



Звіт урядово-громадської ініціативи

РАЗОМ ПРОТИ КОРУПЦІЇ

жовтень-грудень

2018

Зміст




2-3	Короткий огляд
4-6	Розділ 1. Прогрес виконання заходів за жовтень-грудень 2018. Зведені дані
5	Приріст виконання по активних 57 заходах ЦОВВ
6	Прогрес виконання усіх заходів ЦОВВ станом на грудень 2018
6	Приріст виконання амбітних заходів ЦОВВ
7-35	Розділ 2. Прогрес виконання заходів по кожному міністерству
9	Міноборони
11	Мін'юст
13	Мінекономрозвитку
14	Мінагрополітики
15	Мінсоцполітики
17	Мінкультури
19	Мінмолодьспорт
20	МОН
22	МОЗ
24	Мінфін
26	Мінприроди
27	Міненерговугілля
28	Мінінфраструктури
30	МВС
32	Мінрегіон
34	Державне агентство з питань електронного урядування
35	Фонд державного майна
36-38	Висновки
39	Контакти

Короткий огляд

Короткий огляд

До вашої уваги урядово-громадська ініціатива «Разом проти корупції» пропонує 8-ий звіт за результатами моніторингу виконання заходів із запобігання корупції, які виконуються ЦОВВ в рамках Розпорядження КМУ № 803. Період, за який здійснено моніторинг: з 1 жовтня по 31 грудня 2018 року. За узгодженою з ЦОВВ методикою оцінювання виконання антикорупційних заходів, фахівці РПК спільно із залученими незалежними експертами щоквартально проводять моніторинг та звітують Уряду, керівництву міністерств та громадськості про прогрес виконання антикорупційних заходів, визначених у Розпорядженні КМУ №803. Станом на червень 2018 р. плани впровадження зазначених антикорупційних заходів були оновлені спільно з ЦОВВ і визначають етапи, строки, вимірювані індикатори та відсоток виконання кожного з заходів.

Даний звіт містить детальну інформацію про стан виконання 57 активних АК заходів (всього 83 заходи) за період жовтень-грудень 2018 р. і відображає наступні дані:

-  прогрес виконання Розпорядження № 803 загалом та по кожному міністерству окремо
-  приріст виконання АК заходів за згаданий звітний період
-  прогрес виконання найбільш амбітних заходів.

Дані звіту зібрано та складено в рамках РПК на основі роботи тематичних робочих груп міністерств, робочих засідань галузевих експертів та безпосередньої взаємодії експертів РПК з фахівцями ЦОВВ.

Станом на 30.09.2018

Виконані на 100%

Із них – 4 амбітних заходів (високий соціальний ефект від впровадження та складність впровадження) – (Мінфін – 1, Мінрегіон – 1, Мінінфраструктури – 2)



Скасовані/зняті

Мін'юст – 1 (9), МЕРТ – 3 (10,13,14), Мінагро – 1 (17), Мінмолодьспорт – 1 (32), Мінфін – 1 (45).



Додані ЦОВВ на заміну виконаним заходам нові заходи

Мін'юст – 2 (8а, 9а), МЕРТ – 1 (12а), Мінфін – 2 (43а, 44.2), Мінрегіон – 1 (68а).

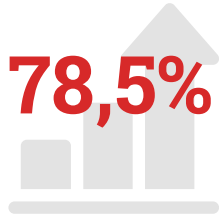
Довідково: станом на грудень 2018 р. 435 фахівців від органів влади залучені до ініціатив РПК, 800 представників громадськості співпрацюють з РПК на постійній основі. РПК спільно з ЦОВВ та незалежними галузевими експертами ініціювали та скоординували ресурси та роботу щодо наступних напрацювань:

36 аналітичних записок на допомогу органам влади

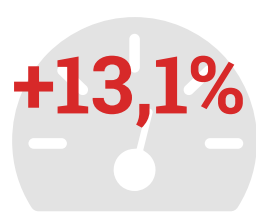
46 проектів НПА зі змінами (містять антикорупційні запобіжники), 12 з яких вже прийнято Кабінетом Міністрів України, міністерствами, 26 – доопрацьовуються або на стадії адвокації, 8 – будуть прийняті (затверджені) найближчим часом.

Розділ 1. Прогрес виконання заходів за жовтень-грудень 2018 року. Зведені дані

Розділ 1. Прогрес виконання заходів за жовтень-грудень 2018 року. Зведені дані



загальний прогрес* виконання
Розпорядження №803
станом на грудень
2018 року



приріст прогресу виконання**
Розпорядження до
попереднього звітного
періоду



приріст виконання заходів з високим коефіцієнтом амбітності***



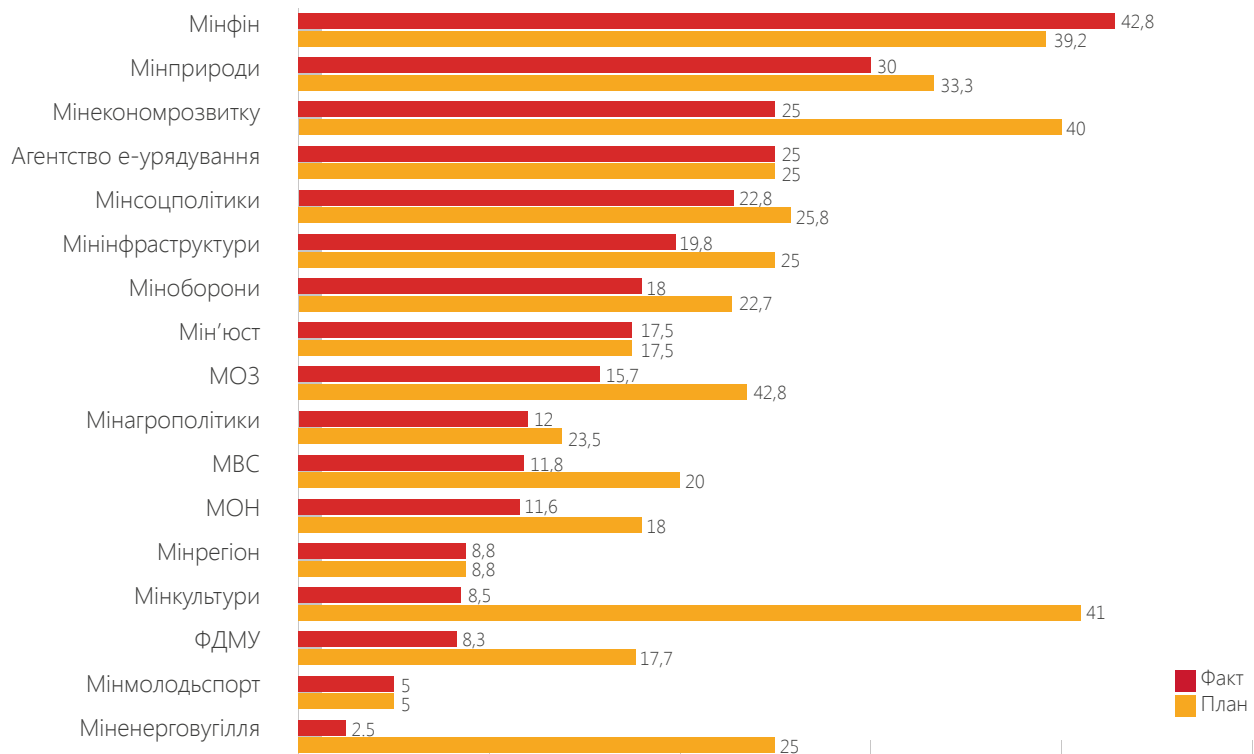
7 заходів виконано на 100%

* загальний прогрес – % виконання заходу станом на грудень 2018 року

**приріст – % виконання заходу за період жовтень-грудень 2018 року

*** захід з високим коефіцієнтом амбітності: 19 пріоритетних заходів "Разом проти корупції", соціальний ефект та складність впровадження яких високі (8-10 балів).

Приріст виконання по активних 57 заходах ЦОВВ (план – факт, жовтень – грудень 2018, %)



Примітка. Приріст виконання визначається як різниця % виконання заходу між попереднім періодом та поточним.

Наприклад: Міністерство ХХХ

Захід 1: приріст 5%

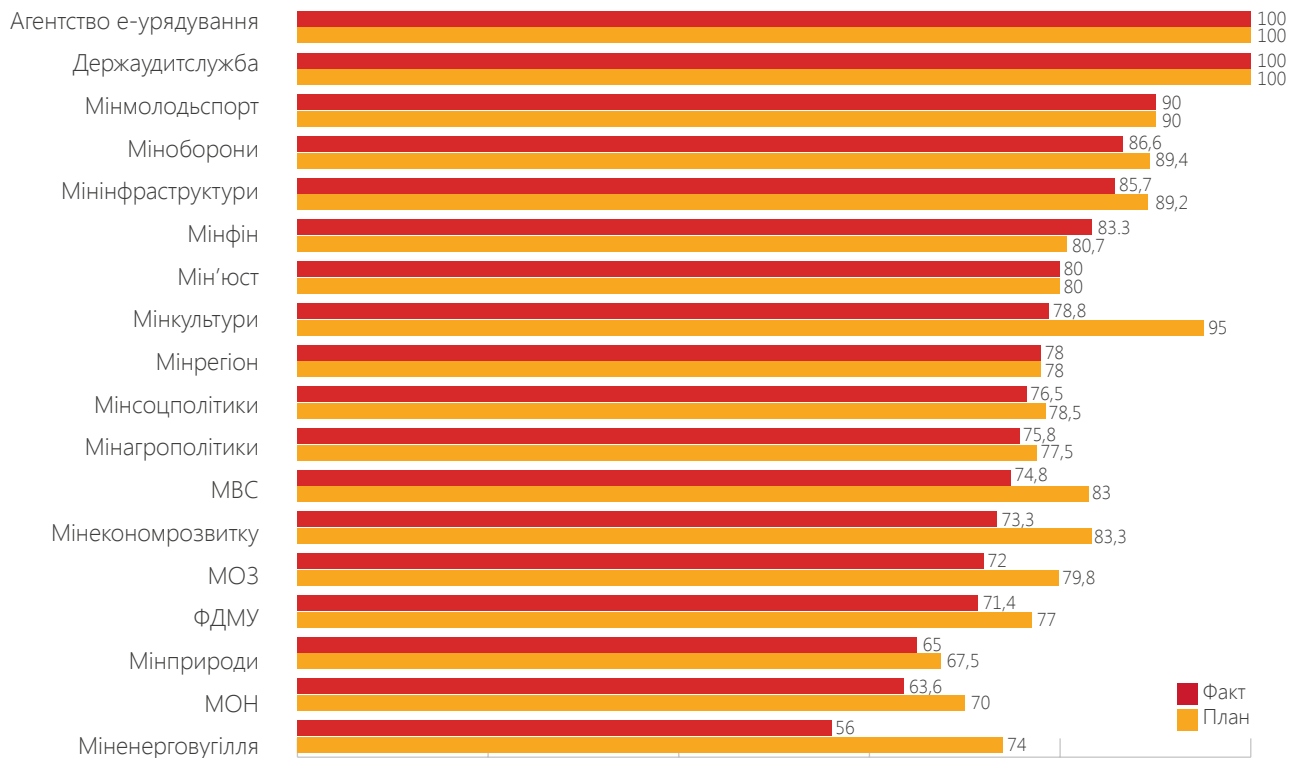
Захід 2: приріст 0%

Захід 3: приріст 30%

Загальний приріст = $(5\% + 0\% + 30\%)/3 = 11,7\%$

Розділ 1. Прогрес виконання заходів за жовтень-грудень 2018 року. Зведені дані

Прогрес виконання усіх заходів ЦОВВ станом на грудень 2018, %



Приріст виконання амбітних заходів ЦОВВ (план – факт, жовтень – грудень, 2018, %)










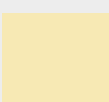



*Заходи Мінрегіону № 68а та № 71 здійснюються згідно плану, приріст буде відображений у наступному періоді. Захід №46 «Автоматизований реєстр відшкодування ПДВ» виконано на 100% у попередньому звітному періоді (Мінфін)






Розділ 2. Прогрес виконання заходів по кожному ЦОВВ

Розділ 2. Прогрес виконання заходів по кожному ЦОВВ

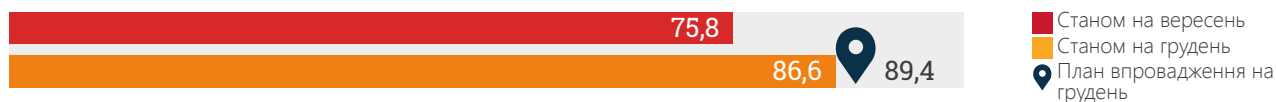
Умовні позначки

	згідно з планом		новий захід починається з «0», та на першому етапі не враховується в загальних показниках
	план перевиконано		виконаний захід
	відставання від плану		Необхідна підтримка Кабміну
	зроблено разом		SOS
	відсутній прогрес		Амбітний захід
	НЕОБХІДНО ЗРОБИТИ ЦОВВ	+	Приріст
	захід виведено з-під юрисдикції ЦОВВ	-	Відставання

Міноборони

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 1 Реєстрація земель оборони	29	77 (+48)	63 (+34)	 -14
Захід № 2 Перегляд НПА (кадрова політика)	90	100 (+10)	100 (+10)	
Захід № 3 Антикорупційний тиждень	100	-	100	
Захід № 4 Кодекс доброчесності військових	100	-	100	
Захід № 5 Публікація результатів аудитів	60	70 (+10)	70 (+10)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	75,8	89,4	86,6	10,8 %
Прогрес по активних заходах, С/А, %	59,6	82,3	77,7	18,1 %

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження Амбітного заходу, %



Міноборони



Зроблено:






У Державному земельному кадастрі зареєстровано 631 земельну ділянку загальною площею 200,87 тис. га. Кількість зареєстрованих земель оборони зросла вдвічі (43,5 %, – станом на 31.12.2018. 24 %, – станом на 31.12.2017 року).



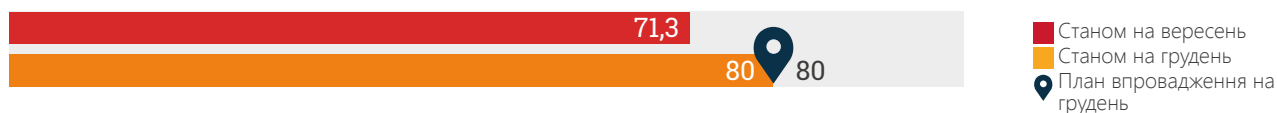
Необхідно зробити:

Забезпечити введення посади «інженер-землевпорядник» та укомплектування ними територіальних органів квартирно-експлуатаційної служби для прискорення державної реєстрації земель оборони.

Мінюст

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 6 Реєстрація актів цивільного стану (законопроект)	25	60 (+35)	60 (+35)	
Захід № 7 Посилення відповідальності за корупцію у сфері реєстрації прав на нерухоме майно	100	–	100	
Захід № 8 Кадрове оновлення та законодавчі зміни в пенітенціарній сфері	100	–	100	
Захід № 8а* Законодавчі зміни в пенітенціарній сфері	0	0	0	
Захід № 9а Система електронних торгів арештованим майном	60	60 (0)	60 (0)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	71,3	80	80	8,7%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	42,5	60	60	17,5%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



SOS:

Міністерству юстиції виконати рекомендації Комітету Ради Європи проти катувань, а також вимоги Омбудсмена, РПР, РПК, провідних правозахисних організацій про вжиття дієвих заходів щодо скасування ст. 391 Кримінального кодексу, яка призводить до: 1) засудження ув'язнених до 3-х років тюрми за ненасильницькі дисциплінарні проступки на кшталт відмови від прибирання; 2) корупційного збагачення тюремних адміністрацій за непереслідування за ст. 391 КК. Закликаємо: адвокатувати до президентського підпису законопроект № 9228 про скасування ст. 391 КК.

Мінюст



ПОВТОРНО! Необхідно зробити:

Міністерству юстиції напрацювати пакет поправок до законопроекту «Про пенітенціарну систему» № 7337 до II-го читання. Залучити ХПГ та інші правозахисні організації, РПК, РПП з метою мінімізації корупційних ризиків у проекті НПА (вилучити норму ст. 391-1 про криміналізацію передачі до в'язниці заборонених предметів (як корупційну), про інститут пенітенціарних слідчих (як неконституційну), про блокування інструменту моніторингових візитів до в'язниць тощо).



Необхідно зробити (на виконання заходу № 68а):

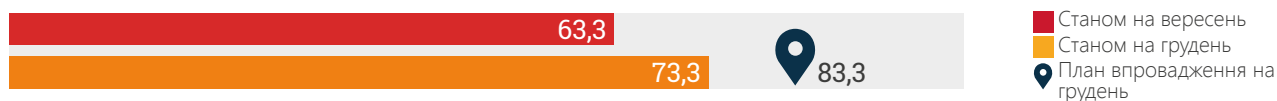
Забезпечити державну реєстрацію переліку недопустимих відхилень від ДБН (зміни до Наказу Мінрегіону від 19.04.2018 р. № 97).

** Захід № 8а (як продовження заходу №8) включено у зв'язку з реєстрацією законопроекту «Про пенітенціарну систему» № 7337, розробленого МЮ.*

Мінекономрозвитку

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 10 Лібералізація спеціальних санкцій у сфері ЗЕД*	20	-	-	
Захід № 11 Скасування державного регулювання цін на продовольчі товари	100	-	100	
Захід № 12 Контракти керівників ДП (положення про зовнішній аудит)	70	100 (+30)	70 (0)	-30
Захід № 12а Вдосконалення Закону України "Про публічні закупівлі"	-	50 (+50)	50 (+50)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	63,3	83,3	73,3	10%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	30	75	60	30%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Необхідно зробити (на виконання заходу № 68а):

Доопрацювати проект нової редакції Закону України «Про публічні закупівлі» разом з РПК, представниками громадського та експертного середовища. Врахувати пропозиції РПК та організацій-партнерів щодо доповнення тексту антикорупційними запобіжниками.

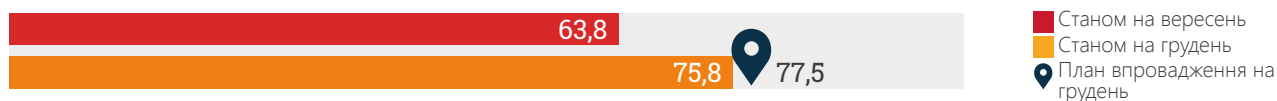
* Захід № 10 закінчено, оскільки санкції скасовані змінами до законодавства

** Заходи № 13, 14 виведені з-під юрисдикції МЕРТ

Мінагрополітики

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 15 Екстериторіальність погодження проектів землеустрою	80	80 (0)	80 (0)	
Захід № 16 Повноваження інженерів-землепорядників вносити відомості до ДГК	30	60 (+30)	60 (+30)	
Захід № 18 Відеофіксація заходів державного контролю Держпродспоживслужби	85	100 (+15)	93 (+8)	-7
Захід № 19 Оприлюднення внутрішніх аудитів	60	70 (+10)	70 (+10)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	63,8	77,5	75,8	12%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	63,8	77,5	75,8	12%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом:

Схвалено Урядом для реєстрації у ВР законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо підвищення прозорості при погодженні документації із землеустрою та врегулювання інших питань у сфері землеустрою».



Необхідно зробити:

Створити експертну групу за участі представників ДГК, Мінрегіону та галузевих експертів для вирішення таких завдань:

- уніфікувати в одному нормативно-правовому акті класифікації видів функціонального призначення територій, видів цільового призначення земельних ділянок, а також будівель та споруд;
- забезпечити створення цілісного правового поля для функціонування та інформаційної взаємодії містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру;
- забезпечити повний перехід на єдину топографічну та картографічну основу в державній системі координат.

* Захід №17 скасовано Міністерством, за згодою з експертами через втрату актуальності

Мінсоцполітики

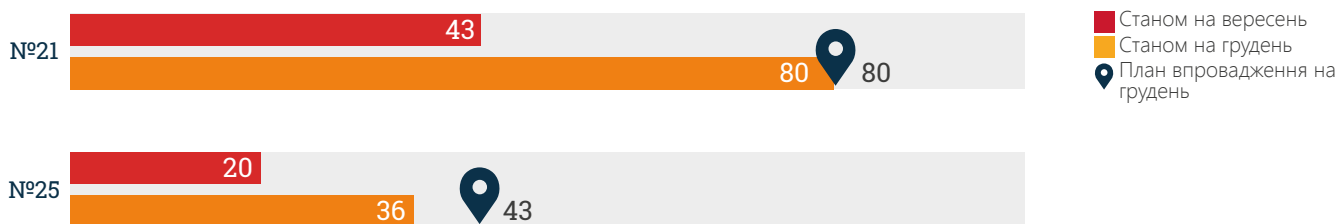
ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 20 Новий зручний офіційний сайт Мінсоцполітики	100	-	100	
Захід № 21 Громадський контроль впровадження E-Social	43	80 (+37)	80 (+37)	
Захід № 22 Включення громадськості до секторальних робочих груп при Міністерстві	100	-	100	
Захід № 23 Ліцензування працевлаштування за кордоном; Процедура надання згоди іноземцям на усиновлення	75	75 (0)	75 (0)	
Захід № 24 Аудит та аналіз роботи ДП Мінсоцполітики	30	73 (+43)	68 (+38)	-5
Захід № 25 Контроль за розподілом та використанням гуманітарної допомоги	20	43 (+23)	36 (+16)	-7
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	61,3	78,5	76,5	15,2 %
Прогрес по активних заходах, С/А, %	42	67,8	64,8	22,8 %

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Мінсоцполітики

Прогрес впровадження Амбітних заходів, %



Зроблено разом:

Мінсоцполітики погоджено технічні вимоги до програмного забезпечення в рамках розробки електронної системи реєстрації гуманітарної допомоги в Україні. На офіційному сайті Міністерства розміщено інформацію про діяльність підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Мінсоцполітики відповідно до вимог постанови КМУ № 1067 від 09.11.2016 р.



ПОВТОРНО:





У специфікації ділових процесів Мінсоцполітики «як повинно бути» додати розділ із рекомендаціями про відповідні зміни до чинного законодавства, котрі забезпечать удосконалення таких процесів.



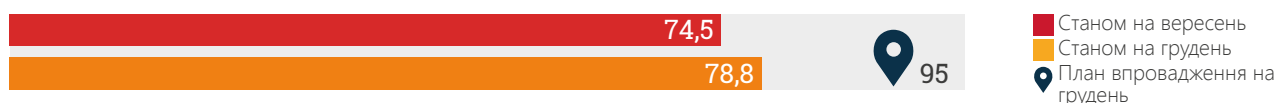
SOS:

Забезпечити ведення відеофіксації засідань робочої групи з визнання вантажів гуманітарною допомогою (трансляція засідань, проведення обговорень та прийняття рішень);
Розробити дорожню карту правової адаптації нормативно-правових актів для впровадження інформаційно-аналітичної системи управління соціальною підтримкою населення України (E-SOCIAL). Оскільки напрацьовані командою розробників алгоритми ділових процесів «як повинно бути» ("to be") не передбачають пропозицій щодо законодавчих змін для вдосконалення таких процесів. Такий підхід значною мірою зберігає корупційні ризики у поточних ділових процесах соціальної сфери.

Мінкультури

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 26 Запобігання корупції в сфері охорони культурної спадщини	28	80 (+52)	45 (+17)	 -35
Захід № 27 Критерії до членів наглядових рад закладів Мінкультури	100	-	100	
Захід № 28 Аналіз конкурсних процедур на керівників закладів Мінкультури	70	100 (+30)	70 (0)	 -30
Захід № 29 Функціональний аудит апарату Мінкультури	100	-	100	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	74,5	95	78,8	4,3%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	49	90	57,5	8,5%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження Амбітного заходу, %



Зроблено разом:

Скасовано Методичні рекомендації щодо розроблення ІМО (Наказ Міністерства культури від 17.02.2012 р. № 122).

Мінкультури



Необхідно зробити:

Міністерству культури:

Оприлюднити для ознайомлення та обговорення, розроблений Мінкультури, комплексний проект змін до Закону України «Про охорону культурної спадщини».



Кабінету Міністрів:

Внести зміни до Рекомендаційних переліків структурних підрозділів державних адміністрацій, доповнивши їх структурним підрозділом з питань охорони культурної спадщини (зміни до Постанови Кабінету Міністрів від 18.04.2012 р. № 606).






SOS:

Кабінету Міністрів:

Звернутися до Верховної Ради щодо підтримки та запровадження законодавчих обмежень на будівництво в історичних населених місцях за відсутності історико-архітектурного опорного плану (зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»).
Звернутися до Верховної Ради щодо розгляду та прийняття у другому читанні та в цілому законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» № 6403.

Мінмолодьспорт

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 30 Прозорий розподіл бюджетних коштів між олімпійськими видами спорту	100	-	100	
Захід № 31 Прозорість надання федераціям статусу національної	100	-	100	
Захід № 33 Моніторинг ефективності заходів ГО, що отримали фінансування міністерства	65	70 (+5)	70 (+5)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	88,3	90	90	1,7%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	65	70	70	5%

Прогрес впровадження заходів С/А,%



Зроблено:






Внесено зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 18.02.2016 р. № 148 та від 22.02.2012 р. № 116, що забезпечило бюджетне фінансування на проведення моніторингу ефективності виконання громадськими організаціями програм (проектів, заходів) у молодіжній сфері, що отримали бюджетну підтримку.



Необхідно зробити:

Мінмолодьспорт удосконалити і прийняти методику моніторингу ефективності виконання громадськими організаціями програм (проектів, заходів), що отримали бюджетну підтримку та провести її експертне обговорення.

* Захід №32 виведено з-під юрисдикції Мінмолодьспорт

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 34 Інтерактивна карта земельних ділянок МОН	10	10 (0)	10 (0)	
Захід № 35 Європейський досвід для конкурсів МОН з обрання наукових проектів	40	100 (+60)	80 (+40)	 -20
Захід № 36 Спрощення та електронізація ліцензування для вузів	80	80 (0)	83 (+3)	 +3
Захід № 37 Академічна доброчесність, репозитарій академічних текстів	50	60 (+10)	50 (0)	 -10
Захід № 38 Система електронного урядування та офіційний веб-портал МОН	80	100 (+20)	95 (+15)	 -5
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	52	95	78,8	4,3%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	52	90	57,5	8,5%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом:

Підготовлено пропозиції для Міносвіти до Технічного завдання Національного репозитарію академічних текстів, спрямовані на мінімізацію корупційних ризиків, підвищення прозорості, функціональності, сервісності та антиплагіатного потенціалу Репозитарію.



Необхідно зробити:

Міністерству освіти і науки забезпечити збереження у ТЗ та при створенні самого Національного репозитарію академічних текстів ключових положень щодо реалізації принципів відкритої науки та академічної доброчесності: необмеженої доступності академічних текстів для пошукових систем та антиплагіатних програм, зручного формату файлів академічних текстів та їх безперешкодного скачування тощо.





Міністерству освіти і науки залучити представників НАЗЯВО, громадськості, антикорупційних ГО в сфері освіти, РПК до перегляду Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності (Постанова КМ від 30.12.2015 р. № 1187, в редакції від 10.05.2018 р.) .

Міністерству освіти і науки спільно з представниками громадськості, викривачами плагіату, освітньої, наукової спільноти та РПК переглянути та забезпечити затвердження Кабінетом Міністрів змін до Положення про конкурс щодо обрання членів НАЗЯВО (Постанова Кабінету Міністрів від 29.08.2018 р. № 703) для усунення виявлених недоліків конкурсної процедури, зокрема, таких як можливість відбору членів НАЗЯВО без проведення співбесід тощо.



SOS:

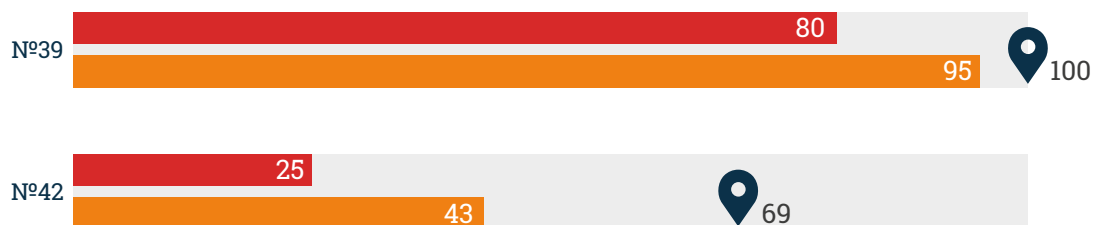
Усунути недоліки в проекті Порядку проведення експерименту з присудження ступеня доктора філософії, які дозволяють присудження ступенів, незважаючи на порушення принципів академічної доброчесності та академічний плагіат в роботах.

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 39 Конкурси на керівників ЗОЗ	80	100 (+20)	95 (+15)	 -5
Захід № 40 ДЕЦ – прозорі процедури допуску лікарських засобів на ринок	60	80 (+20)	80 (+20)	
Захід № 41 Оприлюднення планів та результатів внутрішніх аудитів	60	70 (+10)	70 (+10)	
Захід № 42 Електронний реєстр листків непрацездатності	25	69 (+44)	43 (+18)	 -26
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	56,3	79,8	72	15,7%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	56,3	79,8	72	15,7%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження Амбітних заходів, %





Зроблено разом:

Проведено моніторинг впровадження процедури конкурсного обрання керівників закладів охорони здоров'я по Україні

Розроблено зміни до Постанови КМУ № 1094 від 27.12.2017 р. «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я»



Необхідно зробити:

МОЗ внести на розгляд КМУ проект змін до Постанови КМУ № 1094 від 27.12.2017 р. "Про затвердження Порядку проведення конкурсу на зайняття посади керівника державного, комунального закладу охорони здоров'я" та забезпечити адвокаційний супровід з метою затвердження КМУ

МОЗ забезпечити функціонування єдиної веб-платформи з оприлюднення вакантних посад керівників закладів охорони здоров'я









МОЗ, Мінсоцполітики розробити пакет документів задля забезпечення впровадження Електронного реєстру листків непрацездатності



SOS:

МОЗ вжити заходів для забезпечення впровадження Електронного реєстру листків непрацездатності у строки, передбачені планом виконання: налагодити інтеграцію процедури оформлення листка непрацездатності у Електронному реєстрі листків непрацездатності із електронною системою охорони здоров'я eHealth.

Мінфін

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 43 Відкритий доступ до реєстрів проектів із залученням коштів МФО	30	90 (+60)	70 (+40)	 -20
Захід № 43а Звітування банків державного сектору	16	90 (+74)	92 (+76)	 +2
Захід № 44.1 Адміністрування веб-порталу E-Data	60	100 (+40)	100 (+40)	
Захід № 44.2 Інформаційно-аналітична система «Прозорий бюджет»	8	30 (+22)	60 (+52)	 +30
Захід № 45 Ліквідація податкової міліції, утворення СФР	-	-	-	
Захід № 46 Автоматизований реєстр відшкодування ПДВ	100	-	100	
Захід № 47 Оприлюднення агрегованої інформації про платників податків	100	-	100	
Захід № 48 Передача баз даних ДФС до Мінфіну	55	55 (0)	61 (+6)	 +6
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	52,7	80,7	83,3	30,6%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	44,8	73	76,6	31,8%

Мінфін

Прогрес впровадження заходів С/А, %







Прогрес впровадження Амбітних заходів, %



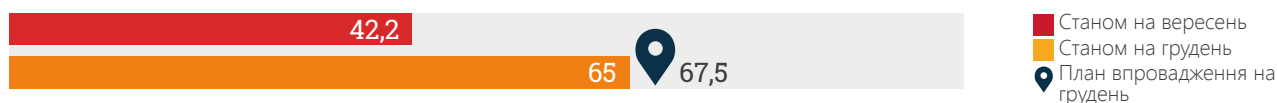
Необхідно зробити:

- 1) Мінфіну узгодити взаємодію з МЗС з приводу оприлюднення закордонними дипломатичними установами інформації згідно з ЗУ «Про відкритість використання публічних коштів».
- 2) Мінфіну, МЕРТ, ДКСУ прискорити процес інтеграції інформаційних систем Прозорро, ДКСУ, Мінфіну стосовно унікального id договору.
- 3) Мінфіну та Держказначейству: здійснити інтеграцію між Єдиним веб-порталом використання публічних коштів та АС "Є-Звітність" з метою автоматизації процесу оприлюднення інформації.

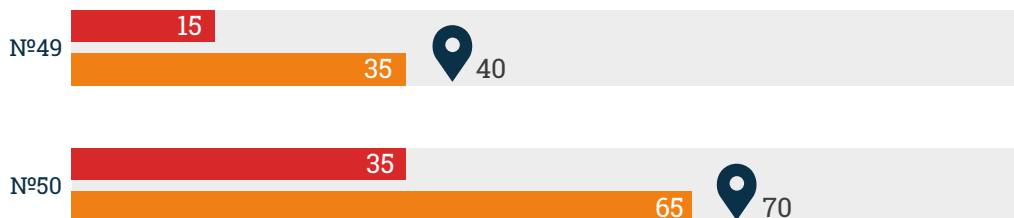
Мінприроди

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 49 Єдина електронна система доступу до екологічної інформації	15	40 (+25)	35 (+20)	 -5
Захід № 50 Реформа системи державного контролю та нагляду у сфері охорони довкілля	35	70 (+35)	65 (+30)	 -5
Захід № 51 Впровадження елементів електронного урядування	20	60 (+40)	60 (+40)	
Захід № 52 День довкілля у ВРУ	100	-	100	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	42,5	67,5	65	22,5 %
Прогрес по активних заходах, С/А, %	23,3	56,7	53,3	30 %

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Прогрес впровадження Амбітних заходів, %








Необхідно зробити:

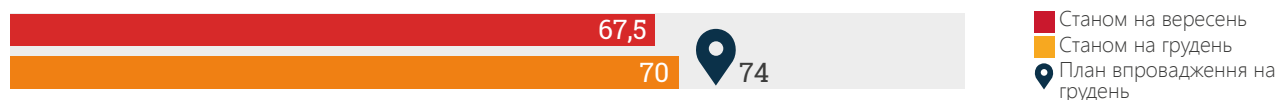
Мінприроди забезпечити адвокаційний супровід законопроекту "Про Державну природоохоронну службу"

Мінприроди, ДЕІ розробити пакет проектів підзаконних нормативно-правових актів задля забезпечення ефективності функціонування Державної природоохоронної служби

Міненерговугілля

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 53 Відкриті дані Міненерговугілля	70	100 (+ 30)	80 (+ 10)	 -20
Захід № 54 Щомісячні антикорупційні зустрічі з міністром	60	100 (+ 40)	60 (0)	 -40
Захід № 55 Розробка антикорупційної програми	100	-	100	
Захід № 55а* Моніторинг впровадження антикорупційної програми	0	0	0	
Захід № 56 Перегляд НПА на корупційні ризики	40	70 (+ 30)	40 (0)	 -30
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	67,5	74	70	2,5%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	56,6	67,5	60	3,4%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Необхідно зробити:

Міненерговугілля: Сформувати повні переліки наборів відкритих даних, якими володіють Департамент вугільно-промислового комплексу, Департамент електроенергетичного комплексу, Департамент інформаційних технологій та інформаційно-аналітичного забезпечення та Департамент економіки та фінансів, зокрема з відомостями про якісні характеристики кожного з наборів даних (з метою їх оптимізації).

Внести зміни до Положення про Постійну комісію щодо розпорядження державним майном та Положення про створення комісії з оцінювання результатів фінансово-господарської діяльності підприємств на основі рекомендацій та висновків громадської антикорупційної експертизи (накази від 02.06.2017 № 375 та від 17.06.2014 № 450).

Створити структурний підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції.

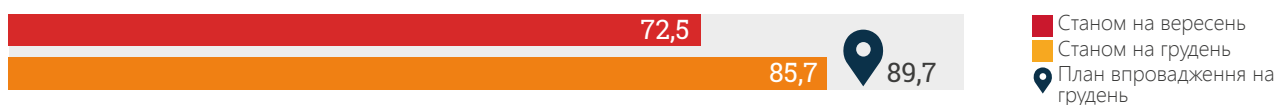
* Захід продовжено та трансформовано у моніторинг впровадження антикорупційної програми. Стартова позиція станом на 1 січня 2019 року - 0%.

27

Мінінфраструктури

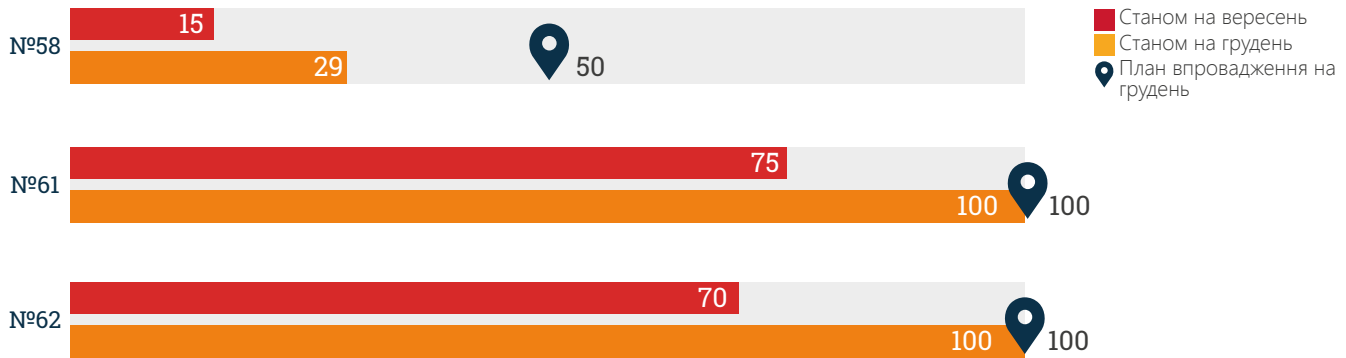
ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 57 Конкурси до наглядових рад ДП	100	-	100	
Захід № 58 Запобігання корупції в дорожньому господарстві	15	50 (+35)	29 (+14)	-21
Захід № 59 Прозорість виконання бюджетних програм	75	85 (+10)	85 (+10)	
Захід № 60 Перегляд НПА на корупційні ризики	100	-	100	
Захід № 61 Електронізація ліцензійно-дозвільних процедур у сфері автомобільного та авіаційного транспорту	75	100 (+25)	100 (+25)	
Захід № 62 Прозора процедура розподілу авіаційних маршрутів	70	100 (+30)	100 (+30)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	72,5	89,2	85,7	13,2%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	58,8	83,8	78,5	19,7%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Мінінфраструктури

Прогрес впровадження Амбітних заходів, %



Зроблено разом:

МІУ, Укртрансбезпека, Агентство електронного урядування, Фонд «Східна Європа», TAPAS запроваджено електронний кабінет перевізника.



Необхідно зробити:

Укравтодору розробити та ухвалити зміни до Постанови № 1065-2016, які мають забезпечити обов'язковість залучення інженера-консультанта при проведенні поточного та середнього ремонтів доріг.

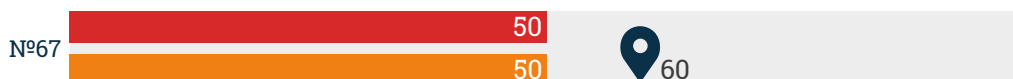
ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 63 Аналіз НПА на корупційні ризики	80	90 (+10)	90 (+10)	
Захід № 64 Громадський контроль за діяльністю MBC	55	100 (+45)	75 (+20)	-25
Захід № 65 Навчання працівників з питань запобігання корупції	70	85 (+15)	85 (+15)	
Захід № 66 Моніторинг діяльності сервісних центрів нового зразка	60	80 (+20)	74 (+14)	-6
Захід № 67 Запобігання корупції в процедурі складання іспитів на отримання посвідчень водія	50	60 (+10)	50 (0)	-10
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	63	83	74,8	11,8%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	63	83	74,8	11,8%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



■ Станом на вересень
■ Станом на грудень
📍 План впровадження на грудень

Прогрес впровадження Амбітного заходу, %





Зроблено:

MBC підготовлено та проведено всеукраїнське опитування з метою ідентифікації корупційних ризиків у роботі MBC. Результати опитування будуть враховані у антикорупційній програмі MBC на 2019 рік.



Зроблено разом:

РПК підготовлено та обговорено спільно з фахівцями Головного сервісного центру, профільними експертами, громадськістю проект нової моделі іспитів для отримання водійського посвідчення. Модель готова до тестування як пілотний проект та стане основою для внесення змін до Інструкції 515.



Необхідно зробити:

ГСЦ MBC розробити покроковий план організації, впровадження та моніторингу пілотного проекту з впровадження відеофіксації, ідентифікації за обличчям при здачі іспитів для отримання водійського посвідчення.

Разом з представниками антикорупційних ГО, автошкіл, організацій водіїв, автоінструкторами та РПК доопрацювати проект змін до Інструкції MBC № 515-2009 щодо:

- 1) унеможливлення корупції при проведенні іспитів на отримання водійського посвідчення, зокрема шляхом впровадження технології фіксації теоретичного та практичного іспитів за допомогою технічних засобів, технології ідентифікації за обличчям;
- 2) вдосконалення процедури акредитації автошкіл таким чином, аби унеможливити блокування роботи автошкіл, які реально здійснюють підготовку водіїв (зокрема, за дрібні правопорушення) та зробити невідворотною позбавлення акредитації автошкіл, які «торгують свідоцтвами» (першою хвилиною).



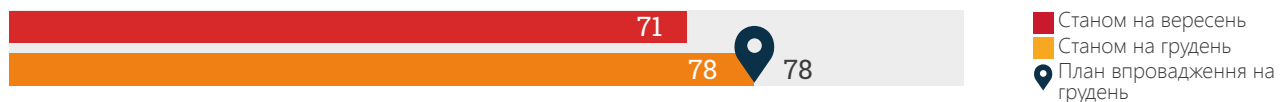
SOS:

Уряду терміново затвердити проект змін до постанов Кабінету Міністрів від 08.05.1993 р. № 340, від 20.05.2009 р. № 487, від 20.05.2009 р. № 490 про вдосконалення регулювання в сфері діяльності автошкіл, підготовки водіїв та видачі водійських посвідчень (на розгляді з жовтня 2018 року).

Мінрегіон

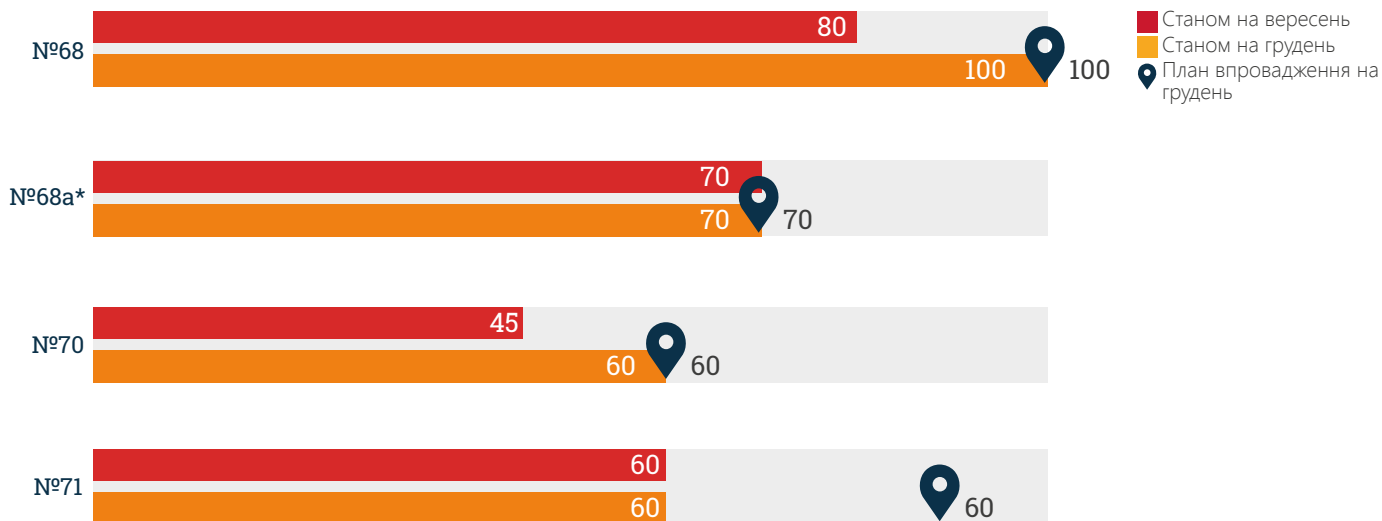
ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 68 Перегляд ДБН	80	100 (+20)	100 (+20)	
Захід № 68а* Порядок погодження відхилень від ДБН ("червоний список" недопустимих відхилень від ДБН)	70	70 (0)	70 (0)	
Захід № 69 Затвердження переліку будробіт, які не потребують дозвільних документів	100	-	100	
Захід № 70 Концепція публічного управління у галузі будівництва	45	60 (+15)	60 (+15)	
Захід № 71 Забезпечення відкритості і прозорості роботи ДФРР	60	60 (0)	60 (0)	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	71	78	78	7%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	63,7	72,5	72,5	8,8%

Прогрес впровадження заходів С/А,%



Мінрегіон

Прогрес впровадження Амбітних заходів, %



Зроблено разом:

За участі кращих галузевих експертів розроблено Концепцію публічного управління у сфері містобудівної діяльності



Необхідно зробити:

Кабінету Міністрів України затвердити Концепцію публічного управління у сфері містобудівної діяльності

Кабінету Міністрів України розробити та затвердити План заходів на виконання Концепції



Мінрегіону затвердити розроблений спільно та погоджений із зацікавленими ЦОВВ перелік недопустимих відхилень від ДБН.

Мінрегіону, Мінагро створити експертну групу за участі представників ДГК, Мінрегіону та галузевих експертів для вирішення таких завдань:

- уніфікувати в одному нормативно-правовому акті класифікації видів функціонального призначення територій, видів цільового призначення земельних ділянок, а також будівель та споруд;
- забезпечити створення цілісного правового поля для функціонування та інформаційної взаємодії містобудівного кадастру, Державного земельного кадастру;
- забезпечити повний перехід на єдину топографічну та картографічну основу в державній системі координат *.



SOS:

Кабінету Міністрів звернутися до Верховної Ради із закликом прийняти у II-му читанні та в цілому законопроект "Про внесення змін до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" (реєстраційний номер 6403).

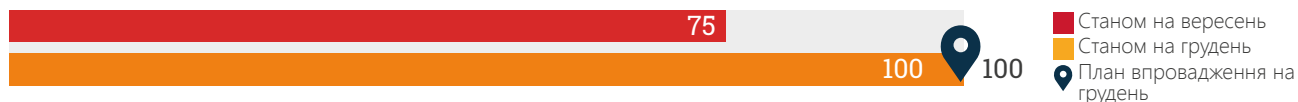
* Див. стор. Мінагро

** Дис. сторінку Міністерства юстиції.

Державне агентство з питань електронного урядування

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 72 Оприлюднення суспільно-важливих наборів даних у формі відкритих даних	75	100 (+25)	100 (+25)	
Усього, %	75	100	100	25%
Прогрес, %	75	100	100	25%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Зроблено разом:

Спільно з Агентством електронного урядування, ТАРАС та експертами підготовлено список із сотень нових наборів відкритих даних для включення до Постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.2018 р. № 835.



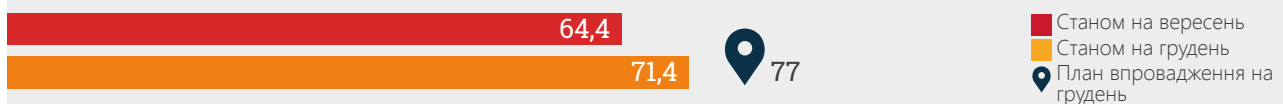
Необхідно зробити:

Держагентству з питань електронного урядування та Кабінету Міністрів України забезпечити затвердження переліку нових наборів відкритих даних, із збереженням ключових наборів даних (дані в сфері екології, енергетики, санкцій Антимонопольного комітету тощо).

Фонд державного майна

ЦОВВ	Прогрес впровадження на вересень 2018, %	План впровадження на грудень 2018, + %	Факт впровадження на грудень 2018, %	Успішність
Захід № 79* Реєстрація нерухомого майна державних підприємств	22	45 (+23)	45 (+23)	
3Захід № 80 Вдосконалення методики оцінки державного майна	90	100 (+10)	90 (0)	-10
Захід № 81 Обов'язковий продаж майна через е-аукціон	100	-	100	
Захід № 82 Відкритий реєстр нерухомого майна держпідприємств	20	40 (+20)	22 (+2)	-18
Захід № 83 Реєстр договорів оренди держмайна орендодавцем якого є Фонд	100	-	100	
Прогрес по всіх заходах, С/А, %	66,4	77	71,4	5%
Прогрес по активних заходах, С/А, %	44	61,7	52,3	8,3%

Прогрес впровадження заходів С/А, %



Висновки

Висновки



Чому потрібен незалежний експертний моніторинг антикорупційних заходів?

У 2018 році в Індексі сприйняття корупції міжнародної організації Transparency International зайняла 120-те місце зі 180 країн, що досліджувалися. Згідно з даними Агентства Сполучених Штатів з міжнародного розвитку (USAID), основними причинами корупції в Україні є слабка система правосуддя і надміру контролюючий непрозорий уряд у поєднанні з бізнес-політичними зв'язками і слабким громадянським суспільством.

Будь-які проекти чи заходи без належного моніторингу їхнього виконання, незаангажованого виявлення проблем та оперативного їх усунення мають ризик бути невиконаними або виконаними формально чи неякісно. Заходи, що спрямовані на усунення корупційних схем, мають ще більші ризики через вплив бенефіціарів корупційних схем, які не бажають втрачати джерела доходів. Тому до моніторингу антикорупційних заходів вкрай важливо залучати незалежну експертну громадськість, яка вчасно може виявити формальність, низьку якість чи імітацію їх виконання та запропонувати дієві рішення.

За загальним правилом антикорупційні заходи органу влади відображаються у його антикорупційній програмі. Попри щорічне підвищення якості антикорупційних програм ЦОБВ та спроб залучення до їх формування громадськості, амбітні антикорупційні завдання до цих програм часто не потрапляють або неефективно впроваджуються з таких причин:

- брак інституційної спроможності органу влади;
- велика кількість інших задач, які є більш нагальними для керівництва ЦОБВ;
- завантаженість відповідальних за запобігання корупції осіб іншими задачами, зокрема питаннями декларування співробітників ЦОБВ;
- відсутність коштів для реалізації заходів, зокрема для запровадження необхідних електронних сервісів, закупівлі програмного забезпечення тощо;
- відсутність системної та сталої співпраці з громадянським суспільством та експертним середовищем;
- зацікавлені групи осіб – бенефіціарів корупційних схем, які активно чи пасивно перешкоджають їхньому впровадженню тощо;



Моніторинг антикорупційних заходів в рамках Розпорядження 803-р за методикою «Разом проти корупції»

«Разом проти корупції» із залученням галузевих експертів та профільних громадських організацій станом на початок 2019 року моніторить понад 50 антикорупційних заходів, що впроваджуються ЦОБВ. Моніторинг сприяє:

- **відкритості і прозорості ЦОБВ;**
- **якісному плануванню.** Кожен антикорупційний захід має план його виконання, узгоджений між ЦОБВ, представниками громадського, експертного середовища та РПК.
- **прискоренню темпів виконання антикорупційних заходів.** Прагнення до перемоги у рейтингах, які щоквартально проводить РПК, мотивує ЦОБВ бути лідерами антикорупційних змін.
- **виявленню проблемних питань, які гальмують виконання АК заходів.** РПК та партнерські ГО мають можливість у звіті донести до ЦОБВ адресні "сигнали" – проблемні питання, де необхідне прискорення, додаткові рекомендації в посилення антикорупційного заходу.
- **конструктивній комунікації між громадським та державним секторами.** Моніторинг та комунікація, що йому передує та слідує за ним, дозволяє знайти точки порозуміння, співпраці, спільних устремлень між ЦОБВ та громадськістю, які до того нерідко інформаційно ворогували.
- **з'ясуванню та погодженню потреб ЦОБВ щодо ресурсів, необхідних для реалізації АК заходів.** Результати моніторингу дають змогу виявити потреби ЦОБВ у фінансових, матеріально-технічних, кадрових, інформаційних ресурсах, підвищенні рівня кваліфікації співробітників, необхідності проведення інституційних чи структурно-організаційних змін, які будуть донесені до керівництва ЦОБВ;

Висновки

- **взаємодії між ЦОВВ та структурними одиницями всередині самих ЦОВВ щодо реалізації АК заходів.** Завдяки постійній комунікації, консультаціям, фаховим рекомендаціям від РПК та експертів, підвищується якість виконання функціональних обов'язків посадовців органів влади, покращується взаємодія структурних підрозділів ЦОВВ.

Зазначені фактори формують професійну, результативну, ефективну та підзвітну систему виконавчої влади, здатну впроваджувати якісні системні зміни та реформи.



Як експертне середовище використовує результати моніторингу

Моніторинговий звіт є ефективним інструментом доступу до інформації про антикорупційні заходи та діяльність органів виконавчої влади, що є важливим елементом контролю за владою та корекції її дій громадськістю, що мають бути у демократичному суспільстві. Експертне середовище:

- долучається до впровадження антикорупційних заходів: здійснює антикорупційну експертизу проектів НПА, діючих НПА, надає ЦОВВ експертну та комунікаційну підтримку;
- за необхідності, ініціює нові антикорупційні заходи;
- поширює інформацію про перебіг впровадження антикорупційних заходів, успіхи чи перешкоди, з метою посилення суспільної уваги до виконання ЦОВВ завдань із запобігання та протидії корупції.

Контакти

Урядово-громадська ініціатива “Разом проти корупції”

www.facebook.com/RazomProtyKorupcii/

+380 97 776 97 25

cabminanticor@gmail.com

За підтримки USAID Проект «Підтримка організацій-лідерів у протидії корупції в Україні «Взаємодія!»

