

«TO DO LIST» 3МІН



minjust.gov.ua

Цілі державної політики відповідно до Програми діяльності Кабінету Міністрів України

12.1

Люди захищені від шахрайства та введення в оману щодо юридично значущої інформації (про права на нерухомість, транспортні засоби, корпоративні права та інші вартісні об'єкти)

1 Кардинальне зменшення шкоди, завданої внаслідок шахрайства з юридично значущими даними

2 Зменшення витрат часу та коштів на проведення юридично значущих операцій

12.2

Сторона договору захищена від його невиконання

1 Зменшення кількості господарських спорів з підстав невиконання контрактів (зокрема, кількість інвестиційних справ за позовами іноземних інвесторів - у 2018 році їх 8)

2 Зменшення шкоди, завданої порушенням контрактів

3 Вхід України в ТОП-30 рейтингу Doing Business за показниками "Забезпечення виконання контрактів" та "Індекс відновлення платоспроможності"

12.3

Українці рідше стикаються із злочинами завдяки зменшенню кількості рецидивів (повторних злочинів)

1 Зменшення рівня повторної злочинності до не більш як 10% (відсоток від загальної кількості засуджених осіб, які на момент вчинення злочину мали непогашену або незняту судимість)

12.4

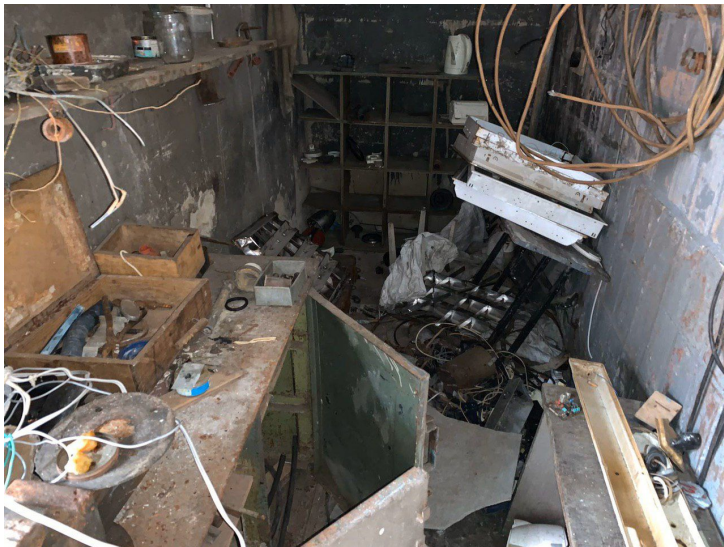
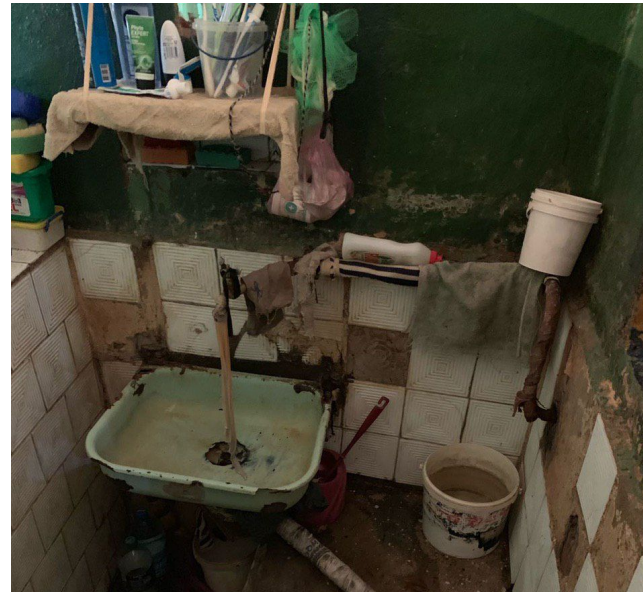
Людина, яка опинилась у складній життєвій ситуації, отримає від держави юридичний захист

1 Не менш як 50 % населення України знає про можливість отримати безоплатну правову допомогу від держави у разі необхідності (у 2018 році рівень обізнаності становив 23 %)

2 Не менше 75 % клієнтів задоволені якістю отриманої правової допомоги (за результатами дослідження, проведеного у серпні 2019 року, рівень задоволеності становив 57 %)

3 Сукупно розв'язано 80 проблем, констатованих у рішеннях Європейського суду з прав людини у справах щодо України (від дати ратифікації Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод до 2018 року розв'язано 56 проблем)

Забезпечення правопорядку і виконання кримінальних покарань та пробації (Ціль 12.3. Програми діяльності Уряду)



Ключові проблеми:

- Засуджені не готові до повернення у суспільство;
- Корупція;
- Неконтрольовані установи та стійка субкультура;
- Заробітна плата молодшого начальницького складу складає 6500 грн ;
- Відсутність даних щодо засуджених, ув'язнених та суб'єктів пробації;

Дорожня карта. Забезпечення правопорядку і виконання кримінальних покарань та пробації (Ціль 12.3. Програми діяльності Уряду)

1 Збільшення видів покарань, альтернативних позбавленню волі

2 Сучасні установи та приватні СІЗО

3 Підготовка засуджених до звільнення та надання їм допомоги після звільнення

4 ІТ інфраструктура та електронізація пенітенціарної системи



5 Збільшення можливостей для залучення засуджених та ув'язнених до праці, освіти та корекційних програм

6 Фінансування медицини, харчування, побуту засуджених

7 Підвищення заробітної плати та соціальних гарантій персоналу системи ДКВС



ТЮРМА ЯК БІЗНЕС

Кількість державних підприємств в системі ДКВС - **136** (сільськогосподарські, швейне, деревообробне, металообробне, каменеобробне виробництва):

- 97 працюючих підприємств;
- 27 на тимчасово окупованих територіях;
- 12 у стадії ліквідації;

3 них збитковими є **22** підприємства, **6** на межі збитковості.



Збитки станом на 1 жовтня 2019 р. сягають 28 млн грн.



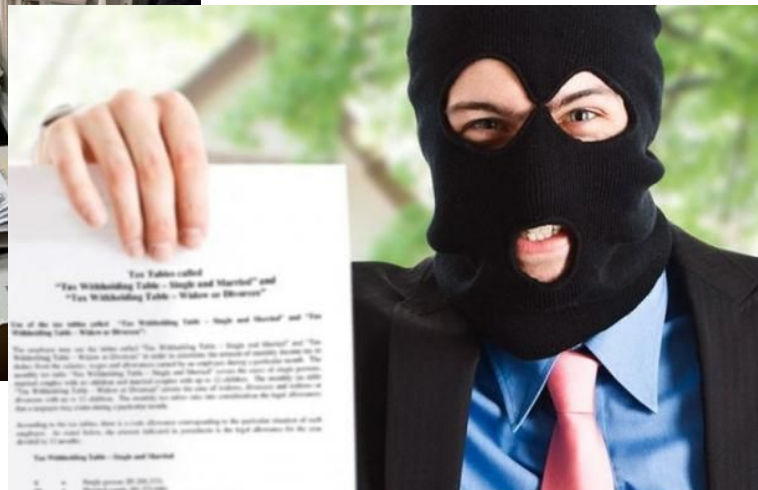
Протидія рейдерству

(Ціль 12.1. Програми діяльності Уряду)



Ключова проблема:

Незахищеність власників нерухомості та керівників і засновників юридичних осіб від злочинних дій.



ПРОТИДІЯ РЕЙДЕРСТВУ

дорожня карта



Змінити **склад комісії** з розгляду скарг в сфері державної реєстрації



Скоротити **строк допуску** до розгляду скарги по суті до 5 днів



Запровадити подачу скарги в **електронному вигляді**



Зменшити **час очікування** на розгляд скарги та призначення часу розгляду для сторін



Провести повну **верифікацію державних реєстраторів**



Уніфікувати **практику** розгляду скарг у сфері державної реєстрації та **зменшити кількість відмов**



Встановити **диференціацію санкцій** за відповідні порушення, допущені в сфері державної реєстрації



Позбавити **акредитованих суб'єктів** повноважень у сфері державної реєстрації



Запровадити оформлення деяких документів з використанням **спеціальних бланків нотаріальних документів**



Запровадити **багатофакторну аутентифікацію** при вході в державні реєстри (11/2019)



Посилити **вимоги для державних реєстраторів** (11/2019)



Провести **аудит державних реєстрів** (12/2019)



Прийняти **закон щодо протидії рейдерству у земельних відносинах** (11/2019)



Розробити новий **порядок розгляду скарг** (Постанова КМУ) (12/2019)



Зменшити **строки прийняття рішень** Комісією по окремих категоріях справ **до 24 годин** (12/2019)



Запровадити **модуль ризиків** (12/2019)



Впровадити ряд **попереджувальних технічних функцій** програм державних реєстрів (12/2019)



Створити **експертний офіс** з питань державної реєстрації (12/2019)



Запровадити **гарячу лінію** консультування щодо захисту прав у сфері державної реєстрації (02/2020)



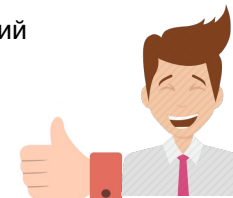
Прийняти закон щодо **удосконалення системи захисту власності** (02/2020)



Запустити **медіа-кампанії** щодо захисту прав у сфері державної реєстрації (02/2020)



Створити ефективний та дієвий інструмент для **адміністративного та судового оскарження** незаконних дій (11/2020)



Що зробимо

1 Впровадження антирейдерських механізмів:

- ✓ 1.1. Ліквідація акредитованих суб'єктів та їх філій, як суб'єктів державної реєстрації;
- 1.2. Санація сфери державної реєстрації після "негативної" діяльності акредитованих суб'єктів;
- 1.3. Вдосконалення процедури встановлення (ідентифікації) особи, яка звертається за вчиненням реєстраційних дій, перевірки повноважень, підписання заяв;
- 1.4. Підвищення кваліфікації та практичного досвіду роботи реєстраторів, суворого обліку реєстраційних офісів, доступу до реєстрів, ключів КЕП та архівів;
- 1.5. Створення ефективного та дієвого інструменту для адміністративного та судового оскарження незаконних дій;
- 1.6. Забезпечення належного захисту документів та запровадження єдиного циклу нотаріального посвідчення правочину;

2 Проведення аудиту державних реєстрів, забезпечення інтероперабельності та високого рівня безпеки даних:

- 2.1. Комплексне дослідження та аналіз діючої IT інфраструктури;
- 2.2. Створення Єдиного адресного реєстру України;
- 2.3. Впровадження оновленого програмного забезпечення Єдиного державного реєстру;
- 2.4. Запровадження попереджувальних технічних функцій програми реєстру, належного захисту інформації в реєстрі, ключів доступу, робочого місця реєстраторів від несанкціонованого проникнення або злому;;
- 2.5. Запровадження можливості здійснення окремих реєстраційних дій в автоматичному режимі без участі державного реєстратора;

Реформа нотаріату - вигода для людей



1

Е-нотаріат та електронний документообіг

- електронна копія довіреності, підписана КЕП нотаріуса це економія часу та коштів, додатковий захист від підробки.
- електронний документообіг - економія часу громадян та бізнесу.

2

Більше можливостей для громадян та бізнесу

- забезпечення доказів (засвідчення web-сторінок) - впровадження світової практики, економія часу та коштів.

3

Саморегулювання - перехід до нотаріату стандарту ЄС

- забезпечення доступності нотаріату у кожному віддаленому окрузі.
- економія державного бюджету за рахунок саморегулювання.

4

Розширення послуг нотаріусів

- надання нотаріусам повноважень щодо реєстрації укладання та розірвання шлюбу

Примусове виконання рішень

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)



Ключова проблема:

Неефективність системи виконання судових рішень та рішень інших органів

Примусове виконання рішень

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)

Кількість мораторіїв на стягнення - 9;

В тому числі:

- Мораторій 2001 року на стягнення основних фондів з державних підприємств;
- Мораторій 2005 року на виконання рішень проти підприємств ПЕК;
- Мораторій 2015 року на виконання рішень проти шахт.

Кількість державних виконавців 5539, кількість приватних виконавців 212.

- На виконанні у державних виконавців - 2 млн. документів;
- У приватних - 95 тис. документів.

Дорожня карта:

Побудова швидких та ефективних процесів виконання рішень

- Зняти максимальну кількість заборон та обмежень, що унеможливають примусове виконання судових рішень щодо певної категорії справ.
- Прозорість процедур продажу майна боржників через систему електронних торгів.
- Запровадити засоби протидії зловживанню правами сторонами виконавчого провадження та встановити інструменти впливу на боржника.
- Діджиталізація процесу примусового виконання рішень.

✓ За 2018 рік стягнуто 1,6 млрд грн. Протягом 10 міс. 2019 року органами державної виконавчої служби стягнуто до бюджету коштів в розмірі 3,3 млрд грн.

✓ У 2018 році стягнуто 785,3 млн грн виконавчого збору. Станом на 01.11.2019 стягнуто 922,3 млн грн виконавчого збору.

✓ У 2018 році стягнуто 461,4 млн грн заборгованості по заробітній платі. Станом на 18.11.2019 року стягнуто заборгованості по заробітній платі в сумі 473 млн грн.

✓ Змінено склад Кваліфікаційної комісії приватних виконавців, Дисциплінарної комісії приватних виконавців.



Ключова проблема:

Неефективна процедура банкрутства

Банкрутство

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)



Місце України в **Doing Business 2020**, за
індикатором Resolving insolvency: **146**

Забезпечення ефективних процесів у процедурах банкрутства та незалежної професійної діяльності арбітражних керуючих

1

Забезпечити прозорі процедури банкрутства, які дадуть змогу швидко відновити платоспроможність особи або справедливо розподілити активи банкрута між кредиторами, вивести неплатоспроможного суб'єкта господарювання з ринку

2

Створити інтегровану інформаційну систему діяльності арбітражного керуючого та відображення інформації у справі (Електронний кабінет арбітражного керуючого)



Введено в дію Кодекс України з процедур банкрутства



Забезпечено прозорість процедур продажу майна боржників через електронну систему торгів «ПРОЗОРО.ПРОДАЖІ»



Створено нову саморегульовану організацію професійних арбітражних керуючих

Безоплатна правова допомога

(Ціль 12.4. Програми діяльності Уряду)



Ключові проблеми:

- 1 людина яка опинилася у складній життєвій ситуації не отримує ефективного та якісного доступу до правосуддя
- 2 більшість населення не знає, як захистити власні права
- 3 державний юридичний захист людей, що опинились у складній життєвій ситуації, працює недостатньо ефективно

Дорожня карта: Безоплатна правова допомога

(Ціль 12.4. Програми діяльності Уряду)

- 1 Підвищення доступності послуг безоплатної правової допомоги через розвиток територіальної структури БПД;
- 2 Підвищення якості послуг безоплатної правової допомоги шляхом оцінки якості наданої допомоги через peer review;
- 3 Запровадити інноваційні підходи в функціонуванні системи безоплатної правової допомоги: запровадити автоматичне підтвердження права особи на безоплатну правову допомогу без збирання паперових довідок, створення веб-порталу і мобільного додатку для користувачів БПД.

Альтернативні способи вирішення спорів (Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)



Ключова проблема:

Перевантаженість судової системи.

Дорожня карта: Альтернативні способи вирішення спорів

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)

1

Створення ефективної системи медіації, відновного правосуддя, третейських судів та арбітражів, конкурентних державним судам

- Побудувати нову інфраструктуру ефективних, дієвих та незалежних третейських судів (реорганізація існуючих третейських судів). Розширити повноваження третейських судів щодо розгляду справ, що виникають з цивільних та господарських правовідносин.
- Запровадити правове регулювання відносин у сфері медіації: визначення кола справ, у яких можливе здійснення медіації, принципів, закріплення основних засад та форм проведення медіації, надання гарантій для сторін та врегулювання інших важливих питань.
- Сприяти розширенню мережі арбітражів.

Судово-експертна діяльність

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)



Ключова проблема:

Надмірна
експертиз

тривалість

судових

Дорожня карта: Судово-експертна діяльність

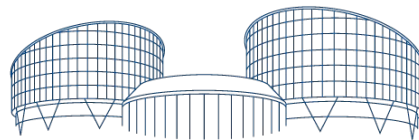
(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)

1

Збільшення конкуренції у судово-експертній діяльності

- Дерегуляція судово-експертної діяльності (зокрема збільшення кількості видів та підвидів судової експертизи, за якими мають право проводити експертизи фахівці, які не є працівниками державних спеціалізованих установ, за наявності необхідного спеціального обладнання).
- Розробка проєкту нової редакції Закону України “Про судову експертизу” в якому передбачити порядок створення та статус саморегулівних організацій судових експертів та делегування їм частини функцій з експертного забезпечення правосуддя.
- Залучення представників громадських об’єднань до складу колегіальних органів Міністерства, які діють в сфері судово-експертної діяльності.

Юридична війна з Росією: що зроблено



EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS
COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME

Мін'юстом подано в ЄСПЛ знаходиться **5 міждержавних справ України проти Росії:**

- щодо порушень **прав людини на території АР Крим** внаслідок анексії РФ
- щодо порушень **прав людини на окремих територіях Донецької та Луганської областей**
- стосовно фактів **викрадення на території Донецької та Луганської областей дітей-сиріт та дітей-інвалідів** представниками терористичних угруповань «ДНР» та «ЛНР» та їх незаконного або фактичного переміщення на територію Росії
- щодо порушення Росією **прав українських політичних в'язнів**
- щодо **захоплених українських моряків у Керченській протоці** 25 листопада 2018 року

Індивідуальні справи в ЄСПЛ, пов'язані з агресією РФ:

- За повідомленням ЄСПЛ у його провадженні перебуває **близько 5000 справ**. У таких справах Уряд України також готує та подає до ЄСПЛ детальну позицію щодо відповідальності РФ.
- Також Мін'юст долучається **як третя сторона до справ**, поданих проти Росії, які пов'язані з агресією РФ. Зокрема, Уряд України виступає третьою стороною у таких важливих справах:
 - Справи політичних в'язнів **«Сенцов проти Росії», «Сенцов та Кольченко проти Росії» та «Гриб проти Росії та України»;**
 - **Справи родичів загиблих в результаті збиття авіалайнера «Малазійських авіаліній» рейсу МН17 «Айлей та інші проти Росії» та «Англін та інші проти Росії».**

Мін'юст ефективно протидіє Росії у міжнародних судових органах



Мін'юст створив правовий базис для співробітництва у розслідуванні катастрофи рейсу **МН-17 «Малайзійські авіалінії»** - було підписано розроблену Міністерством юстиції України та Міністерством юстиції та безпеки Нідерландів за участю представників інших компетентних органів **Угоду між Україною та Королівством Нідерландів про міжнародне правове співробітництво щодо злочинів, пов'язаних зі збиттям літака рейсу МН17 Малайзійських авіаліній.**

Перше судове засідання у справі щодо збиття літака рейсу МН17 відбудеться вже 09.03.2020 р.

Мін'юст напрацював необхідні законодавчі зміни для співробітництва із **Міжнародним кримінальним судом**. Це дасть Україні змогу брати безпосередню участь у роботі суду, зокрема обирати суддів і прокурора, й завдяки цьому наблизить покарання винних у переслідуванні українців на тимчасово окупованих територіях. Законопроект щодо забезпечення гармонізації законодавства, який є необхідним для ратифікації Римського статуту зараз перебуває на підписі в Мінфіні після чого буде переданий до Верховної ради України.

Юридична війна з Росією: що заплановано

- 1 Спеціалізований web-портал lawfare.gov.ua (2019)
- 2 Координаційний центр юридичної війни (01/2020)
- 3 Команда міжнародних ТОП експертів (02/2020)
- 4 Стратегія юридичної війни (04/2020)
- 5 Удосконалення доктрини міжнародного гуманітарного права (2024)



LAW

VS

WAR



Представництво держави в інвестиційних спорах

(Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)



Ключова проблема:

Значні витрати державного бюджету при забезпеченні належного представництва та захисту інтересів держави в інвестиційних арбітражних процесах та процесах в іноземних судах і при виконанні рішень арбітражних трибуналів

Дорожня карта: Представництво держави в інвестиційних спорах (Ціль 12.2. Програми діяльності Уряду)

Ефективне представництво України у закордонних юрисдикційних органах з розгляду інвестиційних спорів

- 1** Сформувати ресурси для реалізації самопредставництва держави в інвестиційних справах: визначити склад команди; забезпечити профільне навчання для висококваліфікованого рівня представництва; забезпечити фінансові, технічні та адміністративні ресурси.
- 2** Підвищити обізнаність державного апарату в цілому із існуванням дво- та багатосторонніх інвестиційних угод, міжнародних зобов'язань України, наслідками невиконання таких зобов'язань, що спричинені незаконними діями та/або бездіяльністю органів влади.
- 3** Поступово модернізувати існуючі угоди про визнання і захист інвестицій, стороною яких є Україна.
- 4** Забезпечити активну участь держави у процесі реформування та зміни Регламентів Міжнародного центру з врегулювання інвестиційних спорів, у робочій групі ЮНСІТРАЛ тощо.

Виконання рішень Європейського суду з прав людини

(Ціль 12.4. Програми діяльності Уряду)



Ключові проблеми:

- 1 Законні права та свободи людей в Україні, порушуються державою, що констатовано у тому числі у рішеннях Європейського суду з прав людини
- 2 Низькі темпи вирішення проблем у сфері прав людини, які констатував Європейський суд з прав людини (недостатнє вжиття заходів загального характеру)
- 3 З боку державних органів сприйняття рішення ЄСПЛ як формальності, що блокує процес вчасного та ефективного виконання таких рішень (наприклад, рішення у справах «Юрій Миколайович Іванов проти України» і «Бурмич та інші проти України»).

Дорожня карта: Виконання рішень Європейського суду з прав людини (Ціль 12.4. Програми діяльності Уряду)

1

Створення на високому державному рівні координаційного органу з питань виконання рішень ЄСПЛ:

- 1.1. Розробити та затвердити необхідну правову базу для функціонування координуючого органу;
- 1.2. Затвердити його персональний склад;
- 1.3. Організаційно та технічно забезпечити проведення засідань та функціонування координуючого органу.

2

Належне виконання рішення ЄСПЛ та вжиття заходів загального характеру у справах «Юрій Миколайович Іванов проти України» і «Бурмич та інші проти України»:

- 2.1. Розробити та затвердити «Національну стратегію щодо реалізації заходів загального характеру на виконання рішень ЄСПЛ у справах «Юрій Миколайович Іванов проти України» і «Бурмич та інші проти України»;
- 2.2. Розробити, затвердити та впровадити План дій на виконання «Національної стратегії щодо реалізації заходів загального характеру на виконання рішень ЄСПЛ у справах «Юрій Миколайович Іванов проти України» і «Бурмич та інші проти України».

3

Прийняття проєктів законодавчих актів, спрямованих на вжиття заходів загального характеру з метою виконання рішень ЄСПЛ:

- 3.1. Розробити та подати до Верховної Ради України проєкти законодавчих актів;
- 3.2. Прийняття та виконання оновленого законодавства.