

ЗВІТ
про здійснення заходів щодо запобігання корупції в Міністерстві
регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального
господарства України

В Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (далі – Мінрегіон) організація виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 року № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади» відбувається відповідно до затвердженого *Плану здійснення заходів щодо запобігання корупції в Мінрегіоні*, в основу якого покладено заходи, розроблені в рамках Урядово-громадської ініціативи «Разом проти корупції».

1) Захід № 68. Перегляд державних будівельних норм з метою виключення положень, що є предметом регулювання нормативно-правових актів, та положень, які зумовлюють корупційні ризики.

У 2018 році Мінрегіон повністю завершив реалізацію заходу № 68. За результатами здійснення зазначеного заходу у минулому році Мінрегіоном затверджено 16 державних будівельних норм та змін до них:

ДБН В.1.2-14:2018 «Загальні принципи забезпечення надійності та конструктивної безпеки будівель і споруд» (наказ Мінрегіону від 02.08.2018 № 198);

ДБН В.2.6-33:2018 «Конструкції зовнішніх стін із фасадною теплоізоляцією. Вимоги до проектування» (наказ Мінрегіону від 02.08.2018 № 199);

ДБН В.2.1-10:2018 «Основи і фундаменти будівель та споруд. Основні положення» (наказ Мінрегіону від 02.08.2018 № 200).

ДБН В.2.2-9:2018 «Громадські будинки та споруди. Основні положення» (наказ Мінрегіону від 28.09.2018 № 260).

ДБН В.2.3-19:2018 «Споруди транспорту. Залізничні колії 1520 мм. Норми проектування» (наказ Мінрегіону від 28.09.2018 № 261).

ДБН В.2.5-20:2018 «Газопостачання» (наказ Мінрегіону від 15.11.2018 № 305).

ДБН В.2.3-7:2018 «Споруди транспорту. Метрополітени» (наказ Мінрегіону від 20.11.2018 № 311).

ДБН В.2.2-40:2018 «Будинки і споруди. Інклюзивність будівель і споруд. Основні положення» (наказ Мінрегіону від 29.11.2018 № 327).

Зміна № 1 ДБН В.2.5-64-2012 «Внутрішній водопровід та каналізація. Частина I. Проектування. Частина II. Будівництво» (наказ від 25.09.2018 № 251);

Зміна № 2 ДБН В.2.3-15:2007 «Автостоянки і гаражі для легкових автомобілів» (наказ Мінрегіону від 25.09.2018 № 252);

Зміна № 1 ДБН В.2.5-75-2013 «Каналізація. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» (наказ від 25.09.2018 № 253);

Зміна № 1 ДБН В.2.5-56-2014 «Системи протипожежного захисту» (наказ від 25.09.2018 № 254);

Зміна № 1 ДБН В.2.5-74-2013 «Водопостачання. Зовнішні мережі та споруди. Основні положення проектування» (наказ від 25.09.2018 № 255);

Зміни № 1 ДБН В.2.2-20:2008 «Готелі» (наказ Мінрегіону від 20.11.2018 № 312).

Зміни № 1 ДБН В.2.2-23:2009 «Будинки і споруди. Підприємства торгівлі» (наказ Мінрегіону від 20.11.2018 № 313).

Зміни № 1 ДБН В.1.1-12:2014 «Будівництво у сейсмічних районах України» (наказ Мінрегіону від 20.11.2018 № 314).

2) *Захід № 68-1. Публічність процедури відхилення від будівельних норм з метою мінімізації корупційних ризиків.*

У II кварталі 2019 року Мінрегіон повністю завершив реалізацію заходу № 68-1. За результатами здійснення зазначеного заходу Мінрегіоном розроблено та прийнято наказ від 19 квітня 2018 року № 97 «Про затвердження Порядку погодження Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України обґрунтованих відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15 травня 2018 року за № 593/32045 (далі — Порядок).

Порядком визначено організаційні засади розгляду в Мінрегіоні звернень суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які провадять будівельну, містобудівну, архітектурну діяльність і забезпечують виготовлення продукції будівельного призначення, а також органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо погодження обґрунтованих відхилень від будівельних норм у проектній документації при проектуванні та внесенні змін до проектною документації об'єктів, які передбачають дотримання вимог до будівель і споруд, визначених Технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 20 грудня 2006 року № 1764, у спосіб, не передбачений державними будівельними нормами, а також прийняття рішень щодо їх погодження або відмови в погодженні.

Крім того, Мінрегіоном забезпечено обов'язкове оприлюднення на офіційному веб-сайті сканкопій звернень замовників щодо погодження відхилень від ДБН разом з обов'язковими додатками та документацією (за наявності), відкритість та прозорість засідань секції з питань будівництва та архітектури Науково-технічної ради в частині, що стосується погоджень відхилень від ДБН, онлайн-трансляцію засідань, оприлюднення відеозаписів засідань, оприлюднення сканкопій протоколів (витягів з протоколів) засідань секції з фіксацією поіменного голосування, оприлюднення та оновлення таблиці матеріалів погодження відхилень від ДБН.

У I кварталі 2019 року Мінрегіоном розроблено та прийнято наказ від 01 березня 2019 року № 48 «Про внесення змін до Порядку погодження Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України обґрунтованих відхилень від будівельних норм, що

забезпечують дотримання встановлених вимог безпеки до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами», який 21 травня 2019 року зареєстровано в Міністерстві юстиції України за № 539/33510.

3) Захід № 69. Розроблення та внесення на розгляд Кабінету Міністрів України проекту постанови про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію.

У 2017 році Мінрегіон повністю завершив реалізацію заходу № 69. За результатами здійснення зазначеного заходу 7 червня 2017 року Кабінетом Міністрів України прийнято постанову «Про затвердження переліку будівельних робіт, які не потребують документів, що дають право на їх виконання, та після закінчення яких об'єкт не підлягає прийняттю в експлуатацію» № 406, яка набрала чинності 10 червня 2017 року.

4) Захід № 70. Розроблення проекту концепції публічного управління у галузі будівництва, яка передбачатиме: єдність та публічність дозвільних процедур та усієї інформації у будівництві, перетворення містобудівного кадастру на єдине публічне джерело її отримання; інформаційну інтеграцію містобудівного, Державних земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, геопросторових даних технічної інвентаризації та обліку об'єктів нерухомого майна, єдиного адресного реєстру; розвиток та розширення повноважень саморегулювних організацій.

5 лютого 2019 року проект Концепції публічного управління у сфері містобудівної діяльності на 2019-2030 роки схвалено на засіданні Редакційної колегії (протокол від 05.02.2019).

Протягом I-II кварталів 2019 року в Мінрегіоні проведено декілька круглих столів щодо громадського обговорення проекту Концепції, а саме:

25.03.2019 - «Планування та використання територій. Проблеми сьогодення та виклики на майбутнє»; «Збереження культурної спадщини та навколишнього природного середовища при плануванні та забудові територій»;

05.04.2019 - «Публічні закупівлі у будівництві»;

10.04.2019 - «Ціноутворення у будівництві».

До проекту Концепції надані зауваження та пропозиції від Департаменту технічного регулювання у будівництві, Департаменту систем життєзабезпечення та житлової політики, Юридичного департаменту, Управління ціноутворення, економіки та договірних відносин у будівництві - за дорученням заступника Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Л. Парцхаладзе від 26.04.2019 № 14-52-19, а також виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

31 травня 2019 року у Мінрегіоні проведений круглий стіл з Урядово-громадською ініціативою «Разом проти корупції» щодо обговорення наявних зауважень та пропозицій до проекту Концепції.

Реалізація зазначеного заходу Мінрегіоном триває.

5) Захід № 71. Забезпечення відкритості і прозорості роботи з відбору та моніторингу інвестиційних програм і проектів, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, шляхом внесення відповідних змін до законодавства.

18 липня 2018 року постановою Кабінету Міністрів України № 574 внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 18.03.2015 № 196 «Деякі питання державного фонду регіонального розвитку», а саме:

- встановлено чіткі терміни відбору в регіонах та подання на розгляд Мінрегіону відповідних проектів у терміни, які узгоджуються зі статтею 241 Бюджетного кодексу України (до 1 травня року, що передує плановому). Це дозволить затверджувати відповідні переліки Урядом на початку бюджетного періоду та підвищить відсоток використання коштів;

- визначено мінімальну кошторисну вартість проектів, що фінансуються за кошти державного фонду регіонального розвитку: 5000,0 тис. гривень – для проектів будівництва, та 1000,0 тис. гривень – для інших проектів. Це сприятиме «відсіюванню» дрібних точкових та не комплексних проектів.

З метою забезпечення відкритості та прозорості процедури відбору та оцінки інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку видано наказ Мінрегіону від 11.09.2018 № 238, яким внесені зміни до наказу Мінрегіону від 24.04.2015 № 80 «Питання підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку». Зазначений наказ зареєстровано у Міністерстві юстиції України 21 вересня 2018 року за № 1088/32540.

Змінами передбачено:

- встановлення персональної відповідальності за необ'єктивне чи упереджене оцінювання поданих проектів;

- впровадження оцінювання проектів на он-лайн платформі, що унеможливить маніпулювання місцем проекту у рейтинговому списку;

- обов'язок ініціаторів програм та проектів при виборі тематики забезпечувати публічність та прозорість всіх етапів відбору проектів та програм розвитку;

- обов'язок заявників висвітлювати на он-лайн платформі всі етапи реалізації проекту.

Також Мінрегіоном спільно з групою радників з підтримки впровадження державної регіональної політики «U-LEAD з Європою - Програми для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку» триває робота по удосконаленню (фактично розроблення нової) он-лайн платформи (нового інтерфейсу, процесу реєстрації проектів на платформі заявниками, пошуку та моніторингу інформації та інше, що зробить доступним та легким аналіз реального стану речей).

Так, листом Мінрегіону від 16.10.2018 № 7/19.1/10842-18 було погоджено коротке технічне завдання інформаційно-аналітичної системи «Портал

Державного фонду регіонального розвитку» для продовження роботи над її впровадженням.

В кінці травня 2019 року проведено підсумкову спільну робочу зустріч за участю представників компанії розробника «Kitsoft», Мінрегіону та U-LEAD з Європою. Завершено процес уточнення бізнес-процесів по розробці веб-порталу.

Наразі триває розробка нової он-лайн платформи компанією розробником «Kitsoft».

**Т.в.о. завідувача Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції**

О. Бутік