

No. 2	Галузева робоча група з питань державної допомоги Sectoral Working Group on State aid issues 27/11/2020 – 10:30-12:30
--------------	---

Minutes of the meeting / Протокол зустрічі

Meeting agenda (Annex 1)	Порядок денний зустрічі (додаток 1)
List of participants (Annex 2)	Список учасників (додаток 2)
<p>Meeting Summary:</p> <p>During the meeting the final version of the assessment criteria of the compatibility of the temporary State aid measures to support the economy in the current COVID-19 (hereinafter – the Draft Criteria) were presented and discussed.</p> <p>The new version of the Law of Ukraine "On State aid to undertakings" (hereinafter – the LSA) was discussed and the order of further actions was determined.</p> <p>The proposed amendments to the Code of Ukraine on Administrative Offenses were discussed.</p> <p>The priority action plan of the Sector Working Group on State aid (hereinafter – the SWG) for 2021 was discussed.</p>	<p>Резюме зустрічі:</p> <p>Під час зустрічі було представлено та обговорено фінальну версію Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для тимчасових заходів, спрямованих на підтримку економіки в умовах коронавірусної хвороби COVID-19 (далі – Проект Критеріїв).</p> <p>Було обговорено нову редакцію Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі - ЗДД) та визначено порядок подальших дій.</p> <p>Було обговорено запропоновані зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення.</p> <p>Було обговорено план пріоритетних дій галузевої робочої групи з питань державної допомоги (далі – ГРГ) на 2021 рік.</p>
<p>The meeting resulted in the following:</p> <p>1. Presentation of the Draft Criteria</p> <p><i>Ms Natalia Buromenska, Deputy Chairperson of the Antimonopoly Committee of Ukraine - State Commissioner, expressed gratitude to all participants of the SWG for their efforts in the process of developing the Draft Criteria. Special gratitude was expressed to the European Funded Project "Support to the Antimonopoly Committee of Ukraine for Enforcing State Aid rules" (hereinafter – the SESAR Project) for providing advisory support and prompt elaboration of issues that arose in the process of working on the Draft Criteria.</i></p> <p><i>Ms Iryna Novikova, Deputy Minister of Economic Development, Trade and Agriculture of Ukraine</i></p>	<p>За результатами засідання відзначено таке:</p> <p>1. Представлення Проекту Критеріїв</p> <p><i>Пані Наталія Буроменська, заступник Голови Антимонопольного комітету України – державний уповноважений, висловила вдячність всім учасникам ГРГ за зусилля, докладені в процесі розроблення Проекту Критеріїв. Особливу вдячність було висловлено Проекту "Підтримка Антимонопольного комітету України у впровадженні правил державної допомоги", що фінансується ЄС (далі - Проект SESAR) за надання консультативної підтримки та оперативне опрацювання питань, які виникали в процесі роботи над Проектом Критеріїв.</i></p> <p><i>Пані Ірина Новікова, заступниця Міністра розвитку економіки, торгівлі та сільського</i></p>

No. 2

Галузева робоча група з питань державної допомоги

Sectoral Working Group on State aid issues

27/11/2020 – 10:30-12:30

(hereinafter - Ministry of Economy), noted the importance of adopting the Draft Criteria and providing compatible state aid to undertakings which suffered by COVID-19 pandemic effects.

Mr Stefan Sabau, the SESAR Project Team Leader, noted that the Draft Criteria is an adapted version and a product of joint work within the thematic subgroup of the SWG, which was created on the basis of the Criteria drafted and sent by the SESAR Project to AMCU. In addition, the SESAR Project prepared an expert opinion on the final version of the Draft Criteria and Mr Sabau invited everybody to take into account all the expert opinions sent to the AMCU before. In general, the Draft Criteria complies with the Temporary Framework provisions adopted by the European Commission. Mr Sabau also reviewed the SWG priority action plan for 2021 and noted that the working groups that may be set up in the future will provide an opportunity to discuss key issues more effectively.

Ms Oksana Diagilieva, AMCU State aid Monitoring and Control Department Director, reviewed and fully agreed with the SESAR Project's expert opinion on the final version of the Draft Criteria. Ms Diagilieva also agreed that the Draft Criteria is the most adapted document (a compromise text) that could be prepared so far, taking into account the peculiarities of national legislation.

Mr Mikolaj Stasiak, Key Expert of the SESAR Project, noted that despite the fact that the Draft Criteria contains minor inaccuracies, the act has clear to use provisions and complies with the norms in force in the EU.

Ms Iryna Hubarets, Sector Manager in the Competition and Economic Cooperation Sector of the EU Delegation to Ukraine, noted that the adoption of the Draft Criteria will reduce the number of bills on

господарства України (далі - Міністерство Економіки), відзначила важливість прийняття Проекту Критеріїв та надання допустимої державної допомоги суб'єктам господарювання, які постраждали від наслідків пандемії COVID-19.

Пан Штефан Сабау, Керівник Проекту SESAR, зазначив, що Проект Критеріїв є адаптованою версією та продуктом спільної роботи в рамках тематичної підгрупи ГРГ, який було створено на базисі проекту Критеріїв, розробленого та надісланого Проектом SESAR до АМКУ. Крім того, Проектом SESAR було підготовлено експертний висновок щодо остаточної версії Проекту Критеріїв і пан Сабау закликав врахувати всі експертні висновки, надіслані до АМКУ раніше. Загалом, Проект Критеріїв відповідає Тимчасовим Рамковим положенням, які було прийнято Європейською Комісією. Також пан Сабау ознайомився з планом пріоритетних дій ГРГ на 2021 рік та зазначив на тому, що наступні робочі групи, які можуть бути створені в майбутньому, дадуть можливість обговорювати нагальні питання ще ефективніше.

Пані Оксана Дягілева, директор департаменту моніторингу та контролю державної допомоги АМКУ, ознайомила з експертним висновком Проекту SESAR щодо остаточної версії Проекту Критеріїв та повністю з ним погодилась. Також пані Дягілева погодилась з тим, що Проект Критеріїв є максимально адаптованим документом (компромісний текст), який можливо було підготувати на даний час, враховуючи особливості національного законодавства.

Пан Міколай Стасяк, ключовий експерт Проекту SESAR зазначив, що незважаючи на те, що Проект Критеріїв містить незначні неточності, акт має зрозумілі для використання положення та відповідає нормам, що діють в ЄС.

Пані Ірина Губарець, менеджер у секторі конкуренції та економічної співпраці

No. 2

Галузева робоча група з питань державної допомоги

Sectoral Working Group on State aid issues

27/11/2020 – 10:30-12:30

making amendments to legislation in connection with COVID-19. Ms Hubarets called for the adoption of the Draft Criteria as soon as possible but noted that the full compliance with the Temporary Framework provisions in force in the EU is also important. She also expressed gratitude to the SESAR Project's experts for the ongoing and timely support of AMCU in the process of preparing the Draft Criteria.

Mr Daniil Volokytin, a representative of the Ministry of Economy, expressed his gratitude for taking into account the relevant comments proposed by the Ministry of Economy.

2. Discussion of the Draft Criteria

Ms Iryna Hubarets asked the participants to comment the provision on the possibility of providing aid within 6 months after the cancelation of quarantine. *Ms Buromenska* noted that currently it is not possible to identify the date of the quarantine cancellation and that this provision will give aid grantors more flexibility in making decisions on granting aid. *Ms Diagilieva* explained that due to bureaucratic factors there is a risk that an undertaking may not have time to receive aid. At the same time, only those undertakings that have suffered from COVID-19 will be able to receive aid. *Mr Stasiak*, disagreeing with *Ms Diagilieva's* statement, noted that this provision applies not only to loans but also to other forms of aid such as grants, in relation to which the bureaucratic factor has a lower impact. He also noted that this provision might contradict the EU rules. In turn, *Ms Buromenska* supported *Ms Diagilieva* and noted that the cancelation of quarantine could take place in a short time, which will not allow to make appropriate decisions to grant aid in time.

Представництва ЄС в Україні, зазначила, що прийняття Проекту Критеріїв дозволить зменшити кількість законопроектів щодо внесення змін до законодавства у зв'язку з COVID-19. Пані Губарець закликала до якнайшвидшого прийняття Проекту Критеріїв, однак зауважила, що важливим є також повна відповідність Тимчасовим рамковим положенням, що діють в ЄС. Також було висловлено вдячність експертам Проекту SESAR за постійну та своєчасну підтримку АМКУ в процесі підготовки Проекту Критеріїв. *Пан Данііл Волокитін, представник Міністерства Економіки*, висловив вдячність за врахування відповідних зауважень, запропонованих Міністерством Економіки.

2. Обговорення Проекту Критеріїв

Пані Ірина Губарець попросила учасників прокоментувати положення щодо можливості надання допомоги протягом 6 місяців після скасування карантину. *Пані Буроменська* зазначила, що наразі неможливо точно визначити дату скасування карантину і дана норма надасть надавачам допомоги більшої гнучкості у прийнятті рішень щодо надання допомоги. *Пані Дягілева* пояснила, що у зв'язку з бюрократичними чинниками існує ризик того, що суб'єкт господарювання може не встигнути отримати допомогу. В той же час зазначила на тому, що допомогу зможуть отримати тільки ті суб'єкти господарювання, які постраждали від COVID-19. *Пан Стасяк*, непогоджуючись з твердженням *пані Дягілевої* зазначив, що дана норма стосується не тільки кредитів, а також інших форм допомоги, таких як грантів, стосовно яких бюрократичний чинник має менший вплив. Також він зазначив, що дане положення може суперечити правилам ЄС. В свою чергу, *пані Буроменська* підтримала *пані Дягілеву* і зазначила, що скасування карантину може відбутися в стислі строки, що не дасть можливість вчасно прийняти відповідні рішення

No. 2

Галузева робоча група з питань державної допомоги

Sectoral Working Group on State aid issues

27/11/2020 – 10:30-12:30

Mr Stasiak stressed that paragraph 9.1 of the Draft Criteria should be finalized for a special derogation for SMEs. All SWG participants agreed with this.

3. Discussion of the new version of the Law of Ukraine "On State aid to undertakings" (LSA)

Ms Buromenska noted that the LSA was adopted by the AMCU on October 1, 2020 and sent for approval to all interested bodies, but so far no comments have been received from the Ministry of Economy. Therefore, she invited the Ministry of Economy to send comments as soon as possible and expressed hope for support from the SESAR Project in the process of assessing the relevant comments.

Ms Novikova assured that the Ministry of Economy will send comments and suggestions to the LSA shortly, and will personally control these processes.

Mr Volokytin added that a lot of units of the Ministry of Economy are involved in the consideration of the new version of the LSA and the consolidated version of the comments is at the last stage of preparation. In case of quick approval by the legal department, comments will be provided by the end of next week.

Mr Sabau expressed readiness from the SESAR Project's side to support AMCU in the process of assessing comments on the LSA.

Ms Diagilieva and *Ms Buromenska* requested *Ms Hubarets* and EUDEL to support the new version of the LSA at the political level, as some ministries, analyzing the new version of the LSA, send proposals to the AMCU, excluding certain provisions from the scope of the LSA, which contradicts the concept of State aid legislation.

4. Discussion of the Draft Law "On Amendments to Certain Legislative Acts" (establishment of administrative liability for the provision of illegal

про надання допомоги.

Пан Стасяк наголосив, що пункт 9.1 Проекту Критеріїв має бути доопрацьований щодо спеціального відступу для МСП. Всі учасники ГРГ погодились з цим.

3. Обговорення нової редакції Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (ЗДД)

Пані Буроменська зазначила, що ЗДД було прийнято АМКУ 1 жовтня 2020 року та надіслано на погодження всім зацікавленим органам, однак досі не було отримано коментарів від Міністерства Економіки. Отже, *Пані Буроменська* закликала Міністерство Економіки надіслати коментарі якнайшвидше та висловила сподівання на підтримку з боку Проекту SESAR в процесі розгляду відповідних коментарів.

Пані Новикова запевнила на тому, що Міністерство Економіки найближчим часом надішле коментарі та зауваження до ЗДД, та особисто проконтролює ці процеси.

Пан Волокитін доповнив, що до розгляду нової редакції ЗДД залучено багато підрозділів Міністерства Економіки і консолідована версія коментарів знаходиться на останньому етапі підготовки. У разі швидкого погодження юридичним департаментом, коментарі будуть надані до кінця наступного тижня.

Пан Сабау висловив готовність з боку Проекту SESAR підтримати АМКУ в процесі розгляду коментарів до ЗДД.

Пані Дягілева та *пані Буроменська* попросили *пані Губарець* та Делегацію ЄС підтримати нову редакцію ЗДД на політичному рівні, оскільки деякі міністерства, аналізуючи нову редакцію ЗДД, направляють пропозиції до АМКУ з виключенням певних положень з-під дії ЗДД, що суперечить концепції законодавства про державну допомогу.

No. 2

Галузева робоча група з питань державної допомоги

Sectoral Working Group on State aid issues

27/11/2020 – 10:30-12:30

state aid)

Ms Buromenska explained that a draft law on amendments to the Code of Ukraine on Administrative Offenses is currently being discussed, which provides the administrative liability of those grantors who provide illegal state aid. The mechanism will provide an opportunity to be prosecuted immediately after the AMCU decision on illegal state aid is made. The draft Law will be sent to all SWG participants after the meeting for revision. *Ms Buromenska* also asked the SESAR Project to provide information on European practice on this issue (if any).

5. Approval of the SWG priority action plan for 2021

Mr Stasiak proposed, in addition to the existing ones, to include in the plan consideration of no less important issues, such as assessment criteria of compatibility of state aid for the environment, energy, coal.

Ms Buromenska agreed with *Mr Stasiak's* comment on prioritizing the sectors that are most important for the economy but stressed that the criteria currently included in the priority action plan are also important for the implementation of the LSA provisions. She also suggested working on several criteria in parallel, which will speed up the process of their adoption.

Ms Diagileva noted that the priority action plan includes those criteria the development of which is in the initial stages. In turn, the Criteria for the environment and coal are under consideration by the Cabinet of Ministers of Ukraine, so there is no need to consider it in the framework of the SWG.

4. Обговорення Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів» (встановлення адміністративної відповідальності за надання незаконної державної допомоги)

Пані Буроменська пояснила, що наразі обговорюється законопроект про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, яким передбачається притягнення до адміністративної відповідальності тих надавачів, які надають незаконну державну допомогу. Механізм надасть можливість притягнення до відповідальності одразу після винесення рішення АМКУ про незаконну державну допомогу. Проект Закону буде надіслано всім учасникам ГРГ після зустрічі для ознайомлення та надання коментарів. Також *пані Буроменська* звернулась до Проекту SESAR з проханням надати інформацію щодо європейської практики стосовно даного питання (якщо така існує).

5. Затвердження плану пріоритетних дій галузевої робочої групи на 2021 рік

Пан Стасяк запропонував, крім існуючих, включити до плану розгляд не менш важливих питань, таких як Критерії оцінки допустимості державної допомоги для навколишнього природного середовища, енергетики, вугілля.

Пані Буроменська погодилась із зауваженням пана Стасяка щодо визначення пріоритетності секторів, що є найбільш важливими для економіки, однак наголосила, що критерії, які наразі включені до плану пріоритетних дій, є також важливими для реалізації положень ЗДД. Також вона запропонувала працювати над декількома критеріями паралельно, що дасть змогу прискорити процес їх прийняття.

Пані Дягілева зазначила, що до плану пріоритетних дій включені ті критерії, розробка яких знаходиться лише на початкових стадіях. В свою чергу, Критерії для навколишнього природного середовища та вугілля знаходяться

No. 2	<p style="text-align: center;">Галузева робоча група з питань державної допомоги</p> <p style="text-align: center;">Sectoral Working Group on State aid issues</p> <p style="text-align: center;">27/11/2020 – 10:30-12:30</p>
-------	--

	на розгляді Кабінету Міністрів України, тому розглядати її в рамках ГРГ немає потреби.
<p>Further actions to be taken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • The Draft Criteria will be approved at a Committee session shortly and sent to the relevant bodies for approval and legal expertise. After that, the Draft Criteria will be sent to the Cabinet of Ministers of Ukraine for consideration; • Ministry of Economy will shortly submit proposals for a new version of the LSA; • Organize the next meeting of the SWG approximately on 18 December 2020 to discuss the comments of the Ministry of Economy on the new version of the LSA (if any). 	<p>Подальші дії:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект Критеріїв буде схвалено на засіданні Комітету найближчим часом та направлено до заінтересованих органів для погодження, а також отримання правової експертизи. Після цього Проект Критеріїв буде направлено на розгляд Кабінету Міністрів України. • Міністерству Економіки найближчим часом надати пропозиції до нової редакції ЗДД; • Організувати наступну зустріч ГРГ орієнтовно 18 грудня 2020 року для обговорення коментарів Міністерства Економіки щодо нової редакції ЗДД (в разі їх надходження).
<p>Drafted by the SWG Secretariat</p> <p>Approved by:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Natalia Buromenska - Deputy Chair of the Antimonopoly Committee of Ukraine - State Commissioner 2. Stefan Sabau - Team Leader of the International Technical Assistance Project <p>Date: 03.12.2020.</p>	<p>Підготовлено секретаріатом ГРГ</p> <p>Погоджено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Наталія Буроменська – заступник Голови Антимонопольного комітету України – державний уповноважений 2. Штефан Сабау – керівник Проекту міжнародної технічної підтримки <p>Дата: 03.12.2020.</p>