

**Відповіді на запитання  
кандидата на посаду Голови НАЗК  
Броневицького Станіслава Станіславовича**

**1**

НАЗК – це інституція покликана вести вперед антикорупційну інфраструктуру на шляху до зрозумілого, розумного та впевненого розвитку. Ключовою роллю є формування та реалізація антикорупційної політики держави, культури доброчесності в усіх сферах суспільного життя. З цією метою інституція наділена повноваженнями, які дозволяють впроваджувати антикорупційні процедури, аналізувати та узагальнювати кращі антикорупційні практики та створювати антикорупційні запобіжники.

Взаємозв'язки з основними стейкхолдерами

- У відносинах з ВРУ та КМУ важливим є налагодження та розвиток інструментів контролю та взаємодії щодо подальшого прийняття належних нормативно-правових актів, побудова робочих відносин із профільним комітетом, депутатськими групами та фракціями, що є необхідним для належної адвокації ініціатив НАЗК з одночасним забезпеченням балансу між можливим конфліктом інтересів та завданням із формування антикорупційної політики.

- У відносинах з Національною поліцією, НАБУ та САП – це створення єдиних чітких правил та зрозумілих каналів постійної комунікації, а також спільної координаційної роботи для забезпечення належної реалізації кожним з цих органів своїх функцій та завдань, а саме щодо складення протоколів про вчинення адміністративних правопорушень, формування та реалізації матеріалів щодо наявності ознак складів кримінально караних діянь та щодо цивільної конфіскації відповідно.

- У відносинах з органами державної влади та місцевого самоврядування – надання чіткого та зрозумілого спектра інструментарію для забезпечення антикорупційної діяльності від антикорупційних програм до формування політиками доброчесності із забезпеченням дії принципу сумлінності кожного із суб'єктів.

- Щодо державного та приватного бізнесу, то це запозичення кращих комплаєнс-практик, створення зрозумілих, визначених та структурованих інструментів для забезпечення антикорупційної діяльності та унеможливлення будь-якого корупційного втручання.

- У відносинах із громадянським суспільством – забезпечення прозорості, підзвітності та дотримання принципів розумності та зрозумілості рішень, які приймаються, з подальшим його (суспільства) залученням як союзника в питаннях протидії корупції, формування нетерпимості до неї, а також використання вже сформованих практик для поширення позитивного досвіду, поглиблення та розвитку подальшої співпраці та взаємодії.

- У відносинах з міжнародними партнерами та донорами – забезпечення розроблення та впровадження таких правових застосунків, які будуть затребувані в інших державах та слугуватимуть прикладом модернізації та осучаснення роботи НАЗК, його готовності до нових викликів. При цьому важливим є перейняття найкращих досвіду та практики, їх впровадження у своїй діяльності, а також стратегічне укріплення вже нині сформованого потенціалу НАЗК та його інституційної спроможності.

**2**

Виходячи з аналізу прав, обов'язків та повноважень НАЗК, я розумію його правовий статус як спеціально уповноваженого на формування та реалізацію антикорупційної політики державного органу, діяльність якого спрямована на дотримання балансу інтересів держави та суспільства в питаннях запобігання корупції, формування з цією метою розумних та зрозумілих правил між усіма учасниками правовідносин, що має наслідком створення доброчесного суспільства з нульовою толерантністю до корупції.

Інструменти, якими наділено НАЗК, формують комплексний цикл процедур, реалізація яких дозволяє збирати інформацію, аналізувати її та приймати рішення, чи вживати заходів реагування на локальному та загальнодержавному рівнях в будь-якій сфері суспільного життя.

Локальний рівень. Фінансовий контроль та моніторинг способу життя є джерелами інформації про тенденції в майновому стані чиновників. Технічні інструменти НАЗК повинні максимально автоматизовано виявляти порушення та мати систему червоних прапорців, за допомогою яких співробітники будуть перевіряти найбільш ризиковані декларації. Засобами

реагування є протоколи, повідомлення про виявлення ознак незаконного збагачення чи підстав для визнання активів необґрунтованими.

Загальнодержавний рівень. Інструменти збору інформації та система стратегічного аналізу ризиків дозволяють сформувавши об'єктивну картину щодо факторів, які сприяють корупційним проявам у будь-якій сфері. У свою чергу перевірки організації роботи із запобігання корупції, приписи, зауваження під час затвердження антикорупційних програм дають змогу усунути ці фактори, а такі інструменти як антикорупційна експертизи нормативних актів, – запобігти їм.

Такий підхід та ефективне використання усіх повноважень НАЗК здатні забезпечити дієвість та розвиток системи запобігання корупції.

### 3

Міжнародний аудит НАЗК виявив серйозні недоліки у його роботі, що є важливим уроком для інституції та громадськості в цілому.

Для себе виокремлюю такі виклики:

1. Практика заміни обов'язкових положень необов'язковими документами, обмеження доступу до проєктів НПА НАЗК чи вже прийнятих актів, відсутність публічних консультацій щодо певних документів НАЗК.

Вирішення: перегляд підходу до розробки та прийняття підзаконних НПА, які регулюють діяльність НАЗК, зокрема, врегулювання внутрішніх процедур НАЗК лише обов'язковими до виконання НПА, складеними на основі ґрунтовних та конструктивних консультацій із громадськістю, які мають бути зареєстровані в Міністерстві юстиції та оприлюднені. Уникнення їх зайвого дроблення на кілька документів ускладнює розуміння та контроль за виконанням. Забезпечення виконання працівниками НАЗК вимог обов'язкових до виконання НПА.

2. Недоліки організаційної структури НАЗК, зокрема тимчасове виконання обов'язків керівників підрозділів невиправдано тривалий час, а також уникнення призначення осіб, які займають керівні посади, якщо є сумніви щодо їх доброчесності.

Вирішення: призначення на керівні та інші посади шляхом проведення відкритого, прозорого, неупередженого конкурсного відбору, у якому прийматимуть участь представники громадянського суспільства із значним суспільним авторитетом, або працівники агентства, які мають значний досвід та знання. Своєчасне заповнення вакантних керівних посад завдяки розвитку власних кадрів та залучення до конкурсного добору кращих представників органів державної влади, громадянського суспільства. Проведення навчань членів конкурсних комісій.

3. Недоліки в організації функції внутрішнього контролю в НАЗК. Управління внутрішнього контролю НАЗК виконувало функції (перевірка майнових декларацій особливих категорій декларантів), що виходили за межі його мандату, визначеного Законом України. Управління внутрішнього контролю НАЗК включає відділ з питань запобігання корупції, що суперечить розділенню між функціями контролю та запобігання.

Вирішення: приведення у відповідність до законодавства структури НАЗК в частині функціонування окремо підрозділів внутрішнього контролю та запобігання корупції, розробка нових положень структурних підрозділів та посадових інструкцій з метою уникнення дублювання функцій інших структурних підрозділів НАЗК та унеможливлення подальшої перевірки відділом внутрішнього контролю декларацій такого типу.

### 4

Напрями обрано мною з огляду на їх важливість, комплексність та ефективність.

#### **Фінансовий контроль (декларування)**

- постійно вдосконалюється функціонал Реєстру декларацій;
- оновлення роз'яснень на постійній основі, враховуючи зміни до законодавства та воєнний стан;
- удосконалено механізми доступу НАЗК до реєстрів;
- удосконалення процедури проведення повних перевірок декларацій та оформлення її результатів;
- впровадження нової форми декларації;
- активне використання такого інструменту як моніторинг способу життя, та передача до САП матеріалів щодо недекларування та щодо цивільної конфіскації.

#### **Антикорупційна політика**

Лише 20.06.2022 ВРУ прийняла Антикорупційну стратегію на 2021 – 2025 роки. НАЗК влітку 2022 року розробило проект Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки і провело його громадські обговорення. ДАП на 2023 – 2025 роки затверджена постановою КМУ від 04.03.2023, її виконання сприятиме подальшій роботі щодо набуття членства в ЄС, НАТО, ОЕСР. Ключові цілі: забезпечення злагодженості та системності антикорупційної діяльності всіх державних органів та органів місцевого самоврядування; досягнення значного прогресу в запобіганні та протидії корупції; забезпечення належного процесу післявоєнного відновлення України.

#### **Розвиток напрямку запобігання корупції та захисту викривачів**

– створено окремий відділ проведення антикорупційної експертизи та затверджено Методологію проведення антикорупційної експертизи НАЗК;

– створено окремий відділ стратегічного аналізу корупційних ризиків, завдяки чому виявлено та вжито заходів до усунення корупційних ризиків у різних сферах;

– модернізовано Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення (Реєстр корупціонерів);

– створено окреме управління для системної роботи з антикорупційними уповноваженими, яке забезпечило координацію їх діяльності, методичну підтримку та затвердження антикорппрограма;

– посилено інститут захисту викривачів шляхом реалізації наступних компонентів:

1) прийняття змін до Закону України «Про запобігання корупції» в частині захисту викривачів, каналів повідомлення про корупцію;

2) розробка та запуск Єдиного порталу повідомлень викривачів;

3) 4 онлайн-курси (для широкої аудиторії та для антикорупційних уповноважених по роботі з викривачами та Порталом повідомлень викривачів);

4) 3 міжнародні конференції «Викривачі корупції в Україні: успіх та виклики», на яких обмінювалися досвідом та ідеями світові та українські експерти у сфері викривання, представники антикорупційних органів України, депутати, викривачі, адвокати судді та науковці;

5) формування позитивної судової практики ВАКС в частині захисту викривачів за рахунок активної участі НАЗК у розгляді справ за участю викривачів;

6) розробка розділів ДАП на 2023 – 2025 роки щодо викривачів, в яких визначені конкретні заходи з розвитку напрямку.