Мінрегіон) подякував та погодився із зазначеним зробивши уточнення, що відповідно до чинної Конституції України, Уряд не має права законодавчої ініціативи щодо змін до Основного Закону. Робоча група, утворена за ініціативою Президента, завершує робочу версію проекту змін. Мінрегіон бере активну участь у даному процесі та на наступному тижні оцікується перше їх обговорення. Також, додав, що спільним завданням є консолідація парламенту у даному питанні.

Н. Асилбекова (ООН Жінки) подякувала Міністерству за проведену роботу в частині гендерної експертизи законопроекту «Про місцеве самоврядування», наголосивши на рекомендації для України щодо інтегрування гендерних аспектів у реалізацію реформи місцевого самоврядування. Вона ще раз наголосила на важливості доступу до місцевої статистики.

В. Негода (Мінрегіон) подякував та підтвердив подальшу готовність співпрацювати в даному напрямку.

3. Discussing and approving the Decentralization Subgroup membership & deciding re: Decentralisation Donor Board WGs transformation into relevant Decentralization Subgroup Clusters

Mr V. Negoda (Minregion) proposed to approve the membership of the Subgroup "Decentralization" (Attachment 1), emphasizing the importance of formalization and continuation of work following the reformatting.

Ms. A. Mulrone (Canada) suggested to continue the discussion on clusters' structure separately, while agreeing to approve the membership of the "Decentralisation" Subgroup at this meeting (Attachment 1).

Resolved:

- To approve the membership of the "Decentralization" Subgroup (Attachment 1)
- Discuss the Subgroup clusters' composition separately (Attachment 2) and, based on results of the discussion, approve it by mail voting.

3. Обговорення та затвердження членського складу Підгрупи «Децентралізація» та прийняття рішення стосовно переформатування Робочих груп Ради донорів у відповідні Кластери Підгрупи «Децентралізація»

В. Негода (Мінрегіон) запропонував затвердити членський склад Підгрупи «Децентралізація» (Додаток 1), наголосивши на важливості формалізації та продовження роботи у зв'язку із переформатуванням.

Е. Малруні (Канада) запропонувала продовжити обговорення структури кластерів наступного разу, при цьому погодившись на затвердження членського складу Підгрупи (Додаток 1) на цьому засіданні.

Вирішено:

- Затвердити членський склад Підгрупи «Децентралізація» (Додаток 1)
- Окремо обговорити структуру кластерів Підгрупи (Додаток 2) та за результатами затвердити її шляхом прийняття рішення у форматі голосування поштою.