

**Національна рада з відновлення України
від наслідків війни**

**Проект Плану відновлення
України**

**Матеріали робочої групи «Соціальний
захист»**

Липень 2022

Зміст

Резюме	2
<i>ПЛАН ВІДНОВЛЕННЯ ЗА НАПРЯМКОМ «СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ». ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ</i>	6
«Соціальна підтримка малозабезпечених та осіб, які потрапили у складні життєві обставини»	6
Загальна ціль I: СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ ПІДЛЯГАЮТЬ СИСТЕМАТИЧНОМУ АНАЛІЗУ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ЇХ НАДАННЯ	
Загальна ціль II: ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ СИСТЕМИ СОЦІАЛЬНОЇ ПІДТРИМКИ У ВИГЛЯДІ ІНТЕГРОВАНОЇ ТА УНІФІКОВАНОЇ МОДЕЛІ НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ І СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ	8
«Пенсійне забезпечення та соціальне страхування. Стимулювання населення до накопичення»	16
Загальна ціль III. ФУНКЦІОНУВАННЯ ПРОЗОРОЇ І ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ПЕНСІЙНОГО ТА СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ	
«Фінансова політика у соціальній сфері»	20
Загальна ціль IV. ПРОЗОРИСТЬ ТА ПОВНОТА ДОКУМЕНТІВ ФІНАНСОВОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ Є ДОСТАТНЬОЮ ДЛЯ ЕФЕКТИВНОГО УХВАЛЕННЯ УПРАВЛІНСЬКИХ РІШЕНЬ ТА АНАЛІЗУ ЕФЕКТИВНОСТІ РІЗНИХ ІНСТРУМЕНТІВ СОЦІАЛЬНИХ ВИДАТКІВ/ДОПОМОГ ДЛЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПОЛІТИК	
Загальна ціль V. СОЦІАЛЬНІ ЗОБОВ'ЯЗАННЯ ДЕРЖАВИ ВІДПОВІДАЮТЬ ЇЇ ФІНАНСОВИМ МОЖЛИВОСТЯМ	21
Список пропонованих загальнонаціональних проектів	26

Комітет № 6
Група «Соціальний захист»

Резюме

Мета: Нова модель соціальної політики України, яка відповідає принципам і стандартам соціальної політики ЄС, покращує якість людського життя, протистойть демографічним змінам, посилює рівень соціального захисту, сприяє скороченню бідності, посилює соціальну єдність, допомагає подолати дискримінацію в усіх її формах та відповідає фінансовим можливостям держави

1. Війна завдала та продовжує завдавати непоправної шкоди соціальній безпеці України. Їх результатом стало:
 - o зростання навантаження на систему соціальної підтримки та соціального страхування населення через постійне збільшення кількості громадян, які потребують отримання соціальних, реабілітаційних послуг та виплат при одночасному зменшенні надходжень до державного, місцевого бюджетів та фондів загальнообов'язкового пенсійного та соціального страхування;
 - o ускладнення верифікації інформації щодо фактичної кількості як дорослих, так і дітей, які потребують соціального захисту та підтримки;
 - o руйнування об'єктів соціальної інфраструктури, втрата доступу до особистих справ бенефіціарів соціальної підтримки;
 - o спеціалісти сфери соціальної підтримки населення також стають вимушеними переселенцями, що впливає на обслуговування населення;
 - o система соціальної підтримки не встигає адаптуватися до значних міграційних рухів громадян, зміною активної лінії ведення бойових дій та зміни переліку тимчасово окупованих територій, що, серед іншого, ускладнює здійснення соціальних, страхових та пенсійних виплат громадянам;
 - o емоційний розпач громадян від нерозуміння своїх соціальних прав та зобов'язань під час війни;
 - o недостатнє покриття громад мережею закладів, які надають соціальні, реабілітаційні послуги під час війни, особливо на територіях масового перебування переселенців;
 - o унеможливлення отримання громадянами України, які проживають у зоні активних бойових дій чи біля неї, на тимчасово непідконтрольних територіях України, належних їм виплат та соціальних послуг;
 - o поглиблення вразливості маломобільних груп населення від початку війни.

2. Зазначені фактори є наслідками екстенсивної соціальної політики, практику якої Україна успадкувала від радянських часів: чим більше пільг, дотацій і соціальних переваг надано громадянам, тим кращим вважався прояв турботи держави про своїх громадян. При цьому не враховувалися економічні можливості держави, доцільність та якість забезпечення обіцяного та нарахованого. Як результат – постійно зростаюча кількість неструктурованих, малозрозумілих пільг, дотацій і соціальних переваг, не підкріплених фінансовою спроможністю держави, особливо в умовах воєнного стану. Це становить загрозу економічній стабільності держави та формуванню і реалізації ефективної соціальної політики. Очевидною є недостатня адресність та ефективність використання коштів, відсутність пріоритизації витратків, що розпоршує ресурси та не дозволяє вирішити проблеми бенефіціарів.
3. Визначений Президентом України курс на «перезавантаження країни» у післявоєнний час надає шанс переглянути складові існуючої застарілої, і як виявилось, вразливої до масштабної кризи соціальної системи.
4. Україна на шляху до членства в ЄС при формуванні нової соціальної політики має керуватися основоположними принципами функціонування ЄС, а саме «нероздільності соціального та економічного прогресу». Зазначений принцип означає неможливість і недопустимість досягнення одного на шкоду іншому. Таким чином, соціальна політика держави закладає принципи і культуру взаємоповаги як між людьми, так і між людьми і інституціями, як державними, так і приватними, що повністю відповідає баченню Європейської комісії з підтримки політик держав-членів у сфері соціального залучення (безбар'єрності) та соціального захисту.
5. Повоєнний період потребуватиме інтегрованої (комплексної) стратегії соціального захисту, з урахуванням особливостей, пов'язаних зі спеціальним правовим статусом окремих бенефіціарів (зокрема, ветеранів, чорнобильців, внутрішньо переміщених осіб тощо), реалізація якої буде забезпечена завдяки міжвідомчій та міждисциплінарній координації. Тому виникає необхідність переглянути складові діючої соціальної системи для забезпечення можливостей людині жити повноцінним і самостійним життям. Необхідно встановлювати чіткі, прозорі і об'єктивні критерії отримання права на соціальні послуги та соціальні виплати.
6. Програми соціального захисту повинні допомагати людям у складних життєвих обставинах. Також необхідно підтримувати людську гідність як сьогоденних, так і майбутніх пенсіонерів, щоб при досягненні поважного віку люди продовжували бути патріотичними та активними членами суспільства та передавали свій життєвий досвід і сімейні цінності наступним поколінням громадян України.
7. Система пенсійного забезпечення базується, в основному, на солідарному принципі («перший рівень»). Це, при виході на пенсію, не дозволяє пенсіонерам отримати рівень заміщення навіть у розмірі 40% від попереднього доходу. Тому стратегічне бачення необхідності запровадження загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення є об'єктивною необхідністю для стимулювання населення до здійснення накопичень на пенсію. Це, у свою чергу, буде стимулювати легальне працевлаштування, перш за все для молоді.
8. Одним з інструментів втілення в життя такої комплексної програми соціального захисту має стати цифрова «Єдина інформаційна система соціальної сфери» (далі - ЄІССС), яка впроваджується Міністерством соціальної політики України. ЄІССС повинна забезпечити доступність/іклюдивність, прозорість, простоту отримання соціальних послуг та виплат бенефіціарами, зокрема внутрішньо переміщеними особами, особами та сім'ями у складних життєвих обставинах, людьми з інвалідністю, військовослужбовцями, ветеранами, пенсіонерами, незалежно від місця реєстрації на всій території України. Ключовим обмеженням для користування такою системою є недостатня цифрова грамотність у бенефіціарів соціальної системи, неповне покриття інтернетом території України та економічна недоступність технічних засобів для користування цією системою.

9. Першим кроком для досягнення мети комплексної програми соціального захисту має бути проведення всебічного аналізу поточних фінансових зобов'язань держави у соціальній сфері, наявного обсягу соціальних, страхових послуг і виплат та умов доступу до них, та спрогнозувати моделі ефективного функціонування системи соціальної підтримки у післявоєнний період.
10. Необхідно встановити чіткі, прозорі і об'єктивні критерії отримання права на соціальні послуги та соціальні виплати. Програми соціального захисту повинні допомагати людям у складних життєвих обставинах. При цьому, необхідно не забувати про підтримку людської гідності як сьогоднішніх, так і майбутніх пенсіонерів, щоб при досягненні поважного віку люди продовжували бути патріотичними та активними членами суспільства та передавали свій життєвий досвід і сімейні цінності наступним поколінням громадян України.
11. У тотожності з принципами ЄС, бенефіціаром реалізації соціальної політики України має бути кожен громадянин країни, і, незважаючи на розгалуженість напрямків такої діяльності, пріоритетними були, є і залишаються: соціальна підтримка, яка розкриває потенціал людини та підтримує гідний рівень життя кожному, модернізація сфери соціального захисту та пенсійного забезпечення, розширення можливостей доступу громадян до цифрових послуг у соціальній сфері, безбар'єрність та подолання дискримінації в усіх її проявах.
12. Соціальна політика має бути людиноцентричною, гнучкою та спроможною надавати послуги і виплати незалежно від місця перебування в Україні та базуватися на довгострокових цілях відповідно до соціальної політики ЄС. Соціальна політика не може формуватися окремо від політики зайнятості, яка в Україні розвивається як складова економічної політики.
Глава 21 розділу V Угоди про асоціацію між Україною та ЄС визначає цілі співробітництва у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей, і містить чіткі настанови щодо того, як соціальна політика та політики зайнятості і рівних можливостей взаємозалежать. Аксиомою є те, що чим краще розвинений ринок праці, тим більше держава отримує ресурсів для підтримки і реалізації соціальних і страхових програм для тих, хто цього потребує. Головним завданням, надаючи громадянам соціальну підтримку, є не заміна грошима зв'язку «людина-людина», а спонукання людей самостійно отримувати дохід для забезпечення сім'ї. Людина може розраховувати на державу, але не перекладати на неї турботу про себе, що має стати загальним принципом соціальної підтримки населення.
13. В умовах воєнного стану, держава має ухвалити складне рішення щодо перегляду діючих програм соціального захисту з позиції їх доцільності та спроможності виконання, що вимагає твердої політичної волі та системного контролю над його впровадженням.
14. Пріоритетними напрямками соціальної політики України залишаються: підвищення рівня пенсійного забезпечення, цифрова трансформація соціальної сфери, соціальна підтримка малозабезпечених та осіб, які потрапили у складні життєві обставини, безбар'єрна інтеграція всіх членів суспільства, зокрема осіб з інвалідністю, інших маломобільних груп у соціально-економічне життя громад.
З урахуванням сталості політичних пріоритетів у соціальній сфері, нова модель соціальної політики України, що відповідає принципам і стандартам соціальної політики ЄС та фінансовим можливостям держави, покращить якість людського життя, протистоятиме демографічним змінам, посилить рівень соціального захисту, сприятиме скороченню бідності, посилить соціальну єдність, допоможе подолати дискримінацію в усіх її формах та посилить довіру громадян до влади.
15. При розробці складових нової соціальної політики варто скористатися довірою до України та бажанням допомогти з боку держав-членів ЄС, а також їх досвідом у впровадженні соціальних реформ.

ПЛАН ВІДНОВЛЕННЯ ЗА НАПРЯМКОМ «СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ». ЦІЛІ ТА ЗАВДАННЯ

«Соціальна підтримка малозабезпечених та осіб, які потрапили у складні життєві обставини»

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
<p>Визначені проблеми, які потребує рішення в зазначеній сфері аналізу</p> <ul style="list-style-type: none"> розгалужена система соціальних виплат, пільг та компенсацій здебільшого категорійна і не дає належного рівня підтримки; недостатньо розвинена система соціальних послуг 			
<p>Загальна ціль I: СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ ПІДЛЯГАЮТЬ СИСТЕМАТИЧНОМУ АНАЛІЗУ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ЇХ НАДАННЯ</p>			
Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі	<p>Операційна ціль</p> <p><i>Персоніфіковані соціальні послуги сприяють подоланню складних життєвих обставин, в яких опинилася людина внаслідок війни</i></p>	<p>Операційна ціль</p> <p><i>1.Отримувачі соціальних послуг спроможні самостійно після тимчасового втручання інтегруватися до соціально-економічного життя в громаді</i></p> <p><i>2.Завершення формування та запуск у промислову експлуатацію єдиної інформаційної системи соціальної сфери (ЄІССС)</i></p>	<p>Операційна ціль</p> <p><i>Ринок соціальних послуг задовольняє потреби осіб/сімей, які перебувають у СЖО, з урахуванням принципів безбар'єрності</i></p>
Термін виконання в межах етапу	31.12.2022	31.12.2025	31.12.2032
Ризики досягнення цілі	<p>Економічний: Недостатність фінансування Політичний: Несвоєчасне ухвалення змін до законодавства Соціальний: Опір суспільства до запровадження змін Політичний: Відсутність політичної підтримки до прийняття змін до законодавства</p>		
Якісний показник досягнення цілі	<p>Кількість отримувачів соціальних послуг в розрізі кожного виду</p> <p>Частка сімей виведених із СЖО</p> <p>Кількість місцевих програм, що містять завдання з розвитку соціальних послуг</p> <p>Кількість соціальних послуг, що надаються у кожній громаді</p> <p>Частка населення в громаді, охопленого соціальними послугами</p>	<p>Кількість отримувачів соціальних послуг в розрізі кожного виду</p> <p>Частка співвідношення між різними типами соціальних послуг у громаді</p> <p>Частка сімей виведених із СЖО</p> <p>Частка осіб – членів сімей СЖО, яким надано активні заходи сприяння зайнятості</p> <p>Кількість працевлаштованих зареєстрованих безробітних осіб – членів</p>	<p>Співвідношення надавачів соціальних послуг приватної та комунальної власності,</p> <p>Частка надавачів соціальних послуг недержавного сектору, які надають соціальні послуги за рахунок бюджетних коштів</p> <p>Кількість територіальних громад, у яких в місцевих програмах передбачено видатки на надання соціальних послуг надавачами соціальних послуг недержавного сектору</p>

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
	<p>Частка осіб, які звернулися за соціальною підтримкою, в результаті яких не призначено соціальну допомогу або відмовлено у наданні соціальних послуг</p>	<p>сімей СЖО, завдяки активним програмам сприяння зайнятості, та частка від загальної кількості працевлаштованих у громаді</p> <p>Тривалість періоду працевлаштування</p> <p>Кількість роботодавців, які працевлаштовують осіб – членів сімей СЖО</p> <p>Кількість осіб – членів сімей СЖО, які розпочали власний бізнес та не закрили його протягом 2 років</p> <p>Кількість осіб – членів сімей СЖО, які отримали соціальні послуги з адаптації на ринку праці та самостійно знайшли роботу</p> <p>Обсяг державного фінансування, який спрямовується на оплату соціальних послуг в громаді</p>	<p>Кількість чоловіків та жінок, які отримали соціальні послуги у надавача недержавного сектору за рахунок бюджетних коштів</p> <p>Кількість сімей з дітьми (окремо дівчата та хлопці), які отримали соціальні послуги у надавача недержавного сектору за рахунок бюджетних коштів</p> <p>Кількість суб'єктів господарювання, які подали декларацію провадження господарської діяльності у сфері соціальних послуг</p> <p>Кількість зареєстрованих декларацій провадження господарської діяльності у сфері соціальних послуг та суб'єктів господарювання, яких включено до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг</p> <p>Частка територіальних громад, де надаються соціальні послуги та здійснюється соціальна робота</p> <p>Чисельність фахівців із соціальної роботи / соціальних менеджерів, які працюють в територіальних громадах та систематично проходять навчання з питань провадження соціальної роботи та надання соціальних послуг</p> <p>Чисельність навчальних програм для керівників на рівні державних органів, установ області, райони, громади, які пройшли навчання з управління, розвитку та утримання персоналу, які надають соціальні послуги</p>
Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі	Потребує додаткових фінансових ресурсів, а також часового навантаження на державних службовців та експертів		
Зв'язок цілі з іншими напрямками	Фінансова політика, права людини, розвиток регіонів, повернення громадян, захист прав дітей, захист прав ветеранів	Економічна політика	Економічна політика, розвиток регіонів
Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: відсутній взаємозв'язок між системами соціальних виплат і послуг та консолідація зусиль різних рівнів влади та органів місцевого самоврядування для створення інтегрованої моделі соціальної підтримки			

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Загальна ціль II: ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ СИСТЕМИ СОЦІАЛЬНОЇ ПІДТРИМКИ У ВИГЛЯДІ ІНТЕГРОВАНОЇ ТА УНІФІКОВАНОЇ МОДЕЛІ НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ І СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ			
Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі	Операційна ціль <i>Проведення аналізу та оцінки ефективності надання запроваджених соціальних послуг та виплат</i>	Операційна ціль <i>1. Підготовка і прийняття проекту Соціального кодексу</i> <i>2. Забезпечено реформування підходів до застосування прожиткового мінімуму в Україні. Прожитковий мінімум визначає ризик потрапляння громадянина за межу бідності, і використовується для визначення розміру універсальної соціальної допомоги.</i>	Операційна ціль <i>1. Надання соціальної підтримки з урахуванням інтегрованого соціального підходу, з урахуванням особливостей, пов'язаних зі спеціальним правовим статусом окремих бенефіціарів (ветерани, чорнобильці, внутрішньо переміщені особи тощо</i> <i>2. Прожитковий мінімум в Україні відображає свій економічний зміст (living wage) та використовується як базовий показник для виявлення осіб, які потребують фінансової підтримки від держави</i>
Термін виконання в межах етапу	31.12.2022	31.12.2024	31.12.2032
Якісний показник досягнення цілі	Частка осіб – членів сімей СЖО, які вийшли зі складних життєвих обставин, після надання соціальних послуг. Кількість, частота, тривалість надання соціальних послуг, кількість працівників – суб'єкта надання соціальних послуг, які залучені до надання соціальних послуг, для того, щоб особа/сім'я змогла подолати СЖО самостійно. Кількість, частота, тривалість надання соціальних послуг, кількість працівників – суб'єкта надання соціальних послуг, які залучені до надання соціальних послуг особам, які через стан здоров'я чи розвиток особи не можуть подолати повністю СЖО Кількість та тривалість здійснення виплат	Кількість визначених профілів отримувачів соціальних послуг та виплат Кількість та перелік соціальних послуг та виплат, які надаються на державному, місцевому рівнях Внесено зміни до законодавства, що забезпечують реформування застосування прожиткового мінімуму з одночасним вирішенням проблеми надмірного тиску пов'язаних з ним виплат на державний бюджет	Частка осіб – членів сімей СЖО, які вийшли зі складних життєвих обставин, після надання соціальних послуг Частка осіб яким припинено виплати у зв'язку із виходом із СЖО Розмір визначеного законодавством прожиткового мінімуму відповідає вартісному вираженню фактичних мінімальних потреб громадянина; не створюючи водночас надмірного навантаження на публічні фінанси
Ризики досягнення цілі	Організаційний: Недостатність кадрів які мають здійснювати оцінку потреб, розробляти реєстр та їх некомпетентність Політичний: Несвочасне запровадження реєстрів		

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
	Соціальний: Опір суспільства до запроваджених змін Фінансовий: недостатність фінансування		
Зв'язок цілі з іншими напрямками	Економічна політика, фінансова та податкова політика, розвиток регіонів, повернення громадян, захист прав дітей, захист прав ветеранів, цифровізація		
Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі	Потребує додаткових фінансових ресурсів, а також часового навантаження на державних службовців та експертів		

	Назва програмного документу	Поточний стан
	Стратегія людського розвитку Національна стратегія у сфері прав людини Національна економічна стратегія на період до 20230 року Державна стратегія регіонального розвитку на 2021-2027 роки Стратегія цифрової трансформації соціальної сфери Національна стратегія із створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року Стратегія інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження середньострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2024 року Стратегія розвитку Державної служби зайнятості на 2022-2024 роки Стратегія реформування системи управління державними фінансами на 2022-2025 роки	Виконуються, але потребують перегляду

п/п	Опис завдання по досягненню цілі	Граничний термін виконання завдання	Залежність завдання від завдань інших напрямів, сфер, проблем
Загальна ціль I: СОЦІАЛЬНІ ПОСЛУГИ ПІДЛЯГАЮТЬ СИСТЕМАТИЧНОМУ АНАЛІЗУ ДЛЯ ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ЇХ НАДАННЯ			
Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року			
1.	Проведення аналізу отримувачів соціальної допомоги, підстав для отримання соціальних виплат і послуг та визначення нових критеріїв надання соціальних, реабілітаційних послуг та виплат сім'ям, що базуються на їх потребах, з урахуванням матеріального і майнового стану всіх членів сім'ї	Грудень 2022	

2	Перегляд та оновлення державних стандартів соціальних послуг за пріоритетними політиками (не більше п'яти) із урахуванням особливостей їх надання в період воєнного стану	Грудень 2022	
3.	Формування єдиного реєстру надавачів і отримувачів соціальних послуг для обліку осіб/сімей, що знаходяться в складних життєвих обставинах і потребують соціальних послуг: - розроблення програмного забезпечення - розроблення онлайн курсу для спеціалістів з навчання роботі з реєстром - проведення навчання спеціалістів щодо роботи з реєстром - розроблення алгоритм обміну інформацією даних з реєстру	Грудень 2022	
4.	Визначення механізму і рівнів залучення підходів кейс-менеджменту для надання соціальних послуг для внутрішньо переміщених осіб, осіб з інвалідністю, евакуйованих осіб для підтримки їх безбар'єрної інтеграції в обраних громадах, незалежно від того, чи знаходяться вони у новій громаді на визначений період чи прийняли рішення про переїзд	Грудень 2022	
5.	Удосконалення профорієнтаційних програм Державної служби зайнятості з елементами психологічної підтримки, які будуть спрямовані на формування позитивної мотивації до праці, адаптації до поточних умов ринку праці, запобігання негативним настроям для осіб з інвалідністю та осіб в складних життєвих обставинах, які будуть доступні як для системи Державної служби зайнятості, так і для інших надавачів соціальних послуг	Грудень 2022	
6.	Завершення розробки безкоштовної навчальної бази з навчальними курсами, які будуть адаптовані та враховувати актуальні професії та навички на ринку праці й особливості навчального процесу для осіб з інвалідністю та осіб у складних життєвих обставинах	Грудень 2022	
Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року			

1.	Виконання етапів модернізації Єдиної інформаційної системи соціальної сфери для надання соціальних виплат і послуг відповідно до графіку, на виконання Стратегії цифрової трансформації соціальної сфери, затвердженої Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 жовтня 2020 р. №1353-р	Грудень 2023	
2.	Перегляд державного стандарту соціальної послуги супроводу при працевлаштуванні та на робочому місці для забезпечення співпраці соціальних працівників та спеціалізованих кар'єрних радників центрів зайнятості для осіб з інвалідністю	Грудень 2023	
3.	Посилення адресності надання соціальної підтримки шляхом підвищення ефективності адміністрування та надання соціальних, виплат і послуг у громадах, для забезпечення інтеграції осіб, які самостійно не спроможні подолати складні життєві обставини, моніторингу ефективності надання таких послуг, при зміні громад проживання чи повернення до громад, у яких особи проживали до початку воєнних дій	Грудень 2023	

4.	Визначення механізму співпраці надавачів соціальних послуг з центрами зайнятості, кадровими порталами, приватними агентствами зайнятості, суб'єктами надання консультаційних послуг у сфері управління персоналом, суб'єктами надання освітніх послуг для сприяння у працевлаштуванні осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, зокрема осіб з інвалідністю, з урахуванням регіонального економічного профілю та регіонального прогнозу потреби у працівниках, а також з урахуванням норми щодо зайнятості осіб з інвалідністю відповідно до Директиви Ради 2000/78/ЄС від 27.11.2000 про встановлення загальної системи рівного відношення у сфері зайнятості та професійної діяльності	Грудень 2023	
5.	Оновлення навчальних курсів для осіб, які перебувають у складних життєвих обставинах, про можливості щодо підвищення конкурентоспроможності на ринку праці та самореалізації для кожної області окремо з урахуванням регіональної специфіки ринку праці	Грудень 2023	
6.	Дослідження досвіду інших країн з метою удосконалення та розвитку соціальних послуг як складова підготовки до розроблення Соціального кодексу	Грудень 2023	
7.	Реалізація інформаційно-роз'яснювальної кампанії про права у сфері соціальної підтримки (соціальні виплати, соціальні послуги) з урахуванням переліку доступних соціальних послуг, їх зміст і порядок надання, з урахуванням особливостей отримувачів таких послуг на рівні громад, у формі, доступній для сприйняття особами з будь-яким видом порушення здоров'я	Грудень 2023	
8.	Перегляд державного стандарту соціального супроводу сімей (осіб), які перебувають у складних життєвих обставинах, з метою запровадження персонального асистента сім'ї	Грудень 2023	
9.	Перегляд та оновлення переліку соціальних послуг із урахуванням визначених профілів отримувачів соціальних послуг та соціальної допомоги	Грудень 2023	
10.	Розроблення безкоштовних дистанційних та навчальних програм про доступ до професій, які за проведеним аналізом є доступними для осіб з інвалідністю у регіонах, за якими ці особи можуть, зокрема укладати договори про дистанційну роботу	Грудень 2025	
11.	Проведення аналізу оцінки рівності прав щодо доступу до отримувачів послуг та фінансування надавачами соціальних послуг усіх форм власності, а отримувачів до соціальних послуг незалежно від місця проживання та фінансової спроможності громади	Грудень 2025	
12.	Створення умов для реалізації отримувачем права на вільний вибір надавача соціальних послуг через запуск Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг та забезпечення інформування отримувачів соціальних послуг доступним для них способом про перелік надавачів потрібної послуги через надання витягу з Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг	Грудень 2025	
13.	Запровадження в громадах соціальних послуг, що створюють умови для інтеграції осіб в складних життєвих обставинах, зокрема, соціальна реабілітація та адаптація, супровід при працевлаштуванні та на робочому місці, якщо такі послуги отримувач соціальних послуг не може споживати в електронному вигляді	Грудень 2025	

14	Проведення інформаційної кампанії про залучення осіб з інвалідністю до державного сектору (підприємства та державне управління) як орієнтир для удосконалення приватним бізнесом своїх програм корпоративної соціальної відповідальності	Грудень 2025	
15	Створення єдиного державного замовника соціальних послуг як окремого центрального органу виконавчої влади, що укладатиме контракти про закупівлю соціальних послуг із надавачами усіх форм власності та здійснюватиме оплату наданих соціальних послуг за рахунок коштів державного бюджету в рамках відповідної програми	Грудень 2025	
Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року			
1.	Реалізація навчальних програм з управління персоналом для суб'єктів надання соціальних послуг, органів місцевого самоврядування, які адаптовані під особливі вимоги до навичок і компетенції осіб, які надають специфічні соціальні послуги для певних категорій населення	Грудень 2027	
2	Запровадження механізму персоніфікованого фінансування випадку отримувача соціальної послуги шляхом: розроблення планів соціального розвитку громади на підставі аналізу статистичних даних щодо кількості отримувачів та їх потреб у соціальних послугах, що надійшли до Реєстру надавачів та отримувачів соціальних послуг планування обсягів фінансування винятково на підставі вартості необхідних витрат на ведення кожного випадку надання соціальних послуг; визначення переліку стандартів соціальних послуг, фінансування яких відбувається пропорційно до вартості фактично здійснених заходів індивідуального плану для кожного випадку згідно затверджених тарифів	Грудень 2032	
Загальна ціль II: ПЕРЕЗАВАНТАЖЕННЯ СИСТЕМИ СОЦІАЛЬНОЇ ПІДТРИМКИ У ВИГЛЯДІ ІНТЕГРОВАНОЇ ТА УНІФІКОВАНОЇ МОДЕЛІ НАДАННЯ СОЦІАЛЬНИХ ВИПЛАТ І СОЦІАЛЬНИХ ПОСЛУГ			
Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року			
1.	Проведення аналізу поточного стану задоволеності осіб/сімей зі складними життєвими обставинами запровадженими виплатами та соціальними послугами, а також результатів моніторингу надання соціальних послуг та оцінки їх якості в контексті визначення навантаження на державний та місцеві бюджети для їх надання	Грудень 2022	
2.	Формування нового бачення застосування прожиткового мінімуму як показника мінімального рівня фінансових потреб громадянина для задоволення його базових потреб (living wage), а відтак - як базової величини для визначення ризику потрапляння громадянина за межу бідності, і визначення потреб громадян у соціальній підтримці, з одночасною відв'язкою від показника прожиткового мінімуму всіх невластивих для нього виплат для зменшення фінансового навантаження на державний бюджет	Грудень 2022	
3.	Розроблення критеріїв визначення потреб осіб, які перебувають у складних життєвих обставин для	Грудень 2022	

	індивідуального формування затребуваних соціальних послуг згідно з переліком соціальних послуг, доступних у період дії воєнного стану		
4.	Приведення законодавства про реєстр надавачів і отримувачів соціальних послуг як джерела збору, обміну та аналізу потреб у соціальних послугах у відповідність до особливостей його наповнення і використання в умовах воєнного стану	Грудень 2022	
Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року			
1.	Запровадження системи виявлення потреб в соціальних послугах	Грудень 2023	
2.	Апробація розроблених профілів отримувачів соціальних послуг в рамках пілотного проекту інтегрованого соціального підходу	Грудень 2023	
3.	Розробка та ухвалення змін до законодавства щодо реформування прожиткового мінімуму, для перетворення його на показник living wage (базова величина для визначення ризику потрапляння громадянина за межу бідності), з одночасною відв'язкою від показника прожиткового мінімуму всіх невластивих для нього виплат; визначення тривалості перехідного періоду для фактичного запровадження нових підходів до використання прожиткового мінімуму для уникнення тиску на публічні фінанси	Грудень 2023	
4.	Запровадження універсальної соціальної допомоги як основного засобу подолання бідності та реагування на складні життєві обставини з урахуванням перевірки майнового та матеріального стану (Means test) та узгодження системи соціальних послуг, які прив'язані до такої універсальної соціальної допомоги; забезпечення узгодженості між розміром реформованого прожиткового мінімуму, та обсягом універсальної соціальної допомоги (як різниці між фактичним рівнем доходу громадянина, та розміром справедливого прожиткового мінімуму).	Грудень 2023	
5.	Підготовка принципів функціонування інтегрованої моделі надання соціальних виплат і соціальних послуг для виведення людей із складними життєвими обставинами	Грудень 2023	
6.	Підготовка проекту Соціального кодексу для перезавантаження системи соціальної підтримки, що базуватиметься на змінах у системі та принципах надання соціальних виплат і соціальних послуг з урахуванням змін у підходах щодо моделі фінансування соціальної сфери	Липень 2024	
Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року			
1.	Приведення законодавства України у відповідність до вимог Соціального кодексу України	Грудень 2026	
2.	Проведення інформаційно-роз'яснювальної кампанії щодо прав та обов'язків осіб, у зв'язку з прийняттям Соціального кодексу України	Грудень 2026	

Необхідне нормативно-правове забезпечення за напрямком «Соціальна підтримка малозабезпечених та осіб зі складними життєвими обставинами»

п/п	Назва НПА до завдання N з підпункту 2.3	Зміст розробки/ змін НПА	Орган державної влади, відповідальний за розробку/ змін НПА	Термін розробки	Гранична дата набрання чинності
1	Проект Закону України щодо запровадження універсальної соціальної допомоги як основного засобу подолання бідності та реагування на складні життєві обставини	Запровадження універсальної соціальної допомоги як основного засобу подолання бідності та реагування на складні життєві обставини з урахуванням перевірки майнового та матеріального стану (Means test) та узгодження системи соціальних послуг, які прив'язані до такої універсальної соціальної допомоги	Мінсоцполітики	2023 рік	2024 рік
2	Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю	забезпечити на належному рівні, з урахуванням досвіду країн ЄС, реалізацію особами з інвалідністю свого права на працю, що гарантується Конституцією України, Конвенцією ООН про права інвалідів, Конвенцією МОП 1983 року «Про професійну реабілітацію та зайнятість інвалідів» №159 та відповідно до Директиви Ради 2000/78/ЄС від 27.11.2000 про встановлення загальної системи рівного відношення у сфері зайнятості та професійної діяльності	Мінсоцполітики	2022 № 5344-дооп	2024
3	Проект постанови Кабінету Міністрів України щодо порядку призначення і виплати універсальної соціальної допомоги	Запровадження порядку призначення і виплати універсальної соціальної допомоги	Мінсоцполітики	Шість місяців після прийняття Закону	
4	Проект Закону України щодо запровадження нових підходів до визначення та застосування прожиткового мінімуму	Осучаснення механізму визначення прожиткового мінімуму та оптимізація його застосування, запровадження базових величин для встановлення соціальних виплат	Мінсоцполітики	Зареєстровано у ВРУ (реєстр. №№ 3515, 5045)	3 січня 2023
5	Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запровадження дозвільних процедур та контролю у сфері надання соціальних послуг»	Встановлення вимог до діяльності суб'єктів господарювання, які надають соціальні послуги, на рівні закону; - подання суб'єктами господарювання, які надають соціальні послуги, декларації провадження господарської діяльності у сфері соціальних послуг, якою суб'єкт господарювання повідомляє про відповідність умов провадження ним господарської діяльності вимогам законодавства; - здійснення державного контролю за діяльністю надавачів соціальних послуг; - встановлення повноважень центрального органу виконавчої влади з реалізації державної політики у сфері надання соціальних послуг.	Мінсоцполітики	Зареєстровано у ВРУ (реєстр. № 6419)	3 січня 2023
6	Проект Закону України щодо трансформації бюджетних	Встановлення умов для фінансової та управлінської автономії надавачів соціальних послуг комунального сектору шляхом	Мінсоцполітики	Липень 2023	3 січня 2025

п/п	Назва НПА до завдання N з підпункту 2.3	Зміст розробки/ змін НПА	Орган державної влади, відповідальний за розробку/ змін НПА	Термін розробки	Гранична дата набрання чинності
	установ та запровадження фінансування соціальних послуг за принципом „гроші ходять за людиною”	перетворення їх на комунальні некомерційні підприємства, визначення нових механізмів фінансування соціальних послуг, зокрема, за принципом «гроші ходять за людиною»			
7	Наказ Мінсоцполітики щодо внесення змін до Класифікатора соціальних послуг	Доповнення переліку соціальних послуг / удосконалення змісту соціальних послуг за результатами визначення соціальних профілів отримувачів соціальної допомоги	Мінсоцполітики	Грудень 2024	Січень 2025
8	Наказ Мінсоцполітики щодо внесення змін до державного стандарту соціальної послуги супроводу при працевлаштуванні та на робочому місці	Перегляд змісту та порядку надання соціальної послуги супроводу при працевлаштуванні та на робочому місці для забезпечення співпраці соціальних працівників та спеціалізованих кар’єрних радників центрів зайнятості для осіб з інвалідністю	Мінсоцполітики	Грудень 2023	Січень 2024
9	Наказ Мінсоцполітики щодо внесення змін до державного стандарту соціальної послуги соціального супроводу сімей (осіб), які перебувають у складних життєвих обставинах	Перегляд змісту та порядку надання соціальної послуги соціального супроводу сімей (осіб), які перебувають у складних життєвих обставинах, з метою запровадження персонального асистента сім’ї	Мінсоцполітики	Грудень 2023	Січень 2024
10	Проект Соціального кодексу	перезавантаження системи соціальної підтримки, що базуватиметься на змінах у системі та принципах надання соціальних виплат і соціальних послуг з урахуванням змін у підходах щодо моделі фінансування соціальної сфери, з урахуванням особливостей, пов’язаних зі спеціальним правовим статусом окремих бенефіціарів (ветерани, чорнобильці, внутрішньо переміщені особи тощо)	Мінсоцполітики	Липень 2024	Грудень 2024

«Пенсійне забезпечення та соціальне страхування»

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Визначені проблеми, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: низький рівень пенсійного забезпечення та перенавантаження солідарного рівня пенсійного страхування			
Загальна ціль III. ФУНКЦІОНУВАННЯ ПРОЗОРОЇ І ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ПЕНСІЙНОГО ТА СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ. СТИМУЛЮВАННЯ НАСЕЛЕННЯ ДО НАКОПИЧЕННЯ			
<i>Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі</i>	<p>Операційна ціль</p> <p><i>Розмір страхової виплати пов'язаний із розміром внеску</i></p>	<p>Операційна ціль</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Нормативне врегулювання запровадження другого рівня пенсійної системи</i> 2. <i>Громадськість поінформована про переваги та шляхи здійснення власних накопичень</i> 3. <i>Підготовка фінансових інституцій до запровадження другого рівня системи пенсійного страхування</i> 4. <i>Систематизація архітектури пенсій, державних довічних утримань та інших преференцій у системі пенсійного страхування</i> 6. <i>Відшкодування за розміром чесної компенсації нанесеної шкоди в наслідок війни</i> 7. <i>Запровадження європейської моделі обрахунку шкоди за життя та здоров'я</i> 8. <i>Запущено 2 рівень пенсійної системи</i> 	<p>Операційна ціль</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Виплати соціального страхування здійснюються вчасно і особа під час виходу на пенсію отримує належний рівень пенсійного забезпечення.</i> 2. <i>Запровадження нових накопичувальних програм для фізичних осіб і підприємств.</i>
Термін виконання в межах етапу	Грудень 2022	1. Грудень 2025 року	1. 3 2026 року 2,3. Грудень 2032 р.
Ризики досягнення цілі	<p>Правовий - неприйняття вчасно нормативно – правових актів</p> <p>Соціальний – несприйняття другого рівня системи пенсійного страхування</p> <p>Фінансовий – недостатній розвиток ринку фінансових послуг, фондового ринку</p> <p>Економічний – неможливо сформувати резерви для реалізації</p> <p>Організаційний – компетентність та технічне забезпечення працівників Пенсійного фонду України</p>		

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Якісний показник досягнення цілі	Частка громадян, яка поінформована про переваги соціального страхування і отримання виплат	Створено інституції, впроваджено накопичувальну пенсійну систему з 2025 року	Забезпечено не менше 40%-го рівня заміщення заробітку
Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі	Попередньо не потребує додаткових фінансових ресурсів, крім часового навантаження на державних службовців та експертів	Від 30 млрд гривень у перший рік запровадження	
Зв'язок цілі з іншими напрямами	Економічна політика, Фінансова політика		

	Назва програмного документу	Поточний стан
	Національна стратегія у сфері прав людини Стратегія людського розвитку Національна економічна стратегія на період до 2030 року	Виконуються, але потребують перегляду

п/п	Опис завдання по досягненню цілі	Граничний термін виконання завдання	Залежність завдання від завдань інших напрямів, сфер, проблем
Загальна ціль III. ФУНКЦІОНУВАННЯ ПРОЗОРОЇ І ЕФЕКТИВНОЇ СИСТЕМИ ПЕНСІЙНОГО ТА СОЦІАЛЬНОГО СТРАХУВАННЯ. СТИМУЛЮВАННЯ НАСЕЛЕННЯ ДО НАКОПИЧЕННЯ			
Етап 1: червень 2022 року – грудень 2022 року			
1	Прийняття проекту Закону України про внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (нова редакція) (реєстр №3663)	Грудень 2022	
2.	Внесення змін до законів України щодо відповідності страхових виплат розміру сплаченого ЄСВ	Грудень 2022	
Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року			
1	Прийняття проекту Закону України про загальнообов'язкове накопичувальне пенсійне забезпечення (реєстр №2683)	Грудень 2023	

2	Проведення активної комунікаційної та інформаційної кампанії щодо запровадження накопичувального пенсійного забезпечення та необхідності планування здійснення пенсійних накопичень для молоді як підтримка наміру брати участь у відновленні країни та у плануванні свого майбутнього в Україні	Грудень 2023	
3	Визначення засад зміни моделі реалізації прав громадян на пенсійне забезпечення. Внесення змін до законів України щодо уніфікації умов пенсійного забезпечення з урахуванням особливостей трудової діяльності та сплати внесків.	Грудень 2025	
4	Формування нормативно-правової бази накопичувальної системи у відповідність до Закону України про загальнообов'язкове накопичувальне пенсійне забезпечення Сформовано інституції накопичувальної системи Розроблено та запроваджено інформаційні системи забезпечення діяльності накопичувальної системи Впровадження накопичувальних пенсійних програм для різних категорій осіб	Грудень 2025	
5	Внесення змін до законодавства щодо переходу від системи пільгових пенсій до накопичувальної професійної пенсійної системи Формування інфраструктури щодо запровадження накопичувальної професійної пенсійної системи Запровадження накопичувальної професійної пенсійної системи	Грудень 2025	
6	Внесення змін до законодавства щодо запровадження казначейського пенсійного плану в Україні Проведення відповідних інституційних змін та формування інфраструктури спрямованих на впровадження казначейського пенсійного плану Впровадження казначейського пенсійного плану	Грудень 2025	
7	Забезпечення організаційних, управлінських, технічних умов для адаптації системи Пенсійного фонду України до реалізації накопичувальної системи пенсійного забезпечення	Грудень 2025	
8	Впровадження електронної системи обліку нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань на виробництві для цілей пенсійного і соціального страхування	Грудень 2025	
9	Визначення на законодавчому рівні інституту відшкодування шкоди, запровадження механізму встановлення регресного відшкодування видатків на здійснення соціальних виплат, пов'язаних з військовою агресією за рахунок країни агресора. Розроблення та впровадження методології, показників та критеріїв визначення компенсації за нанесену шкоду.	Грудень 2025	
Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року			

1.	Впровадження заходів стимулювання для роботодавців та фізичних осіб для додаткового приватного страхування через актуалізацію корпоративної соціальної відповідальності бізнесу за найманих працівників та популяризацію позитивного іміджу соціально-відповідальних роботодавців	Грудень 2032	
----	---	--------------	--

Необхідне нормативно-правове забезпечення для реалізації цілі «Функціонування прозорої та ефективної системи пенсійного та соціального страхування»

п/п	Назва НПА до завдання N з підпункту 2.3	Зміст розробки/ змін НПА	Орган державної влади, відповідальний за розробку/ змін НПА	Термін розробки	Гранична дата набрання чинності
1	Проект Закону України про загальнообов'язкове накопичувальне пенсійне забезпечення (реєстр №2683)	Запровадження загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення (другий рівень пенсійної системи)	Мінсоцполітики	2022	2024
2	Проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" (нова редакція) (реєстр №3663)	Удосконалення підходів до збору та обліку єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування	Мінсоцполітики	2022	2023
3	Проект Закону України щодо відповідності страхових виплат розміру сплаченого ЄСВ	Підвищення принципу справедливості при здійсненні страхових виплат та стимулювання легальної зайнятості і повної сплати передбачених законом страхових внесків	Мінсоцполітики	2022	2023
4	Проект Закону України про умови і порядок обрахунку шкоди застрахованим особам та її відшкодування країною агресором та відповідні підзаконні акти	Формування матеріальної та фінансової бази для виконання фінансових зобов'язань, які виникли перед системою загальнообов'язкового державного соціального страхування у період воєнних дій	Мінсоцполітики	2025	2026
5	Проект Закону щодо переходу від системи пільгових пенсій до накопичувальної професійної пенсійної системи	Запровадження накопичувальної професійної пенсійної системи	Мінсоцполітики	2022	2024
6	Проект Закону щодо запровадження казначейського пенсійного плану в Україні	Запровадження казначейського пенсійного плану в Україні	Мінсоцполітики	2022	2024

«Фінансова політика у соціальній сфері»

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: Інформація, яка надається в документах, що застосовуються в бюджетному процесі, та в звітах про виконання бюджету, не розкриває змісту обсягу видатків на соціальні виплати та допомоги за їх видами та групами бенефіціарів			
Загальна ціль IV. ПРОЗОРИСТЬ ТА ПОВНОТА ДОКУМЕНТІВ ФІНАНСОВОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ Є ДОСТАТНЬОЮ ДЛЯ ЕФЕКТИВНОГО УХВАЛЕННЯ УПРАВЛІНСЬКИХ РІШЕНЬ ТА АНАЛІЗУ ЕФЕКТИВНОСТІ РІЗНИХ ІНСТРУМЕНТІВ СОЦІАЛЬНИХ ВИДАТКІВ/ ДОПОМОГ ДЛЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПОЛІТИК			
Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі	Операційна ціль: <i>Визначення пріоритетних для держави політик для ефективної соціальної підтримки громадян, зокрема щодо тих, які опинились в складних життєвих обставинах (до 5 ключових політик)</i>	Операційна ціль: <i>1. Формування політик у відповідних напрямках соціальної сфери, та оптимізація кількості бюджетних програм, зменшивши їх кількість з максимальною прив'язкою до I стратегічної цілі в соціальній політиці. 2. Створена ефективна та прозора система адміністрування та розподілу гуманітарної допомоги до кінцевого споживача (остання миля)</i>	Операційна ціль: <i>Вся інформація щодо соціальних видатків, у розрізі інструментів підтримки громадян, груп отримувачів, обсягів коштів, що витрачаються за кожним інструментом та у розрізі кожного виду та групи бенефіціарів, у тому числі Фондів загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування є публічною і доступною.</i>
Термін виконання в межах етапу	Грудень 2022	Грудень 2025	Грудень 2032
Ризики досягнення цілі	Відсутність достатньої інформації щодо структури отримувачів соціальних виплат може ускладнити/ унеможливити швидкий аналіз; Відсутність політичної волі забезпечити прозорість та публічність інформації про фінансовий стан фондів загальнообов'язкового державного пенсійного та соціального страхування; Низька спроможність відповідальних виконавців у профільних органах влади, соціальних фондах до запровадження змін;		
Якісний показник досягнення цілі	Сформований перелік ключових політик у соціальній сфері, з цільовими показниками, сформованими на основі аналізу політик	1. Бюджетні програми розкривають змісту обсягу видатків на соціальні виплати та допомоги за їх видами та групами бенефіціарів 2. Гуманітарна допомога доходить до тих, кому вона найбільше потрібна і є комплементарною до соціальних виплат та послуг.	Оприлюднення інформації щодо Фондів загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі	Попередньо не потребує додаткових фінансових ресурсів, крім часового навантаження на державних службовців та експертів		
Зв'язок цілі з іншими напрямками	Фінансова, бюджетна та податкова політика, Соціальна підтримка, Пенсійне та страхове забезпечення, Економічна політика, Захист прав ветеранів, Захист прав дітей		
Визначена проблема, яка потребує рішення в зазначеній сфері аналізу: Соціальні зобов'язання держави значно перевищують її фінансові можливості			
Загальна ціль V. СОЦІАЛЬНІ ЗОБОВ'ЯЗАННЯ ДЕРЖАВИ ВІДПОВІДАЮТЬ ЇЇ ФІНАНСОВИМ МОЖЛИВОСТЯМ			
Ціль яку необхідно досягти для вирішення проблеми на кожному етапі	<p>Операційна ціль</p> <p><i>1. Фонди соціального страхування мають ефективну систему управління</i></p> <p><i>2. Фонди соціального страхування мають чітке розуміння, який обсяг фінансових зобов'язань, що ними виконується, є (i) реалізацією гарантованого Конституцією соціального страхування, (ii) який формується внаслідок покладання на фонди додаткових зобов'язань внаслідок надання допомог, додаткових виплат, пільг, тощо</i></p>	<p>Операційна ціль</p> <p><i>1. Соціальні видатки мають чітку класифікацію, залежно від економічного змісту виплат, а також чітке, визначене законодавством, джерело фінансування цих видатків:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - соціальні гарантії; - соціальні послуги; - соціальне страхування; - соціальні пільги/привілеї. <p><i>2. Фінансування соціальних послуг забезпечує рівний та однакової якості обсяг надання соціальних послуг громадянам, які їх потребують, незалежно від регіону</i></p>	<p>Операційна ціль</p> <p><i>1.. Держава чітко розуміє отримувачів соціальної допомоги, та обсяг і причини/підстави для надання такої допомоги та спроможна повністю виконувати свої, визначені законодавством, соціальні зобов'язання. Фонди загальнообов'язкового соціального пенсійного страхування збалансовані, не мають непокритих надходженнями зобов'язань по видатках.</i></p>
Термін виконання в межах етапу	Грудень 2022	Грудень 2025	Грудень 2032
Ризики досягнення цілі	<p>Політичний опір всіх груп стейкхолдерів/ бенефіціарів</p> <p>Низька спроможність відповідальних виконавців для реалізації даних цілей;</p> <p>Відсутність достатньої інформації щодо структури отримувачів соціальних виплат може ускладнити/ унеможливити швидкий аналіз;</p> <p>Відсутність політичної волі обмежувати права законотворців у взятті державою додаткових соціальних зобов'язань;</p> <p>Залежність від часових рамок створення Єдиного реєстру</p>		

	Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року	Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року	Етап 3: січень 2026 року – грудень 2032 року
Якісний показник досягнення цілі	<p>1. Підготовлено аналітичний звіт з оцінкою наявних фінансових зобов'язань держави у соціальній сфері</p> <p>2. Підготовлено звіт кожним з фондів соціального страхування щодо структури, їх фінансових зобов'язань у розрізі соціального страхування; та додаткових, визначених законодавством, виплат, покладених на них</p>	<p>1. Ухвалення Соціального кодексу</p> <p>2. Визначено справедливий та адекватний підхід до розміру ЄСВ, виходячи з актуарних розрахунків; відповідні зміни внесені до законодавства</p> <p>3. На рівні держави створено установу, яка забезпечує централізоване фінансування соціальних послуг за принципом "гроші ходять за отримувачем".</p>	<p>1. Бюджети соціальних фондів є збалансованими</p> <p>2. Держава не має непокритих фінансово соціальних зобов'язань</p> <p>3. Громадяни, які потребують підтримки від держави, отримують її в достатньому обсязі, залежно від потреб, прозоро і в ефективний спосіб</p>
Загальний розмір потреби у фінансових ресурсах для досягнення цілі	Попередньо не потребує додаткових фінансових ресурсів, крім часового навантаження на державних службовців та експертів		
Зв'язок цілі з іншими напрямками	Фінансова політика, Соціальна підтримка, Пенсійне та страхове забезпечення, Економічна політика, Захист прав ветеранів, Захист прав дітей, Повернення громадян, Розвиток регіонів		

п/п	Опис завдання по досягненню цілі	Граничний термін виконання завдання	Залежність завдання від завдань інших напрямів, сфер, проблем	
Загальна ціль IV. ПРОЗОРИСТІТЬ ТА ПОВНОТА ДОКУМЕНТІВ ФІНАНСОВОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЗВІТУВАННЯ Є ДОСТАТНЬОЮ ДЛЯ ЕФЕКТИВНОГО УХВАЛЕННЯ УПРАВЛІНСЬКИХ РІШЕНЬ ТА АНАЛІЗУ ЕФЕКТИВНОСТІ РІЗНИХ ІНСТРУМЕНТІВ СОЦІАЛЬНИХ ВИДАТКІВ/ ДОПОМОГ ДЛЯ ДОСЯГНЕННЯ ЦІЛЕЙ ПОЛІТИК				
Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року				
1	Визначення пріоритетних державних політик для ефективної підтримки громадян (4-6 ключових політик).	Грудень 2022		
2	Формування методології, та проведення аналізу ефективності різних інструментів підтримки громадян (cost and benefit analysis) у досягнення цілей, визначених в рамках ключових політик;	Грудень 2022		
3	Проведення аналізу ефективності бюджетних програм Мінсоцполітики та ефективності досягнення цілей політики за рахунок витрачання бюджетних коштів за даним напрямом (cost and benefit analysis)	Грудень 2022		

4	Внесення змін до законодавства щодо надання вичерпної інформації про проект бюджету Фондів загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування на відповідний період, звіти про баланс, фінансовий стан, її періодичність тощо, для оцінки фіскальних ризиків, пов'язаних з цими фондами, при підготовці державного бюджету	Грудень 2022		
5	Проведення аналізу ефективності та оцінки системи управління фондів загальнообов'язкового пенсійного та соціального страхування	Грудень 2022		
Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року				
1	Внесення змін до нормативно-правових актів для забезпечення відповідності звітності фондів загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування міжнародним стандартам фінансової звітності	Липень 2023		
2	Формування документів політик у відповідних напрямках соціальної сфери	Липень 2023		
3	Здійснення реструктуризації бюджетних програм Міністерства соціальної політики	Липень 2023		
4	Включення до матеріалів, що додаються до проекту Закону про Державний бюджет України на 2024 рік інформації про фіскальні ризики, пов'язані з фондами загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування	Вересень 2023		
5	При Міністерстві соціальної політики створено Гуманітарне агентство, що забезпечує ефективний розподіл гуманітарної допомоги між тими, кому вона найбільше потрібна та доповнює, а не дублює, систему соціальних виплат та послуг.	Липень 2024		
Загальна ціль V. СОЦІАЛЬНІ ЗОБОВ'ЯЗАННЯ ДЕРЖАВИ ВІДПОВІДАЮТЬ ЇЇ ФІНАНСОВИМ МОЖЛИВОСТЯМ				
Етап 1: червень 2022 року – кінець 2022 року				
1.	Інвентаризація у повному обсязі інформації щодо наявних зобов'язань держави за соціальними виплатами	Грудень 2022		
2.	Проведення аналізу всіх наявних виплат різним категоріям громадян, зокрема, на предмет дублювань	Грудень 2022		

3	Підготовка звіту кожним з фондів соціального страхування щодо структури їх фінансових зобов'язань у розрізі соціального страхування; та додаткових, визначених законодавством, виплат, покладених на них	Грудень 2022		
Етап 2: січень 2023 року – грудень 2025 року				
1	Проведення аналізу обсягу кредиторської заборгованості фондів соціального страхування по соціальних виплатах; визначено державну політику щодо подальших дій щодо вирішення проблеми цієї заборгованості (принципи пріоритизації в погашенні заборгованості)	Липень 2023		
2	Проведення аналізу щодо оптимальної моделі фінансування соціальних послуг та обсягу фінансового ресурсу, необхідного для надання достатньої кількості соціальних послуг, незалежно від регіону	Липень 2023		
3	Централізація та інституціоналізація фінансування системи надання соціальних послуг	Грудень 2025		
4	Кодифікація законодавства в сфері соціальних послуг та виплат - Соціальний кодекс	Грудень 2024		
5	Формування політики щодо вирішення проблеми заборгованості фондів соціального страхування перед єдиним казначейським рахунком	Грудень 2024		
6	Проведення інформаційно-комунікаційну кампанії для громадян щодо нових підходів доступу до та отримання соціальної підтримки, соціальних, страхових та інших видів допомоги від держави	Грудень 2024		
7	Визначення справедливого та адекватного підходу до розміру ЄСВ та його розщеплення між фондами, виходячи з актуарних розрахунків	Грудень 2024		

Список пропонуванних загальнонаціональних проектів

Опис проекту	Обґрунтування	Критерії/ показники виконання пропозиції (кількісні або якісні)	Головний відповідальний орган державної влади	Орієнтовна потреба у фінансуванні	Пропоновані джерела фінансування	Нормативно-правове забезпечення	Суміжна сфера регулювання права ЄС
				(млн. грн)			
Впровадження загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення (другого рівня пенсійної системи)	Для забезпечення підвищення рівня соціального захисту людей пенсійного віку, гідного рівня життя після виходу на пенсію. Сприятиме розвитку ринків капіталу	Створено та запроваджено другий рівень системи пенсійного забезпечення. Коефіцієнт заміщення заробітної плати/доходу при виході на пенсію - 60% (з трьох рівнів системи пенсійного забезпечення)	Мінсоцполітики	від 30 млрд грн	Внески	Прийняття Закону України «Про загальнообов'язкове накопичувальне пенсійне забезпечення»	Соціальна політика
Трансформація розгалуженої системи соціальних виплат в універсальну соціальну допомогу	Посилення державної підтримки незахищених категорій населення, які опинились у складних життєвих обставинах, зокрема внаслідок воєнних дій на території України. Збільшення ефективності використання ресурсів, якщо допомога буде адресною і спрямованою на підтримку найуразливіших верств населення	Підвищення рівня соціального захисту найуразливіших верств населення	Мінсоцполітики	Потребує додаткових розрахунків	Державний бюджет, інші джерела, не заборонені законом	Розроблення та прийняття Закону України щодо запровадження універсальної соціальної допомоги як основного засобу подолання складних життєвих обставин	Соціальна політика

<p>Розбудова системи соціальних послуг та побудова інтегрованої моделі їх надання</p>	<p>Визначення державного механізму, який дозволить забезпечити надання соціальних послуг за інтегрованою моделлю. Ринок надавачів соціальних послуг є прозорим та відкритим. Зменшення видатків державного бюджету на соціальну допомогу завдяки вчасному подоланню СЖО, збільшення зайнятості населення завдяки розвитку надавачів соціальних послуг. Соціальна підтримка має передбачати взаємозв'язок надання соціальних послуг і виплат для виведення сім'ї із СЖО. Підготовка Соціального кодексу. Підвищення ефективності соціальні виплати тим сім'ям, які можуть подолати СЖО самостійно, що дасть можливість збільшити рівень підтримки найбільш вразливих категорій.</p>	<p>Запровадження декларування діяльності суб'єктів господарювання у сфері надання соціальних послуг. Забезпечення доступності соціальних послуг завдяки розвитку надавачів соціальних послуг Прийняття Соціального кодексу</p>	<p>Мінсоцполітики</p>	<p>Потребує додаткових розрахунків</p>	<p>Державний бюджет, місцевий бюджет, інші джерела, не заборонені законом</p>	<p>Прийняття Закону України щодо запровадження декларування господарської діяльності у сфері надання соціальних послуг. Прийняття Закону України щодо трансформації бюджетних установ та запровадження фінансування соціальних послуг за принципом „гроші ходять за людиною”</p>	<p>Соціальна політика</p>
<p>Проведення аналізу ефективності різних інструментів підтримки громадян (cost and benefit analysis) в рамках ключових політик</p>	<p>Визначення набору оптимальних інструментів соціальної підтримки громадян має ґрунтуватись на підтверджених даних. Наявність різносторонніх підтверджених даних дозволить приймати більш ефективні управлінські рішення в сфері, а також Оптимізувати бюджетні виплати; їхня переорієнтація на найбільш</p>	<p>Підготовлено всеохоплюючий звіт щодо ефективності різних інструментів підтримки громадян, з урахуванням міжнародного досвіду та української практики</p>	<p>Мінсоцполітики</p>	<p>до 10 млн грн</p>	<p>Донорське фінансування на проведення дослідження</p>	<p>Не потрібне</p>	<p>Соціальна політика</p>

	дієві інструменти для досягнення цілей соціальних політик						
Підвищення доступності та прозорості інформації про Фонди загальнообов'язкового соціального та пенсійного страхування, зокрема щодо їхніх фінансових показників	Обмеженість інформації щодо Фондів загальнообов'язкового соціального страхування може погіршити якість прийняття необхідних управлінських рішень. Фінансовий стан фондів загальнообов'язкового соціального страхування за певних обставин може створювати додаткові фінансові ризики через потенційну необхідність додаткової підтримки за рахунок бюджетних коштів. Крім того, обмежена доступність та прозорість такої інформації обмежує можливості для незалежного контролю. Проведення аналізу ефективності та оцінки системи управління фондів загальнообов'язкового соціального страхування	Підготовлено зміни до законодавства та НПА	Мінсоцполітики, Мінфін	відсутня	відсутні	Потрібне	Соціальна політика

<p>Запровадження у експлуатацію ЄІССС</p>	<p>Проведення комплексної цифрової трансформації всіх компонентів системи соціального захисту населення. Реалізація матиме вплив на вразливі верстви населення (пенсіонери, особи з інвалідністю, ветерани війни, багатодітні сім'ї, діти-сироти, діти, позбавлені батьківського піклування, діти, які перебувають у складних життєвих обставинах, та інших категорій осіб, які мають право на державну допомогу та пільги відповідно до окремих законів України). Економія бюджетних коштів від 15 млрд. грн. на рік Стратегія цифрової трансформації соціальної сфери, затверджена розпорядженням КМУ від 28 жовтня 2020 р. № 1353-р</p>	<p>ЄІССС запроваджено у промислову експлуатацію</p>	<p>Мінсоцполітики</p>	<p>до 250 млн. грн.</p>	<p>Кошти Державного бюджету, кошти міжнародної технічної допомоги (МТД), благодійна допомога</p>	<p>Постанова КМУ від 14 квітня 2021 р. № 404 «Про затвердження Положення про Єдину інформаційну систему соціальної сфери» зі змінами та доповненнями</p>	
<p>Загальний аналіз доступності публічних об'єктів (відкритих для громадськості) для людей з інвалідністю та маломобільних груп населення</p>	<p>Визначення рівня доступності для людей з інвалідністю та маломобільних груп населення до всіх видів транспорту, житла, будівель, відкритих для громадськості, включаючи спортивні та розважальні споруди, з метою розробки та впровадження заходів для його суттєвого підвищення. Підвищення рівня фізичної доступності транспорту, житла, споруд, відкритих для</p>	<p>Підготовлено звіт про основні перешкоди мобільності та доступності об'єктів для осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення та визначено заходи для їх подолання з урахуванням міжнародно-правових зобов'язань України.</p>	<p>Мінсоцполітики, Мінрегіон</p>		<p>Державний бюджет, кошти донорів та міжнародних організацій</p>	<p>Потребуватиме розробки законодавчих актів</p>	<p>Міжнародно-правові зобов'язання у цій сфері Україна взяла за ЄСХ переглянуто. Періодично, з 2007 р. відповідни</p>

	<p>громадськості має зменшити та переорієнтувати потреби у супроводі, позитивно вплинути на соціальну інтеграцію відповідних категорій осіб та підвищення рівня зайнятості, що сприятиме зменшенню у середньостроковій перспективі відповідних державних видатків</p>	<p>Визначено обсяг необхідного фінансування для забезпечення доступності громадських споруд, транспорту, інших об'єктів.</p>					<p>м органом констатується їхнє невиконання. В ЄС закріплено заборону дискримінації за ознакою інвалідності у Директиві 2000/78/ЄС (мала бути імплементована відповідно до Угоди про асоціацію)</p>
--	---	--	--	--	--	--	---

<p>Оновлення політики щодо розвитку соціальної інтеграції та участі у житті суспільства людей з інвалідністю та реалізація оновленої політики щодо зайнятості осіб з інвалідністю</p>	<p>Розробка механізмів оцінювання перешкод для спілкування та мобільності, з якими стикаються особи з інвалідністю і маломобільні групи населення, і визначення заходів підтримки; впровадження інструментів для пристосування середовища до потреб особи з інвалідністю (переоблаштування житла, автомобіля, усунення архітектурних і комунікаційних перешкод, придбання допоміжних товарів). Підвищення рівня зайнятості осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення, зменшенню видатків на соціальні виплати та надання послуг відповідним категоріям осіб</p> <p>Загальна політика зайнятості формується Мінек. Спеціальна політика зайнятості осіб з інвалідністю формується Мінсоц. Чинна система зайнятості осіб з інвалідністю, яка має елементи медичного підходу та дискримінації, побудована на «квотуванні» є неефективною та неспроможною забезпечити досягнення фактичної рівності у працевлаштуванні. Наявні низька зацікавленість роботодавців у</p>	<p>Розроблено та зарекомендовано зміни до законодавства, що реалізують послідовну політику недискримінації на основі визначених перешкод соціальної інтеграції та залученості осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення</p> <p>Переглянуто та розвинуто підходи до підтримуваної, захищеної зайнятості, формування недискримінаційних, відкритих, інклюзивних та доступних для осіб з інвалідністю ринку праці та виробничого середовища.</p> <p>Розроблено та запроваджено механізми належного захисту осіб від дискримінації за ознакою інвалідності.</p> <p>Розглянуто необхідність забезпечення (державною підтримкою роботодавців або осіб</p>	<p>Мінсоцполітики, Мінек, Мінрегіон, Мінреінтеграції</p>		<p>Державний бюджет, Фонд соціального захисту осіб з інвалідністю, кошти донорів та міжнародних організацій</p>	<p>Внесення змін до Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», Закону України "Про зайнятість населення". Посилення законодавчої заборони дискримінації за ознакою інвалідності у сфері праці та зайнятості</p>	<p>Міжнародні правові зобов'язання у цій сфері Україна взяла за ЄСХ переглянуто. Періодично, з 2007 р. відповідним органом констатується їхнє невиконання. В ЄС закріплено заборону дискримінації за ознакою інвалідності у Директиві 2000/78/ЄС (мала бути імплементована відповідно до Угоди про асоціацію)</p>
--	--	---	--	--	---	--	---

	працевлаштуванні осіб з інвалідністю. Підвищення рівня зайнятості людей з інвалідністю, зменшення видатків на соціальні виплати та надання послуг відповідним категоріям осіб. Проведення інформаційної кампанії про залучення осіб з інвалідністю до державного сектору (підприємства та державне управління) як орієнтир для удосконалення приватним бізнесом своїх програм корпоративної соціальної відповідальності	з інвалідністю за принципом «гроші ходять за людиною») роботодавцями розумного пристосування для осіб з інвалідністю, у тому числі на державній службі.					
Розробка та впровадження змін до законодавства щодо надання соціальних допомог має відбуватись лише за умови декларування домогосподарством його фінансово-майнового стану, верифікації даної інформації, та відповідності домогосподарства критеріям майнового стану.	На сьогодні надання соціальних допомог за рахунок бюджетних коштів здебільшого мало корелює з актуальним фінансовим станом родини; що значно зменшує справедливість розподілу бюджетних коштів. Надання соціальних допомог з боку держави має відбуватись лише за умови, якщо фінансовий стан домогосподарства (а не окремого члена домогосподарства) справді потребує фінансової підтримки, що можна перевірити за умови декларування домогосподарством всіх джерел його надходжень, а також верифікації відповідної інформації	Внесено відповідні зміни до законодавства та нормативних актів КМУ	Мінсоцполітики	не потребує	-	Внесення змін до законодавства та нормативно-правових актів КМУ	

