

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про засади розмежування та розподілу повноважень між рівнями публічного врядування» (реєстр. № 14412 від 30.01.2026), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблений на виконання Плану України, схваленого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.03.2024 № 244-р, інших стратегічних документів та визначає:

правову основу розмежування та розподілу, принципи розмежування, класифікацію повноважень;

рівні та органи публічного врядування для цілей цього Закону;

критерії розмежування власних та делегованих повноважень місцевого самоврядування, критерії розмежування повноважень між рівнями місцевого самоврядування та умови делегування повноважень держави місцевому самоврядуванню;

особливості реалізації повноважень держави та місцевого самоврядування в умовах воєнного чи надзвичайного стану;

ресурсне забезпечення реалізації повноважень органів публічного врядування;

межі автономії органів місцевого самоврядування в прийнятті рішень, а також відповідальність за реалізацію повноважень.

Водночас законопроектом запропоновано доручити Кабінетові Міністрів України протягом одного року з дня набрання законом чинності забезпечити аналіз законодавчих актів, якими визначено повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, на предмет їх відповідності засадам, принципам та критеріям, установленим цим Законом; підготувати та подати в установленому порядку пропозиції щодо внесення змін до законів України, що регулюють зміст, обсяг та механізми реалізації повноважень органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, з урахуванням положень цього Закону; забезпечити узгодженість галузевого законодавства з положеннями цього Закону.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта не впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта не потребуватиме коштів державного та місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000069B32F009AF2D200

Підписувач Самоненко Дмитро Анатолійович

Дійсний з 27.03.2024 17:25:13 по 27.03.2026 17:25:13

Міністерство фінансів України



05130-10-3/5791 від 26.02.2026

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта не потребуватиме фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроектом передбачено, що:

факультативні повноваження – це визначені законом повноваження органів виконавчої влади, які можуть передаватися виконавчим органам рад за ініціативою та відповідно до рішень сільських, селищних, міських рад, у порядку, визначеному цим Законом, без зміни їх державної правової природи (частина перша статті 9);

передача факультативних повноважень здійснюється на договірних засадах між відповідною сільською, селищною, міською радою та органом виконавчої влади, визначеним законом, та має гарантувати безперервність реалізації повноваження на відповідній території (частина друга статті 9);

факультативні повноваження забезпечуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, у тому числі плати (адміністративного збору) за надання адміністративних послуг та у випадках, визначених законом, субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, які носять компенсаційний характер (частина сьома статті 15).

Зазначені положення не відповідають чинному законодавству.

Зокрема, згідно з Конституцією України:

організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів України, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України (частина друга статті 120);

територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, обласні та районні ради вирішують питання, віднесені законом до їхньої компетенції (частини перша та друга статті 143);

органам місцевого самоврядування можуть надаватися законом окремі повноваження органів виконавчої влади, здійснення яких у повному обсязі фінансує держава за рахунок коштів Державного бюджету України або шляхом віднесення до місцевого бюджету у встановленому законом порядку окремих загальнодержавних податків, передає органам місцевого самоврядування відповідні об'єкти державної власності (частина третя статті 143).

Відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» положення про міністерства, інші центральні органи виконавчої влади затверджує Кабінет Міністрів України, а фінансове і матеріально-технічне забезпечення діяльності міністерств та інших центральних органів виконавчої влади здійснюються за рахунок коштів Державного бюджету України.

Відповідно до бюджетного законодавства у законі про Державний бюджет України на відповідний рік передбачаються видатки для виконання

повноважень, визначених положенням про відповідний центральний орган виконавчої влади.

Статтями 71, 89–91 Бюджетного кодексу України визначено види видатків, які здійснюються з місцевих бюджетів. Водночас нормами цього Кодексу не передбачено можливості здійснення з місцевих бюджетів видатків, які виникають внаслідок передачі повноважень органів виконавчої влади органам місцевого самоврядування на договірних засадах.

Разом з тим пунктом 4 розділу II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту передбачено доручити Кабінетові Міністрів України протягом одного року з дня набрання ним чинності:

забезпечити аналіз законодавчих актів, якими визначено повноваження органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, на предмет їх відповідності засадам, принципам та критеріям, установленим цим Законом;

підготувати та подати в установленому порядку пропозиції щодо внесення змін до законів України, що регулюють зміст, обсяг та механізми реалізації повноважень органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, з урахуванням положень цього Закону;

забезпечити узгодженість галузевого законодавства з положеннями цього Закону.

З урахуванням викладеного, реалізація закону потребуватиме внесення змін до бюджетного законодавства.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Дмитро САМОНЕНКО