

NEWSLETTER #40

(May / Травень 2020)

Review of European Union Law and EU legal approximation developments and analyses

Огляд розробок у законодавстві ЄС, правовому аналізі та адаптації законодавства ЄС в Україні

Шановний читачу,

Перед Вами 40-й випуск огляду розробок у законодавстві ЄС та його правовому аналізі, а також розробок щодо адаптації законодавства ЄС в Україні. Огляд створено в рамках проекту "Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС" Фаза II (A4U II). Цей випуск охоплює період 1-31 травня 2020. Ми сподіваємось, що огляд буде для Вас корисним. Ви можете висловити Ваші коментарі щодо огляду або ж долучитись до покращення та збагачення наступних випусків.

Ми висвітлюємо деякі із розробок щодня на нашому профілі у [Twitter](#).

Команда проекту



Dear Reader,

this is the 40th issue of the review of current, important developments in EU law, EU law analysis and EU legal approximation in Ukraine prepared in the framework of the project "Support for the Implementation of EU-Ukraine Association Agreement" Phase II (A4U II). This issue covers the period 1-31 May 2020. We hope you will find it useful. Your comments and contributions that could improve the next issues of this review are welcome.

Some developments are reflected on daily basis on a dedicated [Twitter profile](#).


Project Team



I. LEGAL ASPECTS OF EU-UKRAINE RELATIONS / ПРАВОВІ АСПЕКТИ ВІДНОСИН МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС

-  'Catch me if you can: Updating the Eastern Partnership Association Agreements and DCFTAs', [paper](#) by Guillaume Van der Loo and Tinatin Akhvediani, Center for European Policy Studies, (18.05.2020).  "Піймайте мене, якщо зможете: оновлення угод про асоціацію Східного партнерства та ПВЗВТ", [стаття](#) Гійом Ван дер Лу та Тінатін Ахвледіані, CEPS (18.05.2020) (англійською).

II. IMPLEMENTATION OF THE ASSOCIATION AGREEMENT

-  [Проект Закону](#) **"Про надання будівельної продукції на ринку"** прийнято у першому читанні (19.05.2020). Законопроект спрямований на імплементацію Регламентів ЄС 305/2011, 1062/2013 та делегованого Регламенту ЄС 157/2014 щодо вимог до будівельної продукції.  **"Draft Law "On sale of construction products on market"** was adopted in the first reading by the Verkhovna Rada (19.05.2020). The draft law is aimed at the implementation of EU Regulations 305/2011, 1062/2013 and Delegated Regulation 157/2014 providing for the requirements to the construction products.
-  Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України опублікувало [Проект Закону](#) «Про вимоги до матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами». (21.05.2020) Законопроект спрямований на імплементацію деяких положень ряду актів ЄС.  The Ministry of Economic Development, Trade and Agriculture of Ukraine has published the [Draft Law](#) "On Requirements for Materials and Articles in Contact with Food Products" (21.05.2020) The draft law is aimed at implementing certain provisions of a number of EU legal acts (in Ukrainian).
-  "Як досягти більшої лібералізації торгівлі з ЄС: стан використання тарифних квот ЄС Україною", [аналітичний звіт](#), підготовлений Центром досліджень зовнішньої торгівлі Trade+ в рамках проекту "Покращення рамкових умов для торгівлі в Україні" (Травень 2020).  'How to achieve more liberalization of trade with the EU: the state of use of EU tariff quotas in Ukraine', an analytical report prepared by the Center for Foreign Trade Research Trade+ in the framework of the project "Improving the framework conditions for trade in Ukraine" (May 2020) (In Ukrainian).
-  "Енергетика, як у Європі: що стоїть на заваді подальшому зближенню



України та ЄС”, [стаття](#) Олени Павленко, Анастасії Синиці та Альони Корогод на сайті “Європейська правда” (05.05.2020)  ‘Energy, as in Europe: what stands in the way of further rapprochement between Ukraine and the EU’, [article](#) by Olena Pavlenko, Anastasia Sinita and Alyona Korogod on the “Європейська правда” website (05.05.2020) (In Ukrainian).


-  Статистична інформація в Україні: застарілий закон, нові виклики, [стаття](#) Еліни Купіної на сайті VoxUkraine (25.05.2020), підготовлена за підтримки проекту ПРООН «Громадянське суспільство задля розвитку демократії та прав людини в Україні»  Statistical Information in Ukraine: Outdated Law, New Challenges, [article](#) by Elina Kupina on the VoxUkraine website (25.05.2020). The article was prepared with the support of the UNDP project “Civil Society for the Development of Democracy and Human Rights in Ukraine”

III. RECENT DEVELOPMENTS AND ANALYSES IN EU LAW / ОСТАННІ ЗМІНИ ТА АНАЛІЗ ПРАВА ЄС

This part of the review follows well established [systematization of EU legislation](#), even if not in every reporting period there will be substantial or relevant developments in each chapter.

01 GENERAL, FINANCIAL AND INSTITUTIONAL MATTERS / ЗАГАЛЬНІ, ФІНАНСОВІ ТА ІНСТИТУЦІЙНІ ПОЛОЖЕННЯ

-  **German Federal Constitutional Court ruling on EU law**
 - **The Federal Constitutional Court of Germany found** that the Federal Government and the German Bundestag violated the complainants’ rights by failing to take steps challenging that the European Central Bank, in its decisions on the adoption and implementation of the Public Sector Purchase Programme, neither assessed nor substantiated that the measures provided for in these decisions satisfy the principle of proportionality, despite the opposite position of the Court of Justice of the EU on proportionality of ECB’s decisions. (05.05.2020). See the [Judgment](#) of the Second Senate of Federal Constitutional Court in Cases 2 BvR 859/15, 2 BvR 1651/15, 2 BvR 2006/15, 2 BvR 980/16.  Федеральний конституційний суд Німеччини встановив, незважаючи на протилежну позицію Суду ЄС щодо пропорційності рішень Європейського Центрального Банку, що федеральний уряд та німецький Бундестаг

- порушили права заявників, не вживши заходів для оскарження, що Європейський центральний банк у своїх рішеннях щодо прийняття та реалізації Програми закупівель у державному секторі не оцінював і не обґрунтував відповідність таких заходів принципу пропорційності (05.05.2020). Див. [рішення](#) другого сенату Федерального конституційного суду у справах 2 BvR 859/15, 2 BvR 1651/15, 2 BvR 2006/15, 2 BvR 980/16 (англійською).
-  **The Court of Justice of the EU recalled**, following the judgment of the German Constitutional Court, that in order to ensure that EU law is applied uniformly, the Court of Justice alone – which was created for that purpose by the Member States – has jurisdiction to rule that an act of an EU institution is contrary to EU law, [Press Release](#).  Суд Європейського Союзу нагадав, після рішення Конституційного суду Німеччини, що для того, щоб забезпечити уніфіковане застосування законодавства ЄС, один Суд, який був створений з цією метою державами-членами, має юрисдикцію встановлювати, що акт інституції ЄС суперечить законодавству ЄС, [прес-реліз](#) (англійською).
 -  **The Statement of the President of European Commission** with regard to the Federal Constitutional Court of Germany ruling.  Заява президента Європейської Комісії щодо рішення Федерального конституційного суду Німеччини (англійською).
-  **Court of Justice in 2019** - The Court of Justice of the European Union published its [Annual Report on 2019 Judicial Activity](#). It contains a detailed review of the judicial activity of the Court of Justice and the General Court, providing an analysis of the case law with links to full texts, and presenting the last year's judicial statistics (May 2020).  **Суд ЄС в 2019** - Суд ЄС опублікував [Щорічний звіт про судову діяльність за 2019 рік](#). Він містить детальний огляд судової діяльності Суду та Генерального суду, надає аналіз судової практики із посиланнями на повні тексти, а також судову статистику за минулий рік (Травень 2020)(англійською).

02 CUSTOMS UNION AND FREE MOVEMENT OF GOODS / МИТНИЙ СОЮЗ ТА ВІЛЬНИЙ РУХ ТОВАРІВ

03 AGRICULTURE / СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО

-  The European Commission adopted a **Farm to Fork Strategy for a fair, healthy and environmentally friendly food system**. The strategy sets concrete targets to transform the EU's food system, including a reduction by 50% of the use and risk of pesticides, a reduction by at least 20% of the use of fertilizers, a reduction by 50% in sales of antimicrobials used for farmed animals and aquaculture, and reaching 25% of agricultural land under organic farming (20.05.2020), [Press Release](#)  Європейська Комісія прийняла Стратегію **"Від лану до столу"** для справедливої, здорової та екологічно чистої продовольчої системи. Стратегія встановлює конкретні цілі щодо трансформації продовольчої системи ЄС, включаючи зменшення використання та небезпеки пестицидів на 50%, зниження принаймні на 20% використання добрив, зниження на 50% продажів антимікробних препаратів, які використовуються для вирощування тварин та аквакультури та досягнення 25% сільськогосподарських угідь під органічним фермерством (20.05.2020), [прес-реліз](#) (англійською).
 - ЄС планує скоротити використання пестицидів і просувати органічне фермерство, [новина](#) на сайті "Європейська правда"

04 FISHERIES / РИБАЛЬСТВО

-


05 FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS AND SOCIAL POLICY / СВОБОДА ПЕРЕСУВАННЯ ПРАЦІВНИКІВ І СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА


-

06 RIGHT OF ESTABLISHMENT AND FREEDOM TO PROVIDE SERVICES / ПРАВО НА ЗАСНУВАННЯ ТА СВОБОДА НАДАВАТИ ПОСЛУГИ

-

07 TRANSPORT POLICY / ТРАНСПОРТНА ПОЛІТИКА

-  The European Commission presented a package of guidelines and recommendations on how to safely resume travel and reboot Europe's tourism in

2020 and beyond (13.05.2020), [Press Release](#)  Європейська Комісія представила пакет настанов та рекомендацій щодо безпечного відновлення подорожей та перезавантаження туризму в Європі до 2020 року та після нього (13.05.2020), [прес-реліз](#) (англійською).

- Готелі, транспорт та відновлення перельотів: як ЄС змінює правила туризму в епоху коронавірусу, [стаття](#) на сайті “Європейська правда”

-  The EU Council adopted temporary measures enabling the extension of the validity of certain certificates and licenses in road, rail and waterborne transport, and relaxing the rules on charging ships for the use of port infrastructures (20.05.2020), [Press Release](#)  Рада ЄС прийняла тимчасові заходи, що дозволяють продовжити термін дії деяких сертифікатів та ліцензій на автомобільний, залізничний та водний транспорт, а також скасувати правила щодо плати судів за користування портовою інфраструктурою (20.05.2020), [Прес-реліз](#) (англійською).
-  The Council of the EU adopted an **amendment to the rules on air services**, as well as **an extension to the transposition deadline** for the rail safety and interoperability directives of the fourth railway package to mitigate the impacts on sectors during the COVID-19 crisis (25.05.2020), [Press Release](#)  Рада ЄС ухвалила **поправки до правил щодо повітряних послуг**, а також ухвалила **рішення про продовження терміну для транспозиції** директив про безпеку та інтероперабельність залізниць четвертого залізничного пакету ЄС для пом'якшення наслідків на сектори під час кризи COVID-19 (25.05.2020), [прес-реліз](#) (англійською).
 - ЄС ухвалив заходи для допомоги авіакомпаніям і залізницям в умовах пандемії, [новина](#) на сайті “Європейська правда”

08 COMPETITION POLICY / ПОЛІТИКА У СФЕРІ КОНКУРЕНЦІЇ

•



09 TAXATION / ОПОДАТКУВАННЯ

•



10 ECONOMIC AND MONETARY POLICY AND FREE MOVEMENT OF CAPITAL / ЕКОНОМІЧНА І МОНЕТАРНА ПОЛІТИКА ТА СВОБОДА РУХУ КАПІТАЛУ

•

11 EXTERNAL RELATIONS / ЗОВНІШНІ ЗНОСИНИ

-  The Council of the EU adopted a decision to provide up to 3 billion euros of macro-financial assistance to ten EU enlargement and neighborhood partners to help them cope with the economic fallout of the COVID-19 pandemic (20.05.2020), [Press Release](#)  Рада ЄС ухвалила рішення про надання до 3 мільярдів євро макрофінансової допомоги десяти партнерам з питань розширення та сусідніх сусідів, щоб допомогти їм справлятися з економічними наслідками пандемії COVID-19 (20.05.2020), [Прес-реліз](#) (англійською).
 - Рада ЄС остаточно погодила виділення Україні 1,2 млрд євро макрофінансової допомоги для подолання наслідків пандемії коронавірусу, [новина](#) на сайті "Європейська правда"

12 ENERGY / ЕНЕРГЕТИКА

-  The General Court of the European Union declared that the actions brought by Nord Stream AG and Nord Stream 2 AG against Directive 2019/692, which extends certain rules of the internal market in natural gas to pipelines from third countries, are inadmissible, [Press Release](#) on Orders of the General Court in Cases T-526/19 and T-530/19 Nord Stream 2 AG and Nord Stream AG v Parliament and Council (20.05.2020).  Загальний суд Європейського Союзу визначив, що дії, вчинені Nord Stream AG та Nord Stream 2 AG всупереч Директиві 2019/692, яка поширює певні правила внутрішнього ринку природного газу на трубопроводи з третіх країн, є неприпустимими, прес-реліз Ухвали Загального суду у справах T-526/19 та T-530/19 Nord Stream 2 AG та Nord Stream AG v Parliament and Council (20.05.2020) (англійською).
 - Суд ЄС відхилив позов "Північного потоку-2" щодо норм газової директиви, [новина](#) на сайті "Європейська правда"

13 INDUSTRIAL POLICY AND INTERNAL MARKET / ПРОМИСЛОВА ПОЛІТИКА ТА ВНУТРІШНІЙ РИНОК

-

14 REGIONAL POLICY AND COORDINATION OF STRUCTURAL INSTRUMENTS / РЕГІОНАЛЬНА ПОЛІТИКА ТА КООРДИНАЦІЯ СТРУКТУРНИХ ІНСТРУМЕНТІВ

-

15 ENVIRONMENT, CONSUMERS AND HEALTH PROTECTION / ЗАХИСТ ДОВКІЛЛЯ, ПРАВ СПОЖИВАЧІВ ТА ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

-  The European Commission adopted a comprehensive new **Biodiversity Strategy** to bring nature back into our lives. In line with the European Green Deal, it proposes EU actions and commitments to halt biodiversity loss in Europe and worldwide (20.05.2020), [Press Release](#).  Європейська Комісія прийняла нову всеосяжну **Стратегію біорізноманіття** для повернення природи у наше життя. Відповідно до Європейської програми "Зелена угода", вона пропонує дії та зобов'язання ЄС щодо припинення втрати біорізноманіття в Європі та в усьому світі (20.05.2020), (англійською)рес-реліз (англійською).

16 SCIENCE, INFORMATION, EDUCATION AND CULTURE / НАУКА, ІНФОРМАЦІЙНІ ВІДНОСИНИ, ОСВІТА І КУЛЬТУРА

-

17 LAW RELATING TO UNDERTAKINGS / ЗАКОНОДАВСТВО ПРО ПІДПРИЄМСТВА

-

18 COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY / СПІЛЬНА ЗАКОРДОННА ПОЛІТИКА І ПОЛІТИКА БЕЗПЕКИ







-  **Eastern Partnership policy** - Council of the EU approved [conclusions](#) on the Eastern Partnership policy beyond 2020 (11.05.2020). The Conclusion reiterates its

incentive- and conditionality-based approach as a means to encourage Eastern partner countries to continue engaging in reforms and increasing efforts in this regard. The Council confirms that the current policy framework, including the set of "20 deliverables for 2020" is valid and brings tangible results and benefits for people, [Press Release](#). 🇺🇦 Рада ЄС затвердила висновки щодо політики Східного партнерства після 2020 року (11.05.2020). Висновки повторюють підхід, орієнтований на стимули та умови, як засіб заохочення східних країн-партнерів до подальшої участі у реформах та посиленні зусиль у цьому напрямку. Рада підтверджує, що діюча політика, включаючи перелік "20 результатів на 2020 рік", є дійсною та приносить відчутні результати та користь для людей, [прес-реліз](#) (англійською).

- Європейські прагнення і зближення економік: Рада ЄС затвердила політику щодо Східного партнерства, [новина](#) на сайті "Європейська правда"

19 AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE / ПРОСТІР СВОБОДИ, БЕЗПЕКИ ТА ПРАВОСУДДЯ

- 🇬🇧 **Asylum** - the EU Court of Justice ruled that the placing of asylum seekers or third-country nationals who are the subject of a return decision in the Röszke transit zone at the Serbian-Hungarian border must be classified as 'detention'. If, following judicial review of the lawfulness of such detention, it is established that the persons concerned have been detained for no valid reason, the court hearing the case must release them with immediate effect. See [Press Release](#) of Judgment in Joined Cases C-924/19 PPU and C-925/19 PPU FMS and Others v Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Dél-alföldi Regionális Igazgatóság and Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság (14.05.2020). 🇺🇦 Суд ЄС постановив, що розміщення шукачів притулку чи громадян третіх країн, на яких поширюється дія рішення про повернення в транзитну зону Röszke на сербсько-угорському кордоні, слід кваліфікувати як "затримання". Якщо після судового перегляду законності такого тримання під вартою буде встановлено, що відповідні особи були затримані без поважних причин, суд, який розглядає справу, повинен їх негайно відпустити. Див. [прес-реліз](#) Рішення в об'єднаних справах C-924/19 PPU and C-925/19 PPU FMS and Others v Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Dél-alföldi Regionális Igazgatóság and Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság (14.05.2020).

-  **Judicial cooperation in civil matters** - the EU Court of Justice ruled that the victims of the sinking of a vessel, which sailed under the flag of Panama, may bring an action for damages before the Italian courts against the Italian organisations which classified and certified that vessel. Those organisations could rely on immunity from jurisdiction only in so far as their activities constituted an expression of the public powers of the Panamanian State. See [Judgment](#) in Case C-641/18 LG and Others v Rina SpA and Ente Registro Italiano Navale of 07 May 2020.  Суд ЄС постановив, що жертви потоплення судна, яке плавало під прапором Панами, можуть подати позов до італійських судів проти італійських організацій, які класифікували та сертифікували це судно. Ці організації могли послатися на недоторканність від юрисдикції лише за умови, що їх діяльність являє собою вираження публічних повноважень Панамської держави. Див. [Рішення](#) у справі C-641/18 LG and Others v Rina SpA and Ente Registro Italiano Navale (07.05.2020) (англійською).
-  **EU-Belarus visa facilitation** – the Council of the EU adopted the [Decision](#) to conclude the Agreement on the facilitation of the issuance of visas (14.05.2020) and the [Decision](#) to conclude the Agreement on the readmission of persons residing without authorisation with the Republic of Belarus (15.05.2020). Belarus will be notified of the conclusions of these agreements, which will enter into force on the first day of the second month following the notification. This is expected to be on 1 July 2020.  Рада ЄС ухвалила [Рішення](#) про укладення Угоди про спрощення видачі віз (14.05.2020) та [Рішення](#) про укладення Угоди про реадмісію осіб, які проживають без дозволу, з Республікою Білорусь (15.05.2020). Білорусі буде повідомлено про укладання з боку ЄС цих угод, які набудуть чинності в перший день другого місяця після нотифікації. Очікується, що це відбудеться 1 липня 2020.
-  **EU external borders** - the EU Council adopted two decisions to conclude the agreements with [Montenegro](#) and [Serbia](#) on border management cooperation between these countries and the European Border and Coast Guard Agency (Frontex) (19.05.2020). These agreements are aimed at tackling illegal immigration, in particular sudden changes in migratory flows, and cross-border crime, and can involve the provision of increased technical and operational assistance at the border.  Рада ЄС ухвалила (19 травня 2020) два рішення про укладення угод з [Чорногорією](#) та [Сербією](#) про співробітництво з питань управління кордонами між цими країнами та Європейським агентством прикордонної та берегової охорони (Frontex) (19.05.2020). Ці угоди спрямовані на боротьбу з нелегальною

імміграцією, зокрема різкими змінами міграційних потоків та транскордонною злочинністю, і можуть передбачати надання посиленої технічної та оперативної допомоги на кордоні.

20 PEOPLE'S EUROPE / ЄВРОПА ДЛЯ ЛЮДЕЙ

-

The content of this Review does not reflect the official position of the European Union. Responsibility for the information and views expressed in the Review lies entirely with the authors.