



МІНІСТЕРСТВО ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Повітрофлотський проспект, 6 м.Київ, 03168 Тел.: (044) 234-71-52 Факс: (044) 226-20-15
E-mail: kabmin_doc@mil.gov.ua Код ЄДРПОУ 00034022

29.03.2017 № 220/2579

Секретаріат Кабінету Міністрів
України

На № 55 від 07.12.2016 (Кабінет Міністрів України)

На виконання протокольного доручення Прем'єр-міністра України від 07.12.2016 № 55 надається інформація про результати проведення в Міністерстві оборони України заходів щодо запобігання корупції в першому кварталі 2017 року відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р "Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади" для розміщення на урядовому веб-порталі Кабінету Міністрів України.

Додаток: згадане на 6 арк. в 1 прим.

Перший заступник
Міністра оборони України

I.S.PUSCHAK

ІНФОРМАЦІЯ

про результати проведення в Міністерстві оборони України заходів щодо запобігання корупції в першому кварталі 2017 року відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р “Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади”

Враховуючи принципову важливість державного завдання протидії корупції, з метою реалізації розпорядження Кабінету Міністрів України від 05.10.2016 № 803-р Міністерством оборони України спільно з представниками урядово-громадської ініціативи “Разом проти корупції” та Реанімаційного пакету реформ організовано виконання Плану здійснення антикорупційних заходів в Міністерстві оборони та Збройних Силах України (*затвердженого першим заступником Міністра оборони України 18.11.2016*) в першому кварталі 2017 року.

Планом передбачено поетапне виконання п’яти пріоритетних антикорупційних заходів.

По-перше. Забезпечення внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, що належать до земель оборони, їх кількісні, якісні характеристики та грошову оцінку.

Протягом звітнього періоду під керівництвом начальника Відділу з питань запобігання та виявлення корупції Міністерства оборони України полковника Приймака В.А. проведено низку спільних робочих нарад і зустрічей, за результатами яких Головним квартирно-експлуатаційним управлінням Збройних Сил України у взаємодії з представниками урядово-громадської ініціативи “Разом проти корупції” та Реанімаційного пакету реформ О.Величко та Є.Бердников опрацьовано планувальні, процесуальні та контрольні документи із зазначеного питання. Серед них:

а) план виконання заходів щодо оформлення правовстановлюючих документів на земельні ділянки по територіальним КЕУ, Київському КЕУ, КЕВ та КЕЧ (районів) на 2017 рік. План підготовлений з урахуванням завдань, що покладаються на квартирно-експлуатаційні органи з питань землекористування, рішень керівництва Міністерства оборони України з зазначеного питання та вимог чинного законодавства України, в тому числі, з урахуванням ситуації, що склалася в державі, процесу реформування Збройних Сил України, а також переліку першочергових земельних ділянок, на які необхідно оформити правовстановлюючі документи в 2017 році, а саме:

на яких планується будівництво житла для військовослужбовців та членів їх сімей як за бюджетні, так і небюджетні кошти;

під будівництво (реконструкцію) об’єктів нерухомого військового майна для новоутворених військових частин (у тому числі, що передані (передаються)

до сфери управління Міноборони для розміщення підрозділів Збройних Сил України);

під об'єкти нерухомого військового майна, по яких заплановано проведення капітального ремонту (реконструкції) в 2016-2017 роках;

формування та державна реєстрація земельних ділянок, наданих під розміщення загальновійськових полігонів, навчальних центрів;

які плануються до відчуження та включені до відповідних переліків.

б) конкретний типовий алгоритм дій та відомість контролю заходів з формування земельних ділянок, їх державної реєстрації речових прав по них для військового гарнізону;

Крім того проведено уточнення земельних ділянок, що знаходяться в межах гарнізону міста Київ, готуються вихідні дані для уточнення земельних ділянок в інших гарнізонах Збройних Сил України.

Інформаційно. За рахунок виділеного фінансового ресурсу на 2017 рік планується оформити правостановлюючі документи на 173 земельні ділянки загальною площею 62,79 тис. гектар (за загальним фондом – 139 земельні ділянки на площу 28,93 тис. га, за спеціальним фондом – 33 земельні ділянки 33,86 тис. га).

Водночас, під час роботи було встановлено декілька важливих проблемних питань, які ускладнюють здійснення реєстрації земель оборони в повному обсязі, а саме:

прийняття органами виконавчої влади та місцевого самоврядування рішень з надання дозволів на виготовлення відповідної землевпорядної документації потребує тривалого часу на збір, узагальнення матеріалів для їх прийняття;

Довідково. В окремих регіонах мають місце зволікання в розгляді питань щодо прийняття рішень у частині надання дозволів стосовно розробки відповідної технічної документації (Львівською обласною державною адміністрацією, Львівською міською радою, Одеською міською радою, Київською обласною державною адміністрацією).

тривала процедура формування земельних ділянок та їх державна реєстрація (до 14 місяців) не дозволяє здійснювати реєстрацію земель оборони в найкоротші терміни;

Довідково. Так розгляд та погодження проектів землеустрою (технічної документації, відповідних клопотань) в органах містобудування та архітектури, земельних ресурсів (Одеська міська рада, Львівська міська рада, Київська міська рада (КМДА) здійснюються дуже тривалий час (в окремих випадках – до 12 місяців).

необґрунтоване застосування положень пункту 3 статті 24 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” (заборона на надання в користування земельних ділянок у разі відсутності плану зонування або детального плану території населеного пункту) під час виготовлення проектів землеустрою на земельні ділянки, раніше наданих Міноборони для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель і споруд;

Довідково. Згідно з пунктом 3 статті 24 Закону України “Про регулювання містобудівної діяльності” передача (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб забороняється в разі відсутності плану зонування або детального плану території, затверджених відповідно до вимог цього Закону.

При цьому проекти землеустрою щодо відведення земельних ділянок Міноборони розробляються з метою оформлення права постійного користування землею під будівлями і спорудами Міноборони, що на ній розташовані. Відведення земельних ділянок у користування для містобудівних потреб на цьому етапі не розглядається.

На звернення Міноборони від 05.08.2016 № 220/7561 до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України стосовно врегулювання зазначеного питання рішення не прийнято.

З метою вирішення зазначених проблемних питань Міноборони за вихідним № 220/2131 від 13.03.2017 перед Прем'єр-міністром України порушено пропозиції щодо забезпечення узгодження дій центральних і місцевих органів виконавчої влади, максимального скорочення термінів та забезпечення контролю за станом вирішення проблемних питань щодо внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, що належать до земель оборони, а саме:

1) доручити Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України спільно з Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та зацікавленими центральними органами виконавчої влади опрацювати питання унормування застосування положень пункту 3 статті 24 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" під час виготовлення проектів землеустрою на земельні ділянки, які надані Міноборони для експлуатації та обслуговування адміністративно-господарських будівель і споруд;

2) створити місцевими органами виконавчої влади як власниками земель державної власності, до яких належать і землі оборони, координаційні робочі групи із залученням всіх зацікавлених сторін, залучених до проведення заходу із внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, що належать до земель оборони, на відповідній території;

3) створити міжвідомчу робочу групу під головуванням Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру із залученням до її складу повноважних представників Міноборони, Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства юстиції України, Міністерства екології та природних ресурсів України, Міністерства культури України, а також (за згодою) повноважних представників місцевих державних адміністрацій та представників органів місцевого самоврядування (в межах відповідних територій) для вирішення проблемних питань щодо формування та державної реєстрації земельних ділянок, що належать до земель оборони.

Водночас 29 березня 2017 року в ході зустрічі представників урядово-громадської ініціативи "Разом проти корупції" з Міністром оборони України розглянуто питання підсумків спільної діяльності в першому кварталі цього року, наявності проблемних питань та механізмів їх вирішення (визначені дорученням Прем'єр-міністра України від 24.03.2017 №9676/1/1-17). Досягнуто домовленостей щодо актуалізації та результативності подальшої роботи в тісній взаємодії з громадськістю.

Міністерство оборони України сподівається, що прийняте урядове рішення стосовно внесення до Державного земельного кадастру відомостей про земельні ділянки, які належать до земель оборони, надасть можливість оперативно вирішити зазначені проблемні питання.

По-друге. Перегляд нормативних актів Міністерства оборони України в сфері військової кадрової політики на наявність корупціогенних норм.

Департаментом кадрової політики Міністерства оборони України спільно з заінтересованими структурними підрозділами апарату Міністерства оборони України та Генерального штабу Збройних Сил України виконано ряд організаційних заходів, зокрема:

розроблено Перелік нормативно-правових актів Міністерства оборони України у сфері реалізації військової кадрової політики, що потребують проведення аналізу і перевірки на наявність можливих корупціогенних норм;

проведено роботу щодо залучення до зазначеної роботи незалежних експертів з числа представників Громадської ради при Міністерстві оборони України та Центру зі зниження ризиків корупції в оборонному секторі () міністерства оборони Королівства Норвегія. Наразі представники згаданих громадських організацій визначаються з переліком нормативно-правових актів, що підлягають перевірці їх експертами.

Крім того, опрацьовано та 01.02.2017 тимчасово виконуючим обов'язки першого заступника Міністра оборони України генерал-майором Шевчуком О.М. затверджено План проведення аналізу і перевірки нормативно-правових актів Міністерства оборони України у сфері реалізації військової кадрової політики на наявність можливих корупціогенних норм. Ним визначено:

Перелік нормативно-правових актів Міністерства оборони України у сфері реалізації військової кадрової політики, що підлягатимуть аналізу і перевірці, розподіл відповідальності між науково-дослідними установами Міністерства оборони України і громадськими організаціями (у разі їх згоди) щодо проведення такої експертизи;

терміни подання відповідальним розробникам нормативно-правових актів результатів проведення аналізу та перевірки цих актів, а також пропозицій щодо їх доопрацювання;

строки та відповідальних щодо оприлюднення на офіційних веб-сайтах Міністерства оборони України та громадських організацій (у разі проведення ними експертизи) результатів проведення аналізу і перевірки цих актів та пропозицій щодо їх доопрацювання.

Узагальнення і контроль за виконанням заходів Плану проведення аналізу покладаються на Департамент кадрової політики Міністерства оборони України.

По-третє. Проведення Міжнародного антикорупційного тижня щодо протидії корупції в оборонній сфері. 21-25.11.2016 захід проведено за участю заступника Міністра оборони України з європейської інтеграції. Кількість

учасників: від України – 54, а також 14 провідних експертів від країн-членів Альянсу та міжнародних антикорупційних неурядових організацій. Проведено 2 телеконференції з представниками Міністерства оборони США та Колумбії. Узагальнено пропозиції його учасників з метою удосконалення системи запобігання корупції та внесення до Антикорупційної програми Міністерства оборони України.

По-четверте. Розроблення проекту Кодексу добросесної поведінки та професійної етики військових посадових осіб та державних службовців.

Кодекс добросесної поведінки та професійної етики військових посадових осіб, державних службовців та інших осіб, уповноважених на виконання функцій держави, в Міністерстві оборони України та Збройних Силах України розроблено, враховано пропозиції Генерального штабу Збройних Сил України, представників оборонного відомства Королівства Норвегії та Центру зі зниження ризиків корупції в оборонному секторі (CIDS).

15 березня 2017 року Кодекс затверджено Міністром оборони України. Організовано введення його в дію в органах військового управління та військах (силах). Текст Кодексу та звернення Міністра оборони України до особового складу Міноборони та Збройних Сил України з нагоди затвердження Кодексу опубліковано на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України.

По-п'яте. Забезпечення розміщення у відкритому доступі результатів проведення ревізій, аудиторських та антикорупційних перевірок, планів і результатів роботи Тендерного комітету Міністерства оборони України та інших заходів, спрямованих на усунення виявлених недоліків (крім інформації з обмеженим доступом).

На офіційному веб-сайті Міністерства оборони України за участю Управління комунікацій та преси Міністерства оборони України, інших структурних підрозділів апарату Міноборони здійснюється розміщення інформації про діяльність оборонного відомства.

Зокрема, Департаментом державних закупівель та постачання матеріальних ресурсів Міністерства оборони України відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі” з використанням електронної системи публічних закупівель ProZorro забезпечується вільний доступ усіх учасників до інформації про закупівлю, передбаченої цим Законом. Вітчизняні та іноземні учасники всіх форм власності та організаційно-правових форм беруть участь в процедурах закупівель на рівних умовах.

Згідно з вимогами Закону та з метою дотримання принципів прозорості, не дискримінації учасників при проведенні процедур закупівель, на електронному майданчику розміщується Річний план закупівель Міністерства оборони України, оголошення про проведення закупівлі, тендерну документацію, в яких зазначаються всі якісні та кількісні характеристики, відповідні технічні специфікації предмету закупівлі, кваліфікаційні умови до Учасника, кінцевий строк подання тендерних пропозицій, процедурні процеси, укладені договори та звіти про їх виконання.

Наразі, подання інформації під час проведення процедур закупівель здійснюється в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Відбір учасника переговорної процедури відбувається без втручання Замовника, а саме: електронною системою. Система самостійно призначає день та час проведення аукціону, в якому можуть брати участь всі бажаючі.

Вирішено питання стосовно розширення кола інформації для розміщення на веб-сайті Міністерства оборони України щодо відомостей про результати проведення ревізій, аудиторських та антикорупційних перевірок. З початку року на офіційному веб-сайті Міністерства оборони України розміщено 7 повідомлень про проведені аудити та контрольні заходи.

В Міністерстві оборони України сформовано і діє Комітет реформ Міністерства оборони та Збройних Сил України. До його роботи залучено стратегічних радників Альянсу, представників Громадської ради та Офісу реформ Міністерства оборони України, волонтери. В цілому налагоджено порядок та контроль виконання визначених завдань.

Наразі, відповідно до рішення Міністра оборони України за підсумками 2016 року здійснюється уточнення завдань і заходів до Матриці досягнення стратегічних цілей і виконання основних завдань оборонної реформи (додаток 1 до Стратегічного оборонного бюлетеня України, схваленого указом Президента України від 06.06.2016 № 240/2016) з урахуванням пропозицій іноземних радників НАТО при Міністерстві оборони України та Збройних Силах України, зокрема, що стосується оперативної цілі 1.6 (Підвищення ефективності існуючих антикорупційних органів та незалежних контролюючих інституцій з метою зменшення корупційних ризиків в діяльності сил оборони).

Завдяки взаємодії з представниками Урядово – громадської ініціативи “Разом проти корупції” вдалося значно активізувати роботу з протидії корупції в Міністерстві оборони України, визначити пріоритетні завдання та концентровано зосередити свою діяльність на їх реалізації.

Начальник Відділу з питань запобігання
та виявлення корупції
Міністерства оборони України
полковник юстиції



В.А.ПРИЙМАК