

**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
УКРАЇНИ З ПИТАНЬ
ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**



**NATIONAL AGENCY OF
UKRAINE ON CIVIL SERVICE**

вул. Прорізна, 15, Київ-01, Україна 01601
тел. + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

15, Prorizna Street, 01601, Kyiv, Ukraine
tel: + 3 8 (044) 254-06-00; 279-57-90
E-mail: zagal@nads.gov.ua
www.nads.gov.ua

№ _____
На № _____ від _____

**Всеукраїнська громадська
організація "Комітет
конституційно-правового
контролю України"**

вул. Петрозаводська, 2-а
м. Київ
03035
kkpky@ukr.net

Національним агентством України з питань державної служби розглянуто експертні пропозиції, підготовлені за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС Всеукраїнською громадською організацією «Комітет конституційно-правового контролю України» (далі – експертні пропозиції).

Відповідно до пункту 7 Порядку проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.07.2008 № 976, та рішення колегії НАДС від 07.12.2018 № 2018/3-1:

- експертні пропозиції розглянуто (результати розгляду в додатку 1);
- наказом НАДС від 10.12.2018 № 291-18 затверджено заходи з реалізації експертних пропозицій, що додаються.

Додатки: на 9 арк.

Голова

К.О. Ващенко

Зігченко 278-49-25

МЗ НАДС №9410/50-18 від 13.12.2018



З

**Результати розгляду експертних пропозицій,
отримані за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС
Всеукраїнською громадською організацією «Комітет конституційно-правового контролю України»**

№ з/п	Експертні пропозиції	Рішення НАДС щодо експертної пропозиції	Обґрунтування
1.	Сформувати робочу групу НАДС, із включенням до її складу Марієна І.С. - Голови ВГО «Комітет конституційно-правового контролю України» для проведення службового розслідування всіх фактів викладених в Експертних пропозиціях.	<i>пропозицію відхилено</i>	<p>Проведення службового розслідування «по факту» не передбачено Законом України «Про державну службу» (далі – Закон) (відповідно до статті 71 вищезазначеного закону службове розслідування проводиться стосовно державних службовців дисциплінарною комісією у державному органі в межах дисциплінарного провадження).</p> <p>Законодавством про державну службу не передбачено проведення службового розслідування стосовно певних фактів, як зазначено в Експертних пропозиціях.</p> <p>Крім того, слід зазначити, що обвинувачення викладені в Експертних пропозиціях щодо порушення законодавства окремими членами робочої групи НАДС з проведення планової перевірки у Державній екологічній інспекції України та під час проведення службових розслідувань стосовно в.о. Голови Держекоінспекції Яковлева І.О. є безпідставними, не мають відповідних обґрунтувань та підтверджень</p>
2.	Факти, вказані у даних Експертних пропозиціях, передати на розгляд дисциплінарної комісії з розгляду дисциплінарних справ НАДС для здійснення відповідних заходів реагування щодо порушників трудової дисципліни.	<i>пропозицію відхилено</i>	Відповідно до положень статей 68, 69 та 73 Закону ініціювати дисциплінарні провадження є виключно правом суб'єкта призначення. Для здійснення дисциплінарного провадження та формування дисциплінарних прав утворюється дисциплінарна комісія.

			<p>Варто зазначити, що дисциплінарна комісія не наділена повноваженнями розглядати відповідні Експертні пропозиції поза межами здійснення дисциплінарних проваджень.</p> <p>Крім того, твердження щодо порушення трудової дисципліни посадовими особами НАДС, є необґрунтоване, безпідставне та нічим не підтвержене, а відтак не може бути взято до уваги.</p>
3.	У зв'язку з грубими порушеннями норм чинного законодавства при формуванні та діяльності нового складу Громадської ради при НАДС, здійснити заходи щодо дострокового припинення діяльності Громадської ради при НАДС та забезпечити формування її нового складу з дотриманням норм чинного законодавства України.	<i>пропозицію відхилено</i>	<p>Упродовж періоду діяльності Громадської ради при НАДС, строк повноважень якої спливає 10 березня 2018 року, жодних порушень норм чинного законодавства не виявлено.</p>
4.	Голові НАДС Ващенко К.О.: - здійснити заходи щодо притягнення державних службовців НАДС, які здійснили дисциплінарний проступок (в т.ч. порушили трудову дисципліну, розпорядок роботи) до дисциплінарної відповідальності;	<i>пропозицію відхилено</i>	<p>Частиною першою статті 64 Закону встановлено, що за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, визначених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами у сфері державної служби, посадовою інструкцією, а також порушення правил етичної поведінки та інше порушення службової дисципліни державний службовець притягається до дисциплінарної відповідальності у порядку, встановленому цим Законом.</p> <p>Відповідно до частини першої статті 65 Закону підставою для притягнення державного службовця до дисциплінарної відповідальності є вчинення ним дисциплінарного проступку, тобто протиправної винної дії або бездіяльності чи прийняття рішення, що полягає у невиконанні або неналежному виконанні державним службовцем своїх посадових обов'язків та інших вимог, встановлених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами, за яке до нього може бути застосоване дисциплінарне стягнення.</p>

		<p>Частиною другою статті 74 Закону встановлено, що дисциплінарне стягнення може бути накладено тільки у разі встановлення факту вчинення дисциплінарного проступку та вини державного службовця. Вчинення державним службовцем діянь у стані крайньої потреби або необхідної оборони виключають можливість застосування дисциплінарного стягнення.</p> <p>Слід зазначити, що твердження викладені в Експертних пропозиціях не відповідають дійсності, є необґрунтованими та такими, що не можуть бути взяті до уваги</p> <p>Оскільки інформація викладена в Експертних пропозиціях належним чином не обґрунтована та не має відповідного підтвердження, а тому відсутні підстави для здійснення відповідних дисциплінарних проваджень стосовно державних службовців НАДС.</p>
- забезпечити належний контроль за виконанням державними службовцями НАДС своїх посадових обов'язків;	<i>пропозицію прийнято</i>	
- організувати проведення з державними службовцями НАДС профілактичних заходів, щодо запобігання вчиненню ними дисциплінарних проступків, забезпечити виявлення та своєчасне припинення дисциплінарних проступків;	<i>пропозицію враховано</i>	<p>Чинним законодавством про державну службу не передбачено проведення профілактичних заходів з державними службовцями.</p> <p>Водночас, з метою підвищення рівня професійної компетентності державні службовці центрального апарату проходять навчання за тематичними програмами.</p>
5. Провести <u>службову перевірку</u> правомірності дій робочої групи НАДС у складі Гребиниченко Р.В., Браташової Я.В., Горецької О.О., Турчини О.С., Сидоренка Д.В. з перевірки ДЕІУ стосовно дотримання ДЕІУ вимог Закону України «Про державну службу» та інших нормативно-правових актів з питань державної служби та застосувати відповідні заходи реагування.	<i>пропозицію відхилено</i>	<p>Законом України «Про державну службу» не передбачено проведення службових перевірок, перевірок правомірності дій робочих груп НАДС.</p> <p>Пунктом 1 Розділу V Порядку проведення Національним агентством України з питань державної служби та його територіальними органами перевірок стану дотримання державними органами Закону України «Про державну службу» та інших нормативно-правових актів у сфері державної служби, затвердженого наказом Національного</p>

			<p>агентства України з питань державної служби від 26 вересня 2016 року № 193, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 19 жовтня 2016 року за № 1369/29499, зокрема, визначено, що посадові особи об'єкта перевірки мають право оскаржувати дії членів робочої групи, що здійснюють (здійснювали) перевірку, керівнику суб'єкта перевірки або до суду.</p> <p>Таким чином, зазначеним Порядком визначено суб'єкта, який може оскаржувати дії робочих груп НАДС. До таких суб'єктів належать лише посадові особи об'єкта перевірки.</p>
6.	<p>Про результати службової перевірки правомірності дій робочої групи НАДС у складі Гребиниченка Р.В., Браташової Я.В., Горецької О.О., Турчини О.С., Сидоренка Д.В. з перевірки ДЕІУ стосовно дотримання ДЕІУ вимог Закону України «Про державну службу» та інших нормативно-правових актів з питань державної служби та застосування відповідних заходів реагування, - повідомити Державну екологічну інспекцію України та ВБО «Комітет конституційно-правового контролю України».</p>	<p><i>пропозицію відхилено</i></p>	<p>З огляду на відхилення експертної пропозиції № 5.</p>
7.	<p>У зв'язку з наявністю фактів грубого порушення Закону України «Про державну службу» та з метою забезпечення громадського контролю за дотриманням норм чинного законодавства посадовими особами апарату НАДС, здійснити заходи по включенню до дисциплінарної комісії НАДС Марієна І.С. - адвоката, експерта з питань державної служби, Голови ВБО «Комітет конституційно-правового контролю України».</p>	<p><i>пропозицію відхилено</i></p>	<p>Відповідно до Закону України «Про державну службу» у НАДС утворено дисциплінарну комісію з розгляду дисциплінарних справ.</p> <p>Частиною третьою статті 69 Закону встановлено, що строк повноважень членів дисциплінарної комісії становить три роки.</p> <p>Зазначаємо, що у НАДС немає підстав та необхідності для внесення змін до складу дисциплінарної комісії з розгляду дисциплінарних справ.</p> <p>Слід зазначити, що Марієн І.С. надавав правову допомогу згідно відплатного договору як адвокат т.в.о. Голови Держекоінспекції Яковлеву І.О. у адміністративній справі</p>

			<p>№ 826/13883/17 за позовом т.в.о. Держекоінспекції Яковлева І.О. щодо визнання протиправними дії відповідних посадових осіб НАДС. Крім того, Марієн І.С. є Головою Громадської ради при Держекоінспекції, членом колегії Держекоінспекції, членом конкурсної та дисциплінарної комісії Держекоінспекції.</p> <p>Дані факти можуть свідчити про наявність реального чи потенційного конфлікту інтересів під час здійснення відповідної діяльності Марієном І.С. у якості Голови Всеукраїнської громадської організації «Комітет конституційно-правового контролю України».</p> <p>Разом з цим, встановлення фактів порушень Закону України «Про державну службу» та ступеня їх тяжкості не належить до предмета громадської експертизи та повноважень громадської організації.</p> <p>Враховуючи викладене та беручи до уваги, що НАДС здійснює контрольні заходи ЦОВВ, зокрема в Держекоінспекції, НАДС не здійснюватиме заходи щодо включення до дисциплінарної комісії НАДС Марієна І.С, з метою недопущення порушення законодавства .</p>
8.	Враховати експертні пропозиції Комітету під час підготовки програм соціально- економічного розвитку, державних цільових та регіональних програм, вирішення питань поточної діяльності НАДС.	<i>пропозицію частково прийнято</i>	Відповідно до Положення про НАДС забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби та в межах компетенції бере участь у розробці державних цільових та регіональних програм, розробленими іншими органами державної влади.
9.	Привести у відповідність до вимог чинного законодавства України всі документи, якими керується НАДС у своїй поточній діяльності, в тому числі посадові інструкції НАДС.	<i>пропозицію прийнято</i>	
10.	Розглянути експертні пропозиції на найближчому засіданні Колегії НАДС, за участю Марієна І.С. - Голови Комітету та інших повноважних осіб Комітету.	<i>пропозицію враховано</i>	Експертні пропозиції розглянуто на засіданні колегії НАДС 07.12.2018.

11. Розробити та затвердити, за результатом розгляду експертних пропозицій Комітету, заходи, спрямовані на їх реалізацію.	<i>пропозицію прийнято</i>	Заходи з реалізації експертних пропозицій затверджені наказом НАДС від 10.12.2018 № 291-18.
12. Подати у 10 денний строк з моменту отримання експертних пропозицій Комітету письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходів, спрямованих на їх реалізацію з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та на веб-сайті НАДС.	<i>пропозицію прийнято</i>	
13. Здійснити комплекс заходів по скасуванню рішення про обрання Купрія В.О. на посаду першого заступника Голови НАДС у зв'язку з грубими порушеннями норм діючого законодавства України під час проведення конкурсу по обранню першого заступника Голови НАДС.	<i>пропозицію відхилено</i>	Статтею 68 Закону України «Про державну службу» визначено, що ініціювання дисциплінарного провадження є виключною компетенцією суб'єкта призначення. Згідно із положеннями частини другої статті 19 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» заступники керівника центрального органу виконавчої влади призначаються на посаду Кабінетом Міністрів України.
14. Надіслати у письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на Урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада»: <ul style="list-style-type: none"> - інформацію про найменування прізвища, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані Комітету, як ініціатора громадської експертизи, предмет та строки її проведення; - експертні пропозиції, подані Комітетом, як ініціатором громадської експертизи; затверджені НАДС заходи для реалізації експертних пропозицій; - відповідь НАДС Комітету про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації. 	<i>пропозицію прийнято</i>	



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ**

Н А К А З

м. Київ

10 грудня 2018 року

№ 291-18

**Про затвердження заходів
з реалізації експертних пропозицій Всеукраїнської громадської організації
«Комітет конституційно-правового контролю України»
за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС**

Відповідно до підпунктів 2-1, 3 та 4 пункту 7 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 року № 976, рішення колегії НАДС від 07 грудня 2018 року № 2018/3-1 «Про експертні пропозиції, отримані за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС Всеукраїнською громадською організацією «Комітет конституційно-правового контролю України» та на підставі експертних пропозицій Всеукраїнської громадської організації «Комітет конституційно-правового контролю України» від 07 грудня 2017 року за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС

Н А К А З У Ю:

1. Затвердити заходи з реалізації експертних пропозицій Всеукраїнської громадської організації «Комітет конституційно-правового контролю України» за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС, що додаються.
2. Керівникам структурних підрозділів апарату НАДС надати Управлінню стратегічного планування та аналізу політики інформацію про виконання заходів з реалізації експертних пропозицій Всеукраїнської громадської організації «Комітет конституційно-правового контролю України» за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС.

3. Управлінню стратегічного планування та аналізу політики:

3.1. Надати Всеукраїнській громадській організації «Комітет конституційно-правового контролю України» у встановлений чинним законодавством строк письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи з їх реалізації.

3.2. Розмістити на офіційному веб-сайті НАДС письмову відповідь Всеукраїнській громадській організації «Комітет конституційно-правового контролю України» про результати розгляду експертних пропозицій та заходи з їх реалізації.

3.3. Надіслати Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада» в письмовій і електронній формі інформацію та матеріали про проведену громадську експертизу діяльності НАДС.

4. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова



К.О. Ващенко

ЗАТВЕРДЖЕНО

наказ НАДС

від 10 грудня 2018 року № 291-18

Заходи
з реалізації експертних пропозицій
Всеукраїнської громадської організації «Комітет конституційно-правового контролю України»
за результатами проведення громадської експертизи діяльності НАДС

<i>№ з/п</i>	<i>Назва заходу</i>	<i>Відповідальний за виконання</i>	<i>Термін виконання</i>
1.	На зборах трудового колективу розглянути питання дотримання державними службовцями правил внутрішнього розпорядку та належного виконання ними своїх посадових обов'язків	Керівники структурних підрозділів апарату НАДС	I квартал 2019 року
2.	Проаналізувати та у разі необхідності привести у відповідність до вимог чинного законодавства положення про структурні підрозділи апарату НАДС та посадові інструкції державних службовців	Відділ управління персоналом, керівники структурних підрозділів апарату НАДС	грудень 2018 року
3.	Провести семінар-нараду з працівниками НАДС з питань дотримання службової дисципліни під час виконання ними посадових обов'язків	Керівники структурних підрозділів апарату НАДС	грудень 2018 року

Заступник начальника Управління стратегічного планування та аналізу політики – начальник відділу інформаційно-аналітичного забезпечення



В.В. Дівак