

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 1:

Так. Відповідно до ст. 5 Закону України "Про запобігання корупції" (далі - Закон), керівництво діяльністю Національного агентства здійснює його Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України в порядку, визначеному цим Законом. Голова Національного агентства може мати трьох заступників, яких він призначає на посаду та звільняє з посади. Окрім того, згідно з п. 2 ч. 1 ст. 7 Закону, Голова Національного агентства призначає на посади та звільняє з посад працівників Національного агентства. Згідно з ч. 2 ст. 7 Закону, заступники Голови Національного агентства здійснюють свої повноваження відповідно до розподілу обов'язків, затвердженого Головою Національного агентства, та у разі відсутності Голови виконують його обов'язки відповідно до наказу Голови Національного агентства. Таким чином, оскільки А. виконував обов'язки Голови НАЗК відповідно до наказу Голови НАЗК, згідно із законом він мав право здійснювати ті повноваження, які передбачені Законом для Голови НАЗК.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 2:

Закон не передбачає призначення поліцейського шляхом переведення на посаду державної служби. Згідно з ч. 2 ст. 8 Закону України "Про запобігання корупції", керівник апарату та його заступники призначаються та звільняються Головою Національного агентства, інші працівники апарату (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

займають посади патронатної служби) призначаються за результатами відкритого конкурсу, крім випадку переведення в порядку, визначеному Законом України "Про державну службу". Таким чином, потенційно можливість переведення до Національного агентства існує (наприклад, іншого держслужбовця, зважаючи на його відповідність вимогам, досвіду на певній категорії посад тощо). Водночас, відповідно до ст. 65 Закону України "Про Національну поліцію", переведення поліцейських передбачено в межах органів поліції або до закладу вищої освіти із специфічними умовами навчання. Зокрема, згідно з ч. 7 ст. 65 Закону України "Про Національну поліцію", переведення є формою переміщення поліцейських, яке здійснюється у разі, якщо звільнення їх із посад або призначення на інші посади належить до номенклатури призначення різних керівників. Згідно з ч. 8 ст. 65 Закону України "Про Національну поліцію", переведення поліцейського може здійснюватися за його ініціативою, ініціативою прямих керівників (начальників), керівників інших органів (закладів, установ) поліції, які порушили питання про переміщення. Згідно з ч. 9 ст. 65 Закону України "Про Національну поліцію", переведення поліцейського здійснюється на підставі наказу про звільнення із займаної посади та направлення для подальшого проходження служби до іншого органу (закладу, установи) поліції та наказу про призначення на посаду в органі (закладі, установі) поліції, до якого переміщується поліцейський. Таким чином, Закон "Про Національну поліцію" визначає можливість переведення поліцейських до інших органів поліції, а не до таких центральних органів виконавчої влади як НАЗК.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 3:

Відповідно до ст. 5 Закону України "Про запобігання корупції" (далі - Закон), керівництво діяльністю Національного агентства здійснює його Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України в порядку, визначеному цим Законом. Голова

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

Національного агентства може мати трьох заступників, яких він призначає на посаду та звільняє з посади. Окрім того, згідно з ч. 1 ст. 7 Закону, Голова Національного агентства організовує та контролює роботу Національного агентства, несе персональну відповідальність за законність, прозорість та ефективність діяльності Національного агентства, звітує про роботу Національного агентства; призначає на посади та звільняє з посад працівників Національного агентства;) видає у межах повноважень накази та доручення; здійснює інші повноваження відповідно до цього та інших законів. Згідно з ч. 2 ст. 7 Закону, заступники Голови Національного агентства здійснюють свої повноваження відповідно до розподілу обов'язків, затвердженого Головою Національного агентства, та у разі відсутності Голови виконують його обов'язки відповідно до наказу Голови Національного агентства. Таким чином, потенційно заступник Голови НАЗК, виконуючи обов'язки Голови, міг би видати наказ щодо проведення конкурсу. Водночас, у задачі недостатньо даних щодо того, чи не були делеговані ці повноваження іншій посадовій особі.

Також, потрібно врахувати, що відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану", у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, (...) керівником державної служби або суб'єктом призначення, (...) без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Окремо варто зауважити, що Б. є знайомим А. з попередньої роботи. Зважаючи на це, у нього може виникати потенційний конфлікт інтересів, а в разі вчинення дій на його користь - також реальний конфлікт інтересів (але для таких висновків в задачі замало вказаних обставин, оскільки, згідно з роз'ясненнями НАЗК щодо конфлікту інтересів, які розміщені в Базі знань на сайті НАЗК, один лише факт спільної роботи не є підставою для встановлення конфлікту інтересів та має розглядатись комплексно з іншими обставинами, яких наразі бракує).

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 4:

Відповідно до п. 4 ст. 9 Закону України "Про запобігання корупції" (далі - Закон), забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків. Будь-які письмові чи усні вказівки, вимоги, доручення тощо, спрямовані до Національного агентства чи його працівників, що стосуються повноважень Національного агентства, але не передбачені законодавством України, є неправомірними та не повинні виконуватися. У разі отримання такої вказівки, вимоги, доручення тощо працівник Національного агентства невідкладно інформує про це в письмовій формі Голову Національного агентства.

Вирішення питання щодо призначення на посади працівників Національного агентства належить до повноважень Голови НАЗК, визначених Законом (або повноважень заступника, який виконує його обов'язки у разі відсутності Голови відповідно до наказу Голови Національного агентства). Таким чином, пропозицію щодо призначення Б. на посаду керівника департаменту НАЗК зі сторони можна розцінити як втручання в діяльність Національного агентства.

На мою думку, заступник-в.о. Голови НАЗК повинен був діяти негайно, а не чекати до другого дня після повернення Голови НАЗК з відпустки.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 5:

Відповідно до ст. 42 Закону України "Про Кабінет Міністрів України",

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

Прем'єр-міністр України керує роботою Кабінету Міністрів України, спрямовує діяльність Кабінету Міністрів України на забезпечення здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави, виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Верховною Радою України, та здійснення інших повноважень, покладених на Кабінет Міністрів України.

Згідно з Положенням про Секретаріат Кабінету Міністрів України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2009 р. № 850, Секретаріат Кабінету Міністрів України (далі – Секретаріат) є постійно діючим органом, що забезпечує діяльність Кабінету Міністрів України. Секретаріат у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України і постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, Регламентом Кабінету Міністрів України, актами Кабінету Міністрів України, цим Положенням, а також наказами Міністра Кабінету Міністрів України. Секретаріатом керує Міністр Кабінету Міністрів України. Міністр Кабінету Міністрів України, серед іншого, вирішує у межах своїх повноважень питання, пов'язані з проходженням державної служби у Секретаріаті, зокрема розглядає в установленому порядку питання щодо присвоєння державним службовцям Секретаріату відповідних рангів державних службовців, заохочення та притягнення їх до дисциплінарної відповідальності. Оскільки Г. є керівником управління Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністр Кабінету Міністрів України розглядає питання щодо можливого притягнення Г. як державного службовця Секретаріату до дисциплінарної відповідальності. Таким чином, Прем'єр-міністр України, відповідно до умов задачі та наданих витягів з НПА, уповноважений доручити Міністру Кабінету Міністрів України провести перевірку.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

Відповідь на питання 6:

Відповідно до ст. 8 ЗУ "Про державну службу", державний службовець зобов'язаний дотримуватися Конституції та законів України, діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Згідно з ч. 2 ст. 65 ЗУ "Про державну службу", дисциплінарними проступками є порушення Присяги державного службовця; порушення правил етичної поведінки державних службовців; перевищення службових повноважень, якщо воно не містить складу кримінального або адміністративного правопорушення; використання повноважень в особистих (приватних) інтересах або в неправомірних особистих інтересах інших осіб тощо.

Згідно з Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, державний службовець та посадова особа місцевого самоврядування зобов'язані діяти добросовісно, а саме спрямовувати свої дії на захист публічних інтересів та недопущення конфлікту між приватними та публічними інтересами, уникати виникнення реального та потенційного конфлікту інтересів у своїй діяльності; не використовувати службове становище в приватних інтересах чи в неправомірних приватних інтересах інших осіб.

Відповідно до п. 4 ст. 9 Закону України "Про запобігання корупції", забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків. Будь-які письмові чи усні вказівки, вимоги, доручення тощо, спрямовані до Національного агентства чи його працівників, що стосуються повноважень Національного агентства, але не передбачені законодавством України, є неправомірними та не повинні виконуватися. У разі отримання такої вказівки, вимоги, доручення тощо працівник Національного агентства невідкладно інформує про це в письмовій формі Голову Національного агентства.

Відповідно до п. 4 ст. 9 Закону України "Про запобігання корупції", забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в

діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків. Будь-які письмові чи усні вказівки, вимоги, доручення тощо, спрямовані до Національного агентства чи його працівників, що стосуються повноважень Національного агентства, але не передбачені законодавством України, є неправомірними та не повинні виконуватися. У разі отримання такої вказівки, вимоги, доручення тощо працівник Національного агентства невідкладно інформує про це в письмовій формі Голову Національного агентства.

Згідно з Постановою Пленуму Верховного Суду України «Про судову практику у справах про перевищення влади або службових повноважень» від 26.12.2003 № 15, під перевищенням влади або службових повноважень треба розуміти (...) г) вчинення дій, які ніхто не має права виконувати або дозволяти. Г. телефонував до заступника Голови НАЗК А. саме як керівник управління Секретаріату Кабміну, а не просто як фізична особа. Водночас, у нього були відсутні повноваження щодо надання настійливих рекомендацій стосовно призначення осіб на посади в НАЗК. Таким чином, вважаю, що це можна кваліфікувати як підставу для дисциплінарної відповідальності.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 7:

Згідно з ч. 2 Закону України "Про запобігання корупції", "керівник апарату та його заступники призначаються та звільняються Головою Національного агентства, інші працівники апарату (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби) призначаються за результатами відкритого конкурсу, крім випадку переведення в порядку, визначеному Законом України "Про державну службу". Положення про відкритий конкурс у Національному агентстві затверджується Головою Національного агентства". Водночас,

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

відповідно до ч. 5 ст. 10 Закону України "Про правовий режим воєнного стану", у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, (...) керівником державної служби або суб'єктом призначення, (...) без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік. Таким чином, законом передбачено не лише надання згоди кандидатом, але й отримання необхідних документів та здійснення необхідних дій. У задачі відсутні дані щодо того, чи подавав кандидат Д. заяву, особову картку, декларацію за минулий рік та інші підтвердні документи, а також чи відповідає він усім необхідним вимогам. Якщо цього здійснено не було, а була лише усна згода кандидата, таке призначення не було здійсненим відповідно до визначених законом процедур та не відповідало закону.

Ідентифікаційний номер учасника:

68406788

Відповідь на питання 8:

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____