



ДЕРЖАВНА АВІАЦІЙНА  
СЛУЖБА УКРАЇНИ

**Звіт про діяльність  
Державної авіаційної служби України  
за 2022 рік**

**Київ 2023**

## **Зміст**

<b>Розділ</b>	<b>Стор.</b>
<b>I. Операційні показники</b>	<b>3</b>
<b>II. Ключові досягнення у 2022 році</b>	<b>4</b>
<b>III. Нормативно-правове регулювання, впровадження актів ЄС</b>	<b>7</b>
<b>IV. Обслуговування повітряного руху</b>	<b>10</b>
<b>V. Використання коштів державного бюджету</b>	<b>11</b>
<b>VI. Організаційна структура</b>	<b>12</b>
<b>VII. Антикорупційна діяльність</b>	<b>13</b>
<b>VIII. Пріоритети Державіаслужби у 2023 році</b>	<b>14</b>

## I. Операційні показники

За підсумками 2022 року вітчизняними авіакомпаніями загалом перевезено 981,5 тис. осіб, що на 89,5% менше, ніж за попередній рік. Обсяги перевезень вантажів та пошти авіаційним транспортом України зменшились порівняно з 2021 роком на 21,7% та становили 64,1 тис. тонн. Пасажиропотоки через аеропорти України скоротились на 87,7%, поштовантажопотоки – на 83,4% та склали відповідно 1998,2 тис. осіб та 10,5 тис. тонн.

Суттєве скорочення виробничих показників діяльності авіаційних підприємств України у 2022 році було спричинено, насамперед, призупиненням діяльності українських аеропортів з 24 лютого 2022 року в зв'язку із введенням воєнного стану на всій території України та закриттям повітряного простору України для цивільних користувачів.

Показник	Одиниці виміру	Усього			З них міжнародні		
		2021 рік	2022 рік	%	2021 рік	2022 рік	%
<b>Діяльність авіакомпаній</b>							
Перевезено пасажирів	тис.осіб	9348,1	981,5	10,5	8622,3	886,2	10,3
в т.ч. на регулярних лініях	тис.осіб	3322,7	423,3	12,7	2608,9	329,3	12,6
Перевезено вантажів та пошти	тис.тонн	81,9	64,1	78,3	81,9	64,1	78,3
в т.ч. на регулярних лініях	тис.тонн	8,9	1,1	12,4	8,9	1,1	12,4
Виконано комерційних рейсів	тисяч	74,1	13,1	17,7	60,0	11,2	18,7
в т.ч. регулярних	тисяч	34,4	4,7	13,7	21,9	2,9	13,2
<b>Діяльність аеропортів<sup>1</sup></b>							
Пасажиропотоки	тис.осіб	16221,0	1998,2	12,3	14753,8	1796,5	12,2
в т.ч. на регулярних рейсах	тис.осіб	10172,7	1606,1	15,8	8738,3	1410,6	16,1
Поштовантажопотоки	тис.тонн	63,2	10,5	16,6	62,5	10,4	16,6
в т.ч. на регулярних рейсах	тис.тонн	52,5	7,9	15,0	51,9	7,8	15,0

<sup>1</sup> Статистичні дані у розділі «Діяльність аеропортів» щодо пасажиропотоків та поштовантажопотоків через аеропорти України у графі «2022 рік» наведено за період з 01.01.2022 по 23.02.2022. Починаючи з 24.02.2022 пасажирські та вантажні перевезення через українські аеропорти не здійснювались у зв'язку із введенням воєнного стану в Україні відповідно до Указу Президента України від 24.02.2022 №64/2022 (із змінами) та закриттям повітряного простору України для цивільних користувачів.

## II. Ключові досягнення у 2022 році

- ✓ За результатами участі делегації України у 41-й сесії Асамблеї Міжнародної організації цивільної авіації (ІСАО) (27 вересня - 07 жовтня 2022 року, м. Монреаль, Канада) вжито всіх можливих заходів для недопущення переобрання РФ до Ради ІСАО через грубе нехтування РФ ключовими принципами міжнародного повітряного права, зокрема грубі порушення фундаментальних положень статей 1, 18, 19, 29-31 Чиказької конвенції, знищення мирного населення, повітряної та наземної цивільної інфраструктури України;
- ✓ Європейська Комісія високо оцінила рівень забезпечення Україною відповідності правилам і нормам ЄС в авіаційній галузі. Так, Європейською комісією на основі опрацювання відповідей України до другої частини опитувальника Європейської Комісії щодо заявки України на членство в ЄС підготовлено аналітичний звіт про рівень наближення законодавства України до актуального права ЄС, у якому звернено увагу на таке:
  - починаючи з 2017 року Україна досягла значного прогресу в забезпеченні відповідності правилам і нормам ЄС в авіаційній галузі.
  - незважаючи на війну, Україна підтримувала відповідний рівень операційної спроможності авіаційного транспорту. Зокрема, Державній авіаційній службі України на сьогоднішній день вдалось забезпечити належний рівень нагляду за безпекою польотів авіаперевізників, зареєстрованих в Україні.
- ✓ 18 листопада 2022 року вчинено підписання Меморандуму про співпрацю між Державною авіаційною службою України та Управлінням регулювання діяльності державної авіації України. Мета Меморандуму – забезпечення взаємодії сторін для виконання робіт щодо сертифікації типу авіаційної техніки в частині схвалення типової конструкції виробів авіаційної техніки української розробки.
- ✓ У рамках лібералізації авіаційних перевезень:

- підготовлено та направлено авіаційним властям Мексиканських Сполучених Штатів відповідний лист Державіаслужби щодо остаточного погодження та підписання українською стороною відповідного Протоколу зустрічі з метою встановлення тимчасових умов експлуатації договірних ліній між Україною та Мексиканськими Сполученими Штатами для надання можливості призначеним авіапідприємствам обох країн розпочати виконання регулярних повітряних перевезень між Україною та Мексиканськими Сполученими Штатами;
  - розроблено та направлено на розгляд авіаційних властей Держави Кувейт проєкт Протоколу між Кабінетом Міністрів України та Урядом Держави Кувейт про внесення змін і доповнень до Угоди між Урядом України та Урядом Держави Кувейт про повітряне сполучення, а також проєкт Протоколу зустрічі на рівні авіаційних властей України та Держави Кувейт щодо встановлення тимчасових умов експлуатації договірних ліній між двома країнами (відсутність обмежень щодо частоти, пунктів призначення/відправлення на територіях України та Держави Кувейт, а також нові статті щодо тарифів, принципів, що регулюють експлуатацію договірних ліній тощо);
  - на рівні авіаційних властей України та Республіки Польща на період IATA Зима 2022/2023 досягнуто домовленостей щодо можливості виконання нерегулярних комерційних рейсів із використанням 5 та 7 свобод повітря.
- ✓ Забезпечено виконання зобов'язань, що випливають із членства України в міжнародних організаціях, сприяють розбудові та зміцненню зв'язків із міжнародними партнерами у галузі цивільної авіації а саме:
- схвалено 8 Звітів щодо викидів (емісії) CO<sub>2</sub> від експлуатантами цивільних повітряних суден;
  - дані щодо емісії CO<sub>2</sub> успішно занесено до CCR ICAO та закрито звітній період;

- підготовлено узагальнений (річний) Звіт держави щодо емісії (викидів) CO<sub>2</sub> за 2021 рік та направлено до ICAO;
  - розраховано кінцеві річні компенсаційні зобов'язання по CO<sub>2</sub> за 2021 рік для 8-ми експлуатантів ПС, що підпадають під дію CORSIA;
  - забезпечено участь у засіданнях Національних координаторів з постійного моніторингу регіону EUR/NAT ICAO;
  - взято участь у засіданнях Національних координаторів зі стандартизації ЄС;
  - проведено обговорення щодо надання звільнень від виконання вимог авіаційного законодавства авіаційному персоналу України з урахуванням дії військового стану;
  - опрацьовано 7 дослідницьких опитувальників ICAO;
  - взято участь у заходах, що були організовані ICAO, ЄКЦА та ЄВРОКОНТРОЛЕМ.
- ✓ Забезпечено співпрацю з зацікавленими сторонами – робота з ПРООН в рамках CORSIA з метою розбудови національного ринку вуглецевих кредитів для погашення одиниць емісії (розглянуто перспективні сектори, технології та проекти декарбонізації та обговорення можливості створення ринку таких проектів в Україні).
- ✓ 18-19 жовтня 2022 року організовано та проведено семінар для працівників Державіаслужби «Особливості практичної та теоретичної підготовки інспекторів, що здійснюють нагляд за експлуатацією безпілотних повітряних суден (БПС)» в межах інструменту інституційної розбудови Європейської Комісії – ТАІЕХ (Technical Assistance Information Exchange).
- ✓ Узято участь у роботі робочої групи з розробки Регіонального плану із забезпечення безпеки польотів (RASP) за участю країн-членів ICAO, що охоплює широке коло питань з безпеки польотів (RASP оновлюються щороку для врахування нових ризиків та загроз для безпеки авіації; на основі RASP розробляються Національні плани із забезпечення безпеки польотів для

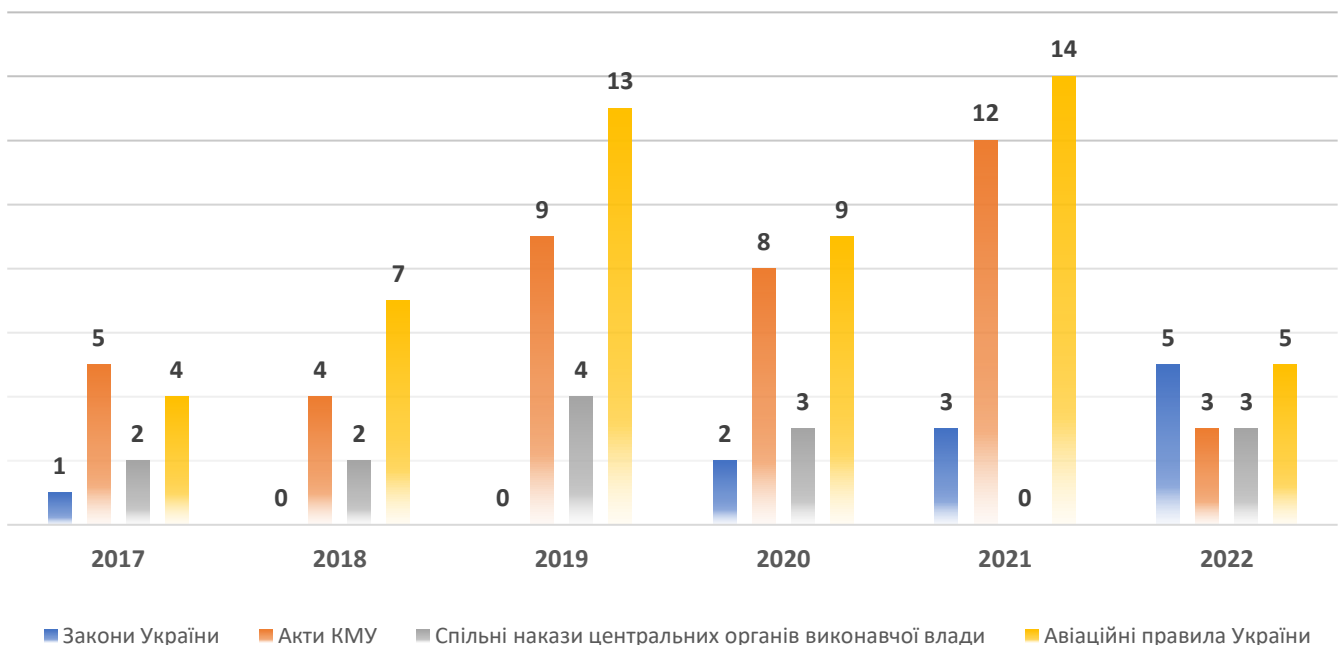
узгодженої реалізації Глобального плану та підвищення загального рівня безпеки авіації).

- ✓ Удосконалено процедуру видачі висновку Державіаслужби щодо граничної висоти об'єктів на приаеродромній території. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2021 року № 1427 «Питання використання приаеродромної території» видача висновку Державіаслужби щодо граничної висоти об'єктів на приаеродромній території здійснюється з використанням Єдиної державної електронної системи у сфері будівництва (ЄДЕССБ).
- ✓ Удосконалено чинне законодавство України у галузі цивільної авіації відповідно до міжнародних вимог (див. Розділ III Звіту).

### III. Нормативно-правове регулювання, впровадження актів ЄС

У звітному періоді особлива увага приділялася удосконаленню чинного законодавства України, у тому числі шляхом імплементації відповідних актів ЄС у вітчизняне законодавство.

**Динаміка прийнятих НПА в галузі ЦА 2017-2022**



Протягом 2022 року прийнято такі Закони України, акти Кабінету Міністрів України, інші нормативно-правові акти, що регулюють діяльність в галузі цивільної авіації:

- Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України»;
- Закон України «Про ратифікацію Угоди між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом і його державами-членами, з іншої сторони, про спільний авіаційний простір»;
- Закон України «Про ратифікацію Угоди між Кабінетом Міністрів України та Урядом Ісландії про повітряне сполучення»;
- Закон України «Про ратифікацію Угоди між Кабінетом Міністрів України та Урядом Королівства Саудівська Аравія про повітряне сполучення»;
- Закон України «Про зняття застережень України до Конвенції про боротьбу з незаконним захопленням повітряних суден та Конвенції про боротьбу з незаконними актами, спрямованими проти безпеки цивільної авіації»;
- Постанову Кабінету Міністрів України від 17 червня 2022 року № 697 «Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303»;
- Постанову Кабінету Міністрів України від 27 вересня 2022 року № 1071 «Про припинення дії Угоди між Урядом України та Урядом Сирійської Арабської Республіки про повітряне сполучення»;
- Постанова Кабінету Міністрів України від 23 грудня 2022 року № 1438 «Про припинення дії Угоди між Урядом України та Урядом Республіки Білорусь про повітряне сполучення»;
- Наказ Державної авіаційної служби України від 08 червня 2022 року № 528 «Про внесення змін до деяких наказів Державної авіаційної служби України»,

зареєстрований у Міністерстві юстиції України 14 червня 2022 року за № 643/37979;

- Наказ Державної авіаційної служби України від 16 червня 2022 року № 549 «Про внесення змін до наказу Державної авіаційної служби України від 20 липня 2017 року № 565», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 23 червня 2022 року за № 688/38024;
- Наказ Державної авіаційної служби України від 18 жовтня 2022 року № 869 «Про внесення змін до деяких наказів Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 02 листопада 2022 року за № 1352/38688;
- Наказ Державної авіаційної служби України від 13 жовтня 2022 року № 858 «Про затвердження Змін до Авіаційних правил України «Обслуговування повітряного руху», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2022 року за № 1448/38784;
- Наказ Державної авіаційної служби України від 18 листопада 2022 року № 950 «Про внесення змін до наказу Державної авіаційної служби України від 20 липня 2017 року № 565», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 02 грудня 2022 року за № 1519/38855.

Крім цього у звітному періоді прийнято такі нормативно-правові акти, внесені Державною авіаційною службою України на розгляд Міністра інфраструктури в порядку, визначеному Законом України «Про центральні органи виконавчої влади»:

- Наказ Міністерства інфраструктури України від 21 лютого 2022 року № 116 «Про визнання нормативно-правових актів ЄРСР такими, що не застосовуються на території України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 09 березня 2022 року за № 314/37650;
- Наказ Міністерства інфраструктури України від 29 грудня 2021 року № 726 «Про затвердження Порядку стажування громадян з числа молоді, які не перебувають на посадах державної служби, в апараті Державної авіаційної

служби України», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 11 квітня 2022 року за № 409/37745;

- Наказ Міністерства інфраструктури України від 06 травня 2022 року № 298 «Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства інфраструктури України від 30 листопада 2012 року № 721», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 17 травня 2022 року за № 528/37864.

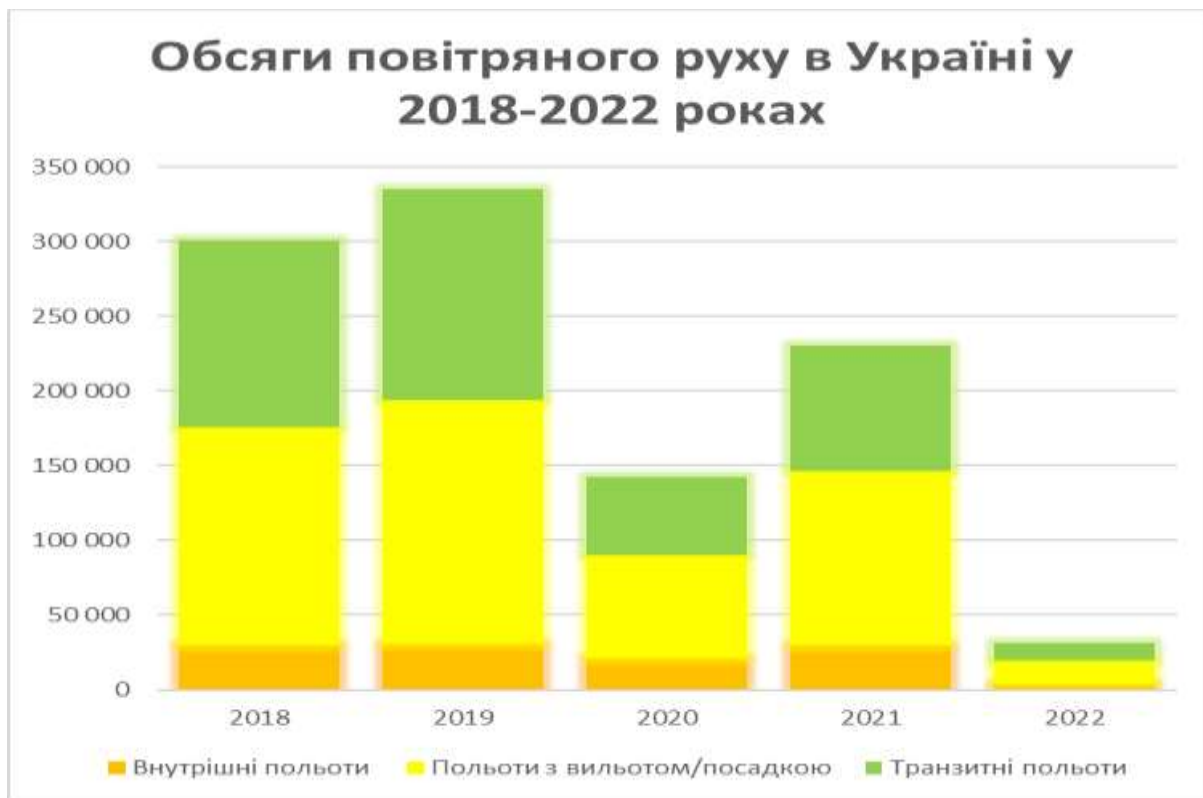
Крім цього, з метою реалізації положень постанови Кабінету Міністрів України від 17 червня 2022 року № 697 «Про внесення змін до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 13 березня 2022 р. № 303» у 2022 році прийнято:

- наказ Міністерства інфраструктури України від 10.05.2022 № 304 «Про забезпечення здійснення протягом періоду воєнного стану в Україні позапланових заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у галузі цивільної авіації та використання повітряного простору України»;
- наказ Міністерства інфраструктури України від 08.07.2022 № 499 «Про внесення змін до пункту 1 наказу Міністерства інфраструктури України від 10 травня 2022 року № 304».

#### **IV. Обслуговування повітряного руху України**

Державним підприємством обслуговування повітряного руху України (Украерорух) за січень–лютий 2022 року здійснено обслуговування 31 тис. польотів. Третина польотів виконувалась українськими авіакомпаніями, зазначена частка зберігається протягом останніх 5 років. Більше половини трафіку (51%) становлять польоти з вильотом та посадкою в аеропортах України, забезпечується стабільне зростання цієї долі протягом останніх 5 років. Обсяги внутрішнього трафіку склали 11% від загального обсягу обслуговуваних польотів.

З 24 лютого 2022 року комерційні польоти цивільних повітряних суден не виконувались, обслуговування повітряного руху не надавалось.



## V. Використання коштів державного бюджету

У 2022 році Державіслужбою використано 194 170,0 тис. гривень, що на 25 відсотків менше від обсягу, затвердженого кошторисом.

тис.грн.

№	Найменування	Передбачено кошторисом на 2022 рік	Фактично використано у 2023 році (зі змінами)	Передбачено кошторисом на 2022 рік	Кошторис 2023/ фактичні витрати 2022, %
1	Оплата праці	165 500,0	135 845,5	66 160,5	-51,3
2	Нарахування на оплату праці	36 410,0	28 353,6	14 555,3	-48,7
3	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв	4 250,0	2 369,0	3 275,3	+38,3
4	Інші видатки	54 880,0	27 601,9	6 324,7	-77,1
	Разом	261 040,0	194 170,0	90 315,8	-53,5

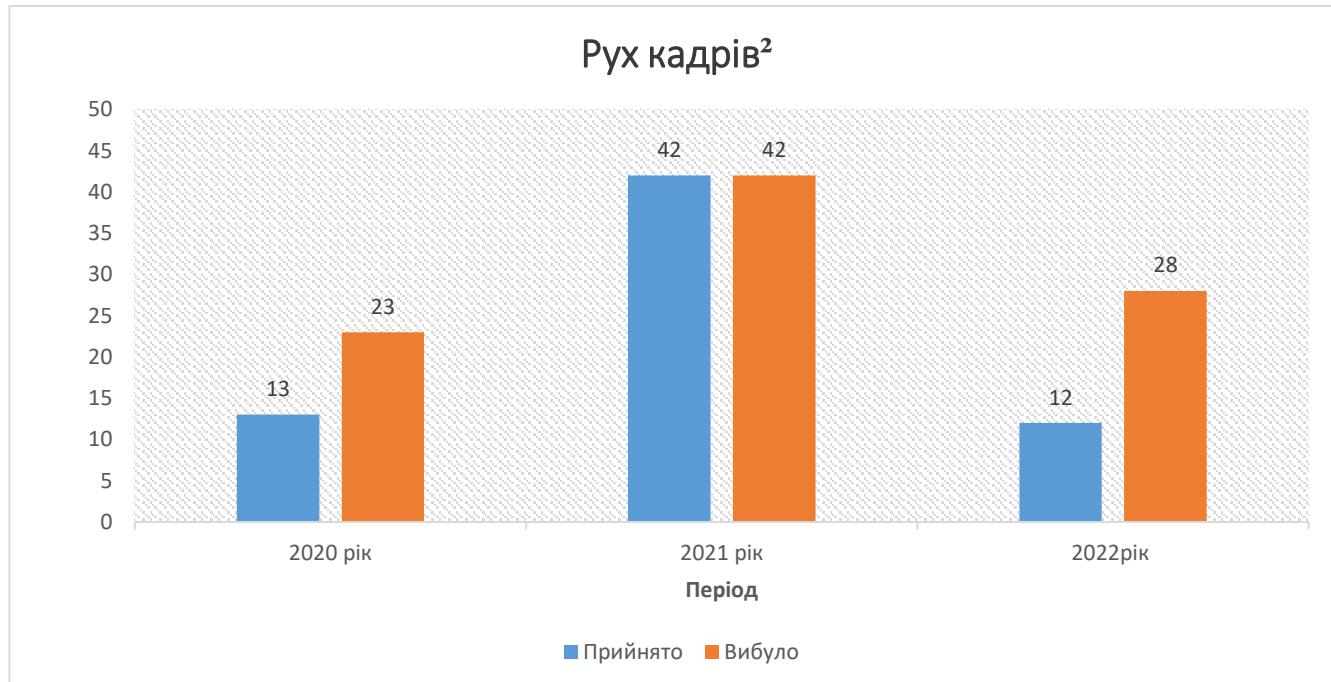
Протягом 2022 року в умовах воєнного стану Державіслужбою було виконано значну кількість завдань, передбачених паспортом бюджетної програми на 2022 рік за КПКВК 3108010 «Керівництво та управління у сфері авіаційного транспорту», та забезпечено своєчасну виплату заробітної плати працівникам.

На 2023 рік відповідно до кошторису Державіаслужби (зі змінами) передбачено видатки в обсязі 90 315,8 тис. гривень, що на 53,5 відсотка менше фактичних видатків минулого року.

## VI. Організаційна структура

Загальна чисельність працівників Державіаслужби у 2022 році відповідно до штатного розкладу складала 435 осіб, з них: державних службовців – 134 штатні одиниці, державних інспекторів з авіаційного нагляду – 294 штатні одиниці, працівників, які виконують функції з обслуговування, – 5 штатних одиниць, водіїв автотранспортних засобів – 2 штатні одиниці.

З 2022 року і по теперішній час 8 працівників Державіаслужби проходять війську службу за призовом під час мобілізації та 2 працівника – у зв'язку з укладанням ними контракту добровольця територіальної оборони.



<sup>2</sup> Коефіцієнт плинності кадрів Державіаслужби розраховується відповідно до Керівництва щодо порядку реалізації діючих механізмів заохочення, мотивування та забезпечення соціальних гарантій персоналу Державної авіаційної служби України

Відповідно до наказу Державіаслужби від 21 січня 2022 року № 110 «Про проведення гендерного аудиту в Державній авіаційній службі України у 2022 році» проведено гендерний аудит апарату Державіаслужби, за результатами якого складено Підсумковий звіт про результати проведення гендерного аудиту в Державній авіаційній службі України у 2022 році. Згаданий звіт з відповідними пропозиціями подано на розгляд Міністрові інфраструктури України.

На виконання підпункту 2 пункту 4 Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2022 року № 824-р «Про проведення функціонального аудиту органів виконавчої влади» у Державіаслужбі успішно проведено функціональний аудит та затверджено Звіт з функціонального аудиту із зазначенням пропозицій щодо оптимізації штатної чисельності працівників органу.

У звітному періоді розроблено та затверджено Головою Державіаслужби Стратегію управління персоналом Державної авіаційної служби України на період до 2024 року.

## **VII. Антикорупційна діяльність**

У 2022 році прийнято Антикорупційну програму Державіаслужби на 2022–2023 роки. На її виконання з метою усунення корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби упродовж 2022 року затверджено 20 внутрішніх документів, ведеться активна робота з розроблення Авіаційних правил з питань контрольно-наглядової діяльності щодо експлуатації безпілотних повітряних суден, врегулювання здійснення нагляду за повітряними суднами аматорської конструкції, доступу на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах. Забезпечено захист інформації від витоку технічними каналами, несанкціонованих дій та несанкціонованого доступу до інформації.

У звітному періоді забезпечено своєчасну та систематичну методичну і роз'яснювальну роботу з питань виконання встановлених законодавством вимог та процедур, спрямованих на запобігання корупції. Засобами електронної комунікації

здійснюється анонімне опитування суб'єктів авіаційної діяльності та працівників про стан дотримання антикорупційного законодавства.

Результатом запроваджених антикорупційних механізмів стала відсутність у 2022 році повідомлень про корупцію в Державіаслужбі та про посадових осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень.

### **VIII. Пріоритети Державіаслужби у 2023 році**

- Інтеграція України у спільний авіаційний простір шляхом гармонізації авіаційного законодавства України із законодавством Європейського Союзу (Common Aviation Area Agreement between Ukraine and the European Union) та приведення національних стандартів у відповідність до стандартів, рекомендованої практики та процедур Міжнародної організації цивільної авіації (ICAO).
- Безпечна інтеграція безпілотних повітряних суден до існуючої системи використання повітряного простору, розвиток ринку безпілотних повітряних суден (БПС).
- Запровадження елементів системи компенсації та скорочення викидів CO<sub>2</sub> для міжнародної цивільної авіації (в рамках реалізації CORSIA).
- Забезпечення виконання міжнародних зобов'язань України за Угодою про спільний авіаційний простір у рамках роботи Спільного комітету.
- Відкриття Постійного представництва України при ICAO.
- Супровід у Верховній Раді України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України з метою розвитку авіації загального призначення, адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу у сфері цивільної авіації, встановлення додаткових механізмів здійснення ефективного контролю за забезпеченням безпеки авіації та дерегуляції господарської діяльності у галузі цивільної авіації».