



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044) 251-62-62, (044) 251-62-66

E-mail: sl.dilovod@amcu.gov.ua, сайт: amcu.gov.ua, код згідно ЄДРПОУ 00032767

№ _____

На № _____

від _____

Комітет Верховної Ради України з питань
аграрної та земельної політики

Щодо проєкту Закону України

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) відповідно до частини третьої статті 20¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у межах компетенції опрацював проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації законодавства Європейського Союзу в галузі рибного господарства» (реєстр. № 12428 від 20.01.2025), який подав на розгляд Верховної Ради України Кабінет Міністрів України (далі – Проєкт Закону), та повідомляє про таке.

Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Комітет є державним органом зі спеціальним статусом, метою діяльності якого є забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності та у сфері публічних закупівель.

Основним завданням Комітету відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, у частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Перелік повноважень Комітету визначено статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Відповідно до статті 5 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» завданням державної політики у галузі рибного господарства, зокрема, є забезпечення рівних умов конкуренції в галузі рибного господарства.

Згідно зі статтею 6 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» державне управління та регулювання у галузі рибного господарства здійснюють Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади,



ДОКУМЕНТ СЕД АСКОД

Сертифікат:

3FAA9288358EC003040000002B6B3700FAAFC100

Підписувач: Кириленко Павло Олександрович

Дійсний з: 13.09.2023 0:00:00 по 12.09.2025 23:59:59

Антимонопольний комітет України



№ 126-29.1/01-3863є від 09.04.2025

що забезпечує формування державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері рибного господарства, та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до їх повноважень, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації.

Із зазначених норм чинного законодавства в галузі рибного господарства вбачається, що здійснення державної політики в галузі рибного господарства, у тому числі виконання її цілей та завдань, зокрема забезпечення рівних умов конкуренції в галузі рибного господарства, покладається виключно на органи виконавчої влади.

Проте Проектом Закону пропонується Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» доповнити новою статтею 54, у якій визначити, що *з метою належного виконання цілей та завдань державної політики у галузі рибного господарства державою можуть здійснюватися заходи щодо організації функціонування ринку водних біоресурсів та виробленої з них продукції, зокрема шляхом стимулювання створення організацій виробників* (абзац третій підпункту 16 пункту 2 розділу I Проекту Закону). Згідно з Проектом Закону організацією виробників є юридичні особи, утворені суб'єктами рибного господарства, які об'єдналися на добровільних засадах для сприяння сталій рибогосподарській діяльності на основі членства відповідно до цілей та завдань державної політики у галузі рибного господарства, у тому числі Спільної політики щодо рибальства Європейського Союзу.

Тобто запропонованими Проектом Закону змінами передбачається, що організаціям виробників будуть надані привілеї у вигляді делегування певних повноважень органів виконавчої влади шляхом покладення на них виконання цілей та завдань державної політики в галузі рибного господарства.

Наслідком реалізації такого положення Проекту Закону може бути **спотворення конкуренції** в частині змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття переваг над іншими суб'єктами господарювання, яке обмежується чи перестає існувати, оскільки організації виробників, які будуть мати привілеї, зможуть обмежувати конкуренцію, створювати бар'єри входу на ринок та впливати на інші організації виробників, у яких відповідні привілеї будуть відсутні, оскільки відповідні учасники діють на одному й тому ж рівні товарного ринку (тобто є горизонтальними конкурентами).

Отже, делегуванню повноважень органів виконавчої влади організаціям виробників має передувати чітке та прозоре закріплення порядку їх відбору з одночасним нормативно-правовим закріпленням критеріїв, що братимуться до уваги під час визначення строку дії такого ексклюзивного права для досягнення цілей та завдань державної політики в галузі рибного господарства.

Крім того, з урахуванням положень статті 16 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органам влади та органам місцевого самоврядування **забороняється делегування** окремих владних повноважень об'єднанням, підприємствам та іншим суб'єктам господарювання, якщо це призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Отже, у випадку делегування організаціям виробників повноважень органів виконавчої влади в частині виконання цілей та завдань державної політики в галузі рибного господарства слід забезпечити умови, які не призведуть до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідному товарному ринку.

Крім того, Проектом Закону пропонується Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» доповнити новою статтею 55, у якій, зокрема, передбачити, що *кожна організація виробників, асоціація організацій виробників, а також міжгалузева організація виробників, визнані в установленому порядку, здійснюють свою діяльність відповідно до підготовлених ними планів виробництва та реалізації*

продукції рибальства та аквакультури, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері рибного господарства та рибної промисловості (абзац десятий підпункту 16 пункту 2 розділу I Проекту Закону).

Також Проектом Закону пропонується доповнити статтю 1 Закону України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів» новими термінами, зокрема:

– ***організація виробників продукції рибальства та організація виробників продукції аквакультури (організації виробників);***

– ***міжгалузева організація виробників*** — юридична особа, утворена операторами ринку харчових продуктів рибальства та аквакультури, створеними відповідно до законодавства, що добровільно об'єдналися з метою покращення координації та умов реалізації такої продукції на ринку.

Тобто організація виробників та міжгалузева організація виробників будуть саморегульованими юридичними особами, створеними на добровільних засадах учасниками ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів із метою сприяння сталій рибогосподарській діяльності й покращення координації та умов реалізації продукції рибогосподарської діяльності на ринку відповідно.

Із зазначеного положення Проекту Закону, з урахуванням визначення наведених термінів, можна зробити висновок, що суб'єкти рибного господарства і, відповідно, члени таких організацій, будучи учасниками ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів, зможуть координувати свою діяльність на ньому.

При цьому у процесі такої координації потенційно відбуватиметься обмін комерційно чутливою інформацією між учасниками ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів через новоствореного суб'єкта господарювання, що може призвести до виникнення горизонтальних узгоджених дій між ними, що залежно від обсягу обмінюваною інформацією та її подальшого використання може призводити до настання ситуації, за якої такі дії можуть бути розцінені як такі, що містять ознаки антиконкурентних узгоджених дій.

З огляду на зазначене створення таких організацій має відбуватися з дотриманням положень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, шляхом отримання дозволу Комітету на вчинення дій, що полягають у створенні організації виробників або міжгалузевої організації виробників, на базі якої відбуватиметься обмін комерційно чутливою інформацією.

При цьому володіння учасниками організації виробників, асоціації організації виробників, міжгалузевої організації виробників інформацією щодо **планів виробництва та реалізації продукції** рибальства та аквакультури їх членів створить передумови для узгодження дій таких суб'єктів рибного господарства, у тому числі погодження їх конкурентної поведінки, що, у свою чергу, може створити середовище, у якому суб'єкти рибного господарства діятимуть всупереч нормам законодавства про захист економічної конкуренції.

Практична реалізація наведеної вище ситуації може призвести до зниження інтенсивності конкурентної боротьби на ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів та мотивації суб'єктів рибного господарства активно змагатися за здобуття переваг над іншими учасниками відповідного товарного ринку, що, у свою чергу, може негативно впливати на ефективність та конкурентоспроможність рибогосподарської експлуатації водних об'єктів у довгостроковій перспективі.

Отже, враховуючи викладене, пропонуємо врахувати висловлені зауваження та пропозиції Комітету при доопрацюванні положень Проекту Закону, які в разі їх прийняття та

подальшої реалізації можуть призвести до виникнення ситуацій, за яких конкуренція на ринку рибогосподарської експлуатації водних об'єктів буде недопущена, усунена чи обмежена.

Голова Комітету

Павло КИРИЛЕНКО