



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів
Галині ТРЕТЬЯКОВІЙ**

**Щодо проєкту Закону
(реєстр. № 10392 від 08 січня 2024 року)**

Шановна Галино Миколаївно!

Міністерство юстиції України у зв'язку з Вашим листом від 12 січня 2024 року № 04-30/12-2024/87 розглянуло проєкт Закону України «Про академічну доброчесність» (реєстр. № 10392 від 08 січня 2024 року) (далі – проєкт Закону), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Стефанчуком Р.О. та іншими, і повідомляє.

1. Проєкт Закону в частині вживання слів «центральним органом виконавчої влади у сфері освіти і науки» потребує доопрацювання з огляду на таке.

Законом України «Про центральні органи виконавчої влади» визначено, що міністерство є центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику в одній чи декількох визначених Кабінетом Міністрів України сферах, визначає пріоритетні напрями розвитку, забезпечує нормативно-правове регулювання, вправі видавати накази нормативно-правового змісту (частина друга статті 1, частина перша статті 6, статті 7, 15), інші ж центральні органи виконавчої влади таких повноважень не мають, а виконують виключно окремі функції з реалізації державної політики, їх основними завданнями є, зокрема, надання адміністративних послуг, здійснення державного нагляду (контролю), управління об'єктами державної власності внесення пропозицій щодо забезпечення формування державної політики на розгляд міністрів, які спрямовують та координують їх діяльність; ці органи в межах свої повноважень видають лише накази організаційно-розпорядчого характеру (частина друга статті 1, частина перша статті 16, частина перша статті 17, частина перша статті 23).

Відповідно з метою узгодження з положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» центральний орган виконавчої влади, який виходячи з конкретного повноваження формує державну політику у відповідній сфері (зокрема шляхом нормативно-правового регулювання), у законопроектах слід визначати як «центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...», а у випадку, коли

Міністерство юстиції України
№ 12323/594-1-24/7.2.4 від 24.01.2024
Підписувач Малюська Денис Леонтійович
Сертифікат 3ED5083160D8C59B04000000E04446007171D100
Дійсний з 20.02.2023 12:20:56 по 20.02.2024 12:20:56



конкретне повноваження за своїм змістом спрямовано на реалізацію державної політики, – як «центральный орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ...».

Також абзац четвертий підпункту 2 пункту 3 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» проекту Закону, яким пропонується внести зміни до абзацу першого статті 7 Закону України «Про наукову і науково-технічну експертизу» та визначити, що за порушення академічної доброчесності під час проведення наукової та/або науково-технічної експертизи фізичні особи, які на постійній або професійній основі здійснюють діяльність, пов'язану з наданням експертних послуг, позбавляються свідоцтва про акредитацію у порядку, визначеному центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері наукової, науково-технічної діяльності, потребує доопрацювання з огляду на частину першу статті 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», згідно з якою центральний орган виконавчої влади у межах своїх повноважень, на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України та постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України та наказів міністерств видає накази *організаційно-розпорядчого характеру*, організовує та контролює їх виконання.

2. Проектом Закону пропонується визначити існування територіальних органів центрального органу виконавчої влади із забезпечення якості освіти.

Запропоноване потребує доопрацювання, оскільки відповідно до абзаців першого, четвертого частини першої статті 21 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» територіальні органи центрального органу виконавчої влади утворюються як юридичні особи публічного права в межах граничної чисельності державних службовців та працівників центрального органу виконавчої влади і коштів, передбачених на його утримання, ліквідовуються, реорганізуються за поданням міністра, який спрямовує та координує діяльність центрального органу виконавчої влади, Кабінетом Міністрів України.

Територіальні органи центральних органів виконавчої влади утворюються у випадках, коли їх створення передбачено положенням про центральний орган виконавчої влади, яке затверджується Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи викладене, зазначаємо, що можливість утворення територіальних органів центральних органів виконавчої влади визначається Кабінетом Міністрів України шляхом затвердження положення про відповідний орган, а не Верховною Радою України шляхом прийняття відповідного Закону.

Так, Конституційний Суд України неодноразово вказував у своїх рішеннях, що повноваження Верховної Ради України визначаються виключно Конституцією України і не можуть бути розширені законом або іншим нормативно-правовим актом (зокрема, рішення Конституційного Суду України від 10 червня 2010 року № 16-рп, від 13 червня 2019 року № 5-р, від 28 серпня 2020 року № 9-р). Наведене впливає з частини другої статті 85 Конституції України, яка встановлює, що Верховна Рада України здійснює повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання.

3. З метою дотримання принципу правової визначеності в частині першій статті 3 проєкту Закону слова «міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана в установленому порядку» слід замінити словами «міжнародних договорів України, згода на обов'язковість яких надана в установленому законодавством порядку».

4. Проєкт Закону в частині слів «навчальних програм» не узгоджується з термінологією законодавства України про освіту, якою вживається термін «освітня програма».

Крім того, проєкт Закону в частині слів «веб-сайтах», «офіційному веб-сайті», «сайті», «внутрішніми актами закладів освіти, наукових установ», «внутрішніми документами закладів освіти, наукових установ» в усіх відмінках і формах числа потребує доопрацювання з метою уніфікації термінології.

5. У цілому проєкт Закону не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки, зокрема щодо зазначення джерел офіційного опублікування законів, до яких пропонується внести зміни, правильного зазначення місця внесення відповідних змін, побудови речень, нумерації статей тощо.

Також зазначаємо, що для вироблення остаточної позиції щодо проєкту Закону слід враховувати позиції Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Міністерства освіти і науки України, Міністерства економіки України та Національного агентства України з питань державної служби.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА