



КИЇВСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

на Десі України, 1. м. Київ, 01196, тел.: (044) 286-85-35, факс (044) 286-15-10
E-mail: zag@koda.gov.ua, сайт: <http://koda.gov.ua>, код тітано з СДРПОУ 00022533

від _____ 20__ р. № _____

на № _____ від _____ 20__

Громадська рада при Київській обласній державній адміністрації

Київська обласна державна адміністрація розглянула експертний висновок Громадської ради при Київській обласній державній адміністрації № 1/2020 (від 17.02.2020 вих № 7) за результатами громадської експертизи ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації (далі – Експертний висновок) та повідомляє.

Громадська експертиза оцінки ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації (далі – департамент) проводилась відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 №976 (далі – Порядок).

Розпорядженням голови Київської облдержадміністрації від 18.11.2019 №648 на підставі письмового запиту Громадської ради при Київській обласній державній адміністрації (далі – Громадська рада) від 05.11.2019 № 12 утворено робочу групу для підготовки матеріалів з проведення громадської експертизи оцінки ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації.

З метою належного виконання розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 18.11.2019 №648 «Про проведення громадської експертизи оцінки ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації» та відповідно до Порядку, на веб-сайті Київської обласної державної адміністрації у розділі «Громадська рада» оприлюднена інформація:

- про надходження письмового запиту Громадської ради при Київській обласній державній адміністрації від 05.11.2019 № 12,
- супровідний лист департаменту від 12.12.2019 №03-02.2-09/6537/4690 відповідно до якого було надано запитувані документи зазначені у запиті Громадської ради;
- розпорядження голови Київської облдержадміністрації від 18.11.2019 №648 «Про проведення громадської експертизи оцінки ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації»;
- Експертний висновок.

Крім того, за результатами засідання робочої групи для підготовки матеріалів з проведення громадської експертизи оцінки ефективності діяльності департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації від 20.01.2020, департамент листом від 23.01.2020 № 03-02.2-07/590 повторно надав Громадській раді документи, що визначають засади діяльності департаменту, його повноваження та плани роботи, а також додаткові документи.

Враховуюючи зазначене, департамент за результатами розгляду Експертного висновку зазначає наступне:

Пунктом 1 пропозицій наданих Громадською радою при Київській обласній державній адміністрації визначено врахувати пропозиції щодо виконання «Обласної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року» у розділі 1 Експертного висновку.

В даному пункті Громадською радою зазначено, що для оцінки ефективності Обласної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року доцільно в подальшому використовувати методи дистанційного зондування та використання аерокосмічних технологій.

Інформуємо, що відповідно до Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року, яка затверджена Законом України 24.05.2012 № 4836-VI головним розпорядником коштів на застосування сучасних методів прогнозування розвитку паводків, інформування населення про можливість виникнення паводків шляхом уточнення на основі аерофото- та космічних знімків зон затоплення вздовж річок визначено Держводагентство України.

Обласна цільова програма розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року затверджується відповідно до завдань Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року.

Крім того, Громадською радою зроблено висновки, що загальна оцінка ефективності не передбачає визначення змін (прогнозів) оціночних показників екологічних ризиків та загроз, а також доцільних корекцій зазначеної програми.

Зазначаємо, що відповідно до п. 2.3.7 Розділу 2.3. Порядку розроблення, прийняття Київських обласних комплексних та цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання (нова редакція), затвердженого рішенням Київської обласної ради від 14.12.2017 № 365-19-VII, показники ефективності визначаються як співвідношення кількості вироблених товарів (виконаних робіт, наданих послуг) до їх вартості в грошовому або людському вимірі (витрати ресурсів на одиницю показника продукту) з урахуванням цільових показників Стратегії розвитку Київської області на період до 2020 року за відповідними напрямками та відображають рівень досягнення мети програми.

Порядок внесення змін до комплексних та цільових програм, передбачений Розділом 2.5. зазначеного вище Порядку.

Разом з тим, зазначаємо, що на даний час розглядається питання щодо передачі Обласної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року Басейновому управлінню водних ресурсів середнього Дніпра.

Пунктом 2 пропозицій наданих Громадською радою визначено врахувати пропозиції щодо поводження з відходами зазначені у розділі 2 Експертного висновку.

Департамент постійно інформує населення за різними напрямками щодо охорони довкілля з метою підвищення екологічної свідомості населення шляхом розміщення інформаційних публікацій на:

- сайті департаменту;

- сторінці департаменту в соціальній мережі Facebook.

Постійно проводиться систематична еколого-просвітницька робота, в тому числі шляхом проведення різноманітних тематичних акцій спрямованих на збереження рослин та тварин занесених до Червоної Книги України, екоуроки серед школярів молодшого та середнього шкільного віку.

У містах та районах Київської області в цілому постійно проводяться заходи щодо пропаганди охорони навколишнього природного середовища, як на обласному так і на місцевому рівнях. Переважна більшість заходів направлених на збереження довкілля проводиться в період двомісячників благоустрою населених пунктів, зокрема такі заходи «День довкілля», «Посади своє дерево», «Зробимо Україну чистою» та інші.

Разом з тим, зазначаємо, що Обласний фонд охорони навколишнього природного середовища (далі – обласний фонд) формується за рахунок надходжень екологічного податку, грошових стягнень за шкоду, заподіяну порушенням законодавства про охорону навколишнього природного середовища внаслідок господарської та іншої діяльності.

У зв'язку з чим збільшення фінансування зазначеного фонду не відноситься до компетенції департаменту.

Також зазначаємо, що кошти які були невикористаними з обласного фонду у минулі роки з різних причин залишаються у фонді та можуть використовуватися на природоохоронні заходи у поточному році.

Слід зазначити, що відповідно до Програми поводження з твердими побутовими відходами у Київській області на 2017-2020 роки на заходи щодо поводження з відходами та розбудову сортувальної інфраструктури області у 2020 році виділено 19650,0 тис. грн., а у 2019 році лише 100,0 тис. грн.

Щодо Регіонального плану управління відходами інформуємо, що департаментом на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 117-р «Про затвердження Національного плану управління відходами до 2030 року» **вживаються заходи щодо розробки в дворічний строк Регіонального плану управління відходами до 2030 року відповідно до вимог наказу Мінприроди України від 12.04.2019 № 142 «Про затвердження Методичних рекомендацій з розроблення регіональних планів управління відходами» (далі – Наказ).**

Регіональний план передбачатиме комплекс взаємопов'язаних завдань і заходів спрямованих на управління всіма видами відходів (побутовими, небезпечними, медичними, сільськогосподарськими, специфічними відходами).

Регіональним планом Київської області на підставі критеріїв сформовано 10 кластерів.

На подальших етапах розробки регіонального плану управління відходами до його розробки будуть залучені абсолютно всі учасники – місцеве самоврядування, безпосередньо громади, представники бізнесу, потенційні інвестори, міжнародні партнери.

На даний час, у відповідності до вимог наказу Міністерства екології та природних ресурсів України від 12.04.2019 № 142 «Про затвердження Методичних рекомендацій з розроблення регіональних планів управління відходами» департаментом в повному обсязі розроблено наступні розділи: Вступ, Розділ I «Характеристика регіону», частково Розділ II. «Аналіз поточного стану системи управління відходами в регіоні», та продовжується розробка Розділу III «Планування системи управління відходами в регіоні», Розділу IV «Індикатори та моніторинг виконання плану», Розділу V «Інформація про Стратегічну екологічну оцінку (CEO)».

Враховуючи вищевикладене, департаментом буде розроблено Регіональний план управління відходами Київської області у строки, які встановлені Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 3 пропозицій наданих Громадською радою визначено врахувати пропозиції щодо підготовки тендерної документації для публічних закупівель у розділі 3 Експертного висновку.

Департамент інформує, що статтею 3 Законом України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) встановлені принципи здійснення закупівель. Так закупівлі здійснюються за такими принципами, як: добросовісна конкуренція серед учасників; максимальна економія та ефективність; відкритість та прозорість на всіх стадіях закупівель; недискримінація учасників; об'єктивна та неупереджена оцінка тендерних пропозицій; запобігання корупційним діям і зловживанням.

Водночас замовники для дотримання принципів здійснення закупівель, встановлених статтею 3 Закону, можуть попередньо здійснювати маркетингові дослідження, вивчення ситуації на ринку, моніторинг комерційних пропозицій потенційних постачальників товарів, надавачів послуг та виконавців робіт як з відкритих джерел, так і безпосередньо консультуючись з ними, досліджувати інформацію щодо цінового діапазону.

Таким чином, у разі закупівлі товарів, робіт і послуг, вартість яких є меншою за вартісні межі, визначені частиною першою статті 2 Закону без використання електронної системи закупівель, замовник самостійно визначає кількість цінових пропозицій потенційних постачальників товарів, надавачів послуг та виконавців робіт для їх моніторингу, виходячи зі специфіки такого предмета, умов та обставин здійснення конкретної закупівлі та з дотриманням принципів, закріплених у статті 3 Закону.

У 2019 році компанія ТОВ «Техбудсервіс» взяла участь у 2-х закупівлях:

1. Здійснення заходів захисту від підтоплення земельних ділянок по вул. Окружна в м. Богуслав Київської області.
2. Роботи пов'язані з поліпшенням технічного стану та благоустрою водойми на території Бендюгівської сільської ради Кагарлицького району Київської області.

Компанія запропонувала найбільш вигідні комерційні пропозиції, як такі, що відповідали кваліфікаційним критеріям визначеним ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі», відповідали вимогам установлених в ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі», а також відповідала технічним, якісним та кількісним вимогам.

У 2018 році компанія Державний регіональний проектно-вишукувальний інститут «Дніпродіпроводгосп» на замовлення виконавчого комітету Ржищівської міської ради Київської області розробляв «Проектно-кошторисну документацію по об'єкту «Відновлення гідрологічного режиму та покращення екологічного стану р. Леглич в м. Ржищів Київської області».

Відповідно до п. 2 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури», департаментом заключений договір на здійснення авторського нагляду по об'єкту «Відновлення гідрологічного режиму та покращення екологічного стану р. Леглич в м. Ржищів Київської області».

Також, згідно з протоколом № 51 від 21.08.2018, компанія Державний регіональний проектно-вишукувальний інститут «Дніпродіпроводгосп» визнана переможцем процедури закупівлі «Розроблення проектно-кошторисної документації з відновлення

гідрологічного режиму та екологічного стану водойм по вул. Набережна в селі Софіївська Борщагівка Київської області».

Відповідно до п. 2 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури», у 2019 році департаментом заключений договір на здійснення авторського нагляду по об'єкту «Відновлення гідрологічного режиму та екологічного стану водойм по вул. Набережна в селі Софіївська Борщагівка Київської області».

Технічний нагляд за будівництвом, реконструкцією та капітальним ремонтом Відповідно до ст. 11 Закону України «Про архітектурну діяльність» та п. 2 Порядку здійснення технічного нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903, технічний нагляд забезпечує замовник (забудовник) протягом усього періоду будівництва об'єкта з метою здійснення контролю за дотриманням проєктних рішень та вимог державних стандартів, будівельних норм і правил, а також контролю за якістю та обсягами робіт, виконаних під час будівництва або зміни (зокрема шляхом знесення) такого об'єкта.

Тобто, забезпечення здійснення технічного нагляду на об'єкті будівництва є обов'язком замовника (забудовника).

Департаментом у 2018 році прийнято рішення укласти договори з Державним підприємством «Укрводсервіс» щодо виконання технічного нагляду по об'єктах:

- Технічний нагляд по об'єкту «Відновлення гідрологічного режиму та покращення екологічного стану р. Леглич в м. Ржищів Київської області»;
- Технічний нагляд по об'єкту «Роботи пов'язані з поліпшенням технічного, екологічного та санітарного стану Володарського водосховища з метою захисту від підтоплення смт Володарка Київської області».

У 2019 році департаментом прийнято рішення укласти договори з Державним підприємством «Укрводсервіс» щодо виконання технічного нагляду по об'єктах:

- Технічний нагляд по об'єкту «Роботи пов'язані з поліпшенням технічного, екологічного та санітарного стану Володарського водосховища з метою захисту від підтоплення смт Володарка Київської області»;
- Технічний нагляд по об'єкту «Відновлення гідрологічного режиму та екологічного стану водойм по вул. Набережна в селі Софіївська Борщагівка Київської області».

Відповідно до п. 2 Порядку здійснення авторського нагляду під час будівництва об'єкта архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.07.2007 № 903 «Про авторський та технічний нагляд під час будівництва об'єкта архітектури» два роки поспіль департаментом були укладені договори з ТОВ «Технодар-Днепр», на виконання авторського нагляду по об'єктах: «Роботи пов'язані з поліпшенням технічного та санітарного стану Володарського водосховища з метою захисту від підтоплення і затоплення смт Володарка Київської області» та «Поліпшення гідрологічного режиму ставу в центральній частині с. Тадіївка Володарського району Київської області».

У 2019 році компанія ТОВ «Технодар-Днепр» прийняла участь у відкритих торгах на закупівлю: «Розроблення проєкту землеустрою з організації та встановлення меж території природно-заповідного фонду місцевого значення на території Богуславського району (регіональний ландшафтний парк «Богуславль»), на території Володарського району (лісовий заказник місцевого значення «Михайлівська

дача») на території Іванківського району (ландшафтний заказник місцевого значення «Гайдамацьке болото», ландшафтний заказник місцевого значення «Березовське»), Переяслав-Хмельницького району (ботанічний заказник місцевого значення «Діброва», заповідне урочище «Студениківські дубові насадження»), на території Таращанського району (Ландшафтний заказник місцевого значення «Ружківські яри»), та на території Тетіївського району (Ландшафтний заказник місцевого значення «Урочище Кремез») та була визнана переможцем.

Під час підготовки тендерної документації департамент керується Законом України «Про публічні закупівлі».

Департамент в тендерній документації прописує, як обов'язкову вимогу, подання учасниками документально підтвердженої інформації про їх відповідність кваліфікаційним критеріям перерахованих в ст. 16 Закону України «Про публічні закупівлі».

З тендерними документаціями департаменту можна ознайомитись на майданчику ProZorro - який являється офіційним порталом оприлюднення інформації про публічні закупівлі України.

Також, в обов'язковому порядку департамент прописує в своїй тендерній документації, що переможець процедури закупівлі у строк, що не перевищує 5 днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, повинен подати Замовнику документи, що підтверджують відсутність підстав, відповідно до частини третьої статті 17 Закону, а саме:

Документ	Вимоги до документу
1. Переможець торгів – юридична особа (або фізична особа-підприємець) подає:	
Для підтвердження того, що службова (посадова) особа Учасника переможця, яка підписала тендерну пропозицію не була засуджена за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку	Довідка, видана уповноваженим органом (МВС України) про те, що службова (посадова) особа учасника, яка підписала тендерну пропозицію, не була засуджена за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку, дійсна на момент подачі документів.
Для підтвердження сплати податків і зборів (обов'язкових платежів)	Довідка про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів, видана відповідно до наказу Міністерства доходів і зборів України № 567 від 10.10.2013 (або документ відповідного змісту, отриманий за допомогою сервісу «Електронний кабінет платника» (https://cabinet.sfs.gov.ua) офіційного веб – сайту Державної фіскальної служби України). У разі наявності у (платника податків) Учасника податкового боргу надається лист (у довільній формі), виданий органом доходів і зборів (Державної фіскальної служби України) : вмотивованою відмовою щодо видачі Довідки.

2. Переможець торгів – фізична особа подає:	
<p>Для підтвердження того, що особу не було засуджено за злочин, вчинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку</p>	<p>Довідка, видана уповноваженим органом (МВС України) про те, що фізична особа, яка є учасником, не була засуджена за злочин, учинений з корисливих мотивів, судимість з якої не знято або не погашено у встановленому законом порядку, дійсна на момент подачі документів.</p>
<p>Для підтвердження сплати податків і зборів (обов'язкових платежів)</p>	<p>Довідка про відсутність заборгованості з податків, зборів, платежів, що контролюються органами доходів і зборів, видана відповідно до наказу Міністерства доходів і зборів України № 567 від 10.10.2013 (або документ відповідного змісту, отриманий за допомогою сервісу «Електронний кабінет платника» (https://cabinet.sfs.gov.ua) офіційного веб – сайту Державної фіскальної служби України).</p> <p>У разі наявності у (платника податків) Учасника податкового боргу надається лист (у довільній формі), виданий органом доходів і зборів (Державної фіскальної служби України) з вмотивованою відмовою щодо видачі Довідки.</p>

Пунктом 4 пропозицій наданих Громадською радою визначено оприлюднити на веб-сайті департаменту інформацію, перераховану у розділі 4 Експертного висновку.

Найближчим часом буде наповнено веб-сайт департаменту згідно пропозицій, які були надані Громадською радою, окрім інформації щодо проведених закупівель департаментом у 2018 – 2019 роках, звітів про укладені договори (предмет закупівлі, детальної інформації про переможця, тендерна документація, акти виконаних робіт), оскільки з даною інформацією можна ознайомитись на майданчику ProZorro, який являється офіційним порталом оприлюднення інформації про публічні закупівлі України.

Пунктом 5 пропозицій наданих Громадською радою визначено врегулювати критерії віднесення інформації до такої, що становить суспільний інтерес. В тому числі, віднести до інформації, що становить суспільний інтерес, публічну інформацію, яку запитують громадські організації природоохоронного спрямування.

Відповідно до статті 19 Конституції України, органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Департамент в межах чинного законодавства оприлюднює на сайті Київської облдержадміністрації (<http://koda.gov.ua/oblдержадминистрация/структура/структурни-ridrozdili-oda/departament-ekologii-ta-prirodnikh-re/>) та сайті департаменту (<http://ecology-kievoblast.com.ua/>) інформацію, яка передбачена низкою законів України, що регулюють оприлюднення інформації.

Пунктом 6 пропозицій наданих Громадською радою визначено утворити постійно діючу комісію з питань використання та охорони лісів, водоймищ

(річок, ставків, озер), родовищ корисних копалин, рослинного і тваринного світу та інших природних ресурсів у Київській області із залученням у склад комісії представника Громадської ради при КОДА.

Департамент доводить до відома Громадську раду, що розпорядженням голови Київської облдержадміністрації від 16.05.2016 №180 було утворено постійно діючу комісію з питань використання та охорони лісів, водоймищ (річок, ставків, озер), родовищ корисних копалин, рослинного і тваринного світу та інших природних ресурсів у Київській області.

З метою підвищення ефективності прийняття управлінських рішень з питань утворення та поводження з відходами, використання та охорони природних ресурсів було створено постійно діючу комісію з питань поводження з відходами, використання, охорони природних ресурсів та навколишнього середовища у Київській області, що в свою чергу призвело до припинення діяльності постійно діючу комісію з питань використання та охорони лісів, водоймищ (річок, ставків, озер), родовищ корисних копалин, рослинного і тваринного світу та інших природних ресурсів у Київській області.

На даний час, Київською обласною державною адміністрацією розглядається питання щодо можливості оновлення складу постійно діючої комісії з питань поводження з відходами, використання, охорони природних ресурсів та навколишнього середовища у Київській області.

Враховуючи вищевикладене, Київською облдержадміністрацією розроблено та затверджено заходи спрямовані на реалізацію експертних пропозицій, поданих за результатами громадської експертизи ефективності діяльності департаменту, що додаються.

Додаток на __ арк. в 1 прим.

**Заступник голови Київської
обласної державної адміністрації**

Євген КАЛІНІН