

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Відповідь на питання 1:

Статтею 5 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон) визначено, що керівництво діяльністю Національного агентства здійснює його Голова, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України в порядку, визначеному цим Законом. При цьому, Голова Національного агентства може мати трьох заступників, яких він призначає на посаду та звільняє з посади.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 7 Закону України «Про запобігання корупції», Голова Національного агентства призначає на посади та звільняє з посад працівників Національного агентства. У свою чергу, відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про запобігання корупції», заступники Голови Національного агентства здійснюють свої повноваження відповідно до розподілу обов'язків, затвердженого Головою Національного агентства, та у разі відсутності Голови виконують його обов'язки відповідно до наказу Голови Національного агентства.

Крім того, відповідно до абзацу третього частини другої статті 8 Закону України «Про запобігання корупції», керівник апарату та його заступники призначаються та звільняються Головою Національного агентства, інші працівники апарату (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби) призначаються за результатами відкритого конкурсу, крім випадку переведення в порядку, визначеному Законом України "Про державну службу".

Таким чином, виконувач обов'язків Голови НАЗК згідно із законом не уповноважений вирішувати питання про призначення на будь-які посади працівників НАЗК, оскільки законом окреслено перелік посад, призначення на які здійснюється чітко визначеним суб'єктом, зокрема це стосується посад заступників Голови НАЗК. В той же час, якщо під виконанням обов'язків Голови НАЗК його заступником у порядку, визначеному частиною другою статті 7 Закону, розуміти реалізацію наданих йому частиною першою цієї статті повноважень, то у сукупності із положеннями

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

абзацу третього частини другої статті 8 Закону, це дає підстави для висновку, що заступник Голови НАЗК під час виконання його обов'язків згідно із законом та відповідно до наказу Голови НАЗК уповноважений призначати на посади працівників НАЗК осіб, призначення яких віднесено до повноважень Голови НАЗК.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Відповідь на питання 2:

За змістом статті 65 Закону України "Про національну поліцію" переміщення поліцейських може відбуватися на вищу, рівнозначну або нижчу посаду в межах органів, закладів та установ поліції (або переведення поліцейського, якого зараховано на денну форму навчання за державним замовленням до закладу вищої освіти із специфічними умовами навчання, який здійснює підготовку поліцейських, до відповідного закладу освіти для подальшого проходження служби), що відбувається шляхом звільнення із займаної посади. але не зі служби. Таким чином, призначення поліцейського на посаду державної служби (що обумовлює втрату ним статусу поліцейського, тобто звільнення зі служби, а не тільки з посади), законом не передбачено. Зі змісту завдання випливає, що Б., очевидно, займав посаду у МВС, яка заповнюється особами, що мають статус поліцейських. Норма статті 41 Закону України "Про державну службу" щодо переведення державного службовця з огляду на наведене вище не може бути застосована.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Відповідь на питання 3:

Відповідно до статті 8 Закону України «Про запобігання корупції» керівник апарату та його заступники призначаються та звільняються Головою Національного агентства, інші працівники апарату (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби) призначаються за результатами відкритого конкурсу, крім випадку переведення в порядку, визначеному Законом України "Про державну службу". Положення про відкритий конкурс у Національному агентстві затверджується Головою Національного агентства. Відповідно до частини другої статті 7 Закону України «Про запобігання корупції», заступники Голови Національного агентства здійснюють свої повноваження відповідно до розподілу обов'язків, затвердженого Головою Національного агентства, та у разі відсутності Голови виконують його обов'язки відповідно до наказу Голови Національного агентства. Таким чином, за змістом завдання, оскільки посада керівника відповідного департаменту НАЗК була вакантна, то за умов дотримання норм Положення про відкритий конкурс у Національному агентстві та інших нормативно-правових актів, що визначають порядок проведення такого конкурсу (наприклад, питання призначення або оголошення конкурсу може бути віднесено до повноважень конкретної особи), виконуючий обов'язки Голови НАЗК міг призначити конкурс на посаду керівника відповідного департаменту.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Відповідь на питання 4:

Відповідно до статті 8 Закону України "Про державну службу" (який в частині, що не суперечить Закону України "Про запобігання корупції", поширюється на Заступника Голови НАЗК), державний службовець

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

зобов'язаний дотримуватися Конституції та законів України, діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до частини четвертої статті 9 Закону України "Про запобігання корупції", забороняється втручання державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, політичних партій, громадських об'єднань, інших осіб в діяльність Національного агентства з виконання покладених на нього обов'язків. Будь-які письмові чи усні вказівки, вимоги, доручення тощо, спрямовані до Національного агентства чи його працівників, що стосуються повноважень Національного агентства, але не передбачені законодавством України, є неправомірними та не повинні виконуватися. У разі отримання такої вказівки, вимоги, доручення тощо працівник Національного агентства невідкладно інформує про це в письмовій формі Голову Національного агентства.

За змістом завдання, Заступник Голови НАЗК у період виконання обов'язків Голови НАЗК отримав від керівника управління Секретаріату Кабінету Міністрів України рекомендацію про призначення на посаду працівника НАЗК конкретної особи, що суперечить нормам про порядок призначення працівників НАЗК, стандартам незалежності НАЗК та має бути розцінене як втручання у його діяльність.

Згідно із положеннями Закону України "Про запобігання корупції", виконуючий обов'язки Голови НАЗК мав невідкладно повідомити про отримання такої вимоги підрозділ внутрішнього контролю НАЗК, а також суб'єкта призначення Голови НАЗК - Кабінет Міністрів України. Голова НАЗК мав бути повідомлений про це невідкладно після повернення з відпустки, а не на другий день. Таким чином, Заступник Голови НАЗК не у повній мірі дотримався визначених законом обов'язків в контексті поставленого запитання.

Ідентифікаційний номер учасника:

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

61697900

Відповідь на питання 5:

Відповідно до статті 42 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», Прем'єр-міністр України керує роботою Кабінету Міністрів України, спрямовує діяльність Кабінету Міністрів України на забезпечення здійснення внутрішньої і зовнішньої політики держави, виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої Верховною Радою України, та здійснення інших повноважень, покладених на Кабінет Міністрів України.

Відповідно до Положення про Секретаріат Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2009 р. № 850, Секретаріат Кабінету Міністрів України (далі – Секретаріат) є постійно діючим органом, що забезпечує діяльність Кабінету Міністрів України. Секретаріатом керує Міністр Кабінету Міністрів України, який, серед іншого, вирішує у межах своїх повноважень питання, пов'язані з проходженням державної служби у Секретаріаті, зокрема розглядає в установленому порядку питання щодо присвоєння державним службовцям Секретаріату відповідних рангів державних службовців, заохочення та притягнення їх до дисциплінарної відповідальності.

Таким чином, вирішення питання наявності підстав для перевірки діянь працівника Секретаріату Кабінету Міністрів України в межах процедури притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності належить до компетенції Міністру Кабінету Міністрів України. Прем'єр-міністр України не уповноважений доручати проведення такої перевірки, він може надіслати лист Голови НАЗК Міністру Кабінету Міністрів для розгляду відповідного до вимог чинного законодавства.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

Відповідь на питання 6:

Частина друга статті 19 Конституції України визначає, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 8 Закону України "Про державну службу", державний службовець зобов'язаний дотримуватися Конституції та законів України, діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до Загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування (у редакції наказу Національного агентства України з питань державної служби від 28 квітня 2021 року № 72-21), державний службовець та посадова особа місцевого самоврядування зобов'язані діяти добросовісно, а саме:

спрямовувати свої дії на захист публічних інтересів та недопущення конфлікту між приватними та публічними інтересами, уникати виникнення реального та потенційного конфлікту інтересів у своїй діяльності; не використовувати службове становище в приватних інтересах чи в неправомірних приватних інтересах інших осіб, у тому числі не використовувати свій статус та інформацію про місце роботи з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб.

Відповідно до статті 65 Закону України "Про державну службу", дисциплінарними проступками є низка різновидів діянь державного службовця.

За умовами завдання настійливе прохання керівника Управління Секретаріату Кабінету Міністрів України, висловлене в усній формі у розмові із виконуючим обов'язки Голови НАЗК щодо підтримки Б. у зайнятті посади працівника НАЗК, містить ознаки наступних дисциплінарних проступків (може мати місце так звана ідеальна сукупність відповідних правопорушень):

...

2) порушення правил етичної поведінки державних службовців;

...

4) дії, що шкодять авторитету державної служби;

...

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

7) перевищення службових повноважень, якщо воно не містить складу кримінального або адміністративного правопорушення;

...

9) використання повноважень в особистих (приватних) інтересах або в неправомірних особистих інтересах інших осіб.

Щодо наявності у діях Г. перевищення службових повноважень, то в цьому випадку можна використати судове тлумачення, надане у Постанові Пленуму Верховного Суду України «Про судову практику у справах про перевищення влади або службових повноважень», від 26.12.2003 № 15. Зокрема, Пленум Верховного Суду України в межах наданих йому законом на той час повноважень визначив, що під перевищенням влади або службових повноважень треба розуміти:

а) вчинення дій, які є компетенцією вищестоящої службової особи цього відомства чи службової особи іншого відомства;

б) вчинення дій, виконання яких дозволяється тільки в особливих випадках, або з особливого дозволу, або з додержанням особливого порядку, – за відсутності цих умов;

в) вчинення одноособово дій, які могли бути вчинені лише колегіально;

г) вчинення дій, які ніхто не має права виконувати або дозволяти.

В даному випадку Г. намагався здійснити вплив на ухвалення рішення, яке є компетенцією іншої службової особи, тобто вчинити дії, які ніхто не має права виконувати.

З урахуванням викладеного вище, позиція Міністра Кабінету Міністрів України щодо обмежувального тлумачення положень статті 9 Закону має бути оцінена критично як така, що не ґрунтується на нормах чинного законодавства.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____

Відповідь на питання 7:

Відповідно до абзацу третього частини другої статті 8 Закону України «Про запобігання корупції», керівник апарату та його заступники призначаються та звільняються Головою Національного агентства, інші працівники апарату (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби) призначаються за результатами відкритого конкурсу, крім випадку переведення в порядку, визначеному Законом України "Про державну службу". Відповідно до статті 41 Закону України «Про запобігання корупції», державний службовець, призначений на посаду без конкурсу, не може бути переведений на вищу посаду державної служби без проведення конкурсу.

В той же час, відповідно до частини п'ятої статті 10 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», у період дії воєнного стану особи призначаються на посади державної служби, посади в органах місцевого самоврядування, посади керівників суб'єктів господарювання державного сектору економіки, комунальних підприємств, установ, організацій керівником державної служби або суб'єктом призначення, сільським, селищним, міським головою, головою районної, районної у місті, обласної ради, начальником відповідної військової адміністрації без конкурсного відбору, обов'язковість якого передбачена законом, на підставі поданої заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Таким чином, призначення на посаду керівника департаменту НАЗК особи Д. могло відбутися з огляду на норми законодавства, що регулює правовідносини на період дії правового режиму воєнного стану. Разом з тим, закон чітко визначає наявність певних документів та фактів (заяви, заповненої особової картки встановленого зразка та документів, що підтверджують наявність у таких осіб громадянства України, освіти та досвіду роботи згідно з вимогами законодавства, встановленими щодо

відповідних посад, а також за наявності у Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік) умовою такого роду призначень.

У разі, якщо Голова НАЗК обмежився виключно запитанням згоди Д. і не забезпечив дотримання інших наведених вище умов (наприклад, декларація особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік могла бути не подана особою з огляду на відповідні тимчасові положення Закону України "Про запобігання корупції"), то його дії з призначення Д. не відповідали вимогам чинного законодавства.

Ідентифікаційний номер учасника:

61697900

Відповідь на питання 8:

Підпис кандидата _____

Підпис члена Конкурсної комісії _____