



## НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ З ЦІННИХ ПАПЕРІВ ТА ФОНДОВОГО РИНКУ

вул. Князів Острозьких, 8, корпус 30, м. Київ, 01010, тел.: (044) 280-40-95, 254-23-31

E-mail: [info@nssmc.gov.ua](mailto:info@nssmc.gov.ua), сайт: [www.nssmc.gov.ua](http://www.nssmc.gov.ua), код згідно з ЄДРПОУ 37956207

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

**Голові Комітету Верховної Ради  
України з питань цифрової  
трансформації**

**Крячку М.В.**

***Шановний Михайле Валерійовичу!***

Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку розглянула проєкт Закону України «Про цифрову доступність в Україні» (реєстраційний № 14278 від 05.12.2025), внесений на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, і надає довідку Національній комісії з цінних паперів та фондового ринку щодо зазначеного законопроєкту, затверджену Постановою Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку від 16.12.2025 № 08/21/3364/К01 (додається).

Додаток: Довідка на 6 арк.

**Голова Комісії**

**Руслан МАГОМЕДОВ**

Вик. Сергій Курочкін  
044 254-37-30, вн. 0802



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC003040000009C6931007203D200

Підписувач Магомедов Руслан Садрудинович

Дійсний з 27.02.2024 16:14:17 по 27.02.2026 16:14:17

Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку



№ 08/02/21858 від 17.12.2025

**ДОВІДКА**  
**Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку**  
**щодо проєкту Закону України «Про цифрову доступність в Україні»**  
**(реєстраційний № 14278 від 05.12.2025), внесеного на розгляд Верховної**  
**Ради України Кабінетом Міністрів України**

1. Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку (далі – Комісія) в межах компетенції надає наступні зауваження та пропозиції до зазначеного законопроєкту.

2. Проєкт Закону України «Про цифрову доступність в Україні» (реєстраційний № 14278 від 05.12.2025), внесений на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України (далі – Законопроєкт), розроблено з метою створення ефективного механізму для забезпечення цифрової доступності електронних інформаційних ресурсів, онлайн-ресурсів та електронних послуг для всіх осіб та/або груп осіб, зокрема осіб з функціональними порушеннями або інвалідністю, та виконання підпункту 1 пункту 1939<sup>11</sup> плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

2.1. Звертаємо увагу, що у абзаці шостому пункту 1 частини першої статті 4 та абзаці другому частини першої статті 12 Законопроєкту використовується термін «інвестиційні фірми», визначення якого міститься у Законі України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки».

Так, відповідно до частини першої статті 44 цього Закону, діяльність з торгівлі фінансовими інструментами провадиться інвестиційними фірмами, які створюються у формі акціонерного товариства, товариства з обмеженою відповідальністю або товариства з додатковою відповідальністю, для яких операції з фінансовими інструментами є виключним видом діяльності, крім випадків, встановлених Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку. Діяльність з торгівлі фінансовими інструментами може провадитися банками, за умови отримання відповідної ліцензії.

Діяльність з торгівлі фінансовими інструментами включає такі види діяльності:

- 1) субброкерська діяльність;
- 2) брокерська діяльність;
- 3) дилерська діяльність;
- 4) діяльність з управління портфелем фінансових інструментів;
- 5) інвестиційне консультування;
- 6) андеррайтинг та/або діяльність з розміщення з наданням гарантії;
- 7) діяльність з розміщення без надання гарантії.

При цьому, в абзаці п'ятому статті 1 Законопроєкту, який визначає, що інші терміни, які містяться у тексті Законопроєкту, вживаються у значенні,

наведеному в інших Законах України, відсутнє посилання на Закон України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки».

У зв'язку з цим, пропонуємо доповнити абзац п'ятий статті 1 Законопроекту після слів «Про фінансові послуги та фінансові компанії» словами «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки».

2.2. Абзацом другим частини першої статті 12 Законопроекту пропонується встановити, що: «Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку вживає заходів для забезпечення додержання законодавства про цифрову доступність інвестиційними фірмами.».

Разом з цим, відповідно до пункту 8 частини першої статті 11 Законопроекту пропонується покласти на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян повноваження проводити на підставі звернень або за власною ініціативою виїзні та безвиїзні, планові, позапланові перевірки суб'єктів, зазначених в абзацах третьому — шостому пункту 1 частини першої статті 4 Законопроекту, в порядку, затвердженому Кабінетом Міністрів України.

Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 54 частини першої статті 7 Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків» до повноважень Комісії віднесено здійснення правозастосування на ринках капіталу та організованих товарних ринках, а саме: здійснення нагляду, проведення інспекцій на ринках капіталу та організованих товарних ринках, розслідувань на ринках капіталу та організованих товарних ринках, здійснення розгляду справ про порушення профільного законодавства.

Крім того, відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії» державне регулювання та нагляд за діяльністю з надання фінансових послуг здійснюють:

- 1) щодо діяльності з надання фінансових послуг, визначених пунктом 9 частини першої статті 4 цього Закону, та супровідних до них послуг - Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку;
- 2) щодо діяльності з надання фінансових послуг, визначених пунктами 1-8 частини першої статті 4 цього Закону, та супровідних до них послуг - Національний банк України.

Враховуючи вищевикладене, з метою уникнення дублювання функцій щодо проведення перевірок інвестиційних фірм, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Комісія, а також суб'єктів, які надають банківські та інші фінансові послуги, державне регулювання та нагляд за діяльністю яких здійснює Національний банк України відповідно до статті 22 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії», пропонуємо:

- пункт 8 частини першої статті 11 Законопроекту після слів «цього Закону» доповнити словами «, крім суб'єктів, які надають банківські, інші фінансові та супровідні до них послуги, визначені пунктами 1 – 8 частини

першої статті 4 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії», та інвестиційних фірм»;

- абзац другий частини першої статті 12 Законопроекту доповнити словами «та здійснює заходи правозастосування відповідно до Закону України «Про державне регулювання ринків капіталу та організованих товарних ринків»».

2.3. Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 4 Законопроекту пропонується поширити його вимоги на:

«інших юридичних осіб, що не належать до суб'єктів мікропідприємництва, або саморегульованих організацій, під час надання послуг з пасажирських перевезень залізничним, морським, річковим, автомобільним, авіаційним, а також міським електротранспортом, послуг у сфері електроенергетики, послуг поштового зв'язку, банківських, інших фінансових та супровідних до них послуг, визначених пунктами 1 – 8 частини першої статті 4 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії», обмежених платіжних послуг, послуг, що надаються інвестиційними фірмами, послуг з розроблення, надання програмного забезпечення для електронних книг, послуг у сфері електронної комерції, здійснення електронної роздрібною торгівлі лікарськими засобами, медичних послуг, освітніх послуг, **фінансових послуг**, культурних послуг, послуг у сфері організації та проведення азартних ігор та лотерейної сфері, інших послуг цифрового контенту та/або цифрових послуг, електронних комунікаційних послуг, крім послуг передавання даних, які використовують для здійснення міжмашинної взаємодії;».

Звертаємо увагу, що відповідно до пункту 9 частини першої статті 4 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії», до фінансових послуг належать фінансові послуги, що надаються в межах професійної діяльності на ринках капіталу, передбаченої частиною другою статті 41 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки».

Відповідно до частини другої статті 41 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» на ринках капіталу здійснюються такі види професійної діяльності:

- 1) діяльність з торгівлі фінансовими інструментами;
- 2) діяльність з організації торгівлі фінансовими інструментами;
- 3) клірингова діяльність;
- 4) депозитарна діяльність;
- 5) діяльність з управління активами інституційних інвесторів;
- 6) діяльність з управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю;
- 7) діяльність з адміністрування недержавних пенсійних фондів.

Відповідно до частини першої статті 44 Закону України «Про ринки капіталу та організовані товарні ринки» діяльність з торгівлі фінансовими інструментами провадиться інвестиційними фірмами, які створюються у формі акціонерного товариства, товариства з обмеженою відповідальністю або товариства з додатковою відповідальністю, для яких операції з фінансовими

інструментами є виключним видом діяльності, крім випадків, встановлених Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку.

Таким чином, фінансові послуги, передбачені пунктом 9 частини першої статті 4 Закону України «Про фінансові послуги та фінансові компанії», надають не лише інвестиційні фірми, а й депозитарні, клірингові установи, компанії з управління активами, адміністратори та управителі недержавних пенсійних фондів тощо.

Враховуючи зазначене, пропонуємо у абзаці шостому частини першої статті 4 Законопроекту слова «фінансових послуг» виключити, оскільки їх повторне вживання у зазначеному абзаці створює внутрішню суперечність норми та призведе до правової невизначеності.

2.4. Пунктом 3 частини першої статті 11 Законопроекту пропонується покласти на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері розвитку цифрових навичок та цифрових прав громадян повноваження визначати національний стандарт, передбачений частиною першою статті 6 Законопроекту.

Частиною першою статті 6 Законопроекту пропонується встановити, що:

«1. Вимоги цифрової доступності цифрових ресурсів та електронних послуг встановлюються національним стандартом та є обов'язковими до виконання суб'єктами, зазначеними у абзацах третьому — шостому пункту 1 частини першої статті 4 цього Закону під час надання електронних послуг, розміщення електронних документів на цифрових ресурсах, створення (модернізації, модифікації, розвитку), адміністрування та забезпечення функціонування публічних електронних реєстрів, інформаційних (автоматизованих), електронних комунікаційних та інформаційно-комунікаційних систем.

Текст такого національного стандарту розміщується національним органом стандартизації на своєму офіційному веб-сайті у тридцятиденний строк з дня офіційного опублікування нормативно-правового акта, передбаченого пунктом 3 частини першої статті 11 цього Закону, з наданням безоплатного доступу до нього.».

Звертаємо увагу, що відносини, пов'язані з діяльністю у сфері стандартизації та застосуванням її результатів, регулюються Законом України «Про стандартизацію» відповідно до статті 2 цього Закону.

Положення Закону України «Про стандартизацію» не передбачають процедури «визначення національного стандарту», водночас містять норми щодо прийняття стандартів національним органом стандартизації.

Так, відповідно до частини першої статті 11 цього Закону функції національного органу стандартизації виконує державне підприємство, що не підлягає приватизації, утворене центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері стандартизації.

Відповідно до пункту 2 частини другої статті 11 Закону України «Про стандартизацію» до повноважень національного органу стандартизації

належить прийняття, скасування та відновлення дії національних стандартів, кодексів ustalеної практики та змін до них відповідно до цього Закону.

Крім того, частиною першою статті 21 Закону України «Про стандартизацію» передбачено, що проекти національних стандартів, кодексів ustalеної практики та змін до них не підлягають погодженню з центральними органами виконавчої влади, іншими державними органами.

Враховуючи вищевикладене, пропонуємо узгодити норми частини першої статті 6 та пункту 3 частини першої статті 11 Законопроекту із положеннями Закону України «Про стандартизацію».

2.5. Абзацом п'ятим статті 1 Законопроекту пропонується встановити, що: «Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Основах законодавства України про охорону здоров'я, Законах України “Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні”, “Про інформацію”, “Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах”, “Про публічні електронні реєстри”, “Про особливості надання публічних (електронних публічних) послуг”, “Про електронні комунікації”, “Про електронну комерцію”, “Про електронні документи та електронний документообіг”, “Про захист прав споживачів”, “Про медіа”, “Про транспорт”, “Про банки і банківську діяльність”, “Про платіжні послуги”, “Про фінансові послуги та фінансові компанії”, “Про поштовий зв'язок”, “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні”, “Про цифровий контент та цифрові послуги”, “Про Національну програму інформатизації”, “Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні”, “Про культуру”, “Про освіту”, “Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор”, “Про доступ до публічної інформації”».

Звертаємо увагу, що у тексті Законопроекту поруч із поняттям «цифровий ресурс», визначення якого міститься у абзаці третьому статті 1 Законопроекту, використовуються терміни «електронний інформаційний ресурс», «електронний сервіс», визначення яких відсутні у Законах України, перелічених у абзаці п'ятому статті 1 Законопроекту.

При цьому, визначення «електронних інформаційних ресурсів» міститься у пункті 18 частини першої статті 1 Закону України «Про основні засади забезпечення кібербезпеки України».

Таким чином, пропонуємо узгодити між собою та з іншими Законами України терміни, що використовуються у Законопроекті. Також вважаємо за доцільне розкрити зміст термінів «цифрова грамотність», «цифрові навички» та «цифрові права» шляхом внесення змін до інших Законів України у сфері захисту інформації/кіберпростору.

За результатами проведеної експертизи проекту Закону України «Про цифрову доступність в Україні» (реєстраційний № 14278 від 05.12.2025), внесеного на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, надані зауваження та пропозиції.

Прийняття Законопроекту у редакції, яка зареєстрована, потребуватиме

внесення Комісією змін до Вимог (правил) щодо здійснення діяльності з торгівлі цінними паперами: брокерської діяльності, дилерської діяльності, андеррайтингу, управління цінними паперами, затверджених рішенням Комісії від 03.11.2020 № 640, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 14.01.2021 за № 62/35684, з метою приведення його у відповідність із положеннями Законопроєкту у разі набуття ним статусу Закону України.

3. Відповідальною особою за супроводження Законопроєкту на пленарних засіданнях Верховної Ради України в межах компетенції Комісії визначено Члена Комісії Лібанова Максима Олександровича.

**Голова Комісії**

**Руслан МАГОМЕДОВ**