

"Стриємлю реалізації права громадськості на участь в управлінні державними справами"

NGO "Ukrainian Democracy"

Ukraine, 03150, Kyiv

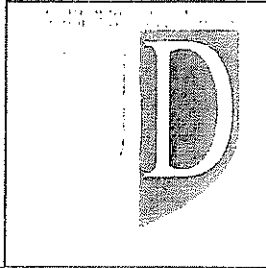
145-1 Velyka Vasylkivska str., Ap. 125

Legal entity number: 40894607

Phone: +38(067)2403097

E-mail: ukrdemoc@gmail.com

<https://www.facebook.com/UkrDem>



ГО «Українська Демократія»

Україна, 03150, м. Київ,

Велика Васильківська, 145-1, кв. 125

Код ЄДРПОУ: 40894607

Тел.: 0672403097

E-mail: ukrdemoc@gmail.com

<https://www.facebook.com/UkrDem>

21.06.2018 №21-06-182

Міністерство закордонних справ України

Запит

на проведення громадської експертизи діяльності

Міністерства закордонних справ України

Згідно «Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976 (далі - Порядок), просимо сприяти проведенню громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС). Згідно пункту 3 Порядку зазначаємо наступну інформацію:

1. Найменування ініціатора громадської експертизи: Громадська організація "Українська Демократія", легалізована згідно запису в Єдиному державному реєстрі про проведення державної реєстрації юридичної особи від 13.10.2016 за № 1 070 102 0000 065356; місцезнаходження: 03150, м. Київ, Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125; електронна адреса: ukrdemoc@gmail.com .

2. Предмет громадської експертизи: діяльність МЗС щодо сприяння реалізації права громадськості брати участь у формуванні та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин.

3. Мета громадської експертизи: 1). оцінка діяльності МЗС щодо сприяння реалізації права громадськості брати участь у формуванні та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин; 2). підготовка пропозицій щодо розв'язання суспільно значущої проблеми (згідно Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства) залучення громадськості до формування та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин для їх врахування МЗС у своїй роботі.

4. Перелік документів та інших матеріалів за 2018 рік, необхідних для проведення громадської експертизи:

4.1. Копії документів: доручення керівництва МЗС, накази МЗС, проекти актів Кабінету міністрів України, актів Президента України, Законів України – головним розробником, котрих був МЗС, котрі враховують пропозиції (зауваження) громадськості, отримані МЗС згідно:

4.1.1. Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 (надалі – Порядок проведення консультацій з громадськістю);

4.1.2. Закону України «Про звернення громадян»;

4.1.3. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976;

4.1.4. Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (стаття 6);

4.1.5. Закону України «Про запобігання корупції» (стаття 21);

4.1.6. Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні» (стаття 13).

4.1.7. Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996;

4.1.8. Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» під час роботи комісій, робочих та експертних груп (Пункт 25 частини другої статті 8);

4.1.9. Регламенту Кабінету Міністрів України (§ 156).

Запитувані матеріали за пунктом 4.1. потрібно подавати разом з таблицею за наступним зразком:

№	Пропозиція	Зміст	Врахування
3.1.1. В рамках проведення консультацій з громадськістю:			
1.	Лист від.. №..	Щодо.....	Надано доручення Міністра ..., враховано в Наказі МЗС від ... №., в проекті Акта КМУ, Президента України, Закону України тощо
2.	....	....	...
3.1.2. Згідно Закону України «Про звернення громадян»:			
1.	Лист від.. №..	Щодо.....	Надано доручення Міністра ..., враховано в Наказі МЗС від ... №., в проекті Акта КМУ, Президента України, Закону України тощо
2.	....	....	...
3.1.3.			
1.	....	....	...
2.	....	....	...
3.	....	....	...

4.2. Інформація про спроби громадськості ініціювати проведення консультацій з громадськістю з питань, не включених до орієнтовного плану, шляхом подання відповідних пропозицій громадській раді або безпосередньо МЗС згідно пункту 7 Порядку проведення консультацій з громадськістю.

5. Особа, уповноважена одержати відповідь на цей запит: Скакун Марко Леонідович, контактний телефон: +380672403097, електронна адреса: ukrdemoc@gmail.com .

Згідно пункту 4 Порядку, просимо МЗС:

- видати у тижневий строк (до 27.06.2018 року) наказ про проведення запитуваної експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів, із зазначенням прізвища, ім'я, по батькові та посади особи (осіб), відповідальної (відповідальних) за забезпечення взаємодії з ГО «Українська Демократія», та довести його зміст до відома ГО «Українська Демократія» протягом трьох днів з моменту його видання;

- розмістити у тижневий строк інформацію про надходження даного запиту, текст наказу та заходи, здійснені МЗС з метою сприяння її проведенню, на власному веб-сайті;

- надіслати ГО «Українська Демократія» матеріали або їх копії в електронній формі протягом двадцяти робочих днів з моменту видання наказу про проведення цієї громадської експертизи.

Примітка:

У цьому Запиті на проведення громадської експертизи термін «громадськість» вживається в значенні згідно пункту 2 частини першої статті 1 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а саме: «громадськість - одна чи більше фізичних або юридичних осіб, їх об'єднання, організації або групи».

Всі матеріали необхідно подавати в електронному вигляді, в разі наявності запитуваних матеріалів на офіційних веб-ресурсах органів державної влади надавати посилання на такі матеріали без надання їх цифрових копій.

З повагою

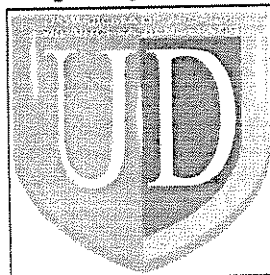
Голова



Марко Скакун

"Відстоюємо право громадянськості брати участь в управлінні державними справами"

NGO "Ukrainian Democracy"
Ukraine, 03150, Kyiv
145-1 Velyka Vasilkivska str., Ap. 125
Legal entity number: 40894607
Phone: +38(067)2403097
E-mail: ukrdemoc@gmail.com
<https://www.facebook.com/UkrDem>



ГО «Українська Демократія»
Україна, 03150, м. Київ,
Велика Васильківська, 145-1, кв. 125
Код ЄДРПОУ: 40894607
Тел.: +38(067)2403097
E-mail: ukrdemoc@gmail.com
<https://www.facebook.com/UkrDem>

Вих. №28-08-181-З від 28.08.2018

Міністру закордонних справ України
П.А. Клімкіну

Щодо експертних пропозицій
за результатом проведення
громадської експертизи

Шановний Павло Анатолійовичу!

Виражаємо Вам свою повагу та просимо, під час підготовки заходів з реалізації експертних пропозицій за результатами проведення громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України (далі – МЗС) згідно наказу МЗС від 18 липня 2018 р. №309 «Про проведення громадської експертизи», врахувати наступні експертні пропозиції (додаються) на заміну попередніх пропозицій, надісланих листом від 28.08.2018 №28-08-181.

Додаток: Експертні пропозиції, підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ України, подані 28.08.2018 – на 9 арк.

З повагою

Голова



Марко Скакун

67984
10 ВЕР 2018 р.

zsmfa

Від: ГО Українська Демократія <ukrdemoc@gmail.com>
Надіслано: 10 вересня 2018 р. 14:26
Кому: zsmfa; taras.moskalienko@mfa.gov.ua
Тема: МЗС Експертні пропозиції на заміну №28-08-181-3
Вкладення: Пропозиції_МЗС.pdf; Супр_МЗС_28-08-181-3.pdf

--
З повагою,
ГО "Українська Демократія",
інформація про нашу діяльність

Додаток
до листа
ГО «Українська Демократія»
від 28.08.2018 № 28-08-181

**ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ,
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення
громадської експертизи діяльності Міністерства закордонних справ
України, подані 28.08.2018**

На виконання пункту 5-2. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976, (далі – Порядок) зазначаємо:

1. Інформація про громадську експертизу:

1.1. Ініціатор громадської експертизи:

Громадська організація (далі – ГО) «Українська Демократія»: керівник – Скакун Марко Леонідович; поштова адреса: вул. Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125, м. Київ, 03150; контактні дані: електронна адреса ukrdemoc@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97.

1.2. Предмет громадської експертизи: діяльність МЗС щодо сприяння реалізації права громадськості брати участь у формуванні та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин.

1.3. Мета громадської експертизи: 1). оцінка діяльності МЗС щодо сприяння реалізації права громадськості брати участь у формуванні та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин; 2). підготовка пропозицій щодо розв'язання суспільно значущої проблеми (згідно Національної стратегії сприяння розвитку громадянського суспільства) залучення громадськості до формування та реалізації державної політики у сфері зовнішніх зносин для їх врахування МЗС у своїй роботі.

1.4. Підстави для проведення громадської експертизи:

а). запит на проведення громадської експертизи діяльності МЗС ГО «Українська Демократія» від 21.06.2018 №21-06-182 (далі – запит), дата надходження до МЗС 21 червня 2018 року;

б). наказ МЗС від 18 липня 2018 р. №309 «Про проведення громадської експертизи» (далі – наказ).

1.5. Строк проведення громадської експертизи: 21 червня 2018 року по 28 серпня 2018 року, включно.

1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, Голова ГО «Українська Демократія».

1.7. Оцінка сприяння МЗС проведенню громадської експертизи відповідно до Порядку:

– відповідність змісту наказу вимогам Порядку та вчасності його видання (2 бали з 3) – наказ містив всі необхідні положення, були затверджені відповідні заходи проте наказ було видано невчасно;

– вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1) – зміст наказу було доведено вчасно;

– наявність інформації про надходження запиту, тексту наказу та заходів на веб-сайті МЗС, а також вчасності їх розміщення (2 бали з 3) – інформація була розміщена вчасно, в повному обсязі на сайті громадської ради при МЗС, проте не розміщено на офіційному сайті МЗС, котрий містить спеціальний розділ «Громадська експертиза та рекомендації»;

– своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5) – матеріали були надані вчасно, вони відповідали суті запиту, до матеріалів було надано відповідні пояснення та роз'яснення.

Оцінка сприяння: 10 балів з 12.

2. Обґрунтована оцінка діяльності МЗС та ефективності прийняття і виконання ним рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо предмета експертизи за січень-липень 2018 року:

2.1. Розгляд та врахування пропозицій громадськості:

На відміну від більшості інших міністерств та ЦОВВ МЗС не розміщує на своєму офіційному веб-сайті звіти або довідки про роботу із зверненнями громадян (інші органи розміщують щоквартальні та щорічні такі довідки/звіти), тому громадськості важко оцінювати цей напрямок діяльності.

Крім того, архітектура офіційного веб-сайту МЗС не передбачає наявності модулю електронних звернень, наявність котрого набагато спрощує процес подання таких звернень громадськістю.

Проте, варто зауважити, що протягом досліджуваного періоду, МЗС врахував наступні пропозиції громадськості:

Звернення народного депутата України А.А.Тетерука щодо з'ясування причин припинення постачання компанією «FLIR System» (США) українському підприємству ТОВ «Термал Віжн Текнолоджис» відповідних комплектуючих до тепловізійних приладів. Відновлення постачання відповідних комплектуючих. Врахування: надано доручення ПУ в США (25.01.2018 №620/6147-091-91). Народному депутату України Тетеруку А.А. та в копії ТОВ «Термал Віжн Текнолоджис» надіслано відповідь (№620/12-091-129 від 05.02.2018);

Звернення електронною поштою від 03.03.2018 на адресу Нацради з питань телебачення і радіомовлення щодо кінопрокату в Криму іноземних художніх фільмів. Врахування: надано доручення ПУ в США № 620/6147-091-487 від 07.05.2018;

Звернення Щодо надання сприяння в отриманні інформації від компанії AKIN GUMP STRAUSS HAUER & FELD та підписанні нею актів виконаних

робіт. Врахування: надано доручення ПУ в США (№ 620/6147-200-400 від 16.04.2018 та №620/6147-600-489 від 07.05.2018); За результатами проведеної роботи до ДСНС надіслано відповіді з пропозиціями компанії Akin Gump Strauss Hauer & Feld (від 07.05.2018 № 620/17-200-492 та від 17.07.2018 №620/17-600-752).

2.2. Організація проведення консультацій з громадськістю:

Протягом досліджуваного періоду, згідно орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю, було проведено дві консультації з громадськістю у формі публічних громадських обговорень: обговорення законопроекту «Про дипломатичну службу», та обговорення Стратегії публічної дипломатії. В обох випадках спостерігались порушення чинного законодавства щодо процедури проведення таких консультацій:

- Не була організована взаємодія зі ЗМІ;
- Не було вжито заходів для забезпечення репрезентативності заінтересованих сторін;
- Не було розміщено інформаційне повідомлення про проведення обговорення на офіційному веб-сайті МЗС;
- Не було проведено заходів щодо збору та аналізу інформації про оцінку громадськістю ефективності запропонованого МЗС шляху вирішення питання;
- Не було сформовано експертні пропозиції щодо альтернативного вирішення питання;
- Не було проведено аналіз результатів обговорення;
- Не було оприлюднено результати обговорення на офіційному веб-сайті МЗС.

Крім того:

- розділ Консультації з громадськістю на офіційному веб-сайті МЗС знаходиться в такому порядку: Про МЗС/Взаємодія з громадськими організаціями/Консультації з громадськістю. Громадськості важко знайти

цей розділ, можна сказати, що це не є зручно та зрозуміло для знаходження. Розташування розділу консультації з громадськістю в розділі Взаємодія з громадськими організаціями взагалі вводить в оману громадськість, адже громадськість це не тільки громадські організації, але й благодійні фонди, і окремі громадяни, і комерційні компанії. Єдиним законодавчим визначенням терміну громадськість є те, що надається пунктом 2 частини першої статті 1 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», а саме: «громадськість - одна чи більше фізичних або юридичних осіб, їх об'єднання, організації або групи»;

- рубрика «Електронні консультації з громадськістю» не заповнена;
- рубрика «Публічні громадські обговорення» містить анонси заходів, а саме архіви 2013-2014 років, анонси за 2015-2016-2017-2018 року відсутні;
- підрубрика «Звіти про проведення консультацій» містить архіви тільки за 2012-2014 роки, звіти за 2015-2016-2017-2018 року відсутні;
- рубрика «Орієнтовний план проведення консультацій з громадськістю» містить інформацію тільки за 2016 рік та архів за 2013-2014.

Варто зазначити, що серед міністерств виробився тренд на проведення консультацій з громадськістю за міжнародними стандартами, з можливістю постатейного обговорення проектів НПА на своїй офіційних веб-сайтах, що забезпечує прозорість такого обговорення, посилює врахування пропозицій та зауважень громадськості, спрощує процедуру участі громадськості у обговоренні.

2.3. Взаємодія МЗС з консультативно-дорадчими органами та громадськістю:

Відповідно до матеріалів громадської експертизи, а також результатів моніторингу офіційного веб-сайту МЗС доказів щодо наявності та діяльності таких органів немає, крім Громадської ради (ГР). Проте, навіть ГР в своїй

діяльності не використовує всіх наявних повноважень, наприклад не було подано жодної письмової пропозиції до МЗС.

Крім того, відповідно до інформації, розміщеної на веб-сайті ГР:

- плани роботи створювались тільки на 2013-2014 роки;
- експертні рекомендації ГР надавала до МЗС тільки в 2012 році;
- звіти про роботу ГР складались тільки за 2012-2013 роки;
- громадські директиви розроблялись тільки в 2012 році;
- резолюції ГР виносила тільки в 2012 році.

Оцінюючи взаємодію МЗС з громадськістю варто також зазначити, що в складі апарату МЗС відсутній підрозділ, відповідальний за взаємодію з громадськістю. Так рубрика «Контактні дані структурного підрозділу, відповідального за взаємодію з громадськістю» офіційного веб-сайту МЗС не містить жодної інформації.

В цілому, ситуація МЗС з погіршенням рівня організації роботи щодо взаємодії з громадськістю є нестандартною, адже після Революції гідності більшість міністерств та ЦОВВ покращили свою діяльність в цій сфері.

Проте, варто зауважити, що проведення цієї громадської експертизи може бути першим кроком та ознакою готовності МЗС щодо налагодження взаємодії з громадськістю на належному рівні.

3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності МЗС:

3.1. Створити на офіційному сайті МЗС в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Вивчення громадської думки» та забезпечити її наповнення відповідно до Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 р. № 996 (далі – Порядок проведення консультацій з громадськістю).

3.2. Забезпечити проведення МЗС вивчення громадської думки у сфері компетенції Міністерства (у разі необхідності такого вивчення) відповідно до пункту 22 Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.3. Вивчити питання створення автоматизованого сервісу повідомлення заявника про факт надходження до МЗС його звернення, надісланого на електронну поштову адресу або забезпечення такого інформування заявника щодо реєстраційного номеру його звернення та призначеного виконавця шляхом відправки таких повідомлень відповідальними посадовими особами.

3.4. Вивчити питання забезпечення на офіційному веб-сайті МЗС роботи модулю електронних звернень громадян.

3.5. При підготовці інформаційного повідомлення про проведення публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю, громадського обговорення нормативно-правових актів дотримуватись положень пунктів 15 та 17 відповідно Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.6. При підготовці звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю, вивчення громадської думки та громадського обговорення

нормативно-правових актів, дотримуватись положень пунктів 20 та 24 Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.7. Під час розгляду та врахування пропозицій громадської ради дотримуватись положень абзацу другого-третього пункту 15 Типового положення про громадську раду при міністерстві.

3.8. Розглянути можливість проведення консультацій з громадськістю та громадського обговорення проектів нормативно-правових актів у відповідності до найкращих вітчизняних та міжнародних практик.

3.9. З метою комплексної оцінки та покращення (у разі такої потреби) організації роботи зі зверненнями громадян, враховуючи відсутність звітів щодо такої роботи, а також незначний відсоток надходжень до МЗС пропозицій громадськості, на підставі абзацу шостого пункту 3 Методики оцінювання рівня організації роботи із зверненнями громадян в органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2009 р. N 630, провести перевірку та оцінювання рівня організації роботи із зверненнями громадян у МЗС. Забезпечити оприлюднення такої перевірки та оцінювання.

3.10. Опрацювати питання створення у складі Управління генерального секретаріату підрозділу, відповідального за взаємодію з громадськістю, з наступним приблизним переліком покладених на нього завдань:

- здійснювати контроль за дотриманням апаратом МЗС вимог Порядку проведення консультацій з громадськості, надавати необхідні роз'яснення посадовим особам апарату, брати безпосередню участь в організації та проведенні таких консультацій, сприяти залученню громадськості та експертів до участі в консультаціях;

- забезпечувати комунікацію та співпрацю з Громадською Радою при МЗС, іншими консультативно-дорадчими органами, сприяти їх діяльності та створенню, висвітлювати їх діяльність;

- наповнювати, підтримувати комунікацію та вести базу даних експертів з питань формування та реалізації державної політики в сфері зовнішніх зносин, інших зацікавлених сторін, брати участь в їх заходах;

- забезпечувати наповнення та своєчасне розміщення інформації на офіційному веб-сайті МЗС щодо порядку, нормативно-правових актів, заходів МЗС, механізмів та інструментів участі громадськості в прийнятті рішень МЗС.

3.11. Виправити назву рубрики «Взаємодія з громадськими організаціями» розділу «МЗС» офіційного веб-сайту МЗС на «Взаємодія з громадськістю» та наповнити її існуючими розділами «Звернення громадян», «Публічна інформація» та рубриками (які нині містить підрозділ «Взаємодія з громадськими організаціями»).