

<p style="text-align: center;"><b>Sectoral Working Group on Decentralization and Regional Policy meeting (Decentralisation Block)</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Засідання Секторальної робочої групи з питань децентралізації та регіональної політики (Блок: Децентралізація)</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Minutes of the meeting 18 December 2020, 15.00 – 16.00</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Протокол засідання 18 грудня 2020 року, 15.00 - 16.00</b></p>
<p><u>List of participants:</u></p> <p>Development partners, representatives of the Ministry of Communities and Territories Development of Ukraine (MinRegion), associations of local self-governance, international technical assistance projects.</p>	<p><u>Присутні:</u></p> <p>Представники партнерів з розвитку, Міністерства розвитку громад та територій України, асоціацій місцевого самоврядування, проектів міжнародної технічної допомоги.</p>
<p><u>Agenda:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Opening of the meeting, agenda announcement</li> <li>2. Key priorities of the local self-government and territorial organization of power reform (results for 2020, tasks and challenges for 2021)</li> <li>3. The Sectoral WG Chairmanship rotation for 2021. Announcement and joint endorsement of new Co-Chair</li> <li>4. Drawing conclusions</li> </ol>	<p><u>Порядок денний:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного</li> <li>2. Про пріоритетні завдання з реформування місцевого самоврядування та удосконалення територіальної організації влади (підсумки 2020 року, завдання та виклики на 2021 рік)</li> <li>3. Передача повноважень з співголовування у Секторальній робочій групі «Децентралізація та регіональний розвиток» Блок: Децентралізація у 2021 році</li> <li>4. Підведення підсумків</li> </ol>
<p><b>Meeting Outomes</b></p>	<p><b>Результати засідання</b></p>
<p><b>1. Opening of the meeting, agenda announcement</b></p> <p><u>Ms. C. Chroona (Sweden)</u> thanked the Ministry for organizing the meeting. She noted that in 2020 the decentralization reform progressed very well and reached a point at which it became irreversible. Despite the COVID-19 pandemic and other challenges, local elections in October were held based on the new administrative and territorial setup. The completion of the administrative and territorial reform is a major milestone achieved in coordination between all branches of government, parliament, civil society, LSGs associations. Adoption of the new laws “On the LSGs” and “On the LSAs” is pending and will allow hromadas to perform their functions effectively. It is vital that the power redistribution is compliant with the European Charter of Local Self Governance. Also, the State Budget for 2021 contains a few serious risks that may negatively</p>	<p><b>1. Відкриття засідання, оголошення і затвердження порядку денного</b></p> <p><u>С. Круна (Швеція)</u> подякувала Міністерству за організацію зустрічі. Вона зазначила, що, незважаючи на пандемію COVID-19 та інші виклики, місцеві вибори в жовтні відбулися на новій адміністративно-територіальній основі. Так, реформа децентралізації у 2020 році набула незворотнього характеру, а завершення адміністративно-територіальної реформи є її головним досягненням та важливим етапом. Данна робота проводилась у тісній координації та партнерстві з усіма зацікавленими сторонами, зокрема, урядом, парламентом, громадянським суспільством, асоціаціями органів місцевого самоврядування. Разом з тим, вона зазначила важливість ухвалення</p>

affect the stability of local budgets. It will be important to ensure that the PIT to be paid to the community where the employee resides according to the European practice. An important principle to be observed further is that any government decision concerning local budgets is taken in consultations with LSGs. There is also a need to secure mainstreaming of the gender equality principle the local budget planning and in the draft laws. Finally, she acknowledged good collaboration with the Ministry during the Swedish Co-Chairmanship in 2020 and expressed hope that in 2021 the LSG reform can be advanced further.

Mr. V. Negoda (Minregion) welcomed the participants. He referred to considerable progress in the implementation of the local self-government and territorial administrative reform made in 2020 and thanked the international partners for all their support.

## **2. Key priorities of the local self-government and territorial organization of power reform (results for 2020, tasks and challenges for 2021)**

Mr V. Negoda (Minregion) presented the state of therefrom of local self-government and territorial organization of power reform, as well as outlined the following priorities and challenges for 2021 (Presentation 1):

- Adoption of the Laws “On Local Self-Government”, “On Local State Administrations”, “On the Procedure for Resolving Issues of Administrative and Territorial Organization”
- Support for the organization of local self-government bodies of territorial communities formed following the October 2020 elections in such areas as:
  - Delimitation of communal property;
  - Carrying out procedures for the formation of new bodies of legal

нових законів "Про місцеве самоврядування" та "Про місцеві державні адміністрації", що дозволять громадам ефективно виконувати свої функції. Важливо забезпечити розмежування повноважень відповідно до Європейської хартії місцевого самоврядування. Вона звернула увагу на те, що державний бюджет на 2021 рік містить кілька серйозних моментів, які можуть негативно вплинути на стабільність місцевих бюджетів. Вона також рекомендувала врегулювати сплату ПДФО за місцем проживання працівника, відповідно до європейської практики. Окремо, пані Сесилія зазначила важливість, щоб будь-яке рішення уряду стосовно місцевих бюджетів було затверджено лише у консультаціях із місцевим рівнем. Вона також згадала про необхідність включення гендерного підходу у плануванні місцевих бюджетів та до проектів законів. Нарешті, вона подякувала за плідну співпрацю з міністерством під час співголокування Швеції у Секторальній робочій групі у 2020 році та висловила сподівання на те, що у 2021 році передумови для імплементації і завершення реформи місцевого самоврядування будуть сприятливими.

В. Негода (Мінрегіон) привітав усіх присутніх на засіданні, подякувавши за спільний із міжнародними партнерами серйозний прогрес у реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в умовах складного періоду. Уряд України вдячний міжнародним партнерам за підтримку цього процесу.

## **2. Про пріоритетні завдання з реформування місцевого самоврядування та удосконалення територіальної організації влади (підсумки 2020 року, завдання та виклики на 2021 рік)**

В. Негода (Мінрегіон) презентував стан реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади, а також окреслив пріоритети, виклики на 2021 рік (Презентація 1):

- Прийняття Законів «Про місцеве самоврядування», «Про місцеві державні адміністрації», «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою»
- Підтримка організації діяльності органів місцевого самоврядування територіальних громад після перших виборів:
  - Розмежування об'єктів комунальної власності
  - Проведення процедур утворення нових органів юридичних

entities under public law;

- Preparation and approval of local budgets for 2021;
- Formation of the structure of local governments for 2021;
- Organization of TSNAP activities in communities and at the RSA.

- Formation of effective local self-government and effective system of territorial organization of power on a new territorial basis;
- Formation of a new system of RSA and territorial bodies of central executive bodies in accordance with the new administrative-territorial structure;
- Development and improvement of forms of inter-municipal cooperation;
- Creating legal preconditions for involving residents in management decisions.

Ms A. Mulrone (Canada) asked if there is a common strategy for local self government and territorial organization of power reform implementation.

Mr V. Negoda (Minregion) answered that the conceptual basis of the reform is the Concept for reforming local self-government and territorial organization of power in Ukraine from 01.04.2014 with some adjustments. Currently, the reform is being implemented according to the so-called "Plan B" without amending the Constitution of Ukraine. The pending task is to bring all legislation in line with the new territorial system. The Ministry plans to elaborate and approve a special Reform Strategy in 2021.

Ms N. Ruder (Switzerland) thanked the Ministry for the successful completion of the territorial administrative reform. She emphasized the importance for local governments to be able now to plan their own resources for the medium term to ensure effective implementation of their authority. She also drew attention to the importance of inter-Ministerial coordination in the framework of the Sectoral Working Groups on general local governments competencies issues but also on some specific issues, like the role of local communities in future vaccination against COVID-19. In the context of the new Reform Strategy development the

осіб публічного права

- Складання і затвердження місцевих бюджетів на 2021 рік
- Формування структури органів місцевого самоврядування на 2021 рік
- Організація діяльності ЦНАП в громадах і при РДА
- Формування ефективного місцевого самоврядування та оптимальної системи територіальної організації влади на новій територіальній основі
- Формування нової системи РДА та територіальних органів центральних органів виконавчої влади відповідно до нового адміністративно-територіального устрою
- Розвиток та удосконалення форм міжмуніципального співробітництва
- Створення законодавчих передумов для залучення жителів до прийняття управлінських рішень.

Е. Мелруні (Канада) спитала про наявність єдиної стратегії імплементації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

В. Негода (Мінрегіон) подякував за запитання та відповів, що концептуальною базою реформи є Концепція з реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні від 01.04.2014 року із відповідними змінами. Наразі імплементація реформи здійснюється за так званим «Планом Б» без внесення змін до Конституції України. Основною задачею зараз є приведення всього законодавства у відповідність із новим територіальним устроєм. Міністерство планує розробити і схвалити окрему стратегію імплементації реформи у 2021 році.

Н. Рудер (Швейцарія) подякувала Міністерству за успішне закінчення територіальної реформи, наголосивши на важливості для місцевого самоврядування мати можливість планувати власні ресурси на середньострокову перспективу. Вона також звернула увагу на важливості міжвідомчої співпраці в рамках роботи секторальних груп та врахування загальних питань місцевого самоврядування, а також секторальних питань (як приклад - роль територіальних громад у майбутньому вакцинуванні від COVID-19). Пані Рудер запропонувала актуалізувати логічну матрицю результатів для посилення спільної

existing Common Results Framework will need to be updated to serve further a frame for coordination with Development Partners. Finally, she thanked Ms. Cecilia Chroona for co-chairing the Sectoral Working Group during the challenging year of 2020.

Mr V. Negoda (Minregion) thanked for the comment and stressed that the draft Law "On Local Self-Government" provides for a rule on the invariability of budget and tax conditions for LSGs for at least three years. He agreed that inter-sectoral coordination would become even more important in the near future.

Mr X. Camus (EU) thanked the Ministry for the successful completion of territorial administrative reform and the formation of territorial communities, and praised Sweden for professional co-chairmanship during 2020. He stressed the importance of three key areas for implementing the reform in the near future: legislation changes, mid-term fiscal guarantees for LSGs and LSGs capacity development. The "ULEAD with Europe" Project is committed to support Minregion in these areas.

### **3. The Sectoral WG Chairmanship rotation for 2021. Announcement and joint endorsement of new Co-Chair**

Ms S. Chroona (Sweden) suggested, if there are no objections, to transfer the co-chairmanship for the Sectoral Working Group "Decentralization and Regional Development" (Block "Decentralization") to the Embassy of Canada in Ukraine for 2021. The proposal was accepted.

Ms. A. Mulroney (Canada) thanked for the honor and assured Canada's commitment to support the Ministry during this challenging time.

### **4. Conclusions and decisions**

Mr V. Negoda (Minregion) thanked the Embassy of Sweden for the fruitful work during its co-chairmanship of the Sectoral Working Group in 2020 and congratulated the Embassy of Canada with becoming a new co-chair in 2021. He assured Development Partners in the Ministry's firm commitment to advancing further the local self-government reform in close coordination.

координації з партнерами з розвитку в контексті розробки нової Стратегії реформи. Наостанок, вона подякувала пані Сесилії Круні за співголювання у секторальній робочій групі протягом непростого 2020 року.

В. Негода (Мінрегіон) подякував за коментар та наголосив, що в проекті ЗУ «Про місцеве самоврядування» передбачається норма про щодо незмінності бюджетних та податкових умов для місцевого самоврядування як мінімум на три роки. Він погодився, що секторальні питання стануть ще важливішими у найближчий період.

К. Камю (ЄС) подякував Міністерству за успішне завершення територіальної реформи і формування територіальних громад, і дав високу оцінку Швеції за професійне головування у групі цього року. Він наголосив на важливості трьох ключових напрямів імplementації реформи на найближчий період: законодавчому врегулюванні, середньострокових фіскальних гарантіях для місцевого самоврядування та підтримці людського потенціалу.

### **3. Передача повноважень з співголювання у Секторальній робочій групі «Децентралізація та регіональний розвиток» Блок: Децентралізація у 2021 році**

С. Круна (Швеція) запропонувала, якщо немає заперечень, передати повноваження з співголювання у Секторальній робочій групі «Децентралізація та регіональний розвиток» Блок: Децентралізація у 2021 році посольству Канади в Україні. Пропозиція була прийнята.

Е. Малруні (Канада) подякувала за честь та запевнила у готовності Посольства Канади підтримувати з Міністерство у даний непростий час.

### **4. Підведення підсумків**

В. Негода (Мінрегіон) подякував посольству Швеції за плідну роботу протягом співголювання у Секторальній робочій групі у 2020 році та привітав посольство Канади із прийняттям даних повноважень на 2021 рік. Він запевнив, що Мінрегіон готовий до координації спільних зусиль з метою реалізації реформи місцевого самоврядування.