

ЄВРОПЕЙСЬКА ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНА ІНТЕГРАЦІЯ

TRANSITION BOOK

2019



EU
UA
NATO

ЄВРОПЕЙСЬКА ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНА ІНТЕГРАЦІЯ — це обраний українським народом та закріплений Конституцією стратегічний курс України, який передбачає кропітку, системну та ефективну роботу усіх державних інституцій, чітку координацію, злагоджену роботу всіх гілок влади та потужну політичну підтримку.

Пропонуємо Вашій увазі публікацію “Європейська та євроатлантична інтеграція”, підготовлену Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України у форматі Transition Book.

Метою Transition Book є надати новому складу Кабінету Міністрів України, новому скликанню Верховної Ради України, представникам політичних сил, а також експертним колам та громадськості інформацію про поточний стан справ, основні досягнення та виклики у реалізації курсу європейської інтеграції з моменту підписання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, а також на шляху України до членства в НАТО.

Робота з підготовки Transition Book проведена Урядовим офісом у рамках експертно-аналітичного та інформаційного забезпечення діяльності Кабінету Міністрів України у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції. Наведена у Transition Book інформація підготовлена Урядовим офісом на основі щоквартальних звітів органів державної влади про стан реалізації Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Важливим внеском у підготовку Transition Book є надані громадськими експертами рекомендації щодо подальшої роботи міністерств на євроінтеграційному напрямі. Адже виконання Угоди про асоціацію є предметом постійного діалогу органів влади з громадянським суспільством. З моменту підписання Угоди про асоціацію та початком діяльності Української сторони Платформи громадянського суспільства громадськість стала невід’ємною частиною процесу прийняття євроінтеграційних рішень в Уряді. Саме громадська експертна оцінка сприяє об’єктивній оцінці прогресу виконання євроінтеграційних реформ.

Transition Book складається з трьох розділів:

- I. “Реалізація державної політики у сфері європейської інтеграції”;
- II. “Реалізація державної політики у сфері євроатлантичної інтеграції”;
- III. “Відомчий аналіз європейської інтеграції”.

У першому та другому розділах наведено основні етапи та сучасний порядок денний європейської та євроатлантичної інтеграції держави, окреслено інституційні механізми реалізації державної політики та систему двосторонніх органів асоціації Україна — ЄС і Україна — НАТО, надано інформацію про основні виклики у виконанні Угоди про асоціацію, підстави та приклади її перегляду, основні цифри допомоги ЄС та його країн-членів, а також зазначено поточні показники виконання Угоди про асоціацію.



У третьому розділі розкрито відомчий аспект реалізації європейського та євроатлантичного курсу держави, у розрізі діяльності кожного з міністерств, відповідальних за виконання положень Угоди про асоціацію, відповідно до компетенції. У цьому розділі по кожній сфері наводиться інформація про головні досягнення відповідального міністерства та “слабкі місця”, що потребують особливої уваги всіх заінтересованих органів влади для забезпечення реалізації перспектив, описаних у блоці “Можливості/подальші кроки”. Також описуються ризики, що можуть виникнути для країни у разі зволікання з продовженням євроінтеграційних та євроатлантичних реформ у даному напрямку. Окремо наводиться експертний коментар від громадськості щодо ситуації у відповідній сфері.

Визначені в Transition Book цілі та завдання, які стоять перед міністерствами зорема та державою загалом на євроінтеграційному напрямі, базуються на Плані заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, рішеннях та операційних висновках двосторонніх органів асоціації між Україною та ЄС, а також дорожніх картах, концепціях і стратегіях державно політики. Проте Угоду про асоціацію необхідно розглядати не як статичний документ з вичерпним переліком взаємних зобов’язань, а як “живий” та гнучкий інструмент, який має забезпечити поступову інтеграцію України у внутрішній ринок ЄС. Водночас Україна має максимально ефективно застосовувати також досвід країн, які не є членами ЄС, але фактично інтегровані у внутрішній ринок ЄС, зокрема Норвегії, в тому числі в рамках існуючого українсько-норвезького консультативного механізму у сфері європейської інтеграції. Більше того, наша держава має вивчати всі наявні можливості та інструментарій, передбачені ЄС для третіх країн, зокрема участь у програмах та агенціях ЄС.

Таким чином, Transition Book є внеском у забезпечення стабільного розвитку держави, збереження закладеного інституційно-правового фундаменту для подальших реформ та продовження цілісної і послідовної державної політики у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції після зміни Парламенту та Уряду. Насамперед це стосується здійснення подальших кроків, необхідних для реалізації наявних в Україні можливостей з акцентом на поглибленій секторальній інтеграції у цифровій, митній та енергетичній сферах, у сфері юстиції, свободи та безпеки, а також інтеграції до НАТО.

ВСТУП	2
I. РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ	5
Формування порядку денного держави	6
Закріплення та прискорення європейської інтеграції.....	7
Допомога ЄС та його держав-членів	8
Секрети європейської інтеграції.....	10
Проблеми/виклики в контексті виконання Угоди про асоціацію	11
Перегляд Угоди про асоціацію.....	11
Інформаційна система з виконання Угоди про асоціацію “Пульс Угоди”	12
Загальний прогрес виконання Угоди про асоціацію	13
Динаміка об'ягів зовнішньої торгівлі України з Європейським Союзом.....	14
Інституційна структура виконавчої влади у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції	16
Інституційна структура двосторонніх органів асоціації Україна — ЄС.....	17
II. РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ	18
Інституційна структура органів співробітництва Україна — НАТО	19
Рівні права та можливості жінок і чоловіків у секторі безпеки та оборони України	21
Підготовка цивільного персоналу сектору безпеки і оборони України.....	22
Створення національної системи стійкості.....	23
Річна національна програма під егідою Комісії Україна — НАТО	24
III. ВІДОМЧИЙ АНАЛІЗ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ	25
МВС	
Сфера “Фінансове співробітництво та боротьба з шахрайством”	26
Сфера “Юстиція, свобода, безпека та права людини”	27
МЗС	
Сфера “Політичний діалог, національна безпека та оборона”	29
Сфера “Юстиція, свобода, безпека та права людини”	30
Мінагрополітики	
Сфера “Санітарні та фітосанітарні заходи”	31
Сфера “Сільське господарство”	33
Мінінфраструктури	
Сфери “Транспорт” та “Поштові та кур’єрські послуги”	35
Мінекономрозвитку	
Сфера “Публічні (державні) закупівлі”	37
Сфера “Інтелектуальна власність”	39
Сфера “Підприємництво”	41
Сфера “Цифрова інтеграція”	43
Сфера “Технічні бар’єри у торгівлі”	46
Сфера “Захист прав споживачів”	48
Сфера “Міжнародна допомога”	50

Міненерговугілля	
Сфера “Енергетика”	51
Мінкультури	
Сфера “Гуманітарна політика”	54
Мінмолодьспорт	
Сфера “Освіта, навчання та молодь”	56
Міноборони	
Сфера “Політичний діалог, національна безпека та оборона”	57
Мінприроди	
Сфера “Навколишнє природне середовище”	59
Мінрегіон	
Сфера “Транскордонне та регіональне співробітництво”	62
Сфера “Енергоефективність та ЖКГ”	64
Мінсоцполітики	
Сфера “Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей”	66
Сфера “Юстиція, свобода, безпека та права людини”	68
Мінфін	
Сфера “Оподаткування”	70
Сфера “Митні питання”	71
Сфера “Юстиція, свобода, безпека та права людини”	73
Сфера “Фінансові послуги”	74
Сфера “Управління державними фінансами”	76
Сфера “Макрофінансова допомога”	79
Мін’юст	
Сфера “Юстиція, свобода та безпека”	80
Сфера “Підприємництво”	83
МОЗ	
Сфера “Громадське здоров’я”	84
МОН	
Сфера “Освіта, навчання та молодь”	86
МІП	
Сфера “Комунікація у сфері європейської інтеграції”	88
МТОТ	
Сфера “Юстиція, свобода, безпека та права людини”	90
Цікаві вислови про євроінтеграцію	92
Подяка	93



**РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ
У СФЕРІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ**

21 БЕРЕЗНЯ

2014

Підписання та набрання чинності політичної частини Угоди про асоціацію Україна – ЄС

Угода про асоціацію передбачає впровадження законодавства ЄС (acquis) у більш ніж 24 секторах. Наближення законодавства України відповідно до стандартів ЄС є частиною модернізації країни

3 21 ТРАВНЯ

Призначення у міністерствах заступників міністрів з питань європейської інтеграції

13 СЕРПНЯ

Створення Урядового офісу з питань європейської та євроатлантичної інтеграції у Секретаріаті Кабінету Міністрів України

Відповідає за координацію та моніторинг виконання Угоди про асоціацію, проводить експертизу проєктів нормативно-правових актів на предмет їх відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву ЄС, є українською частиною секретаріату двосторонніх органів асоціації Україна – ЄС

2016

1 СІЧНЯ

Набрання чинності торговельною частиною Угоди про асоціацію Україна – ЄС

Зберігається тренд щодо перетворення ЄС на найпотужнішого торговельного партнера України. Протягом 2018 року питома вага торгівлі товарами та послугами між ЄС та Україною склала близько 42 % від загального обсягу торгівлі України. Україна посіла третє місце серед експортерів агропромислової продукції до ЄС, обігнавши Китай — у період з лютого 2018 по січень 2019 року обсяг українських поставок склав 5,9 млрд EUR. Сьогодні майже 15 000 українських компаній мають право експортувати до ЄС. Провідними ринками для України є Польща (17 %), Італія (14 %), ФРН (10 %), Угорщина (8 %) і Нідерланди (8 %).

2017

25 ЖОВТНЯ

Удосконалення системи координації європейської інтеграції

Разом із планом заходів з виконання Угоди про асоціацію запроваджено процедуру моніторингу та контролю його виконання; щоквартальний розгляд на відповідному Урядовому комітеті прогресу виконання Угоди та доцільності оновлення завдань, а також встановлення чітких термінів їх виконання. Затверджено Орієнтовний план перекладів актів ЄС, згідно з яким органи влади зобов'язано забезпечити протягом 2017—2018 рр. переклад 418 правових актів ЄС відповідно до завдань Угоди на цей період. Урядовий офіс з питань європейської та євроатлантичної інтеграції трансформовано в Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції.

Затвердження комплексного Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію

План заходів включає 1943 завдання за виконання яких відповідальні 106 органів державної влади. Кожне з цих завдань відповідає окремій статті Угоди або імплементує визначені норми права (acquis) ЄС.

2018

28 ЛЮТОГО

Схвалення урядово-парламентської Дорожньої карти законодавчого забезпечення виконання Угоди про асоціацію на 2018—2019 рр.

Із 57 законопроектів у цілому прийнято 13, за основу — 11.

3 1 ВЕРЕСНЯ

Започаткування модернізації та наближення до кращих практик європейських країн в освіті

Розпочато впровадження реформи середньої освіти "Нова українська школа", яка базується на компетентнісному підході до навчання та децентралізації. Започатковано роботу з розширення присутності іноземних закладів освіти в Україні, зокрема шляхом відкриття в Україні курсів Коледжу Європи для державних службовців та Європейської школи Східного партнерства.

11 ВЕРЕСНЯ

Уряд передав ЄС візію нового порядку денного відносин Україна — ЄС

Позиційний документ щодо посилення співробітництва між Україною та ЄС, що базується на глибокій секторальній інтеграції у рамках Угоди про асоціацію.

17 ГРУДНЯ

5-те засідання Ради асоціації Україна — ЄС

Визначено завдання щодо поглиблення секторальної інтеграції у цифровій, митній та енергетичній сферах, а також у сфері юстиції, свободи та безпеки.

2019

3 17 БЕРЕЗНЯ

Триває незмінна підтримка з боку ЄС незалежності, суверенітету і територіальної цілісності України у рамках міжнародно визнаних кордонів

Економічні та секторальні санкції ЄС проти РФ; надання ЄС гуманітарної допомоги населенню, що постраждало внаслідок військових дій на сході України. Підтвердження відданості ЄС і держав-членів політиці невизнання спроби незаконної анексії АР Крим та м. Севастополь Російською Федерацією, у т. ч. шляхом запровадження санкцій, пов'язаних з незаконною анексією Криму; засудження системних порушень прав людини окупаційною владою у Криму, переслідувань кримських татар та проукраїнських активістів; заклик до РФ щодо звільнення громадян України, які незаконно утримуються в тимчасово окупованому Криму та на території РФ. Засудження та тиск ЄС на РФ у зв'язку з агресивними діями Кремля в Азовському та Чорному морях та Керченській протоці; заклик до звільнення українських військовополонених моряків.

14 КВІТНЯ

Призначення у новому складі Уряду Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції, як політичного лідера та координатора

3 28 ЧЕРВНЯ

Реформування державного управління

Відбувається перезавантаження застарілої пострадянської системи управління та посилення спроможності державних інституцій, у тому числі у виконанні завдань з імплементатії Угоди про асоціацію. Зокрема, у 10 міністерствах утворено нові структурні підрозділи (директорати) із формування державних політик та стратегічного планування, залучено понад півтисячі професійних фахівців, понад 100 послуг зроблено доступними для громадян та бізнесу в режимі онлайн.

17 ТРАВНЯ

Отримання безвізу

Україна отримала позитивну оцінку від ЄС щодо виконання зобов'язань з безвізу та довела, що не є країною ризику. Вже два мільйони українських громадян скористалися новими умовами для подорожей і налагодження ділових контактів. Україна та ЄС продовжують співпрацю у сфері протидії спільним загрозам.

ЖОВТЕНЬ 2017 — СІЧЕНЬ 2019

Здійснення комунікації у сфері європейської інтеграції

25 ЖОВТНЯ 2017

Схвалення Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 роки.

25 КВІТНЯ 2018

Схвалення Плану заходів з реалізації Стратегії на 2018 рік.

30 СІЧНЯ 2019

Схвалення Плану заходів з реалізації Стратегії на 2019 рік.

9 ЛИПНЯ

20-й Саміт Україна — ЄС

Зафіксовані політичні орієнтири щодо поглиблення секторальної інтеграції у цифровій, митній та енергетичній сферах, а також у сфері юстиції, свободи та безпеки.

ТРАВЕНЬ 2018 — СІЧЕНЬ 2019

Початок оновлення Угоди про асоціацію та лібералізації торгівлі

1 ЛЮТОГО 2018

Набрала чинності для України Регіональна конвенція про пан-євро-середземноморські преференційні правила походження (Конвенція).

14 ТРАВНЯ 2018

Надано позитивний висновок Стратегії реформування системи публічних закупівель ("дорожня карта").

2 ЛИПНЯ 2018

Скасано ставки ввізних мит у рамках Угоди про асоціацію.

1 СІЧНЯ 2019

Набрала чинності для України заміна правил щодо визначення походження товарів для преференційного експорту вітчизняних товарів на зовнішні ринки країн-учасниць Конвенції.

21 ЛЮТОГО

Закріплення у Конституції України положення про набуття повноправного членства України в Європейському Союзі та НАТО

ЗАКРІПЛЕННЯ ТА ПРИСКОРЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

7

ІНТЕГРАЦІЯ УКРАЇНИ ДО ЄДИНОГО ЦИФРОВОГО РИНКУ ЄС

До кінця 2019 року завершити формування спільного плану дій Україна — ЄС у цифровій сфері на основі Дорожньої карти, переданої Стороні ЄС.

Забезпечити координацію роботи експертної місії ЄС, яка прибуде в Україну влітку 2019 року.

Оновити Доповнення XVII-3 Угоди про асоціацію, яке стосується телекомунікаційних послуг та отримання Україною режиму внутрішнього ринку ЄС.

Врегулювати на законодавчому рівні питання електронних комунікацій та радіочастотного ресурсу з урахуванням актуального права ЄС.

Залучити технічну допомогу ЄС для розбудови цифрової інфраструктури по всій країні та розвитку цифрових компетенцій населення.

ІНТЕГРАЦІЯ ЕНЕРГЕТИЧНОГО РИНКУ УКРАЇНИ ДО ЕНЕРГЕТИЧНОГО РИНКУ ЄС

Забезпечити якісну тачасну імplementацію оновленого Додатка XXVII до Угоди про асоціацію, який був затверджений Верховною Радою України 6 червня 2019 р.

Підготувати Дорожню карту інтеграції енергетичного ринку до енергетичного ринку ЄС у секторах газу та електроенергії з урахуванням правового та інфраструктурного аспектів, погодити її зі Стороною ЄС та забезпечити виконання.

ЗАПРОВАДЖЕННЯ ІНТЕГРОВАНОГО УПРАВЛІННЯ КОРДОНАМИ

Імplementація Стратегії інтегрованого управління кордонами та прийняття плану заходів з її виконання до кінця 2019 року, що дозволить спростити свободу руху осіб та товарів (для багатьох держав — членів ЄС це стало передумовою для приєднання до Шенгенського простору).

Запровадження кращих європейських та світових практик при проведенні контрольних процедур (практика спільного контролю та принципу "єдина зупинка", контрольні процедури будуть здійснюватись на основі аналізу ринків).

Підвищення рівня безпеки при перетині державного кордону (запровадження автоматизації процесів ідентифікації особи та попереднього інформування про осіб та вантажі).

Сприяння транскордонній торгівлі (продовження механізму обміну інформацією про товари з митними службами суміжних держав та розбудова інфраструктури пунктів пропуску, здійснення заходів щодо приєднання до Конвенції про процедуру спільного транзиту (NCTS).

ЗБЕРЕЖЕННЯ ВИСОКОЇ ДИНАМІКИ КООРДИНАЦІЇ ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ

Необхідною умовою є взаємодія та консолідована позиція усіх гілок влади в Україні на чолі з Президентом України.

Підтримка діяльності Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції як ключової структури, яка відповідає за координацію та моніторинг виконання Угоди про асоціацію або створення на основі Урядового офісу спеціально уповноваженого центрального органу виконавчої влади у сфері європейської інтеграції.

Подальша підтримка ЄС та держав-членів на шляху євроінтеграційних реформ.

ЛІБЕРАЛІЗАЦІЯ ТОРГІВЛІ МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС

Лібералізація торгівлі між Україною та ЄС.

Забезпечення відповідності положень Митного кодексу України, зокрема Розділу XIV "Сприяння захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України", положенням регламентів ЄС.

Запровадження в Україні інституту авторизованого економічного оператора.

Зняття технічних бар'єрів у торгівлі, передусім завершення роботи щодо прийняття законопроектів у сфері технічного регулювання та ринкового нагляду, які вже були зареєстровані у Верховній Раді України, що є обов'язковою передумовою для початку переговорів про укладання Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів (Угода АСAA).

ФОРМУВАННЯ СТРАТЕГІЧНИХ РІШЕНЬ, ПЕРЕДУСІМ НА ОСНОВІ ПЛАНУ ЗАХОДІВ З ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ

Затвердивши план заходів з виконання Угоди про асоціацію, Уряд вперше визначив євроінтеграцію невід'ємною частиною стратегічного планування та формування політики кожного міністерства.

План заходів з виконання Угоди про асоціацію та IT моніторингова система з виконання Угоди про асоціацію "Пульс Угоди" є основою для формування євроінтеграційного порядку денного у міністерствах, моніторингу виконання "домашнього завдання" на основі Угоди про асоціацію, а також планування подальших євроінтеграційних кроків.

ВПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ НА МІСЦЯХ/ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ

Залучення в регіони України транспортної та прикордонної інфраструктури, іноземних інвестицій та допомоги ЄС.

Розвиток Єврорегіонів.

Реалізація ініціатив щодо міст-побратимів.

Максимальне залучення регіонів до освітніх, наукових, культурних проектів/програм ЄС.

Підтримка малого та середнього бізнесу в регіонах, в тому числі ЄС, зокрема в рамках політики СхП.

СТВОРЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКИХ ОСВІТНІХ ЗАКЛАДІВ/ЦЕНТРІВ В УКРАЇНІ ЯК "БУСТЕРІВ" МОДЕРНІЗАЦІЇ НАЦІОНАЛЬНИХ ОСВІТНІХ ПІДХОДІВ; СТАЖУВАННЯ УКРАЇНСЬКИХ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ В ІНСТИТУЦІЯХ ЄС ТА ЙОГО ДЕРЖАВ-ЧЛЕНІВ

Відкриття Європейської школи СхП в Україні на основі досвіду функціонування аналогічної школи в Тбілісі та в рамках освітньої реформи в Україні.

Розвиток та фінансова підтримка ініціативи Європейського табору для дітей та підлітків, впровадження методології табору в рамках інших освітніх ініціатив.

Запровадження постійно діючих курсів Коледжу Європи в Україні для українських державних службовців як на центральному, так і регіональному рівні.

ПОДАЛЬША ВЗАЄМОДІЯ У СФЕРІ ЮСТИЦІЇ, СВОБОДИ ТА БЕЗПЕКИ

Імplementація положень Загального регламенту захисту даних (Regulation (EC) 2016/679 GDPR).

Реалізація принципів інтегрованого управління кордонами.

Затвердження Нового порядку денного в сфері юстиції, свободи та безпеки, що стане новим рамковим документом для подальшого співробітництва України та ЄС.

Продовження виконання запланованих заходів з реформування правоохоронної системи.

Посилення співробітництва між Україною та ЄС щодо заходів із захисту мереж та інформації, обміну найкращими практиками між відповідними установами України та ЄС, підписання угоди між Україною та ЄС щодо операційної взаємодії з EU Cybersecurity Agency (ENISA).

Поглиблення співпраці з Europol та Eurojust.

Ратифікація другої Конвенції Лагано (Конвенція про юрисдикцію, визнання та приведення до виконання судових рішень у цивільних та комерційних справах від 30 листопада 2007 року).

Приєднання до Римського статуту Міжнародного кримінального суду.

ФОРМУВАННЯ ТА РЕАЛІЗАЦІЯ НОВОГО ПАКЕТУ ПРОПОЗИЦІЙ ЩОДО СЕКТОРАЛЬНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

Перегляд преференційних умов торгівлі та обсягу ЗВТ у цілому відповідно до актуальної динаміки товарообігу між Україною та ЄС.

Наближення до режиму внутрішнього ринку ЄС у сфері фінансових послуг:

оновити перелік актів права ЄС, забезпечити їх імplementацію, розробити та прийняти стратегію розвитку фінансового сектору до 2025 року, яка слугуватиме "дорожньою картою".

Запровадження режиму внутрішнього ринку у сфері поштових та кур'єрських послуг:

оновити Доповнення XVII-4 до Угоди про асоціацію та забезпечити його імplementацію, зокрема, прийняти рамковий Закон України "Про поштовий зв'язок" з урахуванням актуального права ЄС, а також сформувати спільний план дій Україна — ЄС на основі Дорожньої карти, схваленої постановою КМУ у 2018 році, та з урахуванням розвитку права ЄС у цій сфері.

Розвиток регіональної мультимодальної транспортної мережі СхП, поєднаної з TEN-T мережею:

забезпечити вчасне та якісне виконання інвестиційного плану транспортної інфраструктури Східного партнерства, схваленого 15.10.2018 на засіданні міністрів закордонних справ країн-членів СхП.

Запровадження у взаємодії зі Стороною ЄС стажування українських державних службовців, що опікуються питаннями виконання Угоди про асоціацію, у відповідних директоратах Європейської Комісії.

Продовження стажування українських державних службовців у державних інституціях Хорватії з метою вивчення кращих практик координаційних, комунікаційних та імplementаційних процесів у сфері європейської інтеграції.

Започаткування стажування державних службовців та парламентарів у відповідних інституціях Норвегії з метою вивчення унікального досвіду держави, яка не є членом ЄС, але є інтегрованою до внутрішнього ринку ЄС.

ЄС надає Україні підтримку за різними програмами і з використанням ряду механізмів:

технічної допомоги	бюджетної підтримки
макрофінансової допомоги	фінансування проектів

З 2014 року ЄС передбачив виділення 12,8 млрд EUR на фінансування різних програм в Україні. Зокрема, було передбачено 4,41 млрд EUR кредитів у рамках чотирьох програм макрофінансової допомоги від ЄС, із яких Україна на сьогодні змогла отримати 3,31 млрд EUR.

ПЕРЕДБАЧЕНО 4,41 МЛРД EUR

ОТРИМАНО 3,31 МЛРД EUR

Частину допомоги не було виділено у 2018 р. через невиконання певних критеріїв отримання. Ведеться робота заінтересованих державних органів для отримання другого траншу четвертої програми макрофінансової допомоги.

ЄС є одним із найбільших донорів України у фінансуванні технічної допомоги.

ЄС надає підтримку за великим переліком напрямків, які відображають пріоритети, визначені в окремих розділах Угоди про асоціацію, а також у Порядку денному асоціації Україна — ЄС.

У грудні 2017 року Європейською Комісією затверджено новий Стратегічний документ щодо допомоги Україні на 2018—2020 роки.

У цьому документі визначені чотири стратегічні сектори, які стосуються загальних напрямів реформ в Україні, для виконання яких надаватиметься допомога ЄС:

- 01 зміцнення інституцій та належного управління, у тому числі у сфері забезпечення верховенства права та безпеки;
- 02 економічний розвиток та розвиток можливостей ринку, у тому числі розвиток приватного сектору та покращення бізнес-клімату;
- 03 покращення транспортного сполучення, енергоефективність, захист навколишнього середовища та запобігання зміні клімату;
- 04 мобільність та контакти між людьми, у тому числі впровадження більш ефективної соціальної політики.

Індикативний трирічний бюджет фінансування заходів в рамках Стратегії складає 430—530 млн EUR. Разом з цим, на кожний рік буде визначатися більш конкретний перелік пріоритетів допомоги на програмному рівні.

**3 РОКИ
430—530 МЛН EUR**

У ході проведення у лютому 2018 року перегляду портфелю проектів ЄС в Україні було узгоджено, що допомога ЄС у 2018 році буде зосереджена у наступних напрямках:

- 01 реалізація програми з енергоефективності;
- 02 подальша підтримка України у імplementації Угоди про асоціацію (шляхом реалізації програми технічного співробітництва на 2018 рік);
- 03 започаткування програми з освіти та професійного навчання (шляхом реформування системи профтехучилищ);
- 04 подальша підтримка освітніх програм та програм обміну, надання грантів університетам (шляхом реалізації програми Erasmus та інших навчальних програм);
- 05 реалізація зовнішнього інвестиційного плану ЄС.

У 2018 році в Україні реалізувалось 236 проектів за фінансування ЄС на загальну суму 429 млн EUR.

Допомога надавалась у сферах: відновлення Донбасу та ВПО, урядування та громадянське суспільство, регіональний розвиток, економічний розвиток і торгівля, освіта і наука, національна безпека й оборона, енергетика та енергоефективність, ядерна безпека тощо.

**236 ПРОЕКТІВ
429 МЛН EUR**

Протягом II півріччя 2018 року розпочато реалізацію 58 нових проектів ЄС на загальну суму 79 млн EUR.

Допомога в рамках проектів надається у сферах: регіонального розвитку, освіти і науки, економічного розвитку і торгівлі, відновлення Донбасу та ВПО, транспорту і інфраструктури, навколишнього середовища, охорони здоров'я тощо.

**58 ПРОЕКТІВ
79 МЛН EUR**

ЄС також надає безплатній та безповоротній основі секторальну бюджетну підтримку в рамках 3-х програм у сферах енергетики, регіонального розвитку та державного управління на загальну суму 185 млн EUR, з яких отримано 82 млн EUR до держбюджету (станом на грудень 2018 року).

ПЕРЕДБАЧЕНО 185 МЛН EUR

ОТРИМАНО 82 МЛН EUR

Допомога по проектах ЄС надавалась у різних видах та формах, зокрема консультативно-дорадча допомога, проведення навчальних заходів, постачання обладнання та матеріалів, виконання будівельних робіт для реконструкції різних об'єктів, надання грантового фінансування.

Найбільший обсяг технічної допомоги ЄС у звітному періоді було спрямовано для фінансування проектів у сферах:

Урядування та громадянське суспільство	16 ПРОЕКТІВ	62,8 МЛН EUR
Освіта і наука	60 ПРОЕКТІВ	38,1 МЛН EUR
Регіональний розвиток	42 ПРОЕКТИ	59,4 МЛН EUR
Енергетика та енергоефективність	19 ПРОЕКТІВ	20,5 МЛН EUR
Навколишнє середовище	21 ПРОЕКТ	20,1 МЛН EUR

ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ІНВЕСТИЦІЙНИЙ БАНК (ЄІБ)

є фінансово-кредитною установою ЄС, яку було створено 1958 року відповідно до Римського договору. Акціонерами банку є країни — члени ЄС, а їхня частка залежить від частки країни у ВВП ЄС: найбільшими акціонерами Банку є ФРН, Франція, Італія, Велика Британія та Іспанія.

ЄІБ тісно співпрацює з Європейською Комісією (ЕК) та європейськими фінансовими інституціями. ЄІБ використовується для підтримки зовнішньої політики ЄС, а тому отримує гарантії ЄС для забезпечення кредитів поза його межами. Так само, ЕК відіграє ключову роль у координації роботи Банку поза межами ЄС. ЄІБ співпрацює з ЄБРР: проводить спільні оціночні місії та співфінансує проекти. Прикладом цього є співпраця ЄІБ та ЄБРР у процесі надання допомоги для України.

Кредитування є головною сферою діяльності ЄІБ. Позики можуть отримати як приватні компанії, так і державний сектор. При цьому, в державний сектор кошти насамперед надаються в рамках фінансових угод, де позичальником є Україна. Група ЄІБ оперує низкою інструментів фінансування: проектні кредити (більше 25 млн EUR), посередницькі кредити (через місцеві банки), венчурні інвестиції (через Європейський інвестицій фонд, який входить до Групи ЄІБ), мікрофінансування (через підтримку мікрофінансових інституцій).

Щодо підтримки України ЄІБ отримав від ЄС повноваження на фінансування проектів у сфері інфраструктури, розвитку приватного сектору, боротьби зі змінами клімату.

За даними про підписані контракти, в березні 2014 — травні 2018 рр. значні суми були спрямовані на:

підтримку МСП та компаній із середнім рівнем капіталізації	760 МЛН EUR
аграрний сектор	664 МЛН EUR
муниципальну інфраструктуру	600 МЛН EUR
енергетику	593 МЛН EUR
муниципальний транспорт	360 МЛН EUR
транспорт	356 МЛН EUR
освіту	120 МЛН EUR

ЄІБ також надає технічну допомогу, яка фінансується як за рахунок власних коштів Банку, так і коштів Трастового фонду технічної допомоги Східного партнерства (Eastern Partnership Technical Assistance Trust Fund, EPTATF). Трастовий фонд було створено у 2010 році для технічної підтримки діяльності Банку в країнах СхП. Донорами фонду є низка країн ЄС, у т.ч. Австрія, Велика Британія, Латвія, Литва, ФРН, Франція, Швеція тощо. Кошти виділяються як для проектів, які виконуються в окремих країнах Східного партнерства, так і охоплюють кілька країн регіону.

ЄВРОПЕЙСЬКИЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦІЇ ТА РОЗВИТКУ

ЄБРР працює на комерційних засадах, і, відповідно, надає виключно цільові кредити (переважно розміром від 5 млн до 250 млн EUR) або інвестує в акціонерний капітал компаній.

Сьогодні ЄБРР є одним із найбільших іноземних кредиторів та інвесторів України. З 1992 року Банк профінансував в Україні 397 проектів на суму близько 12 млрд EUR. Частина з цих проектів передбачає підтримку місцевим банкам, які можуть фінансувати менші проекти (напр., кредитувати МСП).

397 ПРОЕКТІВ
12 МЛРД EUR

Зважаючи на кризові явища в Україні, у 2014 році банк затвердив Пакет підтримки реформ та реагування на кризу, який визначив для роботи кілька пріоритетних напрямків: стабілізація та реструктуризація банківського сектору; енергетична безпека та реформи енергетичного сектору; фінансова підтримка для ключових гравців корпоративного сектору.

Відповідно до планів банку, передбачених у Пакеті підтримки реформ та реагування на кризу, на пріоритетні напрямки має бути спрямовано 70-75 % інвестицій ЄБРР в Україну.

Банк також продовжує підтримку традиційних для себе секторів, таких як енергетика, інфраструктура та підприємства, які було визначено пріоритетними у Стратегії ЄБРР для України на 2011—2014 роки. ЄБРР має мандат підтримувати реформи в країнах під час їхнього перехідного періоду. Саме тому у 2014 році Україна звернулась до ЄБРР з проханням допомогти з пришвидшенням впровадження реформ у країні в рамках Стратегії «Україна-2020».

У вересні 2014 року ЄБРР ухвалив програму підтримки Національної ради реформ. У впровадженні цього проекту, а також ряду інших проектів, спрямованих на підтримку реформ в Україні в різних сферах (включно зі спрощенням регулювання будівництва, запровадженням аналітичного компоненту системи електронних закупівель, запровадженням ESCO тощо), ЄБРР найчастіше виступає як їхній адміністратор або розпорядник спеціальних фондів ЄС, які фінансують проекти міжнародної технічної допомоги.

У 2014 році ЄБРР створив спеціальний мультидонорський рахунок для підтримки реформ в Україні, які повинні стабілізувати українську економіку та сприяти подальшим інвестиціям банку.

Найбільшими донорами цього спеціального рахунку є ЄС, Велика Британія, Данія, Італія, Нідерланди, ФРН, Польща, США, Фінляндія, Франція, Швеція, Швейцарія, Японія. До ініціатив, які отримують фінансову підтримку за рахунок мультидонорського рахунку у сфері державного управління, належать Рада бізнесомбудсмена, команди підтримки реформ, Стратегічна група радників з підтримки реформ (SAGSUR) тощо.

У рамках Українсько-Норвезького двостороннього діалогу з питань європейської інтеграції та Постійної Українсько-Литовської комісії з питань європейської інтеграції відбувається обмін досвідом та кращими практиками співробітництва з ЄС у пріоритетних галузях енергетики, юстиції і внутрішніх справ, митниці та цифрової економіки.

Проект ЄС “Association4U”

Реалізація з січня 2016 р. по липень 2019 р. проекту ЄС “Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС” / “Association4U” посилила спроможність урядових інституцій ефективно та комплексно виконувати зобов'язання України, передбачені Угодою про асоціацію.

Загальний обсяг фінансування **7,7 МЛН EUR**

3,5 РОКИ

проаналізовано та/або підготовлено

близько **1500** законодавчих актів

перекладено

понад **30 000** сторінок документів

залучено експертів у сфері європейської інтеграції

більше **300**

Наразі тривають тендерні процедури з метою впровадження другої фази даного проекту тривалістю 3 роки з бюджетом 4 млн EUR.

3 РОКИ

4 МЛН EUR

ОРІЄНТОВНА ДАТА ЗАПУСКУ — ВЕРЕСЕНЬ 2019 РОКУ



ЄВРОПЕЙСЬКА ІНТЕГРАЦІЯ УКРАЇНИ — ЦЕ СПРАВА САМОЇ УКРАЇНИ
 Чим інтенсивніше Україна працює у напрямку європейської інтеграції, тим вище вона піднімається у порядку денному ЄС



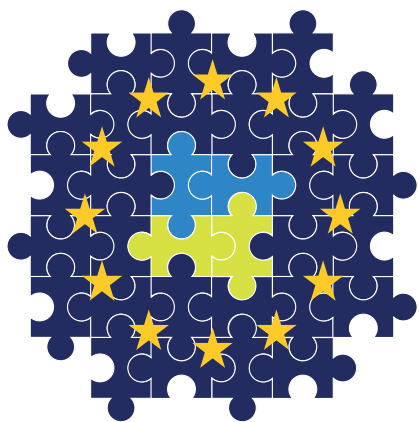
УСПІХ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ ЗАЛЕЖИТЬ ВІД ЗЛАГОДЖЕНОЇ РОБОТИ УСІХ ГІЛОК ВЛАДИ ТА НАЛЕЖНОЇ КООРДИНАЦІЇ ЦЬОГО ПРОЦЕСУ



ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ Є КОМАНДНОЮ РОБОТОЮ ТА ПЕРЕДБАЧАЄ ПРОФЕСІОНАЛІЗМ, ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ І ВЗАЄМОДІЮ ЧЛЕНІВ КОМАНДИ



ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ УКРАЇНИ — ЦЕ ЯК ДОРОЖНЯ КАРТА РУХУ ДО ВІЛЬНОГО СВІТУ



УСПІШНА І СИЛЬНА УКРАЇНА — ЗМІЦНЕННЯ УСІЄЇ ЄВРОПИ



ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ СВІДОМОСТІ — ЦЕ ВИСОКИЙ РІВЕНЬ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ДЛЯ КОЖНОГО З НАС



БЕЗПЕЧНА УКРАЇНА — ЦЕ БЕЗПЕКА ЄВРОПИ
 Україна вже є важливим елементом європейської безпеки і готова до тіснішої співпраці з партнерами



ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ — ЦЕ МИСТЕЦТВО МАЛЕНЬКИХ КРОКІВ, ЯКЕ ПОТРЕБУЄ ВИКОНАННЯ ПОСТАВЛЕНИХ ЗАВДАНЬ ТА ПЛАНУВАННЯ НАСТУПНИХ ПРІОРИТЕТІВ



НАМ ВДАЛОСЯ ЗАБЕЗПЕЧИТИ ПЕРЕДБАЧУВАНІСТЬ ТА ВІДКРИТІСТЬ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ



НАМ ВАЖЛИВА ДУМКА І ПІДТРИМКА ГРОМАДСЬКОСТІ
 З моменту підписання Угоди про асоціацію громадянське суспільство стало невід'ємною частиною процесу прийняття євроінтеграційних рішень в Уряді

ПРОБЛЕМИ ТА ВИКЛИКИ В КОНТЕКСТІ ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ

Через забюрократизовані процедури на рівні Уряду та щоб не зривати терміни виконання Угоди про асоціацію міністерства вносять законопроекти через депутатів.

Лобістські групи різного рівня, власники впливових бізнесів проштовхують свої інтереси, що має наслідком ухвалення протекціоністських рішень, які спотворюють конкуренцію на внутрішньому ринку, негативно впливають на цілі галузі економіки та кардинально знижують рейтинг довіри до України.

Започаткування Стороною ЄС повномасштабного арбітражного спору через заборону вивезення за межі митної території України в митному режимі експорту лісоматеріалів у необробленому вигляді на строк 10 років, що була встановлена у 2015 році.

Невизначеність кандидатури п'ятого представника України до арбітражної групи, передбаченої у рамках процедури вирішення спорів за Угодою про асоціацію. Якнайшвидше призначення такого представника посилить позиції української сторони у можливих арбітражних спорах та продемонструє повагу України до принципів міжнародної торгівлі.

Неврегульована процедура виконання Угоди про асоціацію на рівні Верховної Ради України.

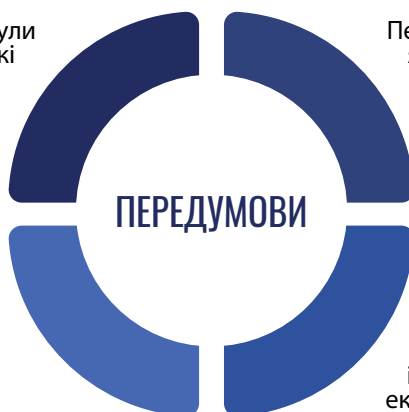
Загроза скасування автономних торговельних преференцій ЄС через введення тимчасового звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з вивезення за межі митної території України в митному режимі експорту соєвих бобів та насіння свиріпи або ріпаку, що є грубим порушенням положень Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, зокрема статті 31.

Введені ЄС захисні заходи щодо сталевих продукції, зокрема гарячекатаного плоского прокату, прутків, труб для газопроводів. З 02.02.2019 запроваджено остаточні захисні заходи у вигляді індивідуальних та глобальних тарифних квот +25 % мито терміном на три роки до 16.07.2021 (з урахуванням періоду застосування попередніх захисних заходів). Антидемпінгове мито на безшовні труби становить 70,3 млн USD (проміжний перегляд з травня 2018 р.). Антидемпінгове мито з 07.10.2017 до 06.10.2022 на гарячекатаний прокат становить 60,5 EUR за тону, обсяг поставок — 467,5 млн USD.

ПЕРЕГЛЯД УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ

Чинні умови Угоди про асоціацію були сформовані в результаті переговорів, які тривали з 2007 по 2011 рік, з урахуванням актуальних на той час економічних умов. З того часу структура економіки країни змінилася, Європейський Союз став основним торговельним партнером України.

Угодою про асоціацію передбачено механізм комплексного перегляду Угоди з урахуванням попередніх результатів її функціонування.



Перегляд Угоди — це передусім робота Уряду, який має запропонувати комплексний пакет пропозицій щодо перегляду на основі аналізу виконання плану заходів з виконання Угоди про асоціацію, економічних показників та у тісній взаємодії з бізнесом. Далі цей пакет пропозицій буде переданий стороні ЄС.

Угода про асоціацію не виключає можливості її перегляду у напрямку поліпшення умов доступу до внутрішнього ринку ЄС для українського експорту товарів і послуг, поглиблення політичної та економічної інтеграції України з ЄС.

МОЖЛИВІ НАПРЯМИ ДЛЯ ПЕРЕГЛЯДУ УГОДИ



01

Прискорення скасування ввізних мит, розширення обсягу тарифних квот, актуалізація додатків до Угоди про асоціацію.



02

Перенесення питань співробітництва в енергетичній сфері з секторальної частини Угоди про асоціацію до розділу ПВЗВТ.



03

Визнання європейських прагнень України, у контексті змін до Конституції України щодо стратегічного курсу держави на повноправну інтеграцію в ЄС.



04

Доповнення положень Угоди про асоціацію в частині освітніх питань спільними з державами — членами зобов'язаннями щодо наступного проведення переговорів про визнання документів про освіту на двосторонньому рівні.

Прикладом позитивної, прагматичної співпраці між Урядом України та Європейською Комісією є врегулювання стурбованості ЄС щодо зростання імпорту м'яса птиці з України до ЄС.

Розпорядженням Президента України від 4 грудня 2018 р. № 225/2018 "Про делегацію України для участі у переговорах з Європейським Союзом про внесення змін до Додатка I-A до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС" виконано внутрішньодержавну процедуру, необхідну для надання повноважень делегації України на проведення переговорів з представниками Європейської Комісії щодо внесення змін до Додатка I-A до Угоди про асоціацію. Передбачено, що це зробить можливим збереження інтересів українських виробників м'яса птиці. Очікується завершення процедури юридичного оформлення щодо оновлення Додатка I-A до Угоди про асоціацію.

ІНФОРМАЦІЙНА СИСТЕМА З ВИКОНАННЯ УГОДИ “ПУЛЬС УГОДИ”



УНІКАЛЬНІСТЬ “ПУЛЬСУ УГОДИ”

У 2017 році Уряд впровадив безпрецедентну комплексну інформаційно-аналітичну систему моніторингу виконання Угоди “Пульт Угоди”.

“Пульт Угоди” — це сучасний інструмент планування моніторингу та оцінки результативності виконання Угоди про асоціацію.

Ця інформаційна система є всеохоплюючою, передбачає виокремлення чітко окреслених завдань, згрупованих за 24-ма сферами суспільного життя.

“Пульт Угоди” містить цілісний та вичерпний перелік завдань з виконання Угоди про асоціацію, дозволяє відслідковувати прогрес виконання в режимі реального часу та оперує графічним способом представлення всіх даних.

Завдання з виконання Угоди про асоціацію ґрунтуються безпосередньо на Угоді, рішеннях двосторонніх органів асоціації між Україною та ЄС, а також планах, дорожніх картах, концепціях і стратегіях державної політики. Системою передбачено виконання понад 2 тис. завдань, для реалізації яких визначено 7,5 тис. заходів.

24 СФЕРИ

2000 ЗАВДАНЬ

7500 ЗАХОДІВ



ФУНКЦІОНУВАННЯ “ПУЛЬСУ УГОДИ”

Оскільки прогрес виконання заходів можна виміряти та зафіксувати, вони виконують роль індикаторів — показників стану реалізації завдань з виконання Угоди про асоціацію. Усі заходи групуються за відповідальними органами державної влади, що дозволяє простежити, від кого в конкретний момент залежить виконання відповідного зобов'язання.

“Пульт Угоди” відображає як поточний прогрес виконання заходів у межах кожного року, так і загальний прогрес виконання Угоди про асоціацію протягом строку її дії, починаючи з тимчасового застосування окремих положень у 2014 році. Усі кількісні значення автоматично конвертуються у відсоткові показники.



ЕФЕКТИВНІСТЬ “ПУЛЬСУ УГОДИ”

“Пульт Угоди” удосконалив процеси планування та моніторингу виконання Угоди: з часу запровадження вдалось підтягнути багато завдань за попередній період та, не зважаючи на дві виборчі кампанії упродовж цього року, досягти 44 % у загальному прогресі виконання Угоди.

44%



УНІВЕРСАЛЬНІСТЬ “ПУЛЬСУ УГОДИ”

Інформаційна система з виконання Угоди про асоціацію “Пульт Угоди” є універсальним інструментом, алгоритм та принципи роботи якого можна використовувати для моніторингу та оцінки результативності виконання поставлених цілей у будь-якій сфері державного планування.

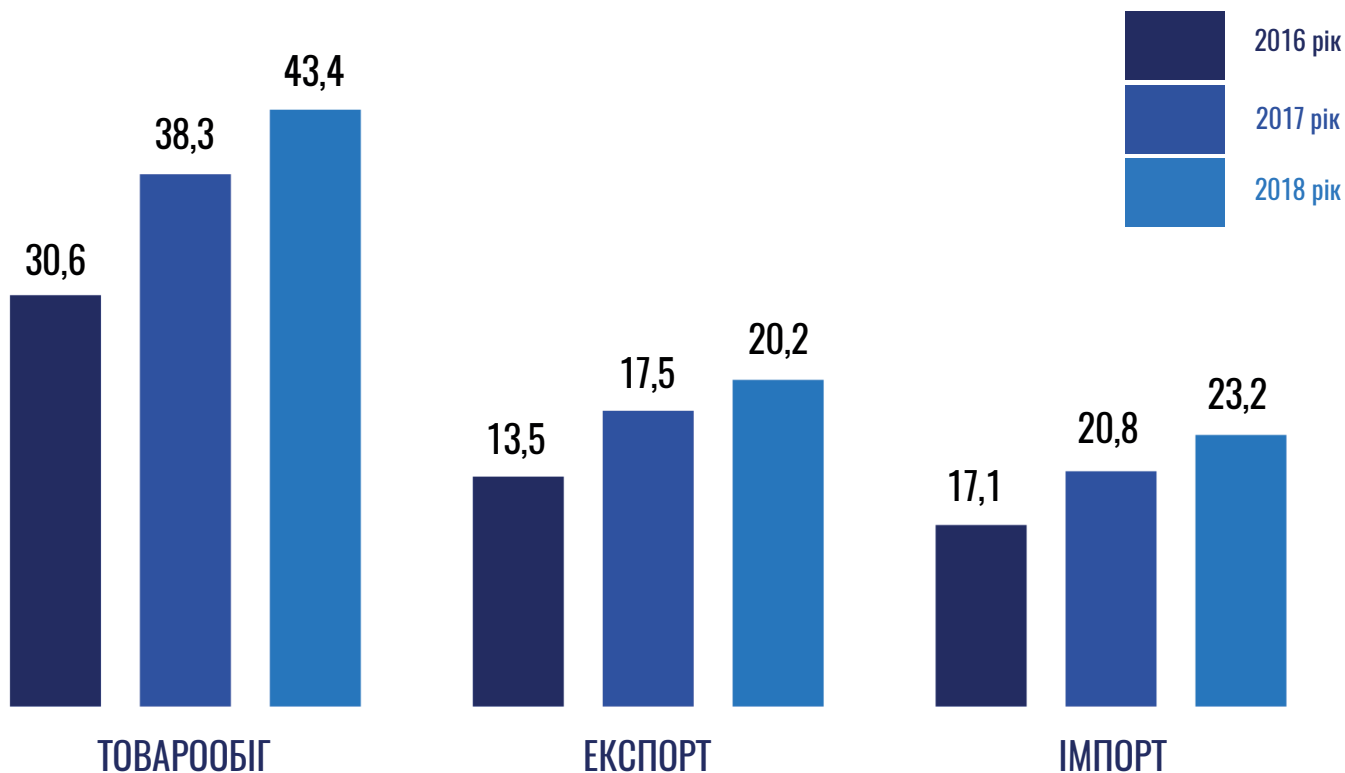
На щоденній основі з системою працюють усі задіяні до виконання Угоди про асоціацію органи державної влади, аналізують проблемні моменти та вживають невідкладних заходів для належного виконання зобов'язань у рамках Угоди.

ЗАГАЛЬНИЙ ПРОГРЕС ВИКОНАННЯ УГОДИ ПРО АСОЦІАЦІЮ



ДИНАМІКА ОБСЯГІВ ЗОВНІШНЬОЇ ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ З ЄВРОПЕЙСЬКИМ СОЮЗОМ

ТОВАРООБІГ МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС ПРОТЯГОМ 2016—2018 РОКІВ, млрд USD



За даними митної статистики ДФС, експорт товарів з України до країн ЄС за січень — липень 2019 року зріс на 8,0 % до 12,2 млрд USD у порівнянні з аналогічним періодом 2018-го року, імпорт — на 5 % до 14 млрд USD.

ПИТОМА ВАГА ЕКСПОРТУ ТОВАРІВ ДО КРАЇН ЄС ВІД ЗАГАЛЬНОГО ОБСЯГУ ЕКСПОРТУ ТОВАРІВ УКРАЇНИ



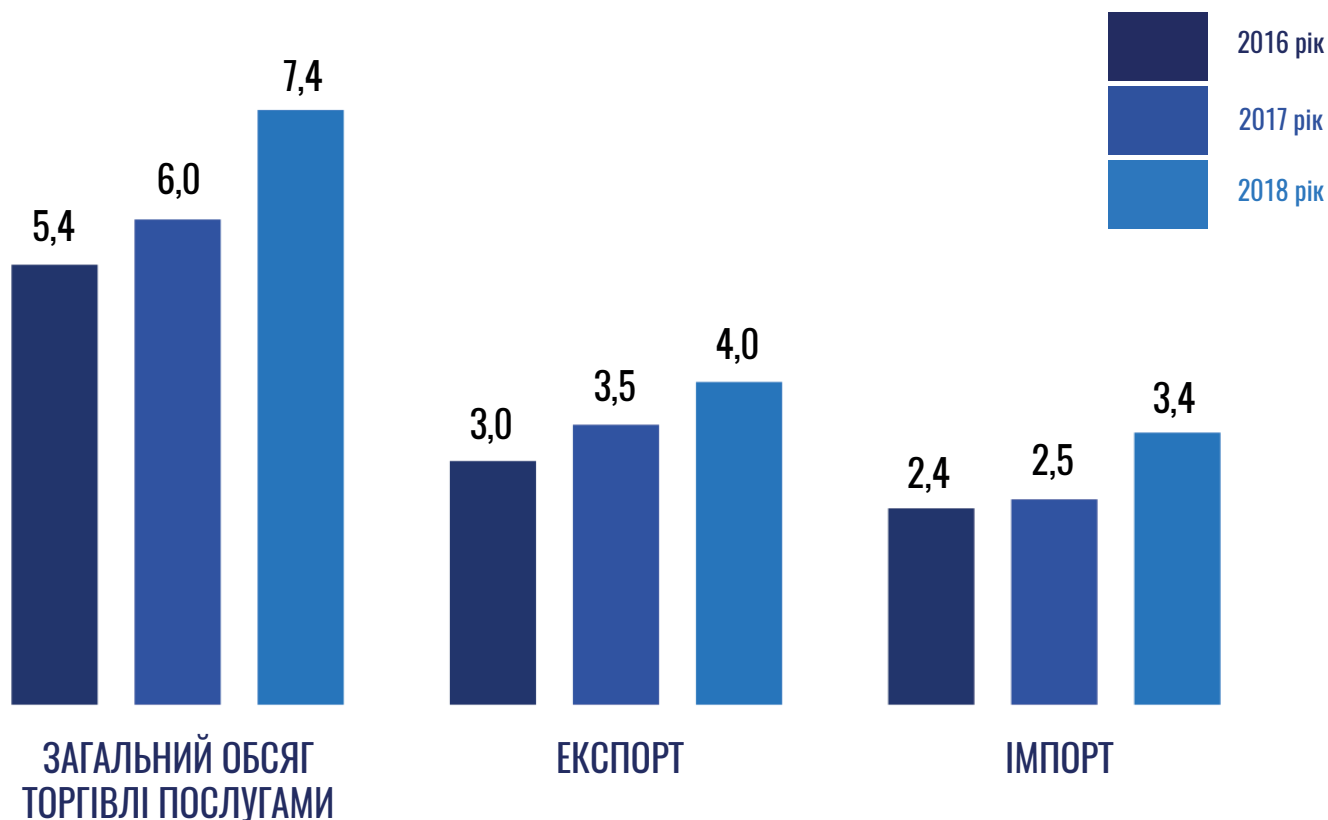
ПИТОМА ВАГА ІМПОРТУ ТОВАРІВ З КРАЇН ЄС ВІД ЗАГАЛЬНОГО ОБСЯГУ ІМПОРТУ ТОВАРІВ ДО УКРАЇНИ



Найбільше товарів Україна експортує до ЄС. Головними торговельними партнерами України серед держав — членів ЄС протягом 2018 року були: ФРН (18,9 %), Польща (15,9 %), Італія (10,8 %), Угорщина (6,7 %), Нідерланди (5,5 %), Франція (4,6 %), Іспанія (4,6 %) та Чехія (4,4 %).

ДИНАМІКА ОБСЯГІВ ЗОВНІШНЬОЇ ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ З ЄВРОПЕЙСЬКИМ СОЮЗОМ

ТОРГІВЛЯ ПОСЛУГАМИ МІЖ УКРАЇНОЮ ТА ЄС ПРОТЯГОМ 2016—2018 РОКІВ, млрд USD



За даними Держстату, експорт послуг з України до країн ЄС за січень — березень 2019 року зріс на 5,0 % до 0,9 млрд USD у порівнянні з аналогічним періодом 2018-го року, імпорт — на 38,6 % до 0,7 млрд USD.

ПИТОМА ВАГА ЕКСПОРТУ ПОСЛУГ ДО КРАЇН ЄС ВІД ЗАГАЛЬНОГО ОБСЯГУ ЕКСПОРТУ ПОСЛУГ УКРАЇНИ



ПИТОМА ВАГА ІМПОРТУ ПОСЛУГ З КРАЇН ЄС ВІД ЗАГАЛЬНОГО ОБСЯГУ ІМПОРТУ ПОСЛУГ ДО УКРАЇНИ



Найбільше послуг Україна експортує до ЄС. Головними торговельними партнерами України серед держав — членів ЄС протягом 2018 року були: Велика Британія (14,8 %), ФРН (13,6 %), Кіпр (9,6 %), Польща (7,5 %) та Нідерланди (4,5 %).

ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА У СФЕРІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

ПОЛІТИЧНИЙ РІВЕНЬ

ПРЕЗИДЕНТ УКРАЇНИ

керівництво діяльністю зовнішньополітичною

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

забезпечення здійснення державної політики

ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР УКРАЇНИ

політичне керівництво та спрямування роботи

СТРАТЕГІЧНИЙ КОМІТЕТ

формування політики та основ урядових рішень

ВІЦЕ-ПРЕМ'ЄР-МІНІСТР З ПИТАНЬ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ

організація роботи та координація

ЗАСТУПНИКИ МІНІСТРІВ З ПИТАНЬ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

розроблення та реалізація відомчої політики

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

визначення засад державної політики

КОМІТЕТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ З ПИТАНЬ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

міжпарламентські зв'язки, адаптація законодавства та оцінка законопроектів

ІМПЛЕМЕНТАЦІЙНИЙ РІВЕНЬ

УРЯДОВИЙ ОФІС КООРДИНАЦІЇ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ТА ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ СЕКРЕТАРІАТУ КАБІНЕТУ МІНІСТРІВ

організаційне, експертно-аналітичне та інформаційне забезпечення діяльності Уряду, виконання функцій секретаріату української частини двосторонніх органів асоціації

МІНІСТЕРСТВА

формування та реалізація державної політики

ДИРЕКТОРАТИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУВАННЯ ТА ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

стратегічне планування та координація відомчої роботи

ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ДВОСТОРОННІХ ОРГАНІВ АСОЦІАЦІЇ УКРАЇНА — ЄС

САМІТ УКРАЇНА — ЄС

найвищий рівень політичного діалогу та діалогу з питань реалізації політик

РАДА АСОЦІАЦІЇ

контроль і моніторинг застосування та виконання Угоди та періодичний перегляд функціонування Угоди у світлі її цілей

КОМІТЕТ АСОЦІАЦІЇ

допоміжний орган Ради асоціації на рівні вищих посадових осіб. У рамках Комітету функціонує два Підкомітети

■ ПІДКОМІТЕТ З ПИТАНЬ СВОБОДИ, БЕЗПЕКИ ТА ЮСТИЦІЇ

■ ПІДКОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОНОМІКИ ТА ІНШОГО ГАЛУЗЕВОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

Кластер 1 макроекономічне співробітництво, управління державними фінансами, бюджетна політика, внутрішній контроль та зовнішній аудит, статистика, облік і аудит, боротьба із шахрайством

Кластер 2 промислова та підприємницька політика, гірнична справа і металургія, туризм, космос, законодавство про товариства та корпоративне управління, захист прав споживачів, оподаткування

Кластер 3 співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерні питання, навколишнє природне середовище, включаючи зміну клімату та цивільний захист, транспорт

Кластер 4 співробітництво у сфері науки та технологій, інформаційне суспільство, аудіовізуальна політика, освіта, навчання та молодь, культура, співробітництво в галузі спорту та фізичної культури

Кластер 5 сільське господарство та розвиток сільських районів, рибальство та морська політика, Дунайський регіон, транскордонне та регіональне співробітництво

Кластер 6 співробітництво в галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей, охорона здоров'я

КОМІТЕТ АСОЦІАЦІЇ У ТОРГОВЕЛЬНОМУ СКЛАДІ

засідання Комітету асоціації у спеціальному складі для розгляду всіх питань, пов'язаних з Розділом IV («Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею») Угоди про асоціацію

■ ПІДКОМІТЕТ З УПРАВЛІННЯ САНІТАРНИМИ ТА ФІТОСАНІТАРНИМИ ЗАХОДАМИ

■ ПІДКОМІТЕТ З ПИТАНЬ ТОРГІВЛІ ТА СТАЛОГО РОЗВИТКУ

■ ПІДКОМІТЕТ З ПИТАНЬ ГЕОГРАФІЧНИХ ЗАЗНАЧЕНЬ

■ ПІДКОМІТЕТ МИТНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

■ ДІАЛОГ З ПРАВ ІНТЕЛЕКТУАЛЬНОЇ ВЛАСНОСТІ

ДІАЛОГ З ПРАВ ЛЮДИНИ

ПАРЛАМЕНТСЬКИЙ КОМІТЕТ АСОЦІАЦІЇ

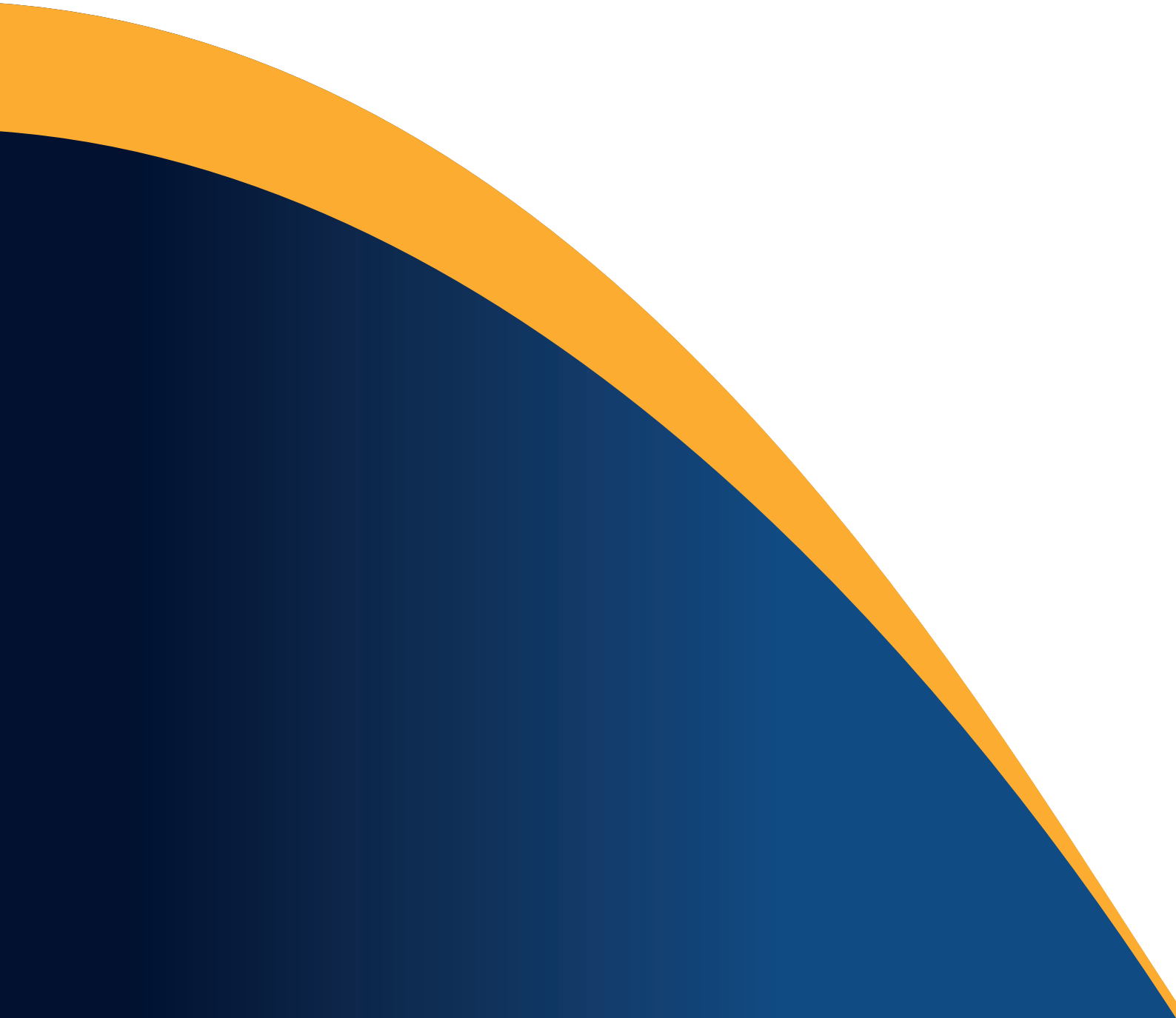
політичний діалог на парламентському рівні

ПЛАТФОРМА ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

інформування громадянського суспільства щодо прогресу виконання Угоди та врахування його рекомендацій для її виконання



РЕАЛІЗАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ у СФЕРІ ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ



ІНСТИТУЦІЙНА СТРУКТУРА ОРГАНІВ СПІВРОБІТНИЦТВА УКРАЇНА — НАТО

САМІТ НАТО

Вищий рівень, одна з платформ співпраці глав держав та голів урядів держав — членів НАТО з метою оцінки та вирішення стратегічних напрямів діяльності Альянсу. На саміт запрошуються країни-партнери. Україна є активним учасником.

КОМІСІЯ УКРАЇНА — НАТО

На рівні глав держав та урядів, міністрів закордонних справ та оборони, а також послів. Основною метою Комісії є вироблення рішень, спрямованих на розвиток відносин між Україною та НАТО, загальної оцінки стану розвитку відносин у всіх сферах взаємодії.

РАДА ЄВРОАТЛАНТИЧНОГО ПАРТНЕРСТВА

Україна бере участь у діяльності РЕАП від початку заснування цього багатостороннього форуму у 1997 році для забезпечення процесу діалогу та консультацій з питань політики та безпеки серед його учасників: держави — члени НАТО та країни-партнери.

ПАРЛАМЕНТСЬКА АСАМБЛЕЯ НАТО

Україна представлена Постійною делегацією Верховної Ради України (з 1992 року має статус асоційованого члена). Діалог ВРУ з ПА НАТО щодо законодавчого забезпечення питань, пов'язаних з відносинами між Україною та НАТО, парламентського контролю за реалізацією законодавчих рішень щодо інтеграції України в євроатлантичний безпековий простір, досягнення критеріїв, необхідних для набуття членства в НАТО.

МІЖПАРЛАМЕНТСЬКА РАДА УКРАЇНА — НАТО

Основним завданням Ради є парламентське сприяння належному виконанню Річної національної програми, а також аналіз її імплементації (співголова Міжпарламентської ради — Перший заступник Голови Верховної Ради України)

СПІЛЬНА РОБОЧА ГРУПА З ПИТАНЬ ВОЄННОЇ РЕФОРМИ

СПІЛЬНА РОБОЧА ГРУПА ЗІ СПІВРОБІТНИЦТВА З ПИТАНЬ НАУКИ І ДОВКІЛЛЯ

СПІЛЬНА РОБОЧА ГРУПА З ПЛАНУВАННЯ НА ВИПАДОК НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ ЦИВІЛЬНОГО ХАРАКТЕРУ

СПІЛЬНА РОБОЧА ГРУПА З ПИТАНЬ ОБОРОННО-ТЕХНІЧНОГО СПІВРОБІТНИЦТВА

ПРОГРАМИ ТА ТРАСТОВІ ФОНДИ НА ПІДТРИМКУ УКРАЇНИ



Програма НАТО "Наука заради миру та безпеки"



Трастовий фонд НАТО з кіберзахисту



Програма НАТО з розбудови цілісності, прозорості, підзвітності, запровадження доброчесності та зниження корупційних ризиків у роботі оборонних і безпекових інституцій (Програма VI)



Трастовий фонд НАТО з реформування систем логістики і стандартизації ЗС України



Програма професійного розвитку цивільного персоналу сектору безпеки та оборони (PDP)



Трастовий фонд НАТО з медичної реабілітації (протезування) військовослужбовців



Програма НАТО з удосконалення військової освіти (Програма DEEP)



Трастовий фонд НАТО з утилізації в Україні легких озброєнь, стрілецької зброї, звичайних боєприпасів та протипіхотних мін типу ПФМ-1



Трастовий фонд НАТО з удосконалення системи командування, управління, зв'язку та обміну інформацією



Трастовий фонд НАТО з розмінування та протидії саморобним вибуховим пристроям



Трастовий фонд НАТО зі створення системи зміни військової кар'єри на професійну цивільну



Трастовий фонд НАТО з безпечного перезахоронення радіоактивних джерел, що утворилися внаслідок виконання військових програм колишнього СРСР в Україні

ПРОГРАМА ПРОФЕСІЙНОГО РОЗВИТКУ ЦИВІЛЬНОГО ПЕРСОНАЛУ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ ТА ОБОРОНИ (PDP)



ВИСОКОРІВНЕВА СТРАТЕГІЧНА ГРУПА
(УКРАЇНА, ВЕЛИКА БРИТАНІЯ, НАТО)



NATO PDP
Linking People to Reforms



СПІЛЬНА КЕРІВНА РАДА PDP
(УКРАЇНА, НАТО)



КОМІСІЯ З ПИТАНЬ КООРДИНАЦІЇ ЄВРОАТЛАНТИЧНОЇ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ



МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З РОЗРОБЛЕННЯ РІЧНИХ НАЦІОНАЛЬНИХ ПРОГРАМ ПІД ЕГІДОЮ КОМІСІЇ УКРАЇНА — НАТО



МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З ВПРОВАДЖЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ У СЕКТОРІ БЕЗПЕКИ ТА ОБОРОНИ



МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З ПИТАНЬ ПРОТИДІЇ ГІБРИДНИМ ЗАГРОЗАМ



МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З ПИТАНЬ СОЦІАЛЬНОЇ АДАПТАЦІЇ ВІЙСЬКОВОСЛУЖБОВЦІВ



МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З КООРДИНАЦІЇ ЗАХОДІВ У РАМКАХ МЕНЮ ПАРТНЕРСТВА



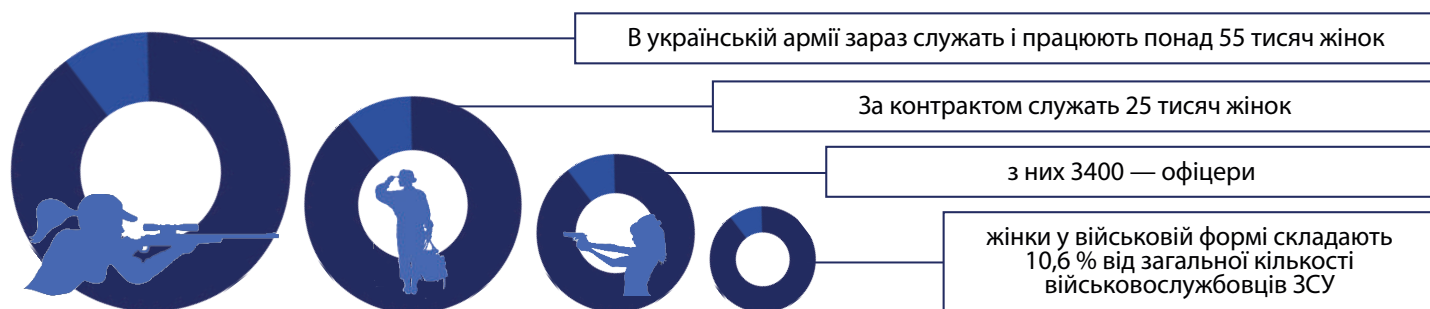
МІЖВІДОМЧА РОБОЧА ГРУПА З ПРОФЕСІЙНОГО РОЗВИТКУ ДЕРЖАВНИХ СЛУЖБОВЦІВ

РІВНІ ПРАВА ТА МОЖЛИВОСТІ ЖІНОК І ЧОЛОВІКІВ У СЕКТОРІ БЕЗПЕКИ ТА ОБОРОНИ УКРАЇНИ



У складових сектору безпеки та оборони створюються інституційні основи для утворення інституту гендерних радників / контактних осіб з гендерних питань, а також для інтегрування гендерної перспективи в освітній процес визначених навчальних закладів сектору безпеки та оборони України.

ВІДСОТОК ЖІНОК У ЗБРОЙНИХ СИЛАХ УКРАЇНИ ВІДПОВІДАЄ СЕРЕДНІМ ПОКАЗНИКАМ ДЕРЖАВ — ЧЛЕНІВ НАТО



Це дуже близько до середнього показника армій НАТО, який складає 10,9 %.

Наразі в арміях країн організації Північноатлантичного договору служать понад 280 тис. жінок. Найбільше — у США (14 %), Канаді (11,4 %), Великій Британії (9 %)

Триває робота зі створення належних умов для комфортної служби українок в армії. Коштом бюджету Міністерства оборони на 117 військових об'єктах вжито необхідних заходів, які відповідають санітарно-гігієнічним потребам жінок. Жінки можуть служити в армії на рівних правах з чоловіками.

12 жовтня 2018 року набув чинності Закон України про забезпечення рівних прав і можливостей жінок і чоловіків під час проходження військової служби, яким закріплено принцип, за яким жінки проходять військову службу на рівних засадах із чоловіками. Законом, зокрема, надаються рівні можливості особам обох статей по укладенню контракту на проходження військової служби та визначається, що жінки можуть укласти контракт на проходження військової служби до досягнення граничного віку перебування на військовій службі жінками.



За новими правилами жінки проходять військову службу на рівних засадах з чоловіками, включаючи рівний доступ до посад і військових звань і рівний обсяг відповідальності при виконанні обов'язків військової служби. Документом скасовуються необґрунтовані обмеження по службі жінок у військовому запасі і проходження військових зборів чоловіками і жінками. За новими правилами від проходження зборів звільняються не всі жінки, як раніше, а тільки вагітні.

ГЕНДЕРНУ ПРОБЛЕМАТИКУ ВИЗНАЧЕНО ЯК ОДИН З ПРІОРИТЕТНИХ НАПРЯМІВ РЕФОРМИ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ ТА ОБОРОНИ

Запроваджено посади радників з гендерних питань командувачів Сухопутних військ, Повітряних сил, Десантно-штурмових військ, Сил спеціальних операцій — загалом призначено близько 60 радників з гендерних питань у системі Міністерства оборони України.

За результатами реалізації спільного з "ООН Жінки" проекту "Програма оцінки гендерного впливу в реформуванні сектора безпеки і оборони України" ("Gender impact assessment of the Security and Defense Sector in Ukraine") розроблена стратегія гендерної рівності у секторі безпеки та оборони України відповідно до положень Стратегічного оборонного бюлетеня ("Gender Strategy for Security and Defense Sector in Ukraine").

ПІДГОТОВКА ЦИВІЛЬНОГО ПЕРСОНАЛУ СЕКТОРУ БЕЗПЕКИ І ОБОРОНИ УКРАЇНИ

Співпраця з НАТО у цьому напрямі відбувається у рамках реалізації Програми Україна — НАТО з професійного розвитку цивільного персоналу сектору безпеки і оборони України (далі — PDP). З 2017 року реалізується III етап PDP.



Головним завданням є професійна підготовка цивільних фахівців, спроможних сприяти ефективному функціонуванню сектору безпеки і оборони, та системи державного управління з метою зміцнення громадянського контролю над силовими і оборонними структурами та для підвищення їх потенціалу. Програма передбачає не лише практичну підготовку фахівців, але й конкретну фінансову допомогу з боку держав — членів НАТО.

ГОЛОВНИЙ ВИКОНАВЕЦЬ

Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України у взаємодії з Національним агентством з питань державної служби (Голова НАДС є Національним координатором з питань виконання Програми Україна — НАТО з професійного розвитку цивільного персоналу сектору безпеки і оборони у рамках Комісії з питань координації євроатлантичної інтеграції України

СПІВВИКОНАВЦІ

Національне агентство України з питань державної служби, Міністерство закордонних справ України

ЩО ЗРОБЛЕНО



Створено систему підвищення професійного рівня державних службовців та військовослужбовців, залучених до співробітництва з НАТО та до реформування сектору безпеки та оборони України.

Започатковано модульний курс з питань державної політики євроатлантичної інтеграції України "CHAMPIONS 100" за участю 54 державних органів (219 осіб).

У 2018 році проведено 9 модулів модульного курсу, п'ять з яких були орієнтовані на розроблення з урахуванням SMART-підходів річних національних програм під егідою Комісії Україна — НАТО.



Започатковано проведення щорічних регіональних семінарів для дипломатів "ДАОС" з розвитку лідерства та аналітичного мислення.

Проведено Програму підвищення кваліфікації "Young UA Summer Academy" для молодих фахівців державних органів України.

МОЖЛИВОСТІ

Розроблення спецкурсів із проблематики співробітництва України з НАТО для впровадження у закладах вищої освіти України.

Утворення в Україні власних національних інституційних спроможностей для забезпечення якісної, сучасної та ефективної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації персоналу, залученого до всіх питань співробітництва з Альянсом, зокрема у контексті підготовки України до членства в НАТО.

ДО КІНЦЯ 2020 РОКУ

Здійснення інтеграції методик та підходів до професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації цивільного персоналу сектору безпеки і оборони держав — членів НАТО у національну систему підготовки та підвищення кваліфікації фахівців у сфері євроатлантичної інтеграції України.

Розроблення програм вузькоспеціалізованих цільових тренінгів/семінарів/курсів з урахуванням потреб державних органів з питань євроатлантичної інтеграції та реформування сектору безпеки та оборони України.

ДО КІНЦЯ 2021 РОКУ

РИЗИКИ / ЗАГРОЗИ

Відсутність нормативно-правової бази щодо удосконалення системи професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців у сфері євроатлантичної інтеграції.

Недостатній рівень фінансового та ресурсного забезпечення.

СТВОРЕННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ СИСТЕМИ СТІЙКОСТІ

Стійкість держави до загроз означає здатність суспільства ефективно протистояти та швидко відновлюватися у разі виникнення будь-якої кризової та/або надзвичайної ситуації.

Оскільки загрози у сучасному світі є складними та багатовимірними, немає сенсу зосереджуватися на окремих вразливих місцях при плануванні захисту — необхідно забезпечити формування комплексного механізму, який включатиме в себе етапи оцінки ризиків, планування / навчання, узгоджені протоколи реагування на кризову ситуацію та відновлення до початкового стану.



У ході Варшавського саміту 2016 року країни НАТО визначили посилення стійкості одним з пріоритетів діяльності Альянсу, встановивши перелік з семи базових критеріїв НАТО для оцінки цивільної готовності суспільства.

- 01 гарантована дієвість уряду і критично важливих урядових послуг
- 02 стійке постачання енергії
- 03 здатність ефективно діяти у разі неконтрольованого переміщення людей
- 04 стійкі джерела води і продуктів харчування
- 05 здатність реагувати на ситуації з масовими втратами
- 06 стійкі системи зв'язку
- 07 стійкі транспортні системи

ГОЛОВНИЙ ВИКОНАВЕЦЬ

центральний орган виконавчої влади, відповідальний за реалізацію державної політики у сфері захисту та попередження загроз усіх видів (очікується прийняття відповідного закону України)

СПІВВИКОНАВЦІ

27 центральних органів виконавчої влади та інших державних органів

ЩО ЗРОБЛЕНО

У 2017 році Україна звернулась до сторони НАТО із запитом про надання консультативної допомоги у створенні в Україні Національної системи стійкості.

Протягом 2018 року проведено самооцінку стану цивільної готовності.

У лютому 2019 року проведено візит в Україну Групи консультативної підтримки НАТО з розбудови системи стійкості до загроз.

За результатами роботи зазначеної Групи найближчим часом будуть надані рекомендації щодо подальшої діяльності. Для впровадження цих рекомендацій станом на червень 2019 року створена міжвідомча робоча група на експертному рівні у рамках Комісії з питань координації євроатлантичної інтеграції. До роботи групи будуть залучені заінтересовані органи виконавчої влади, державні органи, а також Національний інститут стратегічних досліджень.



МОЖЛИВОСТІ

Підвищення інституційної спроможності державних установ у сфері захисту та попередження загроз усіх видів, забезпечення гнучкого та оперативного реагування на такі загрози, формування узгодженого комплексного розуміння поняття "національна стійкість" на державному рівні. Підвищення кваліфікації державних службовців у рамках практичних семінарів з окремих аспектів побудови Національної системи стійкості за підтримки Представництва НАТО в Україні та Посольства США.

СТРОК ВИКОНАННЯ — 2020 РІК

РИЗИКИ / ЗАГРОЗИ

Відсутність політичної волі щодо визначення або створення органу, відповідального за зазначену сферу, може обумовити ризик низького рівня або відсутності координації роботи відомств у рамках системи стійкості.

РІЧНА НАЦІОНАЛЬНА ПРОГРАМА ПІД ЕГІДОЮ КОМІСІЇ УКРАЇНА — НАТО

Річна національна програма під егідою Комісії Україна — НАТО (далі — РНП), починаючи з 2019 року, є програмою стратегічних реформ та інших заходів, необхідних для забезпечення ефективної, цілеспрямованої та системної підготовки України до членства в НАТО (Указ Президента України від 2 жовтня 2018 року № 298 “Про річні національні програми під егідою Комісії Україна — НАТО”).



Основний акцент у програмі зроблений на досягненні відповідності критеріям членства в НАТО; зміцненні демократії, політичній, економічній, судовій реформі, реформі виборчого законодавства, освіти, науки, охорони здоров'я та інших, зростанні економіки, боротьбі з корупцією, підвищенні добробуту наших громадян, а також реформі сектору безпеки та оборони відповідно до рекомендацій Альянсу, переведенні Збройних Сил України на стандарти НАТО.

ГОЛОВНИЙ ВИКОНАВЕЦЬ

Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України у взаємодії з Міністерством закордонних справ України.

СПІВВИКОНАВЦІ

84 державні органи

ЩО ЗРОБЛЕНО

SMART RBM SIGMA

Започатковано інноваційний проект з підготовки стратегічних документів, зокрема РНП, згідно з міжнародною методикою управління, орієнтованою на результат — Results-Based Management (RBM). Методика RBM офіційно використовується урядами Канади та Великої Британії, вона відповідає стандартам ЄС (SIGMA), по ній працює ООН, Світовий банк та інші міжнародні організації.

У першу чергу, були задіяні основні принципи стратегічного планування: чіткість, доцільність, досяжність, часова визначеність та наступність. Дотримуючись цих принципів, вибудовується чіткий і зрозумілий логічний ланцюг зі стратегічної мети, цілей, пріоритетних завдань на поточний рік і заходів для їх досягнення. Це максимально унеможлиблює внесення до РНП на етапі розроблення непослідовних та не напряму дотичних до відповідних цілей заходів. Максимальна чіткість і послідовність.

Вперше запроваджені показники ефективності та індикатори виконання. Це допоможе спрямувати формування завдань і заходів виключно на результат з одночасним прогнозуванням його впливу на життєдіяльність держави.



З 2019 року робота над проектом РНП розпочинається паралельно з роботою над проектом Державного бюджету, що дозволяє передбачити та планувати відповідне фінансування.

МОЖЛИВОСТІ

утворення в Україні сталої системи підготовки стратегічних документів та моніторингу їх виконання

РИЗИКИ / ЗАГРОЗИ

відсутні



ВІДОМЧИЙ АНАЛІЗ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

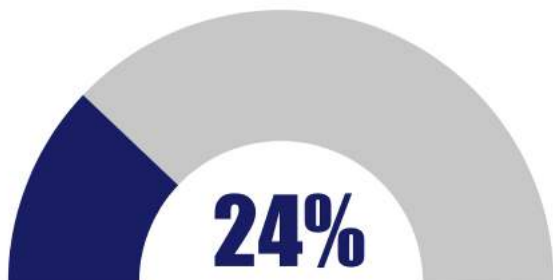


ФІНАНСОВЕ СПІВРОБІТНИЦТВО ТА БОРОТЬБА З ШАХРАЙСТВОМ



Співпраця у сфері передбачена положеннями Розділу VI "Фінансове співробітництво та положення щодо боротьби із шахрайством" Угоди про асоціацію, а також Додатками XLIII та XLIV

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: МВС

Співвиконавці: Мінекономрозвитку, Мінфін, Мін'юст, Нацполіція, ДФС, Держаудитслужба, Держфінмоніторинг, НАДС, Нацагентство з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, НАБУ, СБУ, ГПУ, СВР, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Європейське бюро по боротьбі з шахрайством \(OLAF\)](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- створити механізм здійснення аудиту і верифікації використання допомоги ЄС та взаємодії з Європейським бюро з боротьби з шахрайством (OLAF);
- імплементувати в національне законодавство положення щодо запобігання, боротьби та покарання за шахрайство, яке завдає шкоди фінансовим інтересам ЄС, відповідно до Конвенції ЄС щодо захисту фінансових інтересів Європейських співтовариств та Протоколів до неї.

Досягнення

- Створено Міжвідомчу координаційну раду з питань протидії порушенням, які впливають на фінансові інтереси України та ЄС, затверджено її посадовий склад, Положення, а також уповноважено МВС здійснювати функції Національного контактного пункту (НКП) з організації взаємодії з OLAF та Європейським судом аудиторів.

- Проведено установчу зустріч заінтересованих органів з експертною місією OLAF для обговорення практичних аспектів виконання завдань з протидії шахрайству та взаємодії OLAF.
- НКП розпочато консультації щодо укладення окремої угоди про співробітництво між МВС та OLAF щодо оперативної взаємодії та обміну інформацією.
- Затверджено [офіційний переклад](#) Конвенції Європейського Союзу щодо захисту фінансових інтересів Європейських співтовариств від 26.07.1995 та Протоколів до неї.

Слабкі місця

- Угода про асоціацію не виконується через відсутність інформаційного обміну, перевірок та інспекцій на місцях через відсутність відповідних угод з OLAF.
- Відсутність в українському законодавстві правових підстав для реагування на випадки зловживання коштами ЄС, наданими на підтримку реформ.
- Через незавершеність реформування OLAF неможливо визначити часові рамки формалізації відносин з ЄС щодо боротьби з шахрайством.

Можливості/подальші кроки

- Збільшити обсяги залучення фінансової допомоги ЄС на проведення реформ та виконання Угоди про асоціацію.
- Створити передумови делегування Україні функцій непрямого управління фондами міжнародної допомоги ЄС через уповноважені державні інституції України. Відповідні угоди про партнерство укладено між Європейською Комісією та Австрією, Бельгією, Болгарією, Хорватією, Кіпром, Чехією, Естонією, Фінляндією, Францією, ФРН, Грецією, Угорщиною, Італією, Латвією, Литвою, Польщею, Нідерландами.

Ризики зволікання

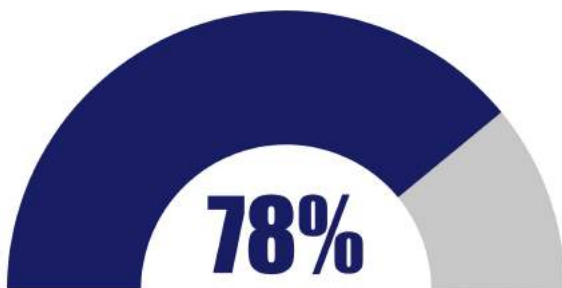
- Скорочення допомоги, джерелом якої є загальний бюджет ЄС, та недоотримання фінансової підтримки від ЄС на впровадження реформ.
- Стягнення неналежно витрачених коштів ЄС у порядку регресу за рахунок коштів Державного бюджету та/або шляхом скорочення фінансування вже розпочатих реформ.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Співпраця у сфері передбачена Розділом III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мін'юст

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінсоцполітики, Мінфін, МТОТ, Мінкультури, Адміністрація Держприкордонслужби, ДМС, Адміністрація Держспецзв'язку, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції](#), [Генеральний директорат ЄК з юстиції](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- забезпечення безпеки документів, що підтверджують особу;
- створення умов для вільного руху осіб та товарів через кордон;
- контроль над міграційними процесами;
- інтегроване управління кордонами;
- зниження рівня міжнародної організованої злочинності та кіберзлочинності.

Досягнення

- Запроваджено безвізовий режим, умовами якого скористалися 9,2 млн громадян України.
- З метою спрощення перетину кордону для громадян, товарів та послуг прийнято Стратегію інтегрованого управління кордонами до 2025 року.
- Налагоджено співпрацю з:
 - Європейською Агенцією FRONTEX для спільних операцій, підготовки персоналу, спільного аналізу ризиків та обміну інформацією;
 - Агентством з питань мережевої та інформаційної безпеки ЄС (ENISA) та Європейським центром досліджень та компетенцій з кібербезпеки для протидії кіберзагрозам.

- Спрощені процедури оформлення посвідок на тимчасове/постійне проживання в рамках Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами.
- У рамках спільних проектів з США, ЄС та Норвегією здійснюються заходи щодо запобігання проявам та протидії організованій злочинності, яка має транснаціональний характер, зокрема наркозлочинності та транзитним переміщенням важких наркотичних речовин, у тому числі вздовж т. зв. "героїнового маршруту".
- Україною налагоджено співпрацю з Інтерполом, Європолем та Європейським бюро з питань боротьби з шахрайством для швидкого отримання інформації через ці міжнародні організації. Крім того, налагоджена співпраця з Камденською міжвідомчою мережею з питань повернення активів (CARIN).
- Визначені пріоритети співробітництва між Україною та ЄС у сфері ЮСБ щодо посилення безпеки та контролю на кордоні, ефективної протидії тероризму, організованій злочинності, кіберзлочинності, незаконному обігу зброї, які закріплені у оновленому Порядку денному у сфері ЮСБ.
- Набули чинності двосторонні імплементаційні протоколи до Угоди про реадмісію з Австрією, Чехією, Естонією, Білоруссю та Молдовою, підписано протокол з Польщею, проходилися переговори з рядом інших держав, зокрема Сербією, Казахстаном, Вірменією, Ліваном, Таджикистаном, Азербайджаном, Афганістаном, КНР, Іраном, Індією, Шрі-Ланкою, Бангладеш, Іраком, Лівією, Нігерією, В'єтнамом та Пакистаном.

Слабкі місця

- Немає спільного прикордонно-митного контролю України з країнами — членами ЄС (працюють лише 4 пункти пропуску у пілотному режимі).
- Залишаються невиконаними деякі рекомендації Першого звіту Європейської Комісії у рамках механізму призупинення безвізових режимів, а саме щодо посилення співпраці з ЄС для запобігання ризикам нелегальної міграції та забезпечення незалежності, ефективності та стабільності антикорупційних реформ в Україні.
- Відсутня практична реалізація оновленого Порядку денного у сфері ЮСБ. *продовження далі >*

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ

Можливості/подальші кроки

- Спростити перетин кордону для громадян, товарів та послуг шляхом реалізації Урядом Стратегії з інтегрованого управління кордонами до 2025 року та плану заходів до неї (повноцінна реалізація Стратегії дозволить підвищити рівень безпеки при перетині кордону, забезпечить інженерно-технічне облаштування державного кордону, удосконалення механізму координації діяльності суб'єктів інтегрованого управління кордонів).
- Провести спільний прикордонно-митний контроль між Україною та країнами-сусідами, завершивши укладання відповідних договорів.
- Гарантувати безпеку руху та захист прав осіб на свободу пересування, а також ефективну боротьбу з організованою злочинністю через зближення політики ЄС і України (у сферах, охоплених новим Порядком денним):
 - міграція, притулок та управління кордонами:
 - ризик-орієнтований підхід до боротьби з незаконною міграцією;
 - реконструкція та модернізація прикордонної інфраструктури;
 - налагодження розвідувальної роботи та біометричної ідентифікації;
 - діджиталізація у сфері інтегрованого управління кордоном;
 - впровадження скоординованої системи управління кордонами, що передбачає злагоджену роботу органів у сфері міграції, прикордонного контролю, митниці тощо;
 - боротьба з організованою злочинністю:
 - участь України в спільних слідчих групах (Україна та держави — члени ЄС) задля обміну досвідом та інформацією стосовно методів діяльності злочинних груп;
 - забезпечення кібербезпеки:
 - співробітництво з ENISA;
 - розширення дорадчої та технічної підтримки ЄС у сфері кібербезпеки та захисту інформації;
 - залучення правоохоронних органів України до ініціатив ЄС у сфері посилення кібербезпеки з урахуванням прийняття пакету ЄС з кібербезпеки.

Ризики зволікання

- Призупинення безвізового режиму.
- Посилення міжнародної оргзлочинності.

- Неконтрольована міграція та міграційна криза.
- Зниження рівня співпраці України з ЄС у сфері реадмісії.
- Зростання ризиків для громадського порядку (зростання кількості тяжких злочинів/терористичних злочинів).
- Низький рівень кібербезпеки.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку урядування, громадянського суспільства, національної безпеки та оборони становить:

137,2 млн USD (фінансування США);
46,3 млн EUR (фінансування ЄС);
41,4 млн NOK (фінансування Норвегії);
14,5 млн CAD (фінансування Канади);
2,9 млн USD (фінансування ООН);
0,7 млн EUR (фінансування ОБСЄ).

МВС виступає головним партнером у реалізації **24 проектів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

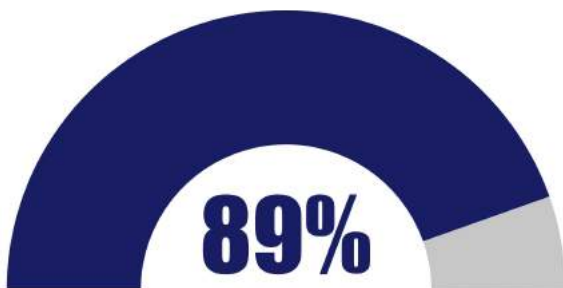
- Ухвалити план заходів з реалізації Стратегії інтегрованого управління кордонами та оновити план заходів щодо реалізації Стратегії міграційної політики.
- Розпочати імплементацію проектів у рамках польського та угорського кредитів для покращення прикордонної інфраструктури та посилення пропускну здатності кордону.
- Завершити укладення угод про спільний контроль з Польщею, Угорщиною, Словаччиною та продовжити переговори з Румунією.
- Відкрити нові пункти пропуску зі спільним контролем та створити можливість пішого переходу на існуючих.
- Оцінити потребу залучення трудових ресурсів для економіки України з урахуванням незалежних оцінок аналітичних центрів.
- Повторно подати та сприяти ухваленню [проекту закону](#) щодо визнання особою без громадянства" № 2679-VIII від 07.02.2019.
- Прийняти після громадського обговорення проект наказу МВС "Про затвердження Умов оплати праці працівників центрів соціальної інтеграції біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту, Державної міграційної служби України".
- Посилити співпрацю з ЄС для запобігання ризикам нелегальної міграції.

ПОЛІТИЧНИЙ ДІАЛОГ, НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА ТА ОБОРОНА



Співпраця у сфері передбачена статтями 4-13 Розділу II “Політичний діалог та реформи, політична асоціація, співробітництво та конвергенція у сфері зовнішньої та безпекової політики” Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Виконавці: Мін'юст, Міноборони, Адміністрація Держприкордонслужби, ДМС, ДФС, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Європейська Комісія](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Здійснення політичного діалогу шляхом використання всіх дипломатичних каналів між Сторонами, у тому числі відповідних контактів з третіми країнами та в рамках ООН, ОБСЄ та інших міжнародних форумів.

Досягнення

- У 2018 році Україна приєдналася до 492 із 588 заяв та декларацій ЄС, що свідчить про спільність поглядів та підходів у питаннях врегулювання і належного реагування на регіональні та глобальні виклики.
- Україна працює над створенням дієвого механізму захисту в країні прав і свобод людини та вирішення системних проблем у зазначеній сфері.
- Постійне розширення санкційної політики ЄС по відношенню до РФ відповідно до Рішення Ради ЄС 2019/416 та імплементаційного регламенту 2019/409 від 14.03.2019, а також рішення Управління з контролю за іноземними активами Міністерства фінансів США від 15.03.2019 — до нового пакету санкцій увійшли 848 фізичних та 294 юридичних осіб.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку національної безпеки та оборони становить **3,35 млн EUR** (фінансування ЄС).

МЗС виступає головним партнером у реалізації **1 проекту** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

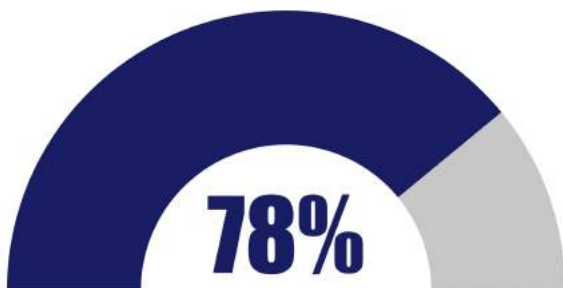
- Посилити співпрацю між Україною та ЄС з протидії розповсюдженню зброї масового знищення в контексті потенційного нарощування на окупованій території Криму ядерної зброї й засобів доставки, а також щодо взяття під міжнародний контроль місця зберігання відпрацьованих джерел іонізованого випромінювання в окупованому Донецьку з метою їх подальшого перевезення за сприяння ЄС, ОБСЄ і МАГАТЕ до централізованого сховища у зоні відчуження ЧАЕС.
- Активізувати консультації щодо посилення присутності інструментів політичного діалогу, безпеки й оборони в регіоні Східної Європи, а також дослідити доцільність створення посади Спеціального представника ЄС щодо врегулювання російсько-українського конфлікту на Донбасі і в Криму та в Чорноморському регіоні.
- Відповідно до п. 4 ст. 5 Угоди про асоціацію провести неформальні діалоги високого рівня за участі України, Грузії та Молдови щодо обміну досвідом у реалізації Угоди в даній сфері.
- Розпочати переговори з ЄС про розширення мандату Консультативної місії ЄС та регіональної присутності місії в регіонах України, які зазнали втрат та шкоди від російської агресії.
- При зміні керівного складу МЗС забезпечити продовження стабільної роботи місій України при НАТО та ЄС.
- Зважаючи на значну присутність на території України нелегальної зброї, завезеної із зони конфлікту, посилити інформаційно-розвідувальну співпрацю з державами ЄС щодо боротьби з незаконною торгівлею зброєю, зокрема стрілецькою і легкою.
- Продовжити діалог щодо посилення режиму санкцій ЄС проти РФ, у тому числі за рахунок “азовського пакету”.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Зобов'язання у сфері передбачені статтями 14-24 Розділу III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мін'юст

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінфін, МТОТ, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції](#), [Генеральний директорат ЄК з юстиції](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Досягнення

- Підписані:
 - Імплементацийний протокол між Кабінетом Міністрів України та Урядом Литовської Республіки про виконання Угоди між Україною та ЄС про реадмісію осіб;
 - Імплементацийний протокол між Україною та країнами "Бенілюксу" до Угоди між Україною та ЄС про реадмісію осіб.
- Україною продовжується робота над проектом Нового порядку денного у сфері юстиції, свободи та безпеки (ЮСБ). Даний рамковий документ покликаний структурувати діалог між Україною та ЄС у сфері ЮСБ, а також визначити пріоритети співпраці у зазначеному секторі на середньострокову перспективу відповідно до Розділу III Угоди про асоціацію.

Можливості/подальші кроки

Строк виконання завдання — **31.12.2024**

- Продовжувати опрацювання текстів імплементацийних протоколів з Болгарією, Грецією, Іспанією, Італією, Кіпром, Латвією, Мальтою, ФРН, Португалією, Румунією, Словаччиною, Словенією, Угорщиною, Францією, Хорватією та Швецією.

- Продовжувати діалог з ЄС щодо проекту Нового порядку денного у сфері юстиції, свободи та безпеки.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку урядування, відновлення Донбасу та ВПО становить:

27,2 млн EUR (фінансування ЄС);
0,5 млн USD (фінансування США).

МЗС виступає головним партнером у реалізації **2 проектів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

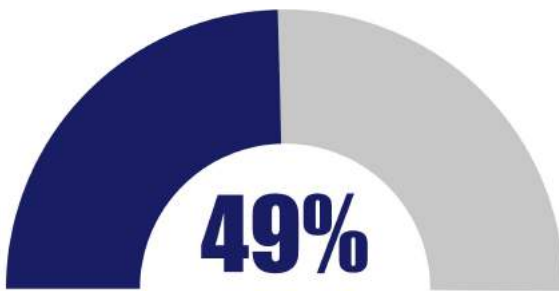
- Завершити укладення угод про спільний прикордонний контроль з Польщею (оновлена Угода), Угорщиною, Словаччиною, продовжити переговори та укласти Угоду з Румунією.
- Ухвалити план дій з гармонізації переліку країн, громадяни яких відвідують Україну без віз, з відповідним переліком ЄС, зокрема в напрямку запровадження безвізових режимів із країнами з "білого списку" ЄС.
- Визнати шенгенські візи підставою для перебування на території України.
- Запровадити збір біометричних даних під час оформлення візи у консульських установах та візових центрах.
- Переглянути запровадження попереднього ел. повідомлення про намір відвідати Україну для громадян країн міграційного ризику і запровадити даний механізм для громадян "безвізових країн", враховуючи досвід розробки системи ETIAS у ЄС.
- Продовжити діалог з ЄС щодо захисту прав українських працівників, укладення угод з країнами — членами ЄС щодо соціального забезпечення.
- Підтримувати діалог з ЄС з обміну даними у боротьбі з відмиванням грошей, фінансуванням тероризму, незаконним обігом наркосубстанцій, прекурсорів та психотропних речовин, протидії оргзлочинності та корупції.

САНІТАРНІ ТА ФІТОСАНІТАРНІ ЗАХОДИ



Співпраця у сфері передбачена Главою 4 “Санітарні та фітосанітарні заходи” Розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею”, Додатком V до Розділу IV, а також Всеохоплюючою стратегією імплементації Глави 4 “Санітарні та фітосанітарні заходи” Розділу IV Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов’язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Головний виконавець: Мінагрополітики

Співвиконавці: МОЗ, Мінприроди, Держпродспоживслужба, Держрибагентство, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань охорони здоров’я та безпеки харчових продуктів, Генеральний директорат ЄК з питань охорони здоров’я та безпеки харчових продуктів, Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Сприяння здійсненню міжнародної торгівлі, забезпечуючи при цьому охорону життя і здоров’я людей, тварин та рослин, шляхом наближення законів України до права ЄС, встановлення механізму визнання еквівалентності стосовно санітарних та фітосанітарних заходів (СФЗ), встановлення механізмів та процедур щодо сприяння торгівлі.

Досягнення

- Затверджена [Всеохоплююча стратегія імплементації Глави 4 Угоди про асоціацію](#) (Стратегія СФЗ), що визначає перелік актів права ЄС, які Україна зобов’язалася імплементувати до кінця 2021 року (надана Підкомітету з управління СФЗ Комітету асоціації Україна — ЄС у торговельному складі для затвердження).
- Прийняті рамкові закони:
 - [щодо основних принципів та вимог до безпечності та якості харчових продуктів](#) (принцип “від лану до столу”, вимоги простежуваності, принципи НАССР);
 - [щодо безпечності та гігієни кормів](#);

- [щодо державного контролю](#), що здійснюється з метою перевірки відповідності законодавству про харчові продукти та корми, здоров’я та благополуччя тварин;
- [щодо інформації для споживачів](#) щодо харчових продуктів;
- [щодо залучення приватного сектору](#) до надання послуг із фітосанітарного інспектування та експертизи продукції;
- [щодо обов’язкової ідентифікації та реєстрації](#) усіх с/г тварин;
- [щодо поводження з побічними продуктами тваринного походження](#), не призначеними для споживання людиною;
- [щодо гармонізації](#) системи сертифікації насіння і садивного матеріалу з вимогами ЄС.

Слабкі місця

- Не затверджена на двосторонньому рівні Всеохоплююча стратегія імплементації Глави 4 Угоди про асоціацію, що пов’язано як зі складністю самого предмету переговорів, так і з недостатньою політичною волею Сторони ЄС.
- Не завершена робота щодо створення системи простежуваності, вимог до предметів та матеріалів, що контактують з харчовими продуктами, відстеження і маркування ГМО.
- Відсутність фінансового забезпечення реалізації заходів, передбачених у новому законодавстві, зокрема не створені пункти інспекційного пропуску на кордоні, не оптимізована мережа національних референс-лабораторій та лабораторій офіційного контролю, лабораторії не в повній мірі обладнані новим устаткуванням, програмним та технічним забезпеченням, не запроваджена повноцінна національна система управління даними та інформаційними системами у цій сфері.

Можливості/подальші кроки

- Визнати еквівалентність усієї системи санітарних та фітосанітарних заходів або ж окремих сфер.
- Збільшити експорт харчових продуктів до країн ЄС та третіх країн.
- Підвищити рівень захисту життя і здоров’я людей, тварин та рослин в Україні та посилити захист прав українських споживачів харчових продуктів.

продовження далі >

САНІТАРНІ ТА ФІТОСАНІТАРНІ ЗАХОДИ

Ризики зволікання

Наслідком неналежного виконання зобов'язань у сфері може бути невизнання еквівалентності української системи СФЗ із аналогічною системою ЄС, що негативно позначиться на експортному потенціалі української аграрної та харчової продукції та на зростанні обсягів торгівлі такою продукцією між Україною та ЄС.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку розвитку торговельних відносин ЄС та України становить **2,1 млн EUR** (фінансування ФРН).

Мінагрополітики виступає головним партнером у реалізації **1 проекту** міжнародної допомоги.

- проекту наказу Мінагрополітики “Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення планового (позапланового) заходу державного контролю (інспектування) стосовно дотримання операторами ринку вимог законодавства про харчові продукти та корми, здоров'я та благополуччя тварин”;
- проекту наказу Мінагрополітики “Про затвердження Спеціальних гігієнічних вимог при виробництві та обігу харчових продуктів тваринного походження”.

Рекомендації громадськості

- Здійснити законотворчі заходи на виконання Всеохоплюючої стратегії імплементації Глави 4 “Санітарні та фітосанітарні заходи” Розділу IV “Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею” Угоди про асоціацію, а саме ухвалити наступні проекти нормативно-правових актів:
 - проект Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо харчових продуктів та інших об'єктів санітарних заходів”;
 - проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо ветеринарної медицини”;
 - проект Закону України “Про вимоги до матеріалів та предметів, що контактують з харчовими продуктами”.
- Здійснити нормотворчі заходи, що стосуються посилення державного контролю у сфері безпечності харчових продуктів.
- Ухвалити нормативно-правові акти щодо “checklist”:
 - проекту наказу Мінагрополітики “Про затвердження форми акта, складеного за результатами проведення заходу державного контролю у формі аудиту постійно діючих процедур, заснованих на принципах HACCP”;

СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО



Співпраця у сфері передбачена Главою 17 "Сільське господарство та розвиток сільських територій" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію та Додатком XXXVIII

Прогрес виконання зобов'язань



Головний виконавець: Мінагрополітики

Співвиконавці: Мінекономрозвитку, Держпродспоживслужба, Держрибагентство

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з аграрної політики та розвитку сільської місцевості, Генеральний директорат ЄК з питань аграрної політики та розвитку сільської місцевості, Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- сприяння розвитку с/г і сільських територій шляхом поступового наближення законів України до права ЄС у таких сферах як політика якості с/г продукції, продуктів харчування та алкогольних напоїв, органічне фермерство, генетично модифіковані зернові, біорозмаїття, стандарти торгівлі рослинами, насінням рослин, продуктами, отриманими з рослин, фруктами та овочами, стандарти торгівлі живими тваринами та продуктами тваринництва;
- покращення конкурентоспроможності с/г галузі, ефективності та прозорості ринків, а також умов для інвестування;
- сприяння інноваціям шляхом проведення досліджень та просування системи дорадництва до с/г виробників.

Досягнення

Угодою про асоціацію не визначено строки, протягом яких необхідно наблизити українське законодавство до актів права ЄС у цих сферах.

- Прийнятий [закон](#) щодо правил ведення органічного виробництва, яким визначено умови виробництва та обігу органічних продуктів.

- Прийняті постанови Кабінету Міністрів України, якими:
 - [запроваджений](#) безпечний ринковий обіг насіння та садивного матеріалу;
 - [посилені](#) гарантії щодо відкритості, прозорості й системності реєстрації сортів;
 - [удосконалені](#) процедури набуття прав на сорти рослин;
 - [гарантоване](#) дотримання принципів неупередженості та доступності у відносинах, які виникають між юридичними і фізичними особами та Мінагрополітики.

Можливості/подальші кроки

- Збільшити експорт української аграрної продукції, зокрема органічної, шляхом наближення національного законодавства до права ЄС у сферах політики якості, стандартів торгівлі рослинами, насінням рослин, продуктами, отриманими з рослин, фруктами та овочами, а також стандартів торгівлі живими тваринами та продуктами тваринництва, у сферах генетично модифікованих зернових та біорозмаїття.
- Завершити всі необхідні процедури для затвердження вимог до окремих показників якості меду, які відповідають європейським, з метою розширення експортного потенціалу цієї галузі.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку урядування, розвитку освіти і науки у сфері, інвестиційного потенціалу, конкурентоспроможності МСП, ефективності ринку та вдосконалення бюджетного процесу становить:

39 млн CAD (фінансування Канади);

20,6 млн USD (фінансування США);

9 млн EUR (фінансування ЄС);

5,8 млн EUR (фінансування ФРН).

Мінагрополітики виступає головним партнером у реалізації **8 проектів** міжнародної допомоги.

СІЛЬСЬКЕ ГОСПОДАРСТВО

Рекомендації громадськості

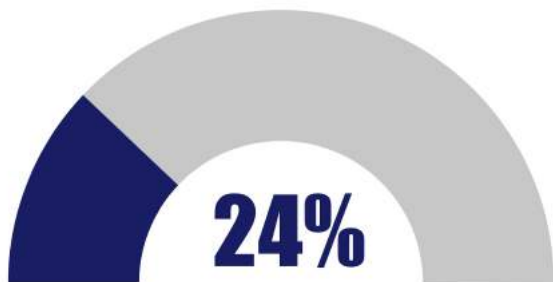
- Завершити процес формування законодавчої бази для повноцінного ведення органічного виробництва в Україні, сприяти збільшенню виробництва органічної продукції шляхом затвердження Стратегії розвитку органічного виробництва.
- Сприяти збільшенню експорту української аграрної продукції з доданою вартістю, в тому числі переробленої та органічної.
- Завершити заходи у сферах політики якості, стандартів торгівлі рослинами, насінням рослин, продуктами, отриманими з рослин, фруктами та овочами та стандартів торгівлі живими тваринами і продуктами тваринництва, виконання яких вже було розпочато.
- Завершити всі необхідні процедури для затвердження вимог до окремих показників якості меду, які відповідають європейським, з метою розширення експортного потенціалу цієї галузі.
- Доопрацювати та прийняти необхідне законодавство у сфері контролю за обігом генетично модифікованих організмів.
- Доопрацювати законодавство, що стосується підвищення відповідальності операторів ринку стосовно забезпечення простежуваності, попередження розповсюдження особливо небезпечних хвороб тварин.
- Упорядкувати правові механізми обігу предметів і матеріалів, призначених для безпосереднього або опосередкованого контакту з харчовими продуктами.

ТРАНСПОРТ, ПОШТОВІ ТА КУР'ЄРСЬКІ ПОСЛУГИ



Співпраця у сфері передбачена підпунктом 2.27. Додатка III до Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею", Підрозділами 4 та 7 Частини 5 Глави 6, Главою 7 Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво", Доповненнями XVII-4 та XVII-5 Розділу IV Угоди про асоціацію, а також Додатками XXXII та XXXIII

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пультс Угоди"

Головний виконавець: Мінінфраструктури

Співвиконавці: МВС, Мінприроди, МОЗ, МОН, МЕРТ, Мінсоцполітики, Мінфін, Мін'юст, Укртрансбезпека, Укравтодор, Державіаслужба, Держгідрографія, ДРС, ДМС, НКРЗІ, Держекоінспекція, Держрибагентство, ДП "Регістр судноплавства", АТ "Укрзалізниця", АМКУ, Держстат, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань транспорту](#), [Генеральний директорат ЄК з мобільності та транспорту](#), ["Група підтримки України" у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- забезпечення сумісності транспортних систем шляхом імплементації директив і технічних регламентів ЄС;
- усунення адміністративних, технічних, прикордонних та інших перешкод, модернізація інфраструктури, технічного обладнання, транспортних парків (зокрема громадського транспорту);
- інтеграція до ринку ЄС у сферах поштових та кур'єрських послуг і морських перевезень шляхом запровадження спільних з ЄС правил та стандартів;
- інфраструктурна інтеграція через адаптацію законодавства у сферах поштових та кур'єрських послуг, автомобільного, залізничного, морського, річкового транспорту, безпеки та інфраструктури;

- формування спільного авіаційного простору шляхом укладення та імплементації відповідної угоди, виконання та розвиток двосторонніх угод про повітряне сполучення між Україною та державами — членами ЄС;
- розвиток регіональної транспортної мережі Східного партнерства, поєднаної з TEN-T (Транс'європейською транспортною мережею).

Досягнення

- Схвалена Національна транспортна стратегія України на період до 2030 року, яка стосується всіх галузей транспорту та відповідає Угоді про асоціацію, охоплює питання мобільності, комфортності, екологічності та безпечності транспортних перевезень, та розроблено план заходів з її реалізації на 2019—2021 роки.
- Схвалена Державна програма підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року, яка відповідає Угоді про асоціацію та стосується медоглядів, реформування навчання водіїв та фахівців з безпеки дорожнього руху, закладає основу для удосконалення державного реєстру відомостей про проходження транспортними засобами (ТЗ) технічного контролю, інтеграції з іншими базами даних, реформування систем перевірки придатності ТЗ до експлуатації, передбачає заходи з ліквідації місць концентрації ДТП та ділянок з підвищеною аварійністю, сприяє розвитку велосипедного транспорту тощо.
- Розроблені євроінтеграційні законопроекти щодо регулювання галузей [внутрішнього водного транспорту](#), [перевезення небезпечних вантажів](#), [залізничного транспорту](#), щодо мультимодальних перевезень, поштового зв'язку, щодо регулювання ринку послуг автомобільного транспорту, безпеки експлуатації колісних ТЗ та щодо прозорих механізмів забезпечення соціально важливих пасажирських перевезень.
- Актуалізація зобов'язань Сторін відповідно до сучасного стану відносин Україна — ЄС через оновлення Доповнень XVII-4 та XVII-5 Розділу IV Угоди про асоціацію щодо послуг з морських перевезень та поштових і кур'єрських послуг.
- Україну [включено](#) до індикативних мап TEN-T.

продовження далі >

ТРАНСПОРТ, ПОШТОВІ ТА КУР'ЄРСЬКІ ПОСЛУГИ

Слабкі місця

- Верховна Рада України не прийняла базові євроінтеграційні законопроекти у зв'язку з низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії та відсутністю інклюзивного діалогу з бізнесом.
- Проблеми у фінансуванні заходів із забезпечення належного рівня безпеки в сфері автомобільного транспорту.

Можливості/подальші кроки

- Збільшити транзитні, внутрішні та міжнародні вантажні перевезення, інтегруватись до європейських ланцюгів постачання через покращення транспортних зв'язків та сумісності транспортних систем (integration into the EU supply chain through improving connectivity).
- Налаштувати міжнародні перевезення територією ЄС через використання преференцій для транспортування вантажів екологічним транспортом.
- Лібералізувати транскордонне надання послуг через створення єдиного з ЄС ринку поштових і кур'єрських послуг та послуг з міжнародних морських перевезень.
- Розвинути українську транспортну мережу у форматі інтегрованих транспортних коридорів завдяки включенню України до TEN-T.
- Модернізувати транспортну інфраструктуру у рамках участі в TEN-T, зокрема шляхом залучення ресурсів ЄС. Індикативний план інвестиційних заходів в рамках TEN-T ([Indicative TEN-T Investment Action Plan](#)) визначає пріоритетні інвестиції приблизно на 12,8 млрд EUR до 2030 року.

Ризики зволікання

- Відсутність прозорих європейських правил (у т. ч. рамкового законодавства) щодо безпеки та якості послуг з перевезень пасажирів та вантажів посилюватиме існуючі проблеми.
- Обмежена конкуренція на ринку перевезень та поштових/кур'єрських послуг, що стримуватиме прогрес у розвитку галузі.
- Без розвиненої логістики та прикордонної інфраструктури Україна не зможе скористатись перевагами зони вільної торгівлі.
- Українська логістика не здатна обслуговувати товаропотік до ЄС та світу.

Фінансова допомога

Мінінфраструктури виступає головним партнером у реалізації **3 проектів** міжнародної допомоги.

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку модернізації транспортного сектору, удосконалення менеджменту інфраструктурного циклу та реформи водного транспорту становить **9 млн EUR** (фінансування ЄС).

Рекомендації громадськості

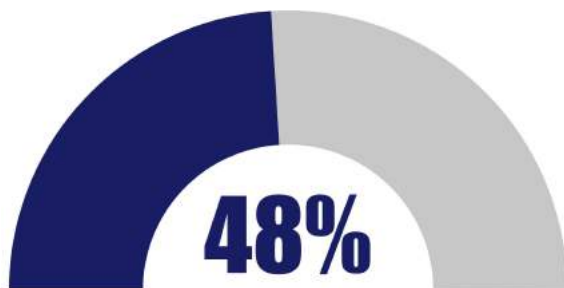
- Розробити й ухвалити нормативно-правові акти щодо запровадження європейських вимог до проведення обов'язкової перевірки придатності ТЗ (у т. ч. приватних) до експлуатації, а також придорожньої перевірки придатності комерційних ТЗ до експлуатації.
- Запровадити на законодавчому рівні європейські вимоги до допуску до ринку автомобільних перевезень.
- Забезпечити розвиток внутрішнього водного транспорту, що має бути підкріплено прийняттям законодавчих актів у цій сфері.
- Переглянути національне законодавство щодо перевезення небезпечних вантажів відповідно до міжнародних документів з цих питань та зобов'язань України.
- Запровадити нову модель ринку залізничних перевезень, аналогічну європейським залізничним системам.
- Замінити обов'язкове особисте страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті на обов'язкове страхування відповідальності перевізника.
- Удосконалити підходи до управління безпекою автодоріг з урахуванням європейського досвіду та правового регулювання.
- Прийняти законопроекти щодо регулювання галузей внутрішнього водного транспорту, перевезення небезпечних вантажів, залізничного транспорту, мультимодальних перевезень, поштового зв'язку, регулювання ринку послуг автомобільного транспорту, безпеки експлуатації колісних ТЗ та щодо прозорих механізмів забезпечення соціально важливих пасажирських перевезень.
- Прийняти законопроект про концесії для стимулювання приватних інвестицій в інфраструктурні проекти.
- Створити Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту.
- Досягти домовленості між Мінінфраструктури та "Укрзалізницею" щодо умов запровадження приватної локомотивної тяги на залізниці та запуску пілотні проекти з приватною локомотивною тягою.
- Прийняти Авіаційну транспортну стратегію України на період до 2030 року.

ПУБЛІЧНІ (ДЕРЖАВНІ) ЗАКУПІВЛІ



Співпраця у сфері передбачена статтями 148-156 Глави 8 “Державні закупівлі” Розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею” Угоди про асоціацію, а також Додатком XXI

Прогрес виконання зобов’язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄК з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємства та МСП](#), [Генеральний директорат ЄК з економічних та фінансових питань](#), [Генеральний директорат ЄК з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємства та МСП](#), [“Група підтримки України” в ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- впровадження європейських підходів прозорого, недискримінаційного, конкурентного і відкритого тендерного процесу;
- запровадження європейських принципів присудження державних контрактів з метою забезпечення прозорості та відкритості державних закупівель для конкуренції та раціонального використання державних коштів.

Досягнення

- Схвалено Стратегію реформування системи публічних закупівель (“дорожню карту”).
- Оновлено Додаток XXI до Угоди про асоціацію і надано позитивний висновок стосовно Стратегії реформування системи публічних закупівель (“дорожньої карти”).
- Визначено механізм та особливості створення і діяльності централізованих закупівельних організацій, які мають право здійснювати державні (публічні) закупівлі для замовників відповідно до вимог актів ЄС у сфері державних закупівель.
- Сайт ДП “Прозорро” публікує онлайн курси, тематичні статті, методичні матеріали, приклади технічних специфікацій, а також слугує форумом з питань публічних закупівель.

- Забезпечено технічну реалізацію механізму здійснення закупівель товарів та послуг за рамковими угодами (даний механізм, як і процедури закупівель, відбувається в електронній системі ProZorro і дозволяє замовникам здійснювати закупівлі товарів та послуг шляхом укладання рамкової угоди строком до 4 років).
- У ДП “Прозорро” функціонує кол-центр для підтримки суб’єктів публічних закупівель.

Можливості/подальші кроки

- Забезпечити подальше узгодження української та європейської політик у сфері державних закупівель щодо здійснення закупівель в державному секторі та комунальному господарстві, стосовно оскарження процедур закупівель, щодо закупівель у сфері оборони, про укладання договорів концесії, про електронне інвойсування.
- Створити систему електронного оскарження, запровадити технічні стандарти інтеграції єдиної інформаційної системи (веб-порталу) публічних закупівель з міжнародними системами.
- Врегулювати ринок концесій відповідно до європейських норм.
- Запровадити європейські стандарти електронного інвойсування (e-invoicing) з метою спрощення виходу суб’єктів господарювання на міжнародні ринки публічних закупівель та сприяння діджиталізації транскордонної торгівлі товарами та послугами.

Ризики зволікання

- Ринок закупівель у комунальному господарстві може залишитися неконкурентним, а процедури оскарження — неврегульованими.
- Дисбаланс умов доступу українських суб’єктів господарювання на європейські ринки публічних закупівель у комунальному та інфраструктурному секторах, державних концесій.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на удосконалення системи державних закупівель становить:

0,29 млн EUR (фінансування ЄС);
0,24 млн EUR (фінансування ЄБРР).

Мінекономрозвитку виступає головним партнером у реалізації **2 проектів** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ПУБЛІЧНІ (ДЕРЖАВНІ) ЗАКУПІВЛІ

Рекомендації громадськості

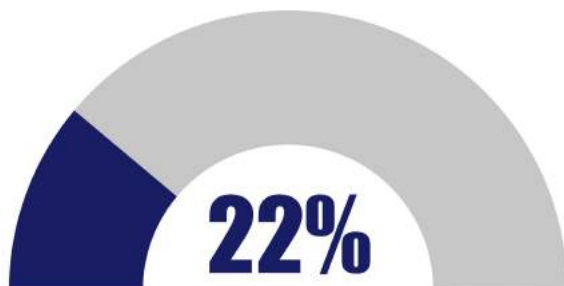
- Схвалити на засіданні Кабінету Міністрів України та подати до Верховної Ради України розроблений Мінекономрозвитку законопроект “Про внесення змін до Закону України “Про публічні закупівлі” та деяких інших законодавчих актів України щодо вдосконалення публічних закупівель”.
- Ухвалити необхідні зміни до нормативно-правових актів з приводу закупівель централізованими закупівельними організаціями.
- Ініціювати розгляд на засіданні Комітету Асоціації між Україною та ЄС проходження Україною першого етапу Індикативного графіку, визначеного у Додатку XXI-А до Глави 8 Розділу IV Угоди про асоціацію.

ІНТЕЛЕКТУАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ



Співпраця в сфері передбачена статтями 157-252 Глави 9 "Інтелектуальна власність" Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"
Дедлайн виконання зобов'язань — **2023 рік**

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань людських ресурсів та безпеки](#), [Генеральний директорат ЄК з питань дослідження та інновацій](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- запровадження інституту колективного управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і суміжних прав;
- спрощення створення і комерційного використання інноваційних продуктів та продуктів творчої діяльності на території Сторін;
- досягнення належного та ефективного рівня охорони і захисту прав інтелектуальної власності;
- стимулювання винахідницької діяльності в Україні.

Досягнення

- Набрал чинності [Закон України](#) "Про ефективне управління майновими правами правовласників у сфері авторського права і (або) суміжних прав", що гарантує правовласникам справедливу винагороду та прозору діяльність організацій колективного управління.
- У частині інституційного забезпечення системи правової охорони інтелектуальної власності в травні 2018 року утворено державну організацію "Національний офіс інтелектуальної власності".

Можливості/подальші кроки

- Прийняти [проект закону](#) "Про вдосконалення правової охорони географічних зазначень" (виконання зобов'язань України у сфері європейської інтеграції у частині узгодження вимог чинного законодавства України щодо охорони прав на географічні зазначення із правом ЄС).
- Покращити бізнес-клімат за рахунок спрощення створення і використання інноваційних продуктів та продуктів творчої діяльності.
- Створити європейську модель охорони географічних зазначень з метою підвищення конкурентоспроможності продукції вітчизняного аграрного сектору.
- Забезпечити досягнення європейського рівня охорони прав на торговельні марки та промислові зразки, а також винаходи, корисні моделі та компонування напівпровідникових виробів.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на створення української системи географічних зазначень, розвиток системи реєстрації, контролю та впровадження географічних зазначень, наближення законодавства становить **3 млн EUR** (фінансування ЄС).

Мінекономрозвитку виступає головним партнером у реалізації **1 проекту** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ІНТЕЛЕКТУАЛЬНА ВЛАСНІСТЬ

Рекомендації громадськості

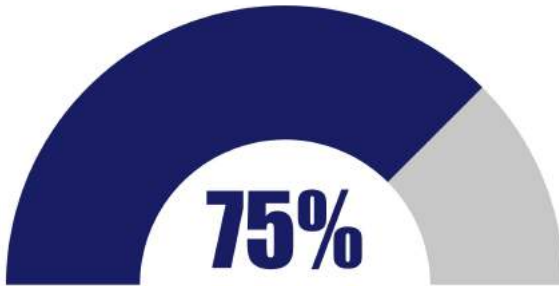
- Чітко визначити в законодавстві принцип вичерпання прав інтелектуальної власності.
- Продовжувати гармонізацію українського законодавства з європейським для подолання колізій окремих положень законів України з Угодою про асоціацію (наприклад, щодо торгових марок).
- Прийняти зміни до закону “Про охорону прав на знаки для товарів та послуг”, зокрема для звуження можливостей зловживань “патентних тролів” із допомогою Митного реєстру об’єктів права інтелектуальної власності.
- Реформувати процедури митного призупинення оформлення товарів та знищення контрафактної продукції через внесення відповідних змін до законодавства.
- Завершити реформу системи колективного управління авторськими та суміжними правами.
- Розробити і прийняти Стратегію розвитку сфери інтелектуальної власності.
- Забезпечити перехід державних установ на використання ліцензійного програмного забезпечення.
- Встановити сфери правового регулювання здійснення митного контролю з метою дотримання прав інтелектуальної власності. Проект Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України” потребує опрацювання з експертами ЄС, повторного подання та супроводження розгляду у Верховній Раді України.

ПІДПРИЄМНИЦТВО



Співпраця у сфері передбачена Главою 10 "Конкуренція", Главою 13 "Торгівля та сталий розвиток" Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею", а також Додатками XXXIV—XXXVI

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Співвиконавці: Мін'юст, Мінфін, МОН, Мінрегіонбуд, Мінприроди, Міненерговугілля, Мінінфраструктури, АМКУ, ДРС, НКЦПФР

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань інвестицій та конкурентоспроможності](#), [Комісар ЄС з питань торгівлі](#), [Комісар ЄС з питань внутрішнього ринку](#), [промисловості, підприємництва та МСП](#), [Комісар ЄС з питань конкуренції](#), [Генеральний директорат ЄК з питань конкуренції](#), [Генеральний директорат ЄК з економічних та фінансових питань](#), [Генеральний директорат ЄК з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємництва та МСП](#), [Генеральний директорат ЄК з питань торгівлі](#), "Група підтримки України" у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- демонополізація та створення конкурентного ринкового середовища;
- чітка система формування державної підтримки суб'єктів господарювання, яка забезпечує баланс між запобіганням викривленню конкуренції та стимулюванням розвитку економіки;
- запровадження ефективних європейських правил з питань захисту прав акціонерів, кредиторів та інших зацікавлених сторін;
- впровадження європейських підходів до корпоративного управління, а також міжнародних стандартів ведення бухгалтерського обліку на державних та приватних підприємствах і установах.

Досягнення

- Запроваджені правила ведення бухгалтерського обліку та складання річної фінансової звітності, а також механізм аудиту фінансової звітності відповідно до міжнародних вимог.
- Впроваджені європейські стандарти формування наглядових рад акціонерних товариств та обов'язкового доступу інвесторів до інформації про емітента цінних паперів.
- Започаткована державна політика у сфері допомоги суб'єктам господарювання відповідно до європейських правил:
 - прийнято Закон України "Про державну допомогу суб'єктам господарювання", який шляхом встановлення європейських принципів та правил забезпечив захист конкуренції;
 - визначено види державної допомоги, яка є допустимою для вільної конкуренції на ринку;
 - створено прозорий механізм отримання державної допомоги, що мінімізує ризики неконтрольованого та нецільового використання бюджетних ресурсів;
 - впроваджено чіткі критерії отримання суб'єктами господарювання державної підтримки для забезпечення розвитку регіонів, серед нього та малого бізнесу, на працевлаштування певних категорій працівників, створення нових робочих місць, на професійну підготовку працівників, на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання, на проведення наукових досліджень, технічний розвиток, інноваційну діяльність, що сприяє пропорційному розподілу державної підтримки.

Слабкі місця

- Заблоковане подальше виконання Угоди про асоціацію в частині відкритості даних про філії іноземних компаній через невизначеність компетенції Мінекономрозвитку, Мін'юсту та Мінфіну щодо вирішення цього питання.
- Не визначені процедури злиття та поділу акціонерних товариств через недостатність кадрового забезпечення регулятора (НКЦПФР) та відсутність попиту на цю складову політики корпоративного управління.

продовження далі >

ПІДПРИЄМНИЦТВО

Можливості/подальші кроки

Продовжити роботу щодо відкритості даних про бізнес через запровадження механізму розкриття інформації про філії іноземних компаній.

Ризики зволікання

- Зволікання з впровадженням європейського законодавства про компанії сприяє укоріненню недовіри інвесторів до ринку України та стримує зростання обсягу прямих іноземних інвестицій.
- Відсутність централізованої державної політики у сфері корпоративного управління створює сприятливі умови для монополізації, шахрайських практик, пов'язаних із поділом та ліквідацією товариств, уникнення відповідальності за порушення.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на покращення рамок умов доступу українських підприємств до ринків ЄС, інвестиційних продуктів, підвищення конкурентоспроможності МСП становить:

- 6,6 млн EUR** (фінансування ФРН),
- 2,3 млн EUR** (фінансування ЄБРР);
- 0,46 млн EUR** (фінансування ЄС).

Мінекономрозвитку виступає головним партнером у реалізації **7 проектів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

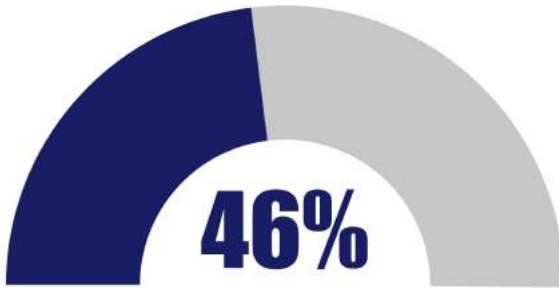
- Ефективно виконувати Стратегію розвитку малого та середнього підприємництва до 2020 року та Експортну стратегію.
- Підвищити можливості доступу малого та середнього підприємництва до державних закупівель, зокрема через прийняття відповідних змін до законодавства.
- Розробити та схвалити першочергові заходи для підтримки інноваційного розвитку в рамках плану заходів до Стратегії інноваційного розвитку на період до 2030 року.
- Забезпечити повне виконання дерегуляційного плану заходів.
- Прийняти законопроект про медіацію для спрощення вирішення конфліктів між підприємцями.

ЦИФРОВА ІНТЕГРАЦІЯ



Співпраця у сфері передбачена Підрозділом 3 та 5 Частини 5 Глави 6 “Заснування підприємницької діяльності, торгівля послугами та електронна торгівля” Розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею”, Частиною 6 Глави 6 Розділу IV, Главами 14 та 15 Розділу V “Економічне та галузеве співробітництво” Угоди про асоціацію, а також Додатком XVII та Доповненням XVII-3

Прогрес виконання зобов’язань*



за даними системи “Пульс Угоди”

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Співвиконавці: Мін’юст, Держагентство з питань електронного урядування, Держспецзв’язку, НКРЗІ, МЗС, МОН, Мінфін, НБУ, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: Віце-президент ЄК з питань Єдиного цифрового ринку, [Комісар ЄС з питань з цифрової економіки та суспільства](#), [Генеральний директорат ЄК “Комунікаційні мережі, контент та технології”](#), [“Група підтримки України”](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- інтеграція України до Єдиного цифрового ринку ЄС (“цифровий безвіз”), зокрема до ринку телекомунікаційних послуг, шляхом зняття регуляторних бар’єрів і створення єдиних правил гри на ринку;
- свобода заснування та вільне надання послуг українськими юридичними особами на території ЄС і навпаки;
- вільне транскордонне надання онлайн-послуг, здійснення онлайн-платежів, укладення контрактів та виставлення рахунків в електронній формі;
- розвиток цифрової економіки України, зростання інвестицій, електронної торгівлі та зайнятості населення;
- забезпечення відповідності найвищим міжнародним стандартам захисту інформації з метою забезпечення довіри користувачів електронної торгівлі та захисту їх прав.

Досягнення

- Прийняті євроінтеграційні закони щодо [електронних довірчих послуг](#), [цифровізації об’єктів будівництва](#), [транспорту](#) та [електроенергетики](#), основних засад забезпечення кібербезпеки України, а також більше 20 відповідних підзаконних актів.
- Розроблена та передана Стороні ЄС Стратегія інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС та План заходів з її виконання (“Дорожня карта”)**, яка є двостороннім документом та містить більше 160 заходів, спрямованих на інтеграцію в Єдиний цифровий ринок ЄС. “Дорожня карта” охоплює питання електронних комунікацій, радіочастотного ресурсу, електронної ідентифікації та довірчих послуг, захисту персональних даних, кібербезпеки, забезпечення загальнодоступності інформаційно-комунікаційних технологій, покращення державних послуг, розвиток цифрових навичок громадян та інше.
- Започаткований регулярний Діалог Україна — ЄС з питань інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС.
- Отримана від Сторони ЄС Оцінка Дорожньої карти, в якій Європейська Комісія привітала подальше наближення національного законодавства в сфері цифрової економіки та запропонувала оновити з урахуванням розвитку права ЄС Доповнення XVII-3 “Правила, що застосовуються до телекомунікаційних послуг” до Угоди про асоціацію (Етап 1, виконано). Також Стороною ЄС було запропоновано застосовувати різноманітні форми співробітництва поза рамками Угоди про асоціацію за передбаченими “Дорожньою картою” напрямками.
- Досягнуто домовленості з ЄС щодо візиту експертної місії до України з метою оцінки наближення національного законодавства та інституційної спроможності в цифровій сфері, який запланований на липень — серпень 2019 року (Етап 2). Також погоджено, що після закінчення Етапу 2 буде прийнятий Спільний план дій Україна — ЄС в зазначеній сфері (Етап 3).

продовження далі >

* До схвалення Дорожньої карти інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС та оновлення Доповнення XVII-3 до Угоди про асоціацію, який стосується телекомунікаційних послуг, прогрес рахується як частина даної сфери.

** Розроблено Урядовим офісом із залученням зацікавлених ЦОБВ.

ЦИФРОВА ІНТЕГРАЦІЯ

- Схвалена [Концепція розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018—2020 роки та план заходів щодо її реалізації](#), чим було започатковано створення правової основи та надано поштовх для переорієнтації України на принципи розвитку цифрової економіки.
- Прийняті укази Президента України, які визначають графік [запуску зв'язку п'ятого покоління](#) (5G) у 2020 році в Україні та спрямовані на [усунення бар'єрів](#) для розвитку нових технологій зв'язку та скорочення цифрового розриву між містами та сільською місцевістю.
- Максимально використовувати можливості поза рамками Угоди про асоціацію, які закладені в актах ЄС для третіх країн, зокрема підписати меморандуми про порозуміння в сфері взаємного визнання електронних довірчих послуг через пілотні проекти з державами — членами ЄС, що дасть змогу в подальшому укласти відповідну угоду з ЄС**.
- Забезпечити інтеграцію до Єдиного цифрового ринку ЄС, у т. ч. через комплексне оновлення Угоди про асоціацію та додатків до неї, зокрема в сферах інтелектуальної власності, захисту прав споживачів, надання фінансових послуг, а також юстиції, свободи і безпеки у частині кіберзахисту, захисту персональних даних тощо.

Слабкі місця

Відсутність координації Мінекономрозвитку процесу цифрової інтеграції на національному рівні та інституційної спроможності забезпечувати цей процес*, а також системного підходу щодо залучення фінансування з бюджетів країн-донорів та ЄС на реалізацію пріоритетів розвитку цифрової економіки.

Можливості/подальші кроки

- Забезпечити конкурентоздатність економіки України (інвестиційна привабливість та розвиток інноваційних технологій) та суттєву економію бюджетних коштів.
- Здійснити діджиталізацію у сферах транспорту, енергетики, довкілля, будівництва, освіти, комерції, охорони здоров'я, мережевої та інформаційної безпеки, митних послуг, оподаткування та інших сфер суспільного життя.
- Збільшити кількість громадян, які мають можливість користуватися електронними послугами, використовувати засоби е-ідентифікації, здійснювати купівлю-продаж товарів і послуг онлайн, у т. ч. за допомогою мобільних пристроїв, та забезпечити європейський рівень захисту їх прав.
- Підвищити цифрову компетентність населення завдяки впровадженню новітніх знань та навичок, яка визнана ЄС однією з основних компетенцій для повноцінного життя.
- Підвищити довіру і безпеку при використанні інформаційно-комунікаційних технологій, включаючи інформаційну безпеку, кібербезпеку, захист персональної інформації, недоторканності особистого життя та прав користувачів.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку політики у сфері електронного урядування, посилення спроможностей урядових інституцій для забезпечення стабільного розвитку та функціонування системи електронних послуг та рішень становить:

2 млн USD (фінансування США);

3 млн EUR (фінансування ЄС);

90 млн SEK (фінансування Швеції);

0,5 млн EUR (фінансування ФРН).

У сфері реалізується **4 проекти** міжнародної допомоги.

До кінця 2019 року заплановано до підписання міжнародний договір щодо фінансування з боку ЄС ініціативи "EU4Digital" (з бюджетом **25 млн EUR** для України).

У рамках зазначеної ініціативи національним координатором від України є представник Мінекономрозвитку.

продовження далі >

* Дану функцію наразі виконує Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції.

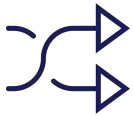
** Станом на липень 2019 року ведуться переговори з Литовською Стороною щодо підписання зазначеного Меморандуму.

ЦИФРОВА ІНТЕГРАЦІЯ

Рекомендації громадськості

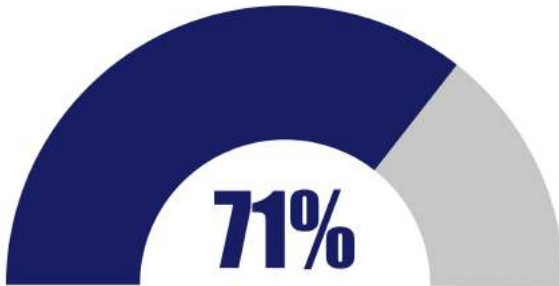
- Обговорити із ключовими стейкхолдерами та затвердити Стратегію інтеграції України до Єдиного цифрового ринку ЄС та план заходів з її виконання ("Дорожню карту"). Долучити представників громадянського суспільства до участі у консультаціях з представниками експертної місії Європейської Комісії, які приїдуть в Україну для верифікації стану справ у цифровій сфері.
- Затвердити першочергові заходи та пілотні проекти на 2019—2020 роки на основі прийнятої Концепції розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018—2020 роки та плану заходів щодо її реалізації. При розробці цих заходів проводити широкі тематичні консультації з експертними спільнотами та громадянським суспільством.
- Врахувати пріоритети програми "Горизонт 2020" при формуванні планів діджиталізації у сферах транспорту, енергетики, довілля, будівництва, освіти, комерції, охорони здоров'я, мережевої та інформаційної безпеки, митних послуг, оподаткування та інших сфер суспільного життя.
- Підготувати план розвитку цифрових навичок для різних секторів економіки та суспільства. Підтримати створення національної коаліції "Навчання цифровим навичкам".
- Розробити національний план дій з розвитку інновацій у сфері ІТ та формування відповідної інноваційної інфраструктури.

ТЕХНІЧНІ БАР'ЄРИ У ТОРГІВЛІ



Співпраця у сфері передбачена Главою 3 "Технічні бар'єри у торгівлі" Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею" Угоди про асоціацію та Додатком III до Розділу IV

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Співвиконавці: Мінсоцполітики, Мінрегіон, Мінінфраструктури, Держенергоефективності, Держпраці, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємництва та МСП](#), [Генеральний директорат ЄК з питань внутрішнього ринку, промисловості, підприємництва, МСП](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- спрощення та здешевлення виходу української промислової продукції на ринки ЄС шляхом зниження нетарифних бар'єрів у торгівлі (досягнення відповідності національної системи технічного регулювання, стандартизації, метрології, акредитації, робіт з оцінки відповідності та ринкового нагляду з аналогічною системою ЄС);
- укладання Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів ([Угода АСАА](#)), що дозволить ввозити українські промислові товари до ЄС без проходження додаткової європейської сертифікації.

Досягнення

- Прийняті рамкові закони, зокрема щодо [загальної безпечності нехарчової продукції, державного ринкового нагляду і контролю нехарчової продукції, технічних регламентів та оцінки відповідності, метрології, стандартизації, акредитації органів з оцінки відповідності та відповідальності за шкodu, завдану внаслідок дефекту в продукції](#).
- Створені, відповідно до європейських стандартів, органи ринкового нагляду та оцінки

відповідності, зокрема Національне агентство з акредитації України (НААУ), Національний орган стандартизації (ДП "УкрНДНЦ"), Держпродспоживслужба та інші.

- Затверджені 25 із 27 технічних регламентів, передбачених Додатком III до Угоди про асоціацію.
- Оновлені три пріоритетні технічні регламенти у зв'язку зі змінами у праві ЄС.
- Запроваджені 13211 стандартів, що гармонізовані з міжнародними та європейськими стандартами. Скасовані 10917 застарілих радянських стандартів, що становить майже 90 % від їх загальної кількості.
- Україна набула повноправного членства в [Метричній Конвенції](#), що дозволяє значно скоротити витрати на звірення національних еталонів одиниць вимірювання, необхідних для роботи метрологічних лабораторій в Україні.
- Отриманий статус організації-компаньйона в Європейських комітетах зі стандартизації [CEN](#) та [CENELEC](#), а також підписаний Меморандум про взаєморозуміння з Європейським інститутом телекомунікаційних стандартів ([ETSI](#)).
- Підписані угоди про взаємне визнання між НААУ та Європейською кооперацією з акредитації ([EA](#)) у всіх сферах акредитації, а також Міжнародною асоціацією з акредитації лабораторій ([ILAC](#)) та Міжнародним форумом з акредитації ([IAF](#)).
- Збережено високий рівень інституційної спроможності Мінекономрозвитку.

Слабкі місця

- Верховною Радою України не прийняті законопроекти, якими планувалося усунути технічні недоліки у сферах ринкового нагляду, метрології та стандартизації.
- Не досягнута домовленість про проведення оціночної місії готовності України до укладання Угоди АСАА, причиною чого є як наявність в українському законодавстві незначних відмінностей від права ЄС, так і відсутність політичної волі ЄС розпочинати процедуру укладання цієї Угоди.
- Питання укладання Угоди АСАА не було на політичному порядку денному.

продовження далі >

ТЕХНІЧНІ БАР'ЄРИ У ТОРГІВЛІ

Можливості/подальші кроки

- Збільшити експорт української промислової продукції до країн ЄС та світу після укладання Угоди АСАА, оскільки взаємне визнання документів сертифікації значно спростить та знизить вартість виходу українських виробників на світові ринки ("промисловий безвіз").
- Здешевити імпорتنі європейські товари.
- Збільшити доходи системи українських органів оцінки відповідності, оскільки іноземні виробники звертатимуться до них для проведення сертифікації власної промислової продукції (вартість послуг українських органів оцінки відповідності є меншою).
- Покращити якість та безпечність промислових товарів на ринку України за рахунок збільшення конкуренції на ринку.

Ризики зволікання

- Неприйняття законодавчих актів, які спрямовані на виконання зобов'язань України у сфері технічного регулювання, може призвести до перенесення на невизначений час укладання Угоди АСАА.
- Схвалення технічних регламентів, які не відповідають актам права ЄС, що регулюють аналогічні питання, може мати наслідком ускладнення та здорожчання доступу на ринки держав — членів ЄС відповідної промислової продукції.
- Подальше зволікання лише поглибить брак політичної волі з боку ЄС проводити переговори щодо укладання Угоди АСАА з Україною.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на встановлення системи стандартизації, сумісної з системою стандартизації ЄС, спрощення, автоматизацію та гармонізацію процесів стандартизації відповідно до практик ЄС становить **1 млн EUR** (фінансування ЄС).

Мінекономрозвитку виступає головним партнером у реалізації **1 проекту** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

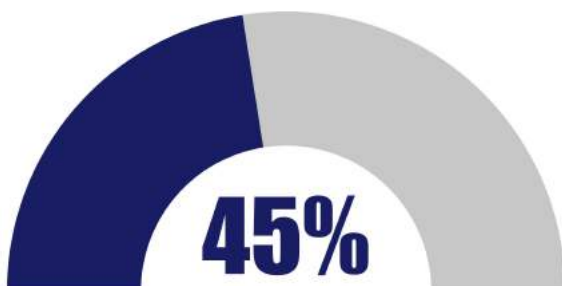
- Завершити процес гармонізації горизонтального законодавства з європейським нормами, зокрема у сфері ринкового нагляду, метрології та стандартизації.
- Продовжити процес гармонізації технічних регламентів з нормами ЄС з урахуванням законотворчого процесу ЄС та прийняття гармонізованих стандартів, що забезпечують презумпцію відповідності цим технічним регламентам.
- Забезпечити посилення інституційної спроможності державних органів, які відповідають за здійснення ринкового нагляду, зокрема Держпраці та Держпродспоживслужби.
- Сприяти проведенню ЄС оціночної місії щодо готовності України до переговорів щодо Угоди АСАА та за результатами місії спрямувати зусилля на усунення виявлених проблем та якнайшвидше проведення таких переговорів.
- Провести аналіз виконання Стратегії розвитку системи технічного регулювання на період до 2020 року та плану заходів щодо її реалізації, а також розробити нову Стратегію на 2021—2025 роки.
- Здійснити заходи з підготовки до підписання Угоди АСАА та завершити імплементацію законодавства ЄС у сфері технічних бар'єрів у торгівлі. Для цього необхідно:
 - у сфері ринкового нагляду визначити шляхи вдосконалення процедур ринкового нагляду з одночасним забезпеченням балансу між суспільними інтересами та інтересами виробників і розповсюджувачів продукції;
 - запровадити штрафні санкції за недопущення інспекторів органів ринкового нагляду до проведення перевірок;
 - внести зміни до деяких законодавчих актів у зв'язку з прийняттям Закону України "Про стандартизацію";
 - забезпечити узгодженість між національною та європейською інфраструктурами якості.

ЗАХИСТ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ



Співпраця у сфері передбачена Главою 20 “Захист прав споживачів” Розділу V “Економічне та галузеве співробітництво” Угоди про асоціацію та Додатком XXXIX до Розділу V

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Головний виконавець: Мінекономрозвитку

Співвиконавці: Держпродспоживслужба, Нацкомфінпослуг, НКРЕКП, НБУ, Мінагрополітики

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з юстиції, прав споживачів і гендерної рівності, Генеральний директорат ЄК з питань юстиції та споживачів, Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- забезпечення належного рівня захисту прав споживачів у таких сферах як безпека продукції, правила маркетингу, порядок укладання договорів зі споживачами, боротьба з недобросовісними умовами в договорах, фінансові послуги та споживче кредитування;
- досягнення сумісності систем захисту прав споживачів України та країн ЄС.

Досягнення

- Схвалений [План заходів з реалізації Концепції державної політики у сфері захисту прав споживачів до 2020 року](#), який спрямований на створення ефективної системи захисту прав споживачів.
- У пілотному режимі діє інформаційна система державного ринкового нагляду (аналог [Community Rapid Information System, RAPEX](#)).

Слабкі місця

- Органи державного ринкового нагляду здійснюють перевірки не для підтвердження безпечності/небезпечності продукції, а для пошуку підстав для накладання штрафів.
- Технічна недосконалість та неповнота даних інформаційної системи державного ринкового нагляду унеможлиблює оперативне вирішення питань захисту прав споживачів.

- Застаріле законодавство не відповідає сучасному європейському підходу до захисту прав споживачів, зокрема щодо ринкового нагляду, встановлення заборони на здійснення недобросовісних комерційних практик, механізмів захисту прав споживачів під час укладання договорів таймшеру, врегулювання механізмів судового захисту колективних інтересів споживачів, механізмів захисту прав споживачів в умовах дистанційної торгівлі.

Можливості/подальші кроки

- Підвищити рівень задоволеності споживачів отриманими товарами та послугами та захист чесної конкуренції шляхом створення ефективної системи захисту прав споживачів.
- Забезпечити повноцінне функціонування національної інформаційної системи ринкового нагляду та системи оперативного взаємного сповіщення про продукцію, яка становить серйозний ризик, що є обов'язковою умовою для укладення Угоди про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів (Угода АСАА).
- Отримати доступ до європейської системи попередження про небезпечні для споживачів продукти (Community Rapid Information System, RAPEX), яка була створена для мінімізації негативних наслідків, пов'язаних з присутністю на ринку товарів, які можуть завдати шкоди користувачам.

Ризики зволікання

Перенесення на невизначений час укладання Угоди АСАА у зв'язку з неприйняттям законів у сфері ринкового нагляду та захисту прав споживачів, а також з відсутністю належним чином функціонуючої системи ринкового нагляду.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розширення системи кредитування МСП та надання фінансових послуг для кінцевих позичальників становить:

2 млн EUR (фінансування ФРН);
5 млн USD (фінансування США).

У сфері реалізується **2 проекти** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ЗАХИСТ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ

Рекомендації громадськості

- Активізувати реформу системи захисту прав споживачів як пріоритетний чинник економічного розвитку шляхом створення ЦОВВ зі спеціальним статусом та відповідними повноваженнями (наприклад, Державний комітет у справах захисту прав споживачів), у центрі уваги якого буде якість життя людини, споживача та всі галузі економіки, діяльність яких стосується інтересів та законних прав споживачів.
- Розпочати роботу зі створення загальнонаціональної електронної системи розгляду скарг споживачів, інформування спільноти та відповідальності порушників цих прав, базуючись на принципах прозорості та вільного доступу споживачів, визначаючи стан споживчого ринку в його різних сегментах і напрями цілеспрямованих дій органів нагляду і контролю, формування відповідної державної статистики та систематичного аналізу ефективності та тенденцій розвитку ринку.
- Переглянути та оновити законодавство у галузі захисту прав споживачів з метою забезпечення повної імплементації актів ЄС, визначених у Додатку XXXIX до Глави 20 Угоди про асоціацію, зокрема шляхом внесення відповідних змін до законів України “Про захист прав споживачів”, “Про туризм”, “Про електронну комерцію”, “Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг” та низки підзаконних актів.
- Запровадити обов’язкову практику участі лідерів і представників громадських об’єднань споживачів у процесах підготовки та прийняття рішень і підготовки звітів, які стосуються інтересів та законних прав споживачів.
- Проводити постійний діалог між сторонами Угоди про асоціацію та обмін інформацією щодо систем захисту прав споживачів.

МІЖНАРОДНА ДОПОМОГА*



**Сфера не є предметом міжнародних зобов'язань у розумінні Угоди про асоціацію та має допоміжний характер. Фінансова підтримка, яка надається країнами чи організаціями-донорами, використовується для проведення реформ, стабілізації макроекономічної ситуації та запобігання зовнішнім загрозам держави.*

Головний виконавець: Мінекономрозвитку (координатор) — забезпечує формування та реалізацію державної політики, організаційне та аналітичне забезпечення, формування стратегічних і щорічних програм у сфері та залучає міжнародну допомогу відповідно до основних напрямів соціально-економічного розвитку України.

Досягнення

- Створено правові рамки міжнародного співробітництва з ЄС, США, Канадою, ФРН, Великою Британією, Данією, Норвегією, Польщею, Нідерландами, Швецією, Швейцарією, Фінляндією, Японією, Туреччиною та низкою міжнародних організацій (ООН, ОБСЄ, МБРР, ЄІБ, НАТО, НЕФКО, МАГАТЕ, ГЕФ).
- Запроваджено механізм моніторингу та координації урядових установ з реалізації проектів міжнародної допомоги.
- На системній основі запроваджено перегляд портфелів міжнародної допомоги з ЄС, США, ФРН, Швеції та МБРР.
- Збільшено динаміку залучення та загальну кошторисну вартість усіх проектів майже на **1 млрд USD** (на 109 одиниць у 2018 році).
- У 2018 році з ЄС, США, КНР, ФРН, Республікою Корея, МБРР, ОЕСР підписано 18 міжнародних договорів для фінансування програм допомоги на загальну суму **392,5 млн USD**.
- У відповідності до законодавства ЄС створено національну систему моніторингу та контролю програм прикордонного співробітництва для фінансування проектів розвитку прикордонних регіонів.
- Удосконалено процедури підготовки, виконання та проведення моніторингу програм секторальної бюджетної підтримки ЄС в Україні.
- Скасовано обмеження щодо граничних сум витрат на придбання товарів, робіт та послуг у рамках проектів міжнародної технічної допомоги.

Слабкі місця

- Відсутність системного підходу щодо узгодження пріоритетів підтримки України та верифікації ефективності витрачання донорських коштів.
- Централізований підхід щодо укладення міжнародних договорів про надання допомоги.
- Моніторинг інформації про стан реалізації допомоги дублює аналогічну процедуру донора та не використовується урядовими інституціями як інструмент діалогу з донорами щодо ефективності реалізації проектів.

Можливості/подальші кроки

- Продовжити позитивну практику проведення переглядів портфелів донорської допомоги зі Світовим банком, ЄС, урядами США, ФРН і Швеції та розширення зазначеного формату взаємодії у частині співробітництва зі Швейцарією та Норвегією.
- Збільшити ефективність впровадження реформ за рахунок удосконалення механізму координації урядових інституцій з метою запобігання випадкам неефективного виконання умов програм (проектів) міжнародної допомоги.
- Впровадити цифрові рішення та платформи співробітництва з країнами-донорами.
- Застосувати практику укладення міжнародних договорів за секторальним принципом (безпосередніми бенефіціарами).
- Запровадити систему проведення аудиторських перевірок ефективності проектів міжнародної допомоги.

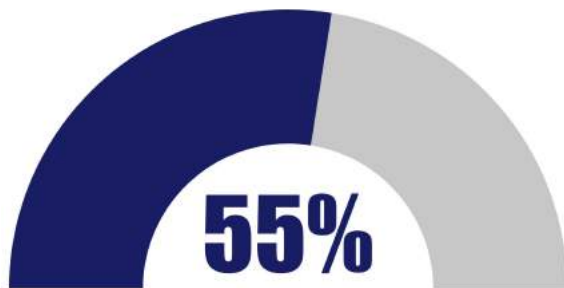
МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

ЕНЕРГЕТИКА



Співпраця у сфері передбачена Розділом IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею", Главою 11 "Питання, пов'язані з торгівлею енергоносіями", Розділом V "Економічне та галузеве співробітництво", Главою 1 "Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику" Угоди про асоціацію та Додатком XXVII, а також Договором про заснування Енергетичного Співтовариства, Меморандумом про взаєморозуміння щодо Стратегічного Енергетичного Партнерства між Україною та ЄС спільно з Європейським співтовариством з атомної енергії

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Міненерговугілля

Співвиконавці: МЗС, Мін'юст, Мінрегіон, Держенергоефективності, Держатомрегулювання, Держрезерв, НКРЕКП, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Віце-президент ЄК з питань Енергетичного Союзу](#), [Генеральний директорат ЄК з питань енергетики](#), ["Група підтримки України"](#) в ЄК, [Секретаріат Енергетичного Співтовариства](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- перехід на європейську модель ринків газу та електроенергії України;
- інтеграція енергетичного ринку України до енергетичного ринку ЄС у секторах газу та електроенергії;
- створення рівних умов для учасників ринків електроенергії та природного газу завдяки відокремленню функцій транспортування, зберігання та розподілу природного газу та операторів систем передачі та розподілу електроенергії (анбандлінг);
- підвищення рівня конкуренції та якості надання послуг на енергетичному ринку України завдяки наданню вільного та недискримінаційного доступу компаніям країн ЄС до мереж (за умови поширення режиму внутрішнього ринку ЄС на енергетичний ринок України);
- збалансована тарифна політика у сфері транс-

портування (зберігання) та розподілу газу та електроенергії, прозорі та недискримінаційні принципи розподілу потужності;

- безпека постачання газу та електроенергії та диверсифікація джерел постачання;
- забезпечення енергетичної безпеки, стабільності на ринках нафти та нафтопродуктів завдяки створенню мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів;
- реструктуризація вугільного сектору України з метою підвищення його конкурентоспроможності, безпеки та екологічності на основі європейського підходу*;
- встановлення основних принципів радіаційного захисту населення та осіб при професійному і медичному опроміненні.

Досягнення

- Впроваджено обидва етапи реформи ринку електроенергії, а саме відкриття роздрібного ринку із 01.01.2019 та [зміна на нову європейську модель ринку електроенергії](#) оптового сегменту із 01.07.2019. Здійснено відокремлення розподілу від постачання та виробництва електроенергії, запрацювали основні сегменти нового оптового ринку, зокрема ринок двосторонніх договорів, ринок на добу наперед, внутрішньодобовий ринок та балансуючий ринок.
- [Оновлено](#) Додаток XXVII "Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику" до Угоди про асоціацію, яким передбачено:
 - імплементацію нового законодавства ЄС у сферах електроенергії, природного газу, ядерної енергетики, вугільної промисловості, нафти і нафтопродуктів та енергоефективності (див. Сфера "Технічне регулювання");
 - утримання України від введення в дію нормативно-правових актів до того, як Європейська Комісія завершила оцінювання їх сумісності з відповідними положеннями права ЄС;

продовження далі >

* Стаття 339 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ ТА ВУГІЛЬНОЇ ПРОМИСЛОВОСТІ УКРАЇНИ

ЕНЕРГЕТИКА

- негайне інформування України Європейською Комісією про будь-які її пропозиції щодо ухвалення або внесення змін до будь-яких актів ЄС, що змінюють acquis ЄС, включене до цього Додатка;
- скасування Україною положень національного законодавства або припинення внутрішніх практик, що є несумісними з правом ЄС або з національним законодавством, наближеним до права ЄС в енергетичному секторі.
- Нормативно закріплено правила нового ринку електроенергії* у таких сегментах як на добу наперед, внутрішньодобового ринку та роздрібного ринку електричної енергії, визначено постачальників “останньої надії” та універсальних послуг, створено компанії з функціями оператора ринку та гарантованого покупця.
- Змінено модель ціноутворення для виробників електричної енергії з альтернативних джерел енергії шляхом заміни діючого “зеленого тарифу” на механізм аукціону, що відповідає європейській практиці, таким чином забезпечивши подальший розвиток відновлюваної енергетики та зменшення навантаження на ціну електричної енергії шляхом внесення змін до закону України про альтернативні джерела енергії.
- Забезпечено значний прогрес щодо анбандлінгу оператора системи передачі (анбандлінг), що є обов'язковою умовою для сертифікації НЕК “Укренерго” як оператора системи передачі.
- Розпочата фінальна стадія корпоратизації ДП “НЕК “Укренерго” та розпочата корпоратизація НАЕК “Енергоатом”, що дасть змогу забезпечити застосування прозорих європейських підходів до управління цими компаніями.
- Прийнято у першому читанні проект закону у сфері використання ядерної енергії, який встановлює європейські норми безпеки для захисту здоров'я осіб при іонізуючому випромінюванні.
- Незавершена корпоратизація ДП “НЕК “Укренерго” унеможливує його сертифікацію національним Регулятором з урахуванням висновку Секретаріату Енергетичного Співтовариства як незалежного оператора системи передачі згідно з європейськими правилами.
- Нездійснена реструктуризація (анбандлінг) ПАТ “НАК “Нафтогаз України” не дозволяє забезпечити належне функціонування реформованої моделі ринку природного газу та є фактором ризику при укладанні транзитного контракту із 01.01.2020.
- Не забезпечено своєчасну готовність апаратного та програмного забезпечення, необхідного для відкриття ринку електричної енергії з 01.07.2019.
- Не виконуються вимоги законодавства щодо проведення консультацій з Секретаріатом Енергетичного Співтовариства щодо прийняття проектів нормативно-правових актів стосовно обсягів та умов покладення спеціальних обов'язків на учасників ринків електроенергії та газу, методики формування тарифів та інших питань, що не забезпечує досягнення мети інтеграції з ринками природного газу та електроенергії держав — сторін Енергетичного Співтовариства.
- Відсутність імplementованих європейських стандартів щодо підтримки мінімальних запасів нафти та нафтопродуктів як одного з елементів енергетичної незалежності.
- Прострочення зобов'язань щодо реструктуризації вугільної галузі стримує підвищення конкурентоспроможності, забезпечення безпеки шахт і працівників, унеможливує проведення цілеспрямованої бюджетної політики у цій сфері.

Можливості/подальші кроки

- Запровадити систему вільного ціноутворення у секторах газу та електроенергії.
- Забезпечити надійне і безпечне постачання газу та електричної енергії споживачам, створити конкурентні умови для постачальників на ринках газу та електроенергії.
- Забезпечити високий рівень національної енергетичної безпеки за рахунок наявних запасів нафти і нафтопродуктів.
- Забезпечити сталий розвиток галузі за рахунок збільшення інвестицій в енергетичну інфраструктуру, модернізувати ГТС України.
- Створити умови для експорту/імпорту енергоносіїв з/до країн ЄС, впровадити правила ЄС щодо доступу до мережі транскордонних перетоків електроенергії.
- Розвинути інфраструктуру електромережі з високим рівнем безпеки постачання електроенергії.

продовження далі >

ЕНЕРГЕТИКА

Ризики зволікання

- Монополізація енергетичного ринку України.
- Непрозорі тарифи для населення та підприємств.
- Загроза надзвичайних ситуацій через застарілу інфраструктуру.
- Зниження якості надання послуг з енергопостачання.
- Незавершеність анбандлінгових процесів в сфері електроенергетики та газу у відповідності до законодавства ЄС призведе до ускладнень у процесі функціонування нового ринку електроенергії та призупинить розпочаті реформи щодо ринку газу.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток конкурентоспроможного енергетичного ринку, інституційного потенціалу, інфраструктури та підвищення безпеки енергетичної сфери становить:

- 85 млн USD** (фінансування США);
- 5,5 млн EUR** (фінансування ФРН);
- 6 млн NOK** (фінансування Норвегії);
- 4,5 млн EUR** (фінансування ЄС);
- 0,78 млн USD** (фінансування МБРР).

У сфері реалізується **6 проєктів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

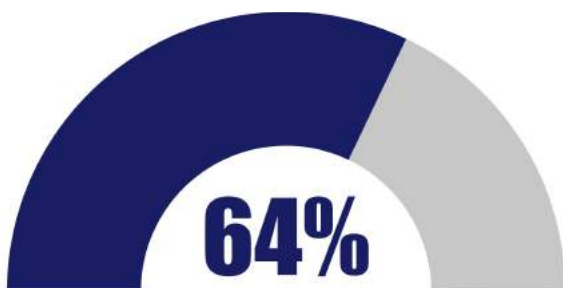
- Невідкладно реалізувати основні кроки з анбандлінгу “Нафтогазу” для відокремлення незалежного оператора ГТС України, зокрема забезпечити передачу активів до нового оператора та його сертифікацію, при залученні операторів з країн-членів ЄС як потенційних партнерів в управлінні ГТС.
- Внести зміни до Конституції та Закону України “Про Національну комісію, що здійснює регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг”, які гарантуватимуть юридичну, функціональну та фінансову незалежність регулятора, відповідно до положень *acquis* ЄС.
- Забезпечити оновлення тарифів на транспортування газу з урахуванням вимог Регламенту Комісії (ЄС) № 2017/460, а також виходячи з довгострокового планування розвитку ГТС, у т. ч. прогнозованих обсягів транзиту.
- Розробити і прийняти Національний план з енергетики і клімату (NECP).
- Забезпечити імплементацію Закону України “Про альтернативні джерела енергії”.
- Пришвидшити роботу з імплементації актів законодавства ЄС відповідно до оновленого Додатку XXVII до Угоди про асоціацію, зокрема мережевих кодексів ЄС, забезпечити проведення консультацій з Європейською Комісією щодо сумісності з положеннями *acquis* ЄС будь-яких законодавчих пропозицій, а також відповідне звітування.
- Завершити тристоронні переговори з РФ та ЄС щодо укладення нового договору про транспортування газу після 2019 року територією України відповідно до європейських правил і принципів.
- Переглянути схему покладання спеціальних обов’язків на ринку газу України з метою її наближення до вимог Енергетичного Співтовариства та законодавства ЄС.
- Завершити відкриття ринку електроенергії.
- Завершити реформу монетизації субсидій.

ГУМАНІТАРНА ПОЛІТИКА



Зобов'язання у сфері передбачені статтями 437-440 Глави 24 "Культура" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінкультури

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань освіти, молоді, спорту та культури](#), [Генеральний директорат ЄК з освіти, молоді, спорту та культури](#), ["Група підтримки України" у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- співробітництво в галузі культури з метою покращення взаєморозуміння та розширення культурних обмінів, а також мобільності об'єктів мистецтва та митців України та ЄС;
- сприяння міжкультурному діалогу між окремими особами та організаціями, які представляють інтереси громадянського суспільства та культурних закладів України та ЄС;
- співробітництво у рамках відповідних міжнародних форумів/організацій, зокрема ЮНЕСКО та Ради Європи.

Досягнення

- У сфері розвитку культури в 2018 році закріплено на законодавчому рівні поняття "креативні індустрії" (Законом України "Про внесення змін до Закону України "Про культуру").
- Забезпечено своєчасну сплату щорічного внеску України за участь у програмі "Креативна Європа" в 2018 році у сумі 0,52 млн EUR (16,6 млн грн), що дало Україні можливість претендувати на грант ЄС на співфінансування Національного бюро програми "Креативна Європа".
- Мінкультури спільно з Представництвом ЄС в Україні опрацьовано проект грантової угоди, якою передбачено надання Мінкультури гранту у розмірі 0,78 млн EUR.

- Започатковано приєднання до Розширеної часткової Угоди про культурні маршрути для популяризації національної культурної спадщини в Україні та Європі шляхом приєднання до існуючих та ініціювання нових культурних маршрутів (законопроект схвалено Урядом 05.09.2018).
- Здійснюється приєднання (відповідний законопроект схвалено Урядом 07.11.2018) до Європейського фонду підтримки спільного виробництва та розповсюдження художніх кінематографічних та аудіовізуальних творів EURIMAGES.
- Розпочато електронний облік об'єктів культурної спадщини, розташованих на території України, що дозволить здійснити апробацію європейських стандартів у сфері охорони культурної спадщини.

Слабкі місця

- Не здійснено приєднання України до Другого протоколу до Гаазької конвенції про захист культурних цінностей у разі збройного конфлікту.
- Не сформовано нову модель державної етнополітики, що передбачає комплексний підхід із залученням всіх заінтересованих сторін, зокрема експертів з ОБСЄ та Європейського центру з питань меншин.

Можливості/подальші кроки

- Продовжити роботу з посилення відповідальності за злочини в сфері охорони культурної спадщини, а також виконання міжнародних зобов'язань, які Україна взяла на себе відповідно до Конвенції про захист культурних цінностей у разі збройного конфлікту.
- Забезпечити участь України у новій програмі ЄС "Креативна Європа" після 2020 року.
- Створити умови для консолідації українського суспільства шляхом формування та реалізації державної політики, яка основана на повазі до прав людини та культурного розмаїття, що матиме на меті:
 - зменшення рівня соціальної напруги та конфліктності в українському суспільстві;

продовження далі >

ГУМАНІТАРНА ПОЛІТИКА

- зменшення можливостей для використання питань етнокультурних відмінностей у політичних цілях;
- посилення інтеграції в українське суспільство осіб, які належать до національних меншин.
- Продовжити впровадження європейських стандартів у сфері охорони культурної спадщини шляхом створення електронного інформаційного ресурсу культурної спадщини та культурних цінностей.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток культурної спадщини України та культурних зв'язків у транскордонних регіонах становить:

10 млн EUR (фінансування ЄС);
2,5 млн USD (фінансування США).

У сфері реалізується **11 проектів** міжнародної допомоги.

У рамках 21-го Саміту Україна — ЄС підписано міжнародний договір щодо отримання **10 млн EUR** щодо фінансування заходу “Підтримка громадянського суспільства та культури”.

Рекомендації громадськості

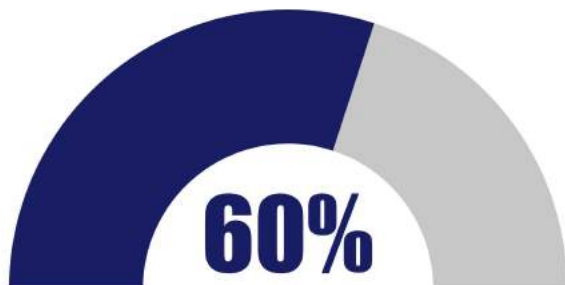
- Розробити план формування електронних цифрових сервісів для оцифровки та збереження культурної спадщини та культурних цінностей на основі дотримання європейських підходів і стандартів.
- Розпочати процес приєднання до [спільної європейської ініціативи збереження культурної спадщини](#).
- Забезпечити участь України у новій програмі ЄС “Креативна Європа” після 2020 року.

ОСВІТА, НАВЧАННЯ ТА МОЛОДЬ



Співпраця у сфері передбачена статтями 430-436 Глави 23 "Освіта, навчання та молодь" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінмолодьспорт

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань освіти, молоді, спорту та культури](#), [Генеральний директорат ЄК з освіти, молоді, спорту та культури](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- сприяння здоровому способу життя та популяризація фізичної культури і спорту через освітню систему;
- боротьба з допінгом;
- безпека під час великих міжнародних спортивних подій.

Досягнення

- У рамках програми "Молодіжний працівник" у 2018 році проведено 32 тренінги для представників інститутів громадянського суспільства та органів виконавчої влади, що працюють з молоддю, 5 спеціалізованих тренінгів за участю понад 600 молодих людей.
- Як частина загальноєвропейської ініціативи реалізується Український Пакт заради молоді-2020:
 - з 2016 року до Пакту приєдналися 108 компаній та організацій, які створили 442 партнерства з освітнім сектором та 22617 місць для стажування, проходження практики та працевлаштування молоді;
 - розвивається мережа молодіжних центрів;
 - Урядом затверджено типове положення про молодіжний центр та про експертну раду при молодіжному центрі;
 - створено Асоціацію молодіжних центрів України.
- Затверджені рамкові акти для підтримки молоді залишаються одним із пріоритетів порядку денного взаємодії України з ЄС, у контексті чого Україна ініціювала створення Європейського навчального закладу Східного партнерства в Україні з урахуванням досвіду Європейської школи Східного партнерства в Тбілісі (Грузія).

- Здійснені заходи щодо популяризації фізичної культури і спорту, зокрема прийнято розпорядження Кабінету Міністрів від 26.07.2018 № 541-р "Про затвердження плану заходів щодо реалізації Національної стратегії з оздоровчої рухової активності в Україні на період до 2025 року "Рухова активність — здоровий спосіб життя — здорова нація" на 2019 рік та здійснено фінансування заходів, передбачених планами.

Можливості/подальші кроки

- Впровадити дієві інструменти та створити нові можливості для молоді, зокрема:
 - забезпечення підготовки спеціалістів, які працюють з молоддю;
 - сприяння зайнятості молоді;
 - забезпечення міжнародної мобільності молоді;
 - продовження експерименту з визнання провідної ролі федерацій у сфері спортивної діяльності.
- Розробити Національну стратегію розвитку молодіжної політики до 2030 року.
- Реалізувати Національну стратегію підвищення фізичної активності в Україні на період до 2025 року "Рухова активність — Здоровий спосіб життя — Здорова нація".

Міжнародна допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток політики у сфері, сприяння реалізації спільних наукових проектів, стипендіальних програм та програм обміну, наближення практик навчання до стандартів ЄС становить:

58 млн USD (фінансування США);
28,4 млн EUR (фінансування ЄС);
29,3 млн SEK (фінансування Швеції);
6 млн EUR (фінансування Фінляндії);
3,6 млн EUR (фінансування ФРН);
0,85 млн USD (фінансування Швейцарії);
0,34 млн USD (фінансування МБРР).

У сфері реалізується **66 проектів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

- Активно промотувати наявний досвід заходів Українського Пакту заради молоді та налагодити партнерські зв'язки із структурами ЄС з метою розширення можливостей стажування української молоді у провідних європейських компаніях з умовою повернення в Україну.
- Розробити концепцію і план дій щодо створення Європейського навчального закладу Східного партнерства в Україні.
- Підтримати молодіжні ініціативи, спрямовані на розвиток спілкування української молоді з молоддю ЄС (спортивні змагання, культурні та творчі обміни, онлайн комунікація та пізнавальні ігри тощо).

ПОЛІТИЧНИЙ ДІАЛОГ, НАЦІОНАЛЬНА БЕЗПЕКА ТА ОБОРОНА



Співпраця у сфері передбачена статтями 4-13 Розділу II “Політичний діалог та реформи, політична асоціація, співробітництво та конвергенція у сфері зовнішньої та безпекової політики” Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Виконавці: Мін'юст, Міноборони, Адміністрація Держприкордонслужби, ДМС, ДФС, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Європейське оборонне агентство](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- конвергенція зовнішньої та безпекової політики;
- співробітництво з питань експортного контролю та боротьби з незаконною торгівлею зброєю, що має прямий вплив на безпекову ситуацію країни;
- військово-технічне співробітництво.

Досягнення

- У 2016 році Україна приєдналась до Технічної угоди між міністерствами оборони Польщі, Словаччини, Угорщини та Чехії стосовно співробітництва в рамках Бойової тактичної групи ЄС, сформованої країнами “Вишеградської четвірки”.
- У червні 2018 року схвалено розроблений за підтримки європейських експертів Закон України “Про національну безпеку” (від 21.06.2018 № 2469-VIII), який передбачає реформування сектору безпеки України відповідно до стандартів ЄС і НАТО та запровадження цивільного контролю в органах сектору безпеки.
- У рамках проектів Європейського оборонного агентства українські експерти залучені до роботи експертних груп “Матеріальна стандартизація”, “Єдине європейське небо” та “Європейський авіатранспортний флот”.

- Внесено зміни до порядку і умов тримання засуджених, узятих під варту та затриманих військовослужбовців шляхом прийняття оновленої Інструкції. У рамках прийнятого законодавства були проведені розрахунки для переобладнання приміщень, де утримуються засуджені та особи, узяті під варту, відповідно до міжнародних норм і стандартів.

Можливості/подальші кроки

- Забезпечити участь України у проектах Постійного структурованого співробітництва у сфері безпеки і оборони ЄС (PESCO) для поглиблення військової та технологічної співпраці з ЄС, розвитку оборонних спроможностей, інноваційних, дослідницьких та виробничих потужностей.
- Забезпечити залучення України до нового формату співробітництва держав — членів ЄС European Intervention Initiative (EI2) та до операцій ЄС із врегулювання криз та участі у військовому співробітництві з ЄС у рамках Спільної політики безпеки і оборони.
- Гармонізувати законодавство у сфері військово-технічної співпраці з ЄС та зняти обмеження на фінансування витрат на виробництво та закупівлю озброєнь, що спричинить подолання стримуючих чинників для експорту/імпорту озброєнь з боку України. Крім того, необхідно імплементувати положення Європейської директиви щодо закупівель в сфері оборони 2009/81/ЄС.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на комплексну підтримку обороноздатності України та підвищення бойової готовності та мобільності Збройних Сил становить:

1 млрд USD (фінансування США);
7,3 млн CAD (фінансування ООН);
12,2 млн EUR (фінансування ФРН);
1,6 млн EUR (фінансування ЄС).

У сфері реалізується **13 проектів** міжнародної допомоги.

продовження далі >

Рекомендації громадськості

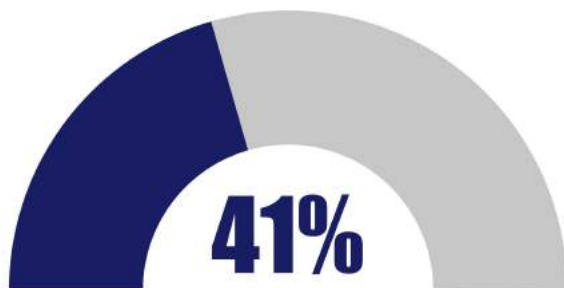
- Забезпечити продовження діяльності оборонного відомства при підтримці МЗС стосовно укладання двосторонніх угод про військово-технічне співробітництво з країнами — членами ЄС, заохочуючи їх більш тісну співпрацю у становленні спільного простору безпеки.
- У контексті регіональної безпекової співпраці запровадити регулярні зустрічі начальників генеральних штабів України, країн “Вишеградської групи” і країн Балтії з метою обміну досвідом та передовими практиками.
- Вжити заходів щодо відновлення участі України в рамках Бойової тактичної групи ЄС, сформованої країнами “Вишеградської четвірки” під час наступних її бойових чергувань після 2019 року.
- Провести консультації щодо більш активного використання можливостей Українсько-польсько-литовської бригади у військових місіях Спільної політики безпеки і оборони (СПБО) ЄС.
- У навчальних закладах Міноборони ввести окрему дисципліну “Європейська безпека” (окремо від євроатлантичної), яка мала б зосередитись на вивченні усіх складових СПБО (основи СПБО, миротворча діяльність ЄС, PESCO, EDA, невійськові виміри безпеки, бойові тактичні групи ЄС, безпекова співпраця ЄС — НАТО тощо).

НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ



Співпраця у сфері передбачена статтями 292-293 Глави 13 “Торгівля на користь сталого розвитку”, Главою 6 “Навколишнє середовище” Розділу V “Економічне та галузеве співробітництво” Угоди про асоціацію, а також Додатками XXX та XXXI

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Головний виконавець: Мінприроди

Співвиконавці: МВС, Мінагрополітики, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Міненерговугілля, Мінрегіон, Мінфін, Мінінфраструктури, ДСНС, Держлісагентство, Держрибагентство, НАНУ, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань навколишнього середовища, морських справ та рибальства](#), [Комісар ЄС з питань клімату та енергетики](#), [Генеральний директорат ЄК з питань довкілля](#), [“Група підтримки України” у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- сталий розвиток та перехід на принципи зеленої економіки (впровадження оцінки впливу на довкілля, стратегічної екологічної оцінки, гарантування доступу громадськості до екологічної інформації);
- поліпшення якості атмосферного повітря, проведення її оцінки та моніторингу;
- впровадження інтегрованої дозвільної системи за викидами/скидами в атмосферне повітря, водні ресурси, ґрунти;
- раціональне управління водними ресурсами, включаючи морське середовище;
- запобігання утворенню відходів та перехід до економіки замкненого циклу (циркулярної економіки), раціональне управління відходами та ресурсами (захоронення відходів, управління відходами видобувної промисловості, небезпечними відходами тощо);
- збереження флори та фауни, природних оселищ, підготовка до створення мережі природоохоронних територій Natura 2000;
- запобігання зміні клімату та скорочення викидів парникових газів;
- встановлення процедури вивільнення ГМО у навколишнє природне середовище, розміщення на ринку та транскордонного перевезення ГМО;
- адаптація законодавства України до права ЄС у сферах управління довкіллям, охорони атмосферного повітря, управління відходами та ресурсами, охорони якості води та управління водними ресурсами, включаючи морське середовище, охорони природи, попередження промислового забруднення та техногенних загроз, протидії зміні клімату та захисту озонового шару.

Досягнення

- Затверджені [Основні засади \(стратегія\) державної екологічної політики України на період до 2030 року](#) (вводиться в дію з 01.01.2020), яка спрямована на підвищення екологічних стандартів та встановлення більш безпечного рівня стану навколишнього природного середовища для екосистем та населення з урахуванням європейських вимог.
- Прийняті закони України [“Про оцінку впливу на довкілля”](#) та [“Про стратегічну екологічну оцінку”](#) з метою інтегрування екологічних вимог у процеси прийняття рішень про провадження господарської діяльності, яка може мати значний вплив на довкілля, та врахування державних, громадських і приватних інтересів під час розроблення та затвердження документів державного планування.
- Запроваджений [Єдиний реєстр оцінки впливу на довкілля](#) з метою збирання, відтворення та надання доступу всіх заінтересованих сторін до актуальної інформації щодо проведення процедури оцінки впливу на довкілля.
- Схвалені [концепції щодо створення загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”](#), яка спрямована на забезпечення вільного доступу до екологічної інформації, [реалізації державної політики у сфері промислового забруднення](#), яка передбачає поетапне реформування дозвільної системи для запобігання та мінімізації негативного впливу на атмосферне повітря, водні ресурси, ґрунти, [реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року](#), метою якої є

продовження далі >

НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ

вдосконалення державної політики в цій сфері для досягнення сталого розвитку та поступового переходу до низьковуглецевої економіки.

- Схвалена [Національна стратегія](#) управління відходами в Україні до 2030 року та затверджений [Національний план](#) управління відходами, на основі якого відбувається розробка регіональних планів управління відходами.
- Розроблені проекти рамкового [закону про управління відходами](#), [законопроекти про батарейки, батареї і акумулятори](#), [про відходи електричного та електронного обладнання](#), [про території Смарагдової мережі](#), метою яких є збереження природних оселищ та видів природної флори і фауни на території України, визначення та збереження територій Смарагдової мережі в межах України*, а також розроблений новий [законопроект](#) про державну систему біобезпеки при створенні, випробуванні, транспортуванні та використанні ГМО.
- Прийнятий [закон](#) щодо впровадження інтегрованих підходів в управлінні водними ресурсами за басейновим принципом та підзаконні нормативно-правові акти (щодо розроблення планів управління басейнами річок, державного моніторингу вод тощо).
- Прийнятий [Закон України](#) “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо охорони пралісів згідно з Рамковою конвенцією про охорону та сталий розвиток Карпат”.
- [Ратифікована](#) Паризька угода, яка встановила зобов'язання країн зі скорочення шкідливих викидів в атмосферу, формування національно визначеного внеску з метою досягнення цілей цієї Угоди.
- Затверджений [план заходів](#) щодо виконання Концепції реалізації державної політики у сфері зміни клімату на період до 2030 року, також прийнятий у першому читанні Верховної Ради України VIII скликання [проект закону](#) про озоноруйнівні речовини та фторовані парникові гази, який спрямований на врегулювання відносин у сфері поводження із контрольованими речовинами та який сприятиме охороні озонного шару та запобіганню зміні клімату.

Слабкі місця

- Відсутність механізму здійснення державного контролю у сфері якості атмосферного повітря, моніторингу стану атмосферного повітря за окремими забруднювачами, не визначено зони та агломерації за ступенем забруднення атмосферного повітря.
- Не реалізовано на державному рівні принцип роздільного збору та переробки відходів, впровадження регіональних планів управління відходами, принцип розширеної відповідальності виробника за прийняття відходів та повернутої упаковки (тари).
- Відсутність прозорої та послідовної політики (законодавчого регулювання, матеріальних можливостей та технологічних потужностей) щодо поводження з небезпечними відходами, а також заходів, спрямованих на скорочення/регулювання відходів пластику.
- Не прийняте рамкове законодавство щодо поводження з озоноруйнівними речовинами та фторованими парниковими газами, про управління відходами, [про батарейки, батареї і акумулятори](#) та [про відходи електричного та електронного обладнання](#), про території Смарагдової мережі.
- Не забезпечено функціонування та адміністрування загальнодержавної автоматизованої системи “Відкрите довкілля”.
- Не врегульовано питання встановлення процедури вивільнення ГМО у навколишнє природне середовище з метою розміщення на ринку, а також не визначено процедури обмеження/заборони на територіях окремих адміністративних одиниць вивільнення у навколишнє природне середовище ГМО та недостатньо врегульований на законодавчому рівні спеціальний механізм здійснення експорту/імпорту та контролю за ГМО.
- Низький рівень екологічної відповідальності бізнесу.
- Фрагментарний підхід до врахування європейських норм при розробці євроінтеграційних нормативно-правових актів.

продовження далі >

* Перелік зазначених територій був затверджений під час 36-го засідання Постійного комітету Бернської конвенції у 2016 році та складається з 271 території площею 6,2 млн га або близько 10 % України.

НАВКОЛИШНЄ ПРИРОДНЕ СЕРЕДОВИЩЕ

Можливості/подальші кроки

- Досягти високих показників якості повітря завдяки зниженню викидів від великих спалювальних установок, використанню найкращих доступних технологій та методів управління.
- Скоротити викиди парникових газів, здійснити поступовий перехід до низьковуглецевого розвитку економіки, що слугуватиме внеском України у збереження озонового шару.
- Зберегти біорізноманіття та забезпечити біобезпеку завдяки адекватному рівню контролю за транспортуванням, обробкою і використанням ГМО, а також встановленню на окремих територіях обмеження/заборони на вивільнення ГМО у навколишнє природне середовище.
- Забезпечити збереження природних екосистем регіонів, що підвищить, зокрема, їх туристичну привабливість, збереження природних оселищ та природної фауни і флори на території України.
- Зменшити кількість відходів та запобігати їх утворенню завдяки запровадженню системного підходу до поводження в даній сфері.
- Застосовувати екологічні технології у виробництві та повсякденному житті завдяки впровадженню екологічних досліджень, інноваційних проектів та найкращих екологічних практик.

Ризики зволікання

- Незадовільний стан якості повітря, перевищення концентрації у ньому шкідливих речовин.
- Відсутність належної інфраструктури для поводження з відходами, їх накопичення ще з часів колишньої УРСР та зростання кількості несанкціонованих звалищ (у т. ч. небезпечних відходів).
- Зростання викидів парникових газів та подальше руйнування озонового шару, що загрожують збільшенню захворювань, пригнічуванню росту рослин, зниженню родючості ґрунтів тощо.
- Продовження незаконної забудови на територіях об'єктів природно-заповідного фонду, браконьєрства, вирубки лісів, знищення природних оселищ та природної фауни і флори на території України.
- Накладання санкцій у разі невиконання вимог Монреальського протоколу про речовини, що руйнують озоновий шар.
- Нераціональне споживання природних ресурсів.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку політики та імплементацію європейських стандартів у секторі, покращення якості води, підвищення безпеки життєдіяльності населення, покращення управління природно-заповідними територіями становить:

- 19,5 млн USD** (фінансування США);
- 13,3 млн CAD** (фінансування Канади);
- 14 млн EUR** (фінансування ФРН);
- 37,2 млн EUR** (фінансування ЄС);
- 5,1 млн EUR** (фінансування ЄБРР);
- 14,6 млн USD** (фінансування ООН);
- 3,2 млн EUR** (фінансування ООН);
- 0,2 млн EUR** (фінансування ОБСЄ).

У сфері реалізується **23 проекти** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

- Переглянути та оновити Додатки ХХХ та ХХХІ Угоди про асоціацію.
- Першочергово розпочати роботу у сфері атмосферного повітря (визначення зон, агломерацій, спеціальних режимів для оцінювання їх забруднення, прийняття планів щодо якості повітря) та охорони природи (птахи та оселища), в яких реформування знаходиться лише на початковій стадії.
- У сфері промислового забруднення розпочати виконання Національного плану скорочення викидів від великих спалювальних установок та реалізацію Концепції державної політики у сфері промислового забруднення, зокрема розробити законопроект про інтегрований дозвіл.
- У сфері зміни клімату виконувати положення Паризької угоди, зокрема оновити національно визначений внесок та імплементувати стратегію низьковуглецевого розвитку.
- Розробити і прийняти Національний план дій з охорони навколишнього середовища на 2020—2025 рр.
- Розробити та прийняти необхідне законодавство у сфері поводження з відходами відповідно до Національної стратегії управління відходами.

ТРАНСКОРДОННЕ ТА РЕГІОНАЛЬНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО



Співпраця у сфері передбачена Главою 27 Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Головний виконавець: Мінрегіон

Співвиконавці: МЗС, Мінфін, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, МОЗ, ДФС, Держекоінспекція, Держводагентство, Мінприроди, Мінкультури, ДСНС, Держпродспоживслужба, Нацполіція, Адміністрація Держприкордонслужби, Укравтодор, облдержадміністрації, Рада міністрів АРК, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань політики сусідства та розширення](#), [Генеральний директорат ЄК з питань регіональної політики](#), ["Група підтримки України" у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- сприяння взаєморозумінню та двосторонньому співробітництву у сфері регіональної політики;
- активне залучення місцевих та регіональних органів влади до транскордонного і регіонального співробітництва та зміцнення транскордонних і регіональних економічних зв'язків та ділового партнерства;
- розвиток таких складових транскордонного та регіонального співробітництва, як, *inter alia*, транспорт, енергетика, комунікаційні мережі, культура, освіта, туризм, охорона здоров'я та інших сфер, охоплених Угодою про асоціацію, які містять елементи транскордонного або регіонального співробітництва.

Досягнення

- Для забезпечення співфінансування (зобов'язання України за міжнародними договорами) проектів транскордонного співробітництва у Державному бюджеті на 2019 рік Мінрегіону передбачено 10 млн грн.
- У рамках конкурсу на участь у програмах прикордонного співробітництва Україна отримала 42,7 млн EUR для реалізації за рахунок бюджету ЄС 12 проектів транскордонного співробітництва.
- Отримано доступ до ресурсів (5 млн EUR) міжнародної допомоги для реалізації спільних проектів транскордонного співробітництва у Дунайському регіоні (в рамках Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми (Interreg V-B Danube — CCI 2014TC16M6TN001).

- На законодавчому рівні унормовано питання створення та діяльності об'єднань єврорегіонального співробітництва та європейських об'єднань територіального співробітництва як нових організаційно-правових форм транскордонного співробітництва.

Слабкі місця

- Відсутність послідовних кроків у реалізації транскордонної складової регіональної політики.
- Недостатнє фінансове забезпечення місцевих бюджетів для:
 - фінансування проектів транскордонного співробітництва (розбудови прикордонної, транспортної, туристичної, логістичної інфраструктури тощо);
 - мінімального співфінансування участі України у міжнародних проектах прикордонного співробітництва.

Можливості/подальші кроки

Максимально залучати фінансові ресурси:

- програм прикордонного співробітництва із загальним бюджетом для країн-партнерів (Україна, Польща, Білорусь, Румунія, Угорщина, Словаччина) 371,02 млн EUR для реалізації у цільових регіонах України (Львівська, Волинська, Закарпатська, Рівненська, Тернопільська, Івано-Франківська, Чернівецька, Одеська, Вінницька, Хмельницька, Херсонська, Миколаївська, Запорізька, Донецька області та АР Крим);
- програм державно-приватного партнерства, які реалізуються за кредити, залучені державою або під державні гарантії;
- Дунайської транснаціональної програми з бюджетом 5 млн EUR для реалізації спільних проектів транскордонного співробітництва української частини р. Дунай;
- Державного фонду регіонального розвитку для фінансування проектів відповідно до регіональних стратегій розвитку та планів заходів з їх реалізації.

Ризики зволікання

Втрата фінансових ресурсів, спрямованих на розвиток регіонів.

продовження далі >

ТРАНСКОРДОННЕ ТА РЕГІОНАЛЬНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги, спрямованої на регіональний розвиток, становить:

- 2,9 млн USD** (фінансування США);
- 19,5 млн CAD** (фінансування Канади);
- 84,6 млн EUR** (фінансування ЄС та ФРН);
- 4,7 млн PLN** (фінансування Польщі).

У сфері реалізується **6 проектів** міжнародної допомоги.

У рамках 21-го Саміту Україна — ЄС підписано міжнародний договір щодо отримання **40 млн EUR** для фінансування “U-LEAD з Європою: Програма для України з розширення прав і можливостей на місцевому рівні, підзвітності та розвитку — II фаза”.

Рекомендації громадськості

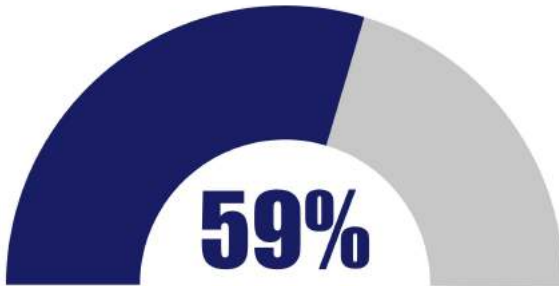
- Передбачити в бюджетній програмі № 2751270 “Підтримка регіональної політики України” кошти на співфінансування проектів у рамках Дунайської транснаціональної програми.
- Завершити формування органів та процедуру здійснення контролю використання коштів у рамках проектів відповідно до Угоди про фінансування Дунайської транснаціональної програми.
- Розробити фінансові інструменти для використання процедури повернення бюджетних коштів для ЦОВВ у рамках реалізації спільних проектів в Угоді про фінансування Дунайської транснаціональної програми.
- Призначити Національного координатора від України та розробити і затвердити план заходів Кабінету Міністрів України з виконання Плану дій Макрорегіональної стратегії ЄС для Дунайського регіону.
- Передбачити для Державного фонду регіонального розвитку річний бюджет не менше 2 % і забезпечити прозорість у прийнятті рішень щодо визначення проектів.
- Забезпечити участь Державного управління статистики в роботі проекту ЄС ESPON для моніторингу стану розвитку регіонів.
- Підтвердити готовність України головувати в Макрорегіональній Стратегії ЄС для Дунайського регіону в 2021 році.
- Розробити програму розвитку територій, що не мають кордону з ЄС, областей із низькою урбанізацією та південних регіонів.

ЕНЕРГОЕФЕКТИВНІСТЬ ТА ЖКГ



Співпраця у сфері передбачена Главою 1 "Співробітництво у сфері енергетики, включаючи ядерну енергетику" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію та Додатком XXVII

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінрегіон

Співвиконавці: Держенергоефективності

Візаві зі Сторони ЄС: [Європейський комісар з енергетики та кліматичних дій](#), [Генеральний директорат ЄК з питань енергетики](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Сприяння енергоефективності та енергозбереженню шляхом ефективного використання енергії під час освітлення, застосування обладнання та у будівлях.

Досягнення

- Прийняті закони:
 - [щодо енергетичної ефективності будівель](#) (встановлені мінімальні вимоги до енергетичної ефективності будівель, запроваджені енергетичні сертифікати, фінансування заходів з енергоефективності будівель);
 - [щодо комерційного обліку теплової енергії та водопостачання](#) (ефективне використання паливно-енергетичних ресурсів та енергозбереження).
- Прийняті Технічні регламенти:
 - [щодо встановлення системи для визначення вимог з екодизайну](#) енергоспоживчих продуктів;
 - [щодо вимог з екодизайну](#) для вентиляторів, сушильних машин, циркуляційних насосів, зовнішніх джерел живлення, силових трансформаторів, водяних насосів, пилососів, приймачів цифрового телебачення, електродвигунів, холодильних приладів та ламп спрямованого випромінювання;

➢ [щодо енергетичного маркування](#) побутових духових шаф, кухонних витяжок, барабаних сушильних машин, кондиціонерів повітря, телевізорів, посудомийних машин, електричних ламп та світильників.

- Визначені [методи](#) розрахунку енергоефективності будівель та економічно доцільного рівня енергетичної ефективності будівель.
- Створений [Фонд енергоефективності](#) (механізм фінансування енергоефективних проектів).

Слабкі місця

Не вдалося завершити роботу щодо погодження та прийняття проектів законів "Про внесення змін до Закону України "Про комбіноване виробництво теплової та електричної енергії (когенерацію) та використання скидного енергопотенціалу" та "Про енергетичну ефективність".

Затримка у виконанні вищезазначених зобов'язань зумовлена тим, що зазначені законопроекти врегульовують технічно складну сферу, а тому вимагали значного обсягу часу на їх розробку. Крім того, їх реалізація після прийняття вимагатиме значного обсягу капіталовкладень.

Можливості/подальші кроки

Розміщення на ринку України лише тих товарів, які ефективно споживають енергію матиме позитивний вплив на навколишнє середовище та сприятиме зменшенню витрат споживачів на енергоресурси.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги, спрямованої на регіональний розвиток, енергетику, енергоефективність, урядування та громадянське суспільство, становить:

57,4 млн USD (фінансування США);
35,7 млн CHF (фінансування Швейцарії);
38,7 млн EUR (фінансування ЄС і ФРН);
3,9 млн EUR (фінансування ЄІБ).

У сфері реалізується **11 проектів** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ЕНЕРГОЕФЕКТИВНІСТЬ ТА ЖКГ

Рекомендації громадськості

- Продовжити програму “теплі кредити”.
- Забезпечити діяльність Фонду енергоефективності, зокрема:
 - на рівні Уряду розробити та запровадити механізм поповнення Фонду, використовуючи кошти, зекономлені на скороченні видатків на комунальні субсидії;
 - завершити та прийняти правила і процедури роботи Фонду, виходячи з відповідних міжнародних угод;
 - провести навчання фахівців органів місцевого самоврядування для підвищення їх обізнаності щодо деталей роботи Фонду та ініціювання створення місцевих фінансових інструментів підтримки діяльності Фонду;
 - тісно співпрацювати з агенцією GIZ для використання її експертного потенціалу.
- Забезпечити виконання закону щодо енергетичної ефективності будівель, зокрема шляхом реформування Держархбудінспекції із залученням іноземних експертів.
- Забезпечити прийняття закону про енергетичну ефективність.
- Запровадити повноцінний облік споживання енергії та тепла.
- Стимулювати органи місцевого самоврядування запроваджувати системи енергомоніторингу та енергоменеджменту.
- Розробити фінансовий інструмент підтримки ЕСКО та забезпечити масштабне використання цього інструменту.
- Розробити та запустити ринок теплової генерації у містах.
- Забезпечити прозоре та справедливе прийняття рішень про підтримку проектів коштами Державного фонду регіонального розвитку.

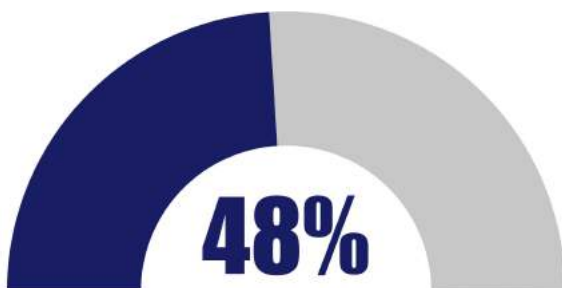
МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

СПІВРОБІТНИЦТВО У ГАЛУЗІ ЗАЙНЯТОСТІ, СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА РІВНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ



Співпраця у сфері передбачена статтями 419-425 Глави 21 “Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей” Розділу V “Економічне та галузеве співробітництво” Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Виконавці: Мінсоцполітики, Держпраці, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань зайнятості, соціальної політики, Генеральний директорат ЄК з зайнятості, соціальної політики, “Група підтримки України” у ЄК, Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- протистояння спільним з ЄС викликам, зокрема глобалізації та демографічним змінам;
- зменшення обсягів “неформальної” економіки шляхом трансформації нелегальної зайнятості;
- сприяння створенню на ринку праці таких умов, які б поєднували гнучкість та захищеність;
- покращення рівня забезпечення охорони здоров'я та безпечних умов праці;
- посилення рівня соціального захисту та модернізації систем соціального захисту;
- забезпечення гендерної рівності та рівних можливостей для чоловіків і жінок у сфері зайнятості, освіти та навчання, економічної та суспільної діяльності, а також у процесі прийняття рішень;
- подолання дискримінації в усіх її формах та проявах.

Досягнення

- Вимоги до безпеки працівників видобувних підприємств та під час використання виробничого обладнання працівниками, їх роботи з екранними пристроями, вибуховими матеріалами промислового призначення приведені у відповідність із актами права ЄС.

- Національна система кваліфікацій [приведена](#) у відповідність до європейських стандартів.
- Проведений комплексний огляд національного законодавства щодо відповідності праву ЄС у сфері соціально-трудова відносин та виокремлені ті сфери, де акти ЄС повністю імplementовані. Станом на липень 2019 року імplementовано 12 актів права ЄС, які направлені Стороні ЄС з метою отримання експертного висновку щодо відповідності.

Слабкі місця

Не прийняті базові євроінтеграційні законопроекти у зв'язку з низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії та відсутністю зацікавленості бізнесу впроваджувати європейські стандарти у цій сфері.

Можливості/подальші кроки

- Комплексно впорядкувати індивідуальні трудові правовідносини та адаптувати українське законодавство до актів права ЄС шляхом прийняття проекту нового Трудового кодексу України у наступних сферах:
 - загальні принципи профілактики та основи охорони праці відповідно до права ЄС;
 - заборона на розірвання трудового договору у разі відмови працівника на переведення з повної зайнятості на неповну чи навпаки;
 - гарантії гнучкості організації робочого часу у разі неповної зайнятості.
- Запровадити принципи гендерної рівності у вихованні дітей, захист прав вагітних жінок.
- Посилити боротьбу з новими викликами сьогодення, зокрема неформальною зайнятістю, захист соціальних прав громадян України за кордоном шляхом укладання двосторонніх договорів у цій сфері.

продовження далі >

СПІВРОБІТНИЦТВО У ГАЛУЗІ ЗАЙНЯТОСТІ, СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ТА РІВНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ

Ризики зволікання

- Для своєчасного виконання зобов'язань, визначених Угодою про асоціацію у даній сфері, існує потреба в імplementації актів ЄС на законодавчому рівні.
- Скасування наказів, які імplementують акти права ЄС, у разі прийняття закону, положення якого суперечать положенням цих наказів.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток урядування та громадянського суспільства, а також на соціальну інфраструктуру і послуги становить:

3,1 млн USD (фінансування Канади);

25 млн USD (фінансування ООН);

2,9 млн EUR (фінансування МБРР).

У сфері реалізуються **3 проекти** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

- Сконцентруватися на формуванні нового розуміння політики зайнятості (зменшення патерналістського підходу до допомоги по безробіттю, формування культури підприємництва та розвиток навичок підприємливості).
- Розробити політику професійної орієнтації різних категорій населення та створити Національну систему професійної орієнтації.
- Розробити і прийняти програму розвитку інклюзивного ринку праці з метою максимального забезпечення рівних прав усіх верств населення на працевлаштування та зайнятість.
- Вжити заходів з вирівнювання диспропорції в оплаті праці за гендерною ознакою.
- Активізувати роботу з аналізу та оптимізації соціальних пільг.
- Розробити та внести зміни до законодавства щодо легалізації гнучких форм зайнятості з метою зменшення рівня тінізації сфери трудових відносин.
- Сприяти прийняттю Закону України "Про національну систему кваліфікацій" та активізувати роботу Національного агентства кваліфікацій.

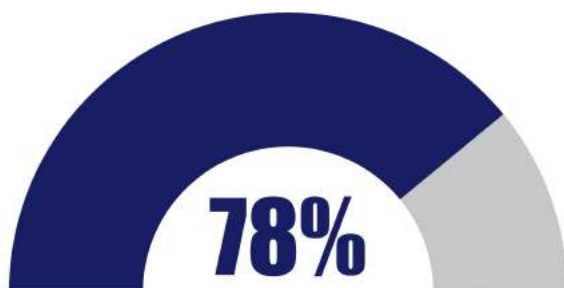
- Схвалити нову версію Трудового кодексу України.
- Перейти до адресної грошової допомоги від немонетарних пільг (зокрема, виплачувати житлово-комунальні пільги лише грошима, розширити покриття соціальною допомогою малозабезпечені сім'ї).
- Розглянути можливість внесення змін до формули з обчислення пенсій, щоб підвищити захист найбільш вразливих пенсіонерів, але при цьому не збільшити навантаження на працевлаштованих.
- Замінити загальнообов'язкове державне страхування від нещасного випадку на виробництві приватним страхуванням (чітко визначити сектори, де таке страхування є обов'язковим, зокрема вугледобувна галузь, металургія та сільське господарство, де кількість нещасних випадків є високою).
- Підписати угоди про співробітництво в галузі соціального забезпечення з країнами, з якими такі угоди ще не підписано.
- Запровадити програми навчання дорослих (зокрема підвищити ефективність "Програми 45+", за яку відповідають центри зайнятості).

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Зобов'язання у сфері передбачені статтями 14-24 Розділу III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мін'юст

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінфін, МТОТ, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції](#), [Генеральний директорат ЄК з юстиції](#), ["Група підтримки України" у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Захист прав людини.

Досягнення

- Прийнято розпорядження Кабінету Міністрів від 12.09.2018 № 645-р „Про внесення змін до плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року”, що забезпечить ефективне виконання рекомендацій у повному обсязі.
- Постановою Кабінету Міністрів від 22.09.2016 № 646 затверджено Порядок створення, ведення та доступу до відомостей Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб.
- Враховано пропозиції щодо удосконалення діяльності органів влади, відповідальних за реалізацію Національного плану дій з виконання резолюції Ради Безпеки ООН 1325 „Жінки, мир, безпека” на період до 2020 року, відповідно до рекомендацій Національної доповіді Мінсоцполітики, а також напрацювань міжвідомчої робочої групи з питань внесення змін до зазначеного плану дій при розробці проекту розпорядження КМУ „Про внесення змін до розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 лютого 2016 р. № 113-р”.

Слабкі місця

Не прийняті базові євроінтеграційні законопроекти у зв'язку з низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії.

Можливості/подальші кроки

- Створити правові умови для виявлення й усунення перепон і бар'єрів, що перешкоджають доступності особам з інвалідністю за принципами універсального дизайну і мають поширюватися на будинки, дороги, транспорт, інші внутрішні та зовнішні об'єкти, шляхом внесення відповідних змін до законодавства.
- Протидіяти насильству щодо жінок і домашньому насильству шляхом ратифікації Стамбульської конвенції.
- Продовжувати здійснення заходів щодо протидії торгівлі людьми, реалізуючи Державну соціальну програму в цій сфері на 2016—2020 роки.
- Враховуючи поточну ситуацію на ринку праці держав — членів ЄС, забезпечити та зберегти/покращити доступ до зайнятості українських працівників відповідно до двосторонніх договорів. Крім того, існує необхідність у вивченні можливості укладання нових двосторонніх договорів між державами — членами ЄС та Україною.

Ризики зволікання:

Порушення прав людини.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток урядування, громадянського суспільства, відновлення Донбасу та ВПО становить:

- 16 млн USD** (фінансування США);
- 2 млн EUR** (фінансування ОБСЄ);
- 8 млн CAD** (фінансування Канади);
- 41 млн EUR** (фінансування ФРН);
- 41 млн NOK** (фінансування Норвегії).

У сфері реалізується **7 проектів** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ

Рекомендації громадськості

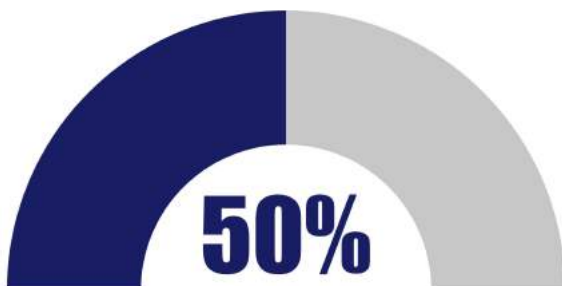
- Розробити та запровадити недискримінаційний механізм реалізації права на отримання пенсії мешканцям тимчасово окупованих територій Донецької та Луганської областей без необхідності взяття цих осіб на облік в якості ВПО, а також розробити механізм повернення невиплачених пенсій за минулий період.
- Ініціювати внесення змін до відповідних актів Кабінету Міністрів України для спрощення процедури отримання соціальних виплат ВПО (зокрема постанов Кабінету Міністрів № 637 від 05.11.2014 та № 365 від 08.06.2016), включаючи скасування положення про проведення перевірок місця проживання, обмежень у виборі банківської установи, через рахунки та мережу якої проводиться нарахування соціальних виплат, тощо.
- Змінити порядок та підстави надання щомісячної адресної допомоги ВПО, виплата якої має ґрунтуватися на критеріях уразливості.
- Розробити та запровадити системну державну політику щодо захисту дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які залишилися на окупованих територіях України.
- Ініціювати надання допомоги та пільг дітям, які постраждали від конфлікту, для підвищення їхнього соціального захисту.
- Припинити листування з уповноваженими органами РФ та передачу їм персональних даних жителів Криму — отримувачів пенсійних виплат.
- Розробити проекти нормативно-правових актів, спрямованих на імплементацію положень статті 27 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю.
- Запровадити механізм державної підтримки на забезпечення розумного пристосування робочих місць людей з інвалідністю, відмовившись від концепту звичайних та спеціальних робочих місць.
- Запровадити механізм підтримуваної зайнятості на відкритому ринку праці, який передбачатиме створення окремих виробничих дільниць для працевлаштування осіб з інтелектуальними і психо-соціальними порушеннями, у т. ч. у закладах стаціонарного догляду.
- Привести норми Закону України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” до Закону України “Про зайнятість населення”.

ОПОДАТКУВАННЯ



Співпраця у сфері передбачена статтями 349-354 Глави 4 "Оподаткування" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію, а також Додатком XXVIII

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Виконавці: Мінфін, ДФС, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань оподаткування та митниці](#), [Генеральний директорат ЄК з оподаткування та митниці](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- запровадження належного управління у сфері оподаткування, зокрема принципів прозорості, обміну інформацією та добросовісної податкової конкуренції;
- вдосконалення і розвиток податкової системи та податкових органів України;
- забезпечення ефективного збору податків і посилення боротьби з податковим шахрайством, а також ухиленням від сплати податків;
- вдосконалення процедури відшкодування ПДВ для уникнення накопичення заборгованості суб'єктам господарювання — платникам ПДВ.

Досягнення

- Покращено інвестиційний клімат в Україні за рахунок [спрощення податкової системи та адміністрування податків](#), що матиме позитивний вплив на економічне зростання, залучення інвестицій та створення нових робочих місць.
- [Збалансовано бюджетні надходження](#) шляхом доповнення переліку платників акцизного податку особами, які здійснюють оптове постачання пального, у зв'язку із запровадженням системи електронного адміністрування реалізації пального.

- [Збалансовано бюджетні надходження](#) шляхом встановлення поступового до 2025 року підвищення ставок акцизного податку в Україні до досягнення ними мінімального рівня встановленого в ЄС (90 EUR за 1 тис. штук).
- Схвалено [Стратегію у сфері протидії незаконному виробництву та обігу тютюнових виробів на період до 2021 року](#), яка спрямована на зменшення обсягів нелегального виробництва та обігу тютюнових виробів в Україні, протидію незаконному переміщенню тютюнових виробів через митний кордон України.
- [Утворено](#) Державну податкову службу України та Державну митну службу України шляхом реорганізації Державної фіскальної служби.

Можливості/подальші кроки

- Удосконалити процедуру відшкодування ПДВ для уникнення накопичення заборгованості, забезпечення ефективного збору податків і посилення боротьби з податковим шахрайством, а також ухиленням від сплати податків.
- Раді асоціації між Україною та ЄС схвалити рішення щодо поступового підвищення розмірів акцизних ставок на тютюнові вироби в Україні відповідно до Директиви 2011/64/ЄС про структуру та ставки акцизного податку на тютюнові вироби.
- Внести зміни до Митного кодексу України стосовно впровадження кількісних обмежень на імпорт підакцизних товарів, а саме алкогольних напоїв та тютюнових виробів, а також на ввезення певної кількості палива без сплати ПДВ та акцизного податку, відповідно до вимог ЄС.

Рекомендації громадськості

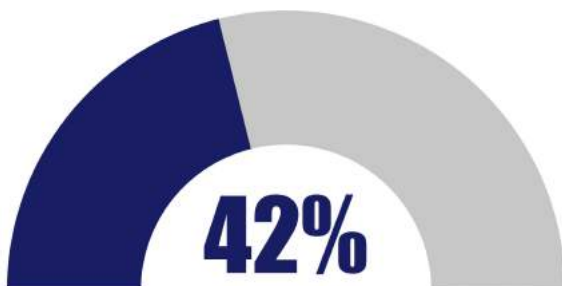
- Гармонізувати норми Податкового кодексу України щодо перегляду ставок акцизу із положеннями норм ЄС.
- Підготувати впровадження імплементації окремих положень Директиви Ради ЄС № 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему податку на додану вартість (порівняльна таблиця, розроблена до відповідного законопроекту).
- Проаналізувати наявні податкові пільги на їх відповідність Закону України "Про Державну допомогу суб'єктам господарювання" і скасувати ті, що шкодять торгівлі та конкуренції.

МИТНІ ПИТАННЯ



Співробітництво у сфері передбачено статтями 75-84 Глави 5 “Митні питання та сприяння торгівлі” Розділу IV “Торгівля і питання, пов’язані з торгівлею” Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов’язань



за даними системи “Пульс Угоди”

Виконавці: Мінфін, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань оподаткування та митниці](#), [Генеральний директорат ЄК з оподаткування та митниці](#), [“Група підтримки України” у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- підвищення безпеки транзитних перевезень, а також довіри до митних органів України через запровадження європейської моделі контролю за товарами;
- мінімізація митних процедур для бізнесу, який матиме статус авторизованого економічного оператора;
- забезпечення охорони прав інтелектуальної власності на кордоні відповідно до європейських стандартів;
- діджиталізація митниці через впровадження NCTS (нова комп’ютеризована транзитна система).

Досягнення

- Ухвалена Дорожня карта приєднання України до спільної транзитної процедури ЄС/ЄАВТ.
- ЄС фінансує закупівлю для України програмного забезпечення “Minimum Common Core” з метою впровадження NCTS на митниці.
- [Запроваджений](#) механізм “єдиного вікна” та оптимізовано здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України.

- Прийнятий у першому читанні [проект закону](#) про внесення змін до Митного кодексу України щодо запровадження в Україні інституту авторизованого економічного оператора.
- Прийнятий у першому читанні [проект закону](#) щодо режиму спільного транзиту, метою якого є імплементація Конвенції про єдиний режим транзиту від 20.05.1987 та Конвенції про спрощення формальностей у торгівлі товарами та інтеграції до NCTS.

Слабкі місця

- Низька довіра до митних органів України внаслідок корупції.
- Надмірна політизація урядово-парламентського діалогу.
- Недостатнє розуміння змісту євроінтеграційних реформ на митниці з боку бюрократичного апарату ДФС.

Можливості/подальші кроки

- Створити єдиний режим транзиту товарів через приєднання до спільної транзитної процедури ЄС/ЄАВТ (Конвенція про єдиний режим транзиту від 13.08.1987, Конвенція про спрощення формальностей у торгівлі товарами від 22.05.1987).
- Подолати корупцію на митниці шляхом впровадження комп’ютеризованої системи та мінімізації перевірок митних органів для авторизованих економічних операторів.
- Запобігти ввезенню контрафактної продукції до України шляхом захисту прав інтелектуальної власності.
- Запровадити європейські протоколи митних процедур.

продовження далі >

МИТНІ ПИТАННЯ

Рекомендації громадськості

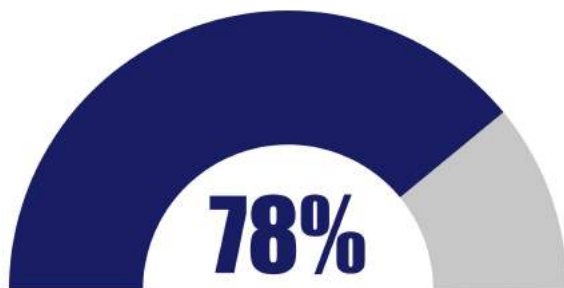
- Врегулювати діяльність уповноважених операторів та гармонізувати процедури їх реєстрації, для чого потрібно доопрацювати та забезпечити супровід у другому читанні розгляду Верховною Радою України проекту Закону України “Про внесення змін до Митного кодексу України щодо деяких питань виконання Глави 5 Розділу IV Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони”.
- Внести зміни до Митного кодексу України для імплементації інституту авторизованого економічного оператора (УЕО), спрощення транзитних процедур в Україні та захисту прав інтелектуальної власності під час переміщення товарів через митний кордон України (законопроекти №№ 7473, 9532 та 4614).
- Ухвалити всі підзаконні нормативно-правові акти, які дозволять повністю впровадити NCTS (зокрема, купити та впровадити національний модуль Нової комп’ютеризованої транзитної системи, яка використовується договірними сторонами Конвенції про процедуру спільного транзиту).
- Систематизувати зусилля, спрямовані на імплементацію Угоди про асоціацію у митній сфері та спрощення процедур торгівлі, поєднавши зусилля з інститутами громадянського суспільства, зокрема бізнес-асоціаціями.
- Забезпечити системні механізми урядового та громадського контролю за діяльністю нового окремого державного органу — Державної митної служби.
- Створити чіткий механізм видачі попередніх рішень та впровадити єдиний відкритий онлайн-реєстр таких рішень зі зручною пошуковою системою.
- У сфері транзиту завершити роботу над законодавством у сфері механізму гарантування платежів, застосування комплексної гарантії відповідно до вимог Конвенції про єдиний режим транзиту. Потрібно доопрацювати та забезпечити супровід розгляду у другому читанні Верховної Ради України проекту Закону України “Про режим спільного транзиту” та впровадити інформаційно-телекомунікаційні системи з метою приєднання України до спільної транзитної процедури та впровадження NCTS на національному рівні.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Співробітництво у сфері передбачено статтями 14-24 Розділу III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мін'юст

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінфін, Мінкультури, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції](#), [Генеральний директорат ЄК з юстиції](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- досягнення відповідності правової системи України у сфері протидії відмиванню доходів та фінансуванню тероризму і розповсюдження зброї масового знищення до критеріїв, що висуваються ЄС;
- запобігання використанню фінансової системи України та ЄС для відмивання грошей та фінансування тероризму.

Досягнення

Здійснюється оновлення законодавства у сфері протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення у зв'язку із змінами актів права ЄС.

У грудні 2018 року Кабінет Міністрів України підтримав розроблений Мінфіном законопроект "Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення", спрямований на комплексне удосконалення національного законодавства у сфері фінансового моніторингу. У грудні 2018 року відповідний законопроект зареєстровано у Верховній Раді України (№ 9417).

Слабкі місця

Верховна Рада України не прийняла базові євроінтеграційні законопроекти у зв'язку з низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії.

Можливості/подальші кроки

З метою досягнення відповідності правової системи України у сфері протидії відмиванню доходів та фінансуванню тероризму і розповсюдження зброї масового знищення з урахуванням критеріїв, що висуваються ЄС до держав, які мають намір вступити, необхідно прийняти закон.

Рекомендації громадськості

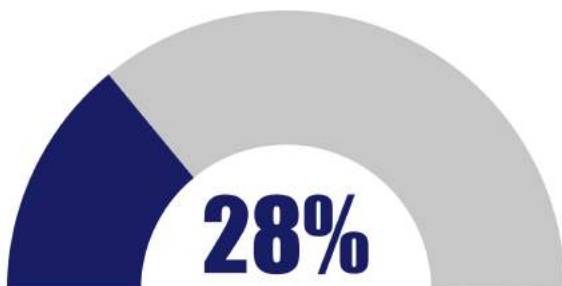
Повторно подати до Верховної Ради України законопроект "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення" (№ 9417 від 19.12.2018).

ФІНАНСОВІ ПОСЛУГИ



Співпраця у сфері передбачена Підрозділом 6 Глави 6 Розділу IV "Торгівля і питання, пов'язані з торгівлею", Главою 12 Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію, а також Додатком XVII та Доповненням XVII-2

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мінфін

Співвиконавці: Мін'юст, Держфінмоніторинг, Мініфраструктури, Мінекономрозвитку, НБУ, НКЦПФР, Нацкомфінпослуг, ФГВФО

Візаві зі Сторони ЄС: Комісар ЄС з питань фінансової стабільності, фінансових послуг та ринків капіталу, Генеральний директорат ЄК фінансової стабільності, фінансових послуг та ринків капіталу, "Група підтримки України" у ЄК, Представництво ЄС в Україні

Цілі:

- вдосконалення пруденційних заходів щодо захисту інвесторів, депозитаріїв власників полісів та постачальників фінансових послуг;
- впровадження міжнародних стандартів для боротьби з ухиленням від сплати податків;
- розвиток адміністративного потенціалу регуляторів фінансового сектору;
- створення ринку банківського сектору, страхових послуг, цінних паперів;
- розвиток платіжних систем та механізмів застосування фінансової застави.

Досягнення

- Запроваджені міжнародні принципи ризик-менеджменту в банках ("Базельські принципи").
- Розроблено рамкові законопроекти щодо:
 - запровадження інституту рейтингування як інструменту прийняття інвестиційних та фінансових рішень;
 - формування засад прозорості та стабільності ринку взаємного кредитування (кредитні спілки);

- умов функціонування товарних ринків та запобігання маніпулюванню на них;
- гармонізації з європейськими правилами фінансового моніторингу.

- На завершальному етапі процедура оновлення переліку актів ЄС, які мають бути впроваджені в Україні з метою інтеграції ринків фінансових послуг України та ЄС.

Слабкі місця

- Низькі кредитні рейтинги України через відсутність прозорих європейських правил на ринку фінансових інструментів.
- Низька ефективність координації та формування Мінфіном державної фінансової політики в частині фінансових послуг.
- Відсутність політичної волі у Верховній Раді України до докорінної зміни ринку фінансових послуг через фрагментарність запропонованих законодавчих змін.
- У Європейській Комісії відсутня спроможність виконання Угоди про асоціацію в частині інтеграції ринків фінансових послуг України та ЄС.

Можливості/подальші кроки

- Сформувати прозорий ринок фінансових послуг, у тому числі страхових послуг, на основі європейських стандартів.
- Закріпити довіру інвесторів до фондового ринку України.
- Збільшити обсяг інвестицій через впровадження європейських правил гри на ринку фінансових послуг.
- Забезпечити вихід українських фінансових установ на європейський ринок.
- Захистити права кредиторів, позичальників та інших споживачів фінансових послуг.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку реформи банківського та фінансового секторів, розвитку промисловості та МСП становить:

4,4 млн EUR (фінансування ЄС);

2 млн EUR (фінансування Німеччини);

23 млн JPY (фінансування Японії).

У сфері реалізується **3 проекти** міжнародної допомоги. *продовження далі* ➤

ФІНАНСОВІ ПОСЛУГИ**Рекомендації громадськості**

- Врегулювати розподіл повноважень між регуляторами фінансових послуг (через невизначений стан законопроекту № 2413а, що передбачає ліквідацію Нацкомфінпослуг і передачу її повноважень НБУ та НКЦПФР, гальмуються реформи небанківського фінансового сектору, зокрема страхового ринку та мікрокредитування).
- Провести переговори з ЄС щодо моделі виконання зобов'язань ЄС щодо формування єдиного ринку фінансових послуг з Україною (поширення повноважень регуляторів фінансових ринків ЄС на Україну є юридично складним, тому потрібно шукати альтернативи).
- Сформувати єдиний підхід до захисту прав споживачів фінансових послуг (НБУ та НКЦПФР не мають явного мандату по захисту споживачів, робота Нацкомфінпослуг у цій сфері є неефективною).
- Скоординувати зусилля міжнародних донорів щодо підтримки доступу до фінансування малих та середніх підприємств, зокрема у сільській місцевості.

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ



Програма підтримки державного управління фінансами для України (EU4PFM) фінансується в рамках Європейського інструменту сусідства

Загальний бюджет Програми: 55,5 млн EUR

50 млн EUR ЄС	5 млн EUR Шведське агентство міжнародного розвитку (SIDA)	0,5 млн EUR Центральне агентство з управління проектами (CPMA, Литовська Республіка)
-------------------------	---	--

Термін реалізації: 2018—2022 рр.

Напрями реформування за програмою:

- підготовка, виконання та контроль виконання бюджету;
- управління державними витратами;
- мобілізація доходів (податкове та митне адміністрування);
- зміцнення горизонтальної інституційної спроможності для управління державними фінансами.

Архітектура проекту

Відповідно до напрямів, архітектура проекту містить **4 компоненти**, до яких застосовується пряме/непряме управління.

	Непряме управління	Пряме управління
КОМПОНЕНТ I: 11 млн EUR (внесок ЄС) + 5 млн EUR (внесок SIDA)	Договір з SIDA: 7 млн EUR + 5 млн EUR	Грант МВФ: 2 млн EUR + закупівля послуг: 2 млн EUR
КОМПОНЕНТ II: 6 млн EUR (внесок ЄС)	Договір про непряме управління через Світовий банк: 6 млн EUR	
КОМПОНЕНТ III: 11 млн EUR (внесок ЄС) + 0,5 млн EUR (внесок CPMA)	Договір з CPMA: 9 млн EUR + 0,5 млн EUR	Грант МВФ: 2 млн EUR
КОМПОНЕНТ IV: 22 млн EUR (внесок ЄС)	Договір з CPMA: 20 млн EUR	Договори з надання послуг: 2 млн EUR

Координація

Загальна координація між залученими виконавцями здійснюється Представництвом ЄС в Україні та "Групою підтримки України" в Європейській Комісії.

продовження далі >

УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНИМИ ФІНАНСАМИ

ЗАХОДИ

КОМПОНЕНТ I	<p>Макроекономічне прогнозування:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей у сфері макроекономічного прогнозування шляхом вдосконалення макроекономічних прогнозних моделей та основних припущень. <p>Бюджетне планування:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей для впровадження та здійснення середньострокового бюджетного планування щодо програмного бюджетування та організації перевірок витрат у Мінфіні та інших міністерствах, пов'язаних з покращенням фіскальної обґрунтованості законодавчих ініціатив; • підвищення рівня автоматизації процесу планування бюджету. <p>Фіскальні ризики:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей щодо моніторингу, звітності та управління фінансовими ризиками в Мінфіні та інших міністерствах; • підвищення рівня автоматизації моніторингу, звітності та управління фінансовими ризиками. <p>Управління ліквідністю та підтримка виконання бюджету:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей Мінфіну, ДФС та Держказначейства щодо управління ліквідністю та виконання бюджету. <p>Бухгалтерський облік у державному секторі:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей щодо подальшого узгодження системи бухгалтерського обліку в державному секторі України з міжнародними стандартами; • підвищення рівня автоматизації бухгалтерського обліку та фінансової звітності в державному секторі. <p>Внутрішній контроль:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей щодо державного внутрішнього фінансового контролю. <p>Державний фінансовий контроль:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей щодо державного фінансового контролю; • підвищення рівня автоматизації вибору методу контролю на основі ризиків. <p>Зовнішній аудит:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей щодо зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів.
КОМПОНЕНТ II	<p>Державні видатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей у сфері державних інвестицій та управління державним майном; • зміцнення спроможності державних підприємств у сфері фінансової звітності та спроможності міністерств у сфері моніторингу державних підприємств; • зміцнення спроможностей у сфері управління чисельністю персоналу та контролю оплати праці.
КОМПОНЕНТ III	<p>Мобілізація доходів:</p> <ul style="list-style-type: none"> • зміцнення спроможностей: <ul style="list-style-type: none"> ➢ у впровадженні та реалізації нової стратегії дотримання податкового законодавства та розробці механізму оцінки відповідності; ➢ у сфері аналізу та адаптації бізнес-процесів у рамках податкового та митного адміністрування; ➢ щодо створення та введення у дію нового органу фінансових розслідувань; ➢ щодо розширення податкової бази України; ➢ у сфері законодавчого наближення митного законодавства та нормативно-правових актів до законодавства ЄС та передової міжнародної практики; ➢ у сфері податкового та митного адміністрування для протидії ухиленню від сплати податків та здійснення заходів зі сприяння торгівлі.

продовження далі ➤

КОМПОНЕНТ IV	<p>Горизонтальні функції та управління</p> <ul style="list-style-type: none"> • підтримка реформування системи управління людськими ресурсами в установах УДФ в контексті реформи державного управління; • підтримка інституційного розвитку в контексті реформування державного управління; • зміцнення спроможностей у сфері планування, моніторингу, консультацій та звітування щодо реформування УДФ; • зміцнення спроможностей у галузі управління IT та управління IT-проектами, зокрема для покращення інтероперабельності та обміну інформацією між Мінфіном, ДФС та Держказначейством; • підтримка автоматизації функцій в УДФ відповідно до пріоритетів Уряду, визначених у Стратегічному плані розвитку IT-систем для УДФ.
---------------------	---

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку реформи банківського та фінансового секторів, відповідного зміцнення урядування та громадянського суспільства становить:

- 9,2 млн EUR** (фінансування ЄС);
- 3 млн EUR** (фінансування МБРР);
- 70,5 млн SEK** (фінансування Швеції);
- 11 млн EUR** (фінансування ФРН).

У сфері реалізується **4 проекти** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

- Першочергово завершити роботу над оновленням законодавства у сфері протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення. Відповідний законопроект вимагає повторного подання та супроводу розгляду у Верховній Раді України.
- Повністю запровадити середньострокове бюджетне планування на державному та місцевих рівнях.
- Створити незалежну фіскальну інституцію або подібний орган.
- Розробити та подати до Верховної Ради України законопроект у сфері фінансового контролю, яким наблизити правила та інституційні рамки внутрішнього контролю до норм ЄС.
- Повністю запровадити міжнародні стандарти в роботі Рахункової палати.
- Розробити та подати до Верховної Ради України законопроект про стратегічне планування та прогнозування.



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ

МАКРОФІНАНСОВА ДОПОМОГА

Головний виконавець: Мінфін (координатор виконання програми)

Співвиконавці: ДФС, НАЗК, ВККС, Вища рада правосуддя, ДСА, Держфінмоніторинг, Держспецзв'язку, Держагентство з питань електронного урядування, НБУ, Мін'юст, Міненерговугілля, Мінекономрозвитку, МОЗ, Мінсоцполітики, МТОТ, НКРЕКП, Держстат, Держказначейство, ФДМУ

Візаві зі Сторони ЄС: [Віце-президент ЄК з питань євро та соціального діалогу, фінансової стабільності, фінансових послуг та Союзу ринків капіталу, Генеральний директорат ЄК з економічних та фінансових питань, "Група підтримки України" у ЄК, Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Кошти 4-ї Програми макрофінансової допомоги ЄС надаються з метою зменшення зовнішнього фінансового тиску на Україну, поліпшення її платіжного балансу та забезпечення бюджетних потреб, а також підсилення її позиції за валютними резервами.

Досягнення

- У рамках виконання попередніх програм макрофінансової допомоги до бюджету залучено **2,81 млрд EUR**.
- За результатами виконання заходів структурних реформ (у сфері управління державними фінансами, боротьби з корупцією, реформи державних підприємств та соціальної політики) у рамках 4-ї програми отримано перший транш у розмірі **500 млн EUR**.

Слабкі місця

- Відсутність системного підходу щодо координації, пов'язаної із прийняттям співвиконавцями вчасних взаємоузгоджених позицій (рішень) та законодавчими парламентарськими процедурами, необхідними для повного виконання умов програми.
- У зв'язку із низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії Верховна Рада України не прийняла законопроекти, необхідні для виконання умов програми.
- Недостатня інституційна відповідальність.

Можливості/подальші кроки

- Успішне виконання програми у 2019 році дозволяє розширити бюджет подальших програм макрофінансової допомоги та спрямувати отримані кошти на забезпечення бюджетних потреб України.
- Невідкладне внесення на розгляд Верховної Ради України законопроектів, які відкликані у зв'язку із припиненням повноважень Верховної Ради України VIII скликання.

Ризики зволікання

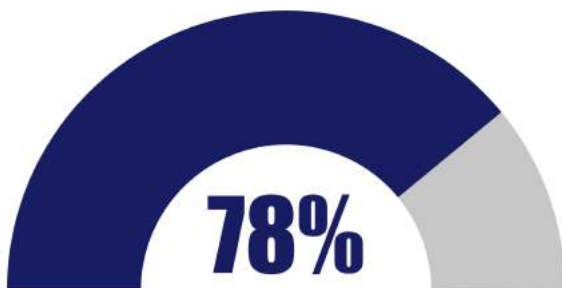
У разі негативної оцінки Стороною ЄС результатів виконання програми Європейською Комісією не буде прийнято рішення щодо перерахування чергового траншу кредитної допомоги ЄС.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Співпраця у сфері передбачена Розділом III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Головний виконавець: Мін'юст (координує діяльність ЦОБВ з питань співробітництва у даній сфері, відбувається на основі роботи Підкомітету з питань юстиції, свободи та безпеки Комітету асоціації між Україною та ЄС)

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінфін, Мінкультури, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції, Генеральний директорат ЄК з юстиції, "Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Співробітництво у сферах:

- міграції, притулку та управління кордонами;
- боротьби з легалізацією (відмиванням) коштів та фінансуванням тероризму;
- боротьби зі злочинністю та корупцією;
- боротьби з тероризмом;
- боротьби з кіберзлочинністю;
- свободи пересування осіб;
- правового співробітництва;
- захисту персональних даних;
- верховенства права та поваги до прав людини.

Досягнення

- Здійснено повне "перезавантаження" Верховного Суду України: у 2017 році вперше проведено масштабний відкритий конкурс, за підсумками якого склад суду оновився на 96 % порівняно з попереднім, а його чверть складають фахівці, які до цього не були носіями судової влади (адвокати, науковці та правники).

- Прийнято нове антикорупційне законодавство та створено нову антикорупційну інфраструктуру:
 - запроваджено інформаційно-телекомунікаційну систему проведення логічного і арифметичного контролю декларацій державних службовців;
 - у 2015 році створено Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.
- Із прийняттям Закону України "Про Вищий антикорупційний суд" у червні 2018 року розпочалось створення спеціалізованого суду:
 - Урядом надано приміщення;
 - оголошено конкурс на зайняття вакантних посад у Вищому антикорупційному суді та Апеляційній палаті суду;
 - розпочала роботу Громадська рада міжнародних експертів.
- Розширені способи судового захисту та засоби доказування у судовому процесі, його відкритість та прозорість, добросовісність користування процесуальними правами змінами до процесуального законодавства (Закон України від 03.10.2017 № 2147-VIII "Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів").
- Розроблено проект Нового порядку денного у сфері юстиції, свободи та безпеки, що покликаний зміцнити партнерство та практичне співробітництво між ЄС, його державами-членами та Україною, який слугуватиме:
 - зближенню з політикою ЄС з посилення безпеки та контролю за кордоном;
 - ефективній протидії тероризму, організованій злочинності, кіберзлочинності, незаконному обігу зброї тощо;
 - зближенню України з критеріями Шенгенської угоди.
- Прийнято Виборчий кодекс України, завданням якого є створення єдиної уніфікованої правової основи для підготовки і проведення виборів відповідно до Конституції України та рекомендацій міжнародних організацій, що сприятиме більш повній реалізації виборчих прав громадян, стабільності виборчого законодавства, дотриманню основних засад демократичних виборів та подальшому утвердженню демократичного режиму в Україні.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ

Слабкі місця

- Відсутня практична реалізація оновленого Порядку денного у сфері ЮСБ.
- Не врегульовано порядок співробітництва з Міжнародним кримінальним судом, зокрема щодо:
 - скоєння злочинів проти людяності вищими посадовими особами держави, які призвели до особливо тяжких наслідків та масового вбивства громадян під час мирних акцій протестів у період з 21 листопада 2013 року по 22 лютого 2014 року;
 - скоєння злочинів проти людяності та воєнних злочинів вищими посадовими особами РФ та керівниками терористичних організацій “ДНР” і “ЛНР”, які призвели до особливо тяжких наслідків та масового вбивства громадян (постанова Верховної Ради України від 04.02.2015).

Можливості/подальші кроки

- Гармонізувати кримінальне законодавство з положеннями міжнародного права, що врегулює питання відповідальності за злочини проти людяності.
- Доповнити Кримінальний процесуальний кодекс України новою главою, у якій пропонується визначити правові засади співробітництва з МКС на підставі частини дев’ятої “Міжнародне співробітництво і судова допомога” Римського статуту.
- Прийняти закон щодо гармонізації законодавства у сфері запобігання та протидії дискримінації із правом ЄС, що усуне прогалини у законодавстві відповідно до актів права ЄС.
- Забезпечити практичну реалізацію оновленого Порядку денного у сфері ЮСБ, зокрема посилення співробітництва у наступних галузях/сферах:
 - захист персональних даних:
 - створення безпечних правових умов для обробки, захисту та зберігання персональних даних, для чого необхідне проведення спільної роботи щодо удосконалення законодавства про захист персональних даних з метою приведення його у відповідність з Регламентом (ЄС) 2016/679.
 - правове співробітництво:
 - розвиток співробітництва України з Європейською судовою мережею у кримінальних справах і Європейською судовою мережею у цивільних і комерційних справах;

- судове співробітництво в адміністративних справах;
- ратифікація Україною Конвенції про угоди про вибір суду.

- Створити умови для вільної реалізації свободи мирних зібрань в Україні у відповідності до вимог Конституції України, Міжнародного пакту про громадянські і політичні права, статті 15 Конвенції про права дитини, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, Керівних принципів щодо свободи мирних зібрань БДІПЛ ОБСЄ і Венеціанської комісії Ради Європи.

Ризики зволікання

- Порушення прав людини.
- Низький рівень правового співробітництва, зокрема з Міжнародним Кримінальним Судом.
- Відсутність прогресу у забезпеченні судової реформи.
- Низький рівень безпеки та контролю за державним кордоном, відсутність ефективної протидії тероризму, організованій злочинності, кіберзлочинності, незаконному обігу зброї тощо.
- Відсутність ефективної протидії та запобігання корупції.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на підтримку урядування, громадянського суспільства, національної безпеки та оборони становить:

- 52,1 млн USD** (фінансування США);
- 30,3 млн NOK** (фінансування Норвегії);
- 9,5 млн CAD** (фінансування Канади);
- 7,3 млн EUR** (фінансування ЄС);
- 0,7 млн EUR** (фінансування Ради Європи).

Мін’юст виступає головним партнером у реалізації **10 проектів**.

У рамках 21-го Саміту Україна — ЄС підписано міжнародний договір щодо отримання **22,9 млн EUR** щодо фінансування заходу “Антикорупційна ініціатива ЄС в Україні – фаза II”.

продовження далі >

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ

Рекомендації громадськості

- Ухвалити план дій щодо впровадження Порядку денного у сфері юстиції, свободи та безпеки із врахуванням [рекомендацій](#) експертів, розробити механізм щорічної оцінки виконання плану та його перегляду у разі потреби.
- Розробити і прийняти зміни до законів України “Про судоустрій і статус суддів”, “Про Вищу раду правосуддя” для того, щоб:
 - реорганізувати органи з добору суддів і притягнення їх до дисциплінарної відповідальності шляхом створення Кваліфікаційної комісії і дисциплінарних комісій суддів з обранням половини їхнього складу громадськими об’єднаннями, що відповідають високим вимогам, а іншої половини — судьями через електронну систему голосування;
 - визначити, що доброчесність кандидатів у члени Кваліфікаційної і дисциплінарних комісій суддів, Вищої ради правосуддя, чинних членів Вищої ради правосуддя перевіряє Громадська рада міжнародних експертів;
 - запровадити моніторинг дотримання суддівських обов’язків;
 - удосконалити процедуру кваліфікаційного оцінювання суддів;
 - переглянути рішення попереднього складу Вищої кваліфікаційної комісії суддів, прийняті за наявності окремої думки члена комісії або негативного висновку Громадської ради доброчесності чи у разі проведення оцінювання судді без участі Громадської ради доброчесності.
- Прийняти [Антикорупційну Стратегію](#).
- Розробити і прийняти зміни до Закону України “Про судоустрій і статус суддів” з метою створення Антикорупційної палати у Верховному Суді як касаційної інстанції для Вищого антикорупційного суду з добором суддів до неї за правилами відбору суддів для Вищого антикорупційного суду та із залученням Громадської ради міжнародних експертів.
- Розробити і прийняти зміни до Закону України “Про прокуратуру” з метою:
 - деполітизації посади Генерального прокурора України і призначення на неї за результатами відкритого конкурсу, визначити обґрунтовані підстави та процедуру звільнення Генерального прокурора з посади;
 - “перезавантаження” Кваліфікаційно-дисциплінарної комісії прокурорів шляхом обрання нового її складу за участі міжнародних експертів, з включенням до її складу представників громадськості;
 - зменшення кількості прокурорів.
- Розробити і прийняти закон щодо проведення перевірок на доброчесність працівників органів правопорядку та прокурорів.

ПІДПРИЄМНИЦТВО



Співпраця у сфері передбачена статтею 387 Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Цілі

Запровадження ефективних європейських правил з питань захисту прав акціонерів, кредиторів та інших зацікавлених сторін.

Досягнення

Мін'юст забезпечив приведення порядку розкриття відомостей про юридичних осіб, порядок припинення діяльності юридичних осіб у відповідність до [ВИМОГ Європейського Союзу](#), про що було повідомлено Європейську Комісію у рамках процедури двостороннього моніторингу, започаткованої Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на зміцнення політики держави щодо урядування та діалогу із громадянським суспільством у сфері становить **3 млн EUR** (фінансування ЄС).

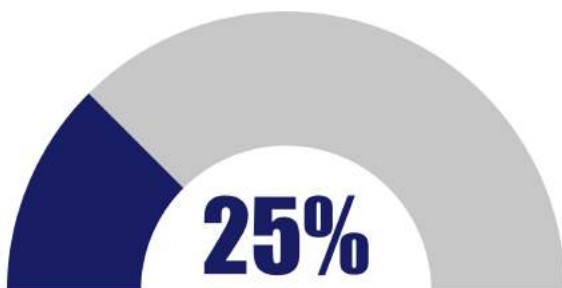
Міністерство бере участь у реалізації **1 проекту** міжнародної допомоги, який реалізується у сфері.

ГРОМАДСЬКЕ ЗДОРОВ'Я



Зобов'язання у сфері передбачені Главою 22 "Громадське здоров'я" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Виконавці: МОЗ, Мінсоцполітики, Мінагрополітики

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань здоров'я](#), [Генеральний директорат ЄК з питань здоров'я](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- зміцнення системи охорони здоров'я України та її потенціалу;
- попередження і контроль над інфекційними та неінфекційними хворобами;
- якість та безпечність субстанцій людського походження, зокрема крові, тканини та клітин;
- інформація та знання в галузі охорони здоров'я;
- наближення законодавства України та практики до принципів *acquis* ЄС у таких сферах як тютюн, епідеміологічний нагляд та контроль за поширенням інфекційних захворювань, кров, тканини, клітини та органи, ракові захворювання.

Досягнення

- Прийнято Закон України "Про застосування трансплантації анатомічних матеріалів людині", що впроваджує нові стандарти регулювання діяльності, пов'язаної з трансплантацією, змінено систему державного контролю, підвищено рівень захисту інформації про донорів та реципієнтів у відповідності до Директиви ЄС № 2010/45/ЄС.
- Схвалена Стратегія розвитку національної системи крові на період до 2022 року та план заходів, що стосується всієї сфери крові та відповідає Угоді про асоціацію, охоплює процедури заготівлі крові та її компонентів, впроваджує сучасні технології заготівлі, переробки, тестування, зберігання та розподілу донорської крові.

- Врегульоване питання використання термінів для передачі інформації про інфекційні хвороби та інфекційні захворювання: імplementовані рішення Комісії № 2000/96/ЄС від 22.12.1999 та № 2002/253/ЄС від 19.03.2002, порівняльні таблиці направлені Стороні ЄС з метою отримання експертного висновку щодо їх відповідності.
- Затверджено план заходів на 2019—2020 роки з реалізації Стратегії державної політики щодо наркотиків, що стосується активізації діяльності суб'єктів наркополітики, удосконалення системи контролю за обігом наркотичних речовин, боротьби з наркозлочинністю та подальшого удосконалення законодавства у цій сфері.

Слабкі місця

Не прийняті базові євроінтеграційні законопроекти у зв'язку з низьким рівнем парламентсько-урядової взаємодії та відсутністю інклюзивного діалогу з бізнесом, зокрема щодо виробництва, презентації та реалізації тютюнових виробів.

Можливості/подальші кроки

- Адаптувати законодавство України до вимог Директиви Європейського Парламенту № 2014/40/ЄС, що оновить основні принципи та напрями державної політики щодо вживання, обмеження доступу до, виробництва та обігу тютюнових виробів.
- Приєднатися до Протоколу про ліквідацію незаконної торгівлі тютюновими виробами, який є складовою Рамкової Конвенції ВООЗ із боротьби проти тютюну, що надасть можливість поглибленої співпраці з іншими державами.
- Визначити засади системи громадського здоров'я шляхом прийняття відповідного закону.
- Виконати Стратегію національної системи крові на період до 2022 року для забезпечення рівноправного та своєчасного доступу пацієнтів до якісних і безпечних компонентів донорської крові.
- Приєднатись до Групи зі співробітництва в боротьбі проти зловживання наркотиками та їх незаконним обігом (Група Помпиду), що має на меті зупинення незаконного вживання наркотиків і їх незаконного обігу.

продовження далі >

ГРОМАДСЬКЕ ЗДОРОВ'Я

Ризики зволікання

- Для своєчасного виконання зобов'язань, визначених Угодою про асоціацію у сфері, існує потреба в імплементації актів ЄС на законодавчому рівні.
- Скасування наказів, які імплементують акти права ЄС, у разі прийняття закону, положення якого суперечать положенням цих наказів.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на зміцнення урядування, громадянського суспільства, охорону здоров'я та національну безпеку і оборону становить:

86 млн USD (фінансування США);
18,8 млн CAD (фінансування Канади);
1,5 млн EUR (фінансування ЄС);
0,3 млн EUR (фінансування ЄБРР);
4,9 млн CHF (фінансування Швейцарії);
0,3 млн EUR (фінансування ПРООН).

У сфері реалізується **14 проектів** міжнародної допомоги.

Рекомендації громадськості

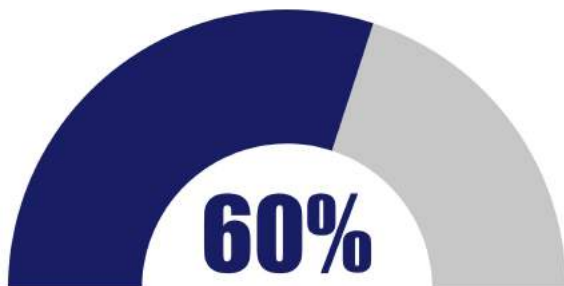
- Доопрацювати наказ МОЗ “Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги”, зокрема включити до гарантованого пакету послуг на рівні первинної ланки безкоштовні щорічні програми скринінгу щодо онкологічних захворювань пацієнтів дитячого та дорослого населення.
- Розробити та прийняти Національний план дій з інфекційного контролю на 2020—2025 рр.
- Розпочати визначення порядку та критеріїв перекладу міжнародних протоколів та інших документів, забезпечити переклад і затвердження міжнародних протоколів медичної допомоги.
- Переглянути та оновити Додаток ХІІ Угоди про асоціацію.
- Сприяти боротьбі проти зловживання наркотиками та їх незаконним обігом шляхом внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України № 282 та розробки й прийняття Стратегії державної політики щодо наркотиків на період до 2025 року і Плану заходів на виконання Стратегії.
- Забезпечити послідовне і гармонійне виконання Стратегії національної системи крові на період до 2022 р.
- Внести зміни до Закону України “Про донорство крові та її компонентів” та до Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності” (ліцензійні умови і процедури ліцензування та акредитації установ, що працюють із тканинами і клітинами людини).
- Створити та нормативно оформити Національний реєстр донорів крові та її компонентів і осіб, яким заборонено виконувати донорські функції.
- До 31.12.2019 провести аудит закладів охорони здоров'я, уповноважених проводити трансплантацію, щодо їх готовності надавати комплекс відповідної медичної допомоги (кадрове та матеріально-технічне забезпечення, відповідні внутрішні накази тощо).
- Затвердити професійні стандарти та кваліфікаційні характеристики трансплант-координаторів.
- Запустити з 01.01.2020 функціонал Єдиної державної інформаційної системи трансплантації.
- Внести зміни до Закону України “Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення” в частині визначення термінів, заборон певних видів тютюнових виробів, врегулювання обігу електронних сигарет, визначення форми та вмісту упаковок тютюнових виробів та їх рекламування.
- Забезпечити координацію роботи з Мінфіном задля підвищення акцизів на алкогольні та слабоалкогольні напої з метою зменшення їх цінової доступності для дітей та підлітків.
- Створити умови для посилення співпраці з Європейським центром попередження та контролю за хворобами.
- Поновити та забезпечити дієвість заходів щодо санітарно-епідеміологічного нагляду за інфекційними захворюваннями, їх профілактики та попередження поширенню.

ОСВІТА, НАВЧАННЯ ТА МОЛОДЬ



Співпраця у сфері передбачена статтями 430-436 Глави 23 "Освіта, навчання та молодь" Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань



за даними системи "Пульс Угоди"

Виконавці: МОН, Мінмолодьспорт

Співвиконавці: МВС, МОЗ, МОН, Мінекономрозвитку, Мінсоцполітики, Мінфін, Мінкультури, Представництво України при ЄС

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань освіти, молоді, спорту та культури](#), [Генеральний директорат ЄК з освіти, молоді, спорту та культури](#), ["Група підтримки України" у ЄК](#), [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

- підвищення якості вищої освіти шляхом реформування та модернізації системи вищої освіти та наближення до кращих практик європейських країн;
- створення умов для активізації студентської мобільності;
- зближення в рамках Болонського процесу;
- розвиток людського капіталу України через наближення до кращих практик європейських країн.

Досягнення

- Підвищена якість управління та забезпечена прозорість діяльності університетів, а також забезпечена якість освіти відповідно до Болонського процесу.
- Першим кроком у формуванні національних освітніх стандартів відповідно до Національної рамки кваліфікації стало затвердження 10 нових стандартів бакалаврського рівня вищої освіти, розроблені 110 проектів стандартів для освітнього рівня "бакалавр" та 90 проектів стандартів для освітнього рівня "магістр".

- Україна продовжує брати участь у програмах ЄС із підвищення спроможності та академічної мобільності Erasmus+, що є інструментом обміну кращими освітніми практиками європейських країн:
 - у 2015—2017 роках здійснено більше 7200 академічних обмінів, з них 5270 — з України до Європи та 1960 — з Європи до України, що становить 43 % мобільності всього регіону Східного партнерства;
 - у 2018 році Україна отримала окреме вікно фінансування від ЄС у розмірі 5 млн EUR.

Слабкі місця

- Відсутність умов для забезпечення доступу до навчання протягом життя, для чого необхідні зміни у законодавстві, зокрема не імплементована Рекомендація Європейського Парламенту і Ради № 2008/С 111/01 "Про встановлення Європейської кваліфікаційної структури для можливості отримати освіту протягом усього життя".
- Навчальні заклади вищої освіти не можуть отримати статус дослідницьких, оскільки не затверджені критерії присвоєння даного статусу.
- Впровадження кредитної системи для професійної освіти та навчання відповідно до європейської кредитної системи (ECVET).

Можливості/подальші кроки

Покращити якість освіти та конкурентоспроможність навчальних закладів через розширення присутності іноземних закладів освіти в Україні, зокрема шляхом відкриття в Україні філії Коледжу Європи та Європейської школи Східного партнерства, а також щодо дальшого розвитку Європейського табору в Україні.

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на розвиток освіти і науки, відновлення Донбасу та ВПО, навколишнє середовище й регіональний розвиток, а також на банківський та фінансовий сектор становить:

38,8 млн EUR (фінансування ЄС та країн — членів ЄС),

58,5 млн USD (фінансування США);

0,4 млн CHF (фінансування Швейцарії).

У сфері реалізується **64 проекти** міжнародної допомоги.

продовження далі >

ОСВІТА, НАВЧАННЯ ТА МОЛОДЬ

Рекомендації громадськості

- Розробити концепцію і план дій щодо створення Європейського навчального закладу Східного партнерства в Україні.
- Запровадити об'єктивний рейтинг українських університетів за кращими європейськими методиками з урахуванням наукового рівня, якості навчання та відсотка працевлаштування випускників (доцільно використати досвід Польщі, де такий рейтинг доступний кожному випускнику середньої школи в режимі онлайн).
- Розширити рамки академічної мобільності для студентів, надавати гранти здібній молоді для навчання за кордоном з умовою повернення в Україну та відпрацювання певної кількості років.
- Розробити процедури щодо визнання отриманих кваліфікацій завдяки навчанню в режимі онлайн та в системі координат навчання впродовж життя.
- Затвердити дорожню карту інтеграції у Європейський дослідницький простір на рівні постанови або розпорядження Кабінету Міністрів України.
- Підготувати рекомендації (обґрунтування) щодо доцільності приєднання України до нової Рамкової програми ЄС Horizon Europe, яка буде прийнята в кінці 2019 року і почне діяти з 2021 року.
- Затвердити процедури використання коштів з фонду 50 %-го повернення коштів із внеску України у програму Horizon 2020 для спільних проектів науки та бізнесу, які мають конкурентні переваги на європейському рівні.
- Завершити процедури базового та конкурсного фінансування досліджень в українських університетах з використанням європейських підходів до оцінювання проектних заявок.

КОМУНІКАЦІЯ У СФЕРІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ



Зобов'язання у сфері передбачені статтею 443 Глави 26 Розділу V "Економічне та галузеве співробітництво" Угоди про асоціацію

Головні виконавці: Служба Віце-прем'єр-міністра з питань європейської інтеграції, Урядовий офіс, Держкомтелерадіо

Співвиконавці: МІП, Мінекономрозвитку, МОН, Мінсоцполітики, Мінкультури, Мінінфраструктури, Мінрегіон, Мінагрополітики, Міненерговугілля, МВС, Мінфін, Мін'юст, МТОТ, ДФС, Мінмолодьспорт, МЗС, облдержадміністрації, КМДА, Держагентство з питань електронного урядування, Адміністрація Держспецзв'язку, Держенергоефективності, Нацполіція, ДСА, громадські об'єднання

Візаві зі Сторони ЄС: [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Забезпечення підтримки громадськістю державної політики у сфері європейської інтеграції України, розуміння громадянським суспільством переваг від змін, які впроваджуються владою у сфері євроінтеграції, та узгодженості позицій громадськості і державної влади щодо шляхів розвитку країни на основі реалізації:

- Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 роки;
- планів заходів на 2018 та 2019 рік з реалізації Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 роки.

Досягнення

- Оновлено (створено) тематичні сторінки (рубрики) з питань європейської інтеграції, розміщено інформаційні матеріали з питань європейської інтеграції, у тому числі щодо успішних місцевих практик із запровадження стандартів ЄС, на офіційних веб-сайтах міністерств та відомств.
- У жовтні — грудні 2018 року організовано та проведено масштабну інформаційну кампанію щодо результатів впровадження реформ та інституційних перетворень в Україні як складової євроінтеграційного процесу. В рамках кампанії було висвітлено вісім тем:
 - освіта та входження України в єдиний освітній простір з країнами ЄС та світу;
 - енергоефективність та енергозбереження;
 - судова реформа, реформа правоохоронних органів, боротьба з корупцією;

- децентралізація влади та реформа держслужби;
- приватизація, управління держмайном, дерегуляція та розвиток підприємництва;
- "безвіз" — юстиція, свобода, безпека;
- єдиний цифровий простір та кібербезпека;
- майбутнє країни в ЄС.
- Проведено Дні Європи та Дні культури країн ЄС в Україні.
- Проведено фокус-групові дослідження, метою яких було визначити рівень обізнаності населення щодо процесів європейської інтеграції та пов'язаних з ними сподівань і пересторог.
- У державному бюджеті України на 2019 рік передбачено 9,7 млн грн, які спрямовані на здійснення заходів з питань європейської інтеграції в інформаційній сфері, зокрема на проведення повторного соціологічного дослідження.
- Під головуванням Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України створено Координаційну раду з реалізації Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 роки за участю всіх заінтересованих органів виконавчої влади, громадських організацій та об'єднань.
- Виготовлено та розміщено в ефірі телеканалу іномовлення UA/TV програми (передачі) щодо впровадження європейських стандартів життя в Україні, телеканал UA/TV представлено в соціальних мережах Facebook, Twitter, Instagram, Telegram, YouTube, у ефірі UA/TV розміщено соціальні ролики, агентством "Укрінформ" розповсюджено текстові матеріали щодо європейської інтеграції, у прес-центрі "Укрінформ" проведено інформаційні заходи.
- Проведено низку різнопланових заходів, що сприяли поширенню європейських цінностей та стандартів, на офіційних веб-сайтах облдержадміністрацій розміщено тематичні інформаційні та аналітичні матеріали.
- Облдержадміністраціями забезпечено інформування громадськості про євроінтеграційні процеси в регіонах, зокрема експорт продукції до держав — членів ЄС, інвестиції з ЄС, допомогу ЄС, запровадження європейських практик, а також європейські цінності, стандарти, досвід проведення реформ та критерії членства в ЄС.

продовження далі >

КОМУНІКАЦІЯ У СФЕРІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ

Слабкі місця

Не розроблено та не затверджено порядок проведення оцінки ефективності урядових комунікацій.

Ризики зволікання

- Складно оцінити ефективність урядових комунікацій, що відображають кількісні та якісні показники, у зв'язку з відсутністю затвердженого порядку проведення оцінки ефективності урядових комунікацій.
- Ускладнюють забезпечення ефективної комунікації наступні чинники:
 - велика тривалість тендерних процедур і стислі терміни реалізації інформаційних кампаній, зловживання правом на оскарження результатів тендера;
 - низький попит на участь у державних тендерах;
 - постійна загроза інформаційному простору від "фейків" та дезінформації.

Рекомендації громадськості

- Провести інформаційну кампанію для зарубіжних аудиторій щодо євроінтеграційних успіхів України.
- Провести інформаційну кампанію для населення України з метою роз'яснення переваг європейської та євроатлантичної інтеграції.
- Передбачити фінансування і забезпечити координування реалізації Стратегії комунікації у сфері європейської інтеграції на 2018—2021 рр.
- Організувати у співпраці з громадськими організаціями системний моніторинг інформаційних атак з боку РФ у медіа та соціальних мережах.
- Сформувати єдиний координаційний центр при центральних органах виконавчої влади стосовно реагування на інформаційні атаки.
- Налагодити системний діалог з адміністрацією Facebook стосовно протидії інформаційним загрозам у соціальній мережі.
- Продовжувати практику підтримки ініціатив (медіа-матеріали, публічні заходи за кордоном) з покращення іміджу України, її інвестиційної привабливості в очах зарубіжних аудиторій.
- Підсилити систему іномовлення на закордонні аудиторії.
- Спростити систему тендерів і творчих конкурсів для підтримки інформаційних і медійних ініціатив громадських організацій та приватних компаній.

МІНІСТЕРСТВО З ПИТАНЬ ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЙ ТА ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ УКРАЇНИ

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ



Зобов'язання у сфері передбачені статтями 14-24 Розділу III "Юстиція, свобода та безпека" Угоди про асоціацію

Прогрес виконання зобов'язань*



Головний виконавець: МТОТ

Візаві зі Сторони ЄС: [Комісар ЄС з питань юстиції](#), [Комісар ЄС з питань зайнятості, соціальної політики](#), [Генеральний директорат ЄК з юстиції](#), [Генеральний директорат ЄК з зайнятості, соціальної політики](#), ["Група підтримки України"](#) у ЄК, [Представництво ЄС в Україні](#)

Цілі:

Здійснення заходів щодо:

- забезпечення прав людини на тимчасово окупованих територіях;
- захист прав та інтересів внутрішньо переміщених осіб (ВПО).

Досягнення

- Розроблено План заходів з реалізації Стратегії інтеграції внутрішньо переміщених осіб та впровадження довгострокових рішень щодо внутрішнього переміщення на період до 2020 року, який затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.11.2018 № 944. План заходів покликаний удосконалити державну політику щодо захисту прав та задоволення інтересів ВПО.
1. Забезпечено виконання плану заходів, спрямованого на реалізацію деяких засад державної внутрішньої політики щодо окремих районів Донецької та Луганської областей, де органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 11.01.2017 № 8.

- У 2018 році Законом України "Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях" скасовано судовий збір, пов'язаний з порядком визнання судом факту народження або смерті на тимчасово окупованих територіях.
- ЄС і надалі залишається відданим суверенітету і територіальній цілісності України. 17 березня 2019 р. опублікована Декларація Верховного представника ЄС із зовнішньої та безпекової політики Ф.Могеріні щодо ситуації у Криму та м. Севастополі, в якій зазначено, що ЄС й надалі вважає анексію Криму "порушенням міжнародного права" і "прямим викликом міжнародній безпеці".

Фінансова допомога

Загальний бюджет міжнародної допомоги на відновлення Донбасу та ВПО становить:

57 млн USD (фінансування США);

5 млн EUR (фінансування ФРН);

0,015 млн CHF (фінансування Швейцарії);

3,2 млн USD (фінансування МБРР);

1,8 млн EUR (фінансування Ради Європи).

У сфері реалізується **5 проектів** міжнародної допомоги.

У рамках 21-го Саміту Україна — ЄС підписано міжнародний договір щодо отримання **10 млн EUR** щодо фінансування заходу "Підтримка ЄС для Сходу України".

продовження далі >

* Пункти плану заходів з виконання Угоди, де МТОТ є головним виконавцем, виконані в повному обсязі.

ЮСТИЦІЯ, СВОБОДА, БЕЗПЕКА ТА ПРАВА ЛЮДИНИ

Рекомендації громадськості

- Розробити та представити для публічного обговорення проект плану деокупаційних заходів.
- Спільно з МОН розробити стратегію забезпечення освітніх прав мешканців тимчасово окупованих територій.
- Винести на розгляд Кабінету Міністрів України законопроект, яким запроваджується адміністративна процедура визнання фактів народження і смерті, що мали місце на окупованих територіях.
- Розробити та подати до Кабінету Міністрів України пропозиції про внесення змін до актів законодавства щодо реалізації ВПО своїх виборчих прав на всіх видах виборів.
- Із залученням представників громадських організацій розробити перелік товарів, заборонених для провезення через лінію зіткнення (замість дозволених для переміщення товарів).
- Розглянути можливість реорганізації МТОТ у нове міністерство з питань реінтеграції і національної єдності, наприклад шляхом злиття Мінінформполітики, МТОТ та Мінветеранів (подібна перебудова сприятиме більш ефективному формуванню державної політики реінтеграції окупованих територій, дозволить враховувати інтереси всіх постраждалих внаслідок конфлікту — комбатантів і екс-комбатантів, а також забезпечить належну пріоритизацію інформаційної роботи, зокрема з окупованими територіями).

ЦІКАВІ ВИСЛОВИ ПРО ЄВРОІНТЕГРАЦІЮ*

ВИМІРЮЙ “ПУЛЬС УГОДИ” ТА ДОЛАЙ АРИТМІЮ ВПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКИХ РЕФОРМ
ОДИН РАЗ ЗАЛУЧЕНИЙ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ — ЄВРОІНТЕГРАТОР НАЗАВЖДИ
УГОДА ПРО АСОЦІАЦІЮ — КВИТОК ДО ЄВРОПЕЙСЬКОГО МАЙБУТНЬОГО УКРАЇНИ
БЕРИ КОМПАС “ПУЛЬС УГОДИ” В РУКИ ТА СЛІДУЙ ТРАЄКТОРІЇ ЧЛЕНСТВА В ЄС
“ПУЛЬС УГОДИ” — ЦЕ ІНДИКАТОР СЕРЦЕБИТТЯ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ РЕФОРМ
ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ МАЄ БУТИ ВИНЕСЕНА ЗА ДУЖКИ ПОЛІТИЧНИХ БАТАЛІЙ
У БУДЬ-ЯКІЙ НЕЗРОЗУМІЛІЙ СИТУАЦІЇ — ЧИТАЙ УГОДУ ПРО АСОЦІАЦІЮ
ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ — ЦЕ ПИТАННЯ НЕ ОДНОГО ПОЛІТИЧНОГО ЦИКЛУ
ЧИМ БИ УРЯД НЕ ЗАЙМАВСЯ — ТІЛЬКИ Б ЄВРОІНТЕГРУВАВСЯ
ПРАВИЛЬНИЙ ЗАКОН — ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИЙ ЗАКОН
ПОПУЛІЗМ — ВОРОГ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНОГО ПОСТУПУ
ЄВРОІНТЕГРАЦІЯ — ЦЕ ЗАВЖДИ “SUCCESS STORY”
НЕ ГАЛЬМУВАТИ — ЄВРОІНТЕГРУВАТИ
АСОЦІАЦІЯ ДЛЯ ТЕБЕ

* Вони народилися за роки роботи “євроінтеграційної команди” Уряду :)

ПОДЯКА

Рекомендації громадськості щодо пріоритетних кроків органів влади за тематичними сферами Угоди про асоціацію були підготовлені експертами організацій-членів Української сторони Платформи громадянського суспільства Україна — ЄС та Української національної платформи Форуму громадянського суспільства Східного Партнерства.

Серед них:

- DiXi Group;
- Агенція європейських інновацій;
- Асоціація паліативної та хоспісної допомоги;
- Всеукраїнська федерація споживачів "ПУЛЬС";
- ГО "Екоклуб";
- ГО "Європа без бар'єрів";
- Інститут економічних досліджень та політичних консультацій;
- Інститут професійних кваліфікацій;
- Інтерньюз-Україна;
- Міжнародна благодійна організація "Інформаційний центр "Зелене досьє";
- Правозахисна організація "Права людини";
- Рада зовнішньої політики "Українська призма";
- Ресурсно-аналітичний центр "Суспільство і довкілля";
- Сіверський інститут регіональних досліджень;
- Український інститут міжнародної політики;
- Центр глобалістики "Стратегія XXI";
- Центр економічної стратегії;
- Центр прав людини "ZMINA";
- Центр транскордонного співробітництва.

Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції дякує за організацію підготовки рекомендацій громадськості проекту "Громадська синергія", який фінансується Європейським Союзом і виконується Міжнародним Фондом "Відродження".

