

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства аграрної політики та продовольства України
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо
провадження господарської діяльності у сфері ресторанного обслуговування»
(далі – проект Закону)

внесений народними депутатами України
Санченком О. В., Грищуком Р. П. та іншими

реєстраційний номер 12288-1 від 24 грудня 2024 року

до першого читання

1. Міністерство аграрної політики та продовольства України підтримує проект Закону із зауваженнями.

2. Проектом Закону пропонується внести зміни до Законів України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 481/95-ВР), «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів» (далі – Закон № 771/97-ВР), «Про охорону дитинства», «Про побічні продукти тваринного походження, не призначені для споживання людиною» та Господарського кодексу України, відповідно до яких, зокрема, пропонується замінити по тексту слова «громадське харчування» словами «ресторанне обслуговування».

Також пунктом 4 розділу I проекту Закону вносяться зміни до статті 1 Закону № 771/97-ВР, відповідно до яких термін «заклад громадського харчування» запропоновано замінити терміном «заклад ресторанного господарства» та встановити, що заклад ресторанного господарства – організаційно-структурна одиниця у сфері ресторанного господарства, яка здійснює виробничо-торговельну діяльність: виробляє і (або) доготовляє, продає і організовує споживання продукції власного виробництва і закуплених товарів, може організувати дозвілля споживачів.

Водночас звертаємо увагу на таке.

Закон № 481/95-ВР, до якого пунктом 1 розділу I проекту Закону пропонується внести зміни, втратив чинність з 01 січня 2025 року на підставі Закону України від 18 червня 2024 року № 3817-ІХ «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» (далі – Закон № 3817-ІХ).

Відповідно до пункту 19 частини першої статті 1 Закону України від 12 травня 1991 року № 1023-ХІІ «Про захист прав споживачів» (далі – Закон № 1023-ХІІ) продукція – будь-які виріб (товар), робота чи послуга, що виготовляються, виконуються чи надаються для задоволення суспільних потреб.

Разом з цим, частиною другою статті 1 Закону № 1023-ХІІ, зокрема, визначено, що термін «харчовий продукт» вживається у значенні, наведеному в Законі № 771/97-ВР.



UB
Міністерство аграрної політики та продовольства України
№13-3021-2025 від 09.01.2025
КЕІ: Коваль В. С. 09.01.2025 11:16
382367105294AF970400000DDB42B01F883D502
Сертифікат дійсний з 09.09.2024 17:58 до 09.09.2025 17:58

Закон № 771/97-ВР регулює відносини між органами виконавчої влади, операторами ринку харчових продуктів та споживачами харчових продуктів і визначає порядок забезпечення безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, що виробляються, перебувають в обігу, ввозяться (пересилаються) на митну територію України та/або вивозяться (пересилаються) з неї.

Пунктом 92 частини першої статті 1 Закону № 771/97-ВР, зокрема, встановлено, що харчовий продукт – речовина або продукт, призначені для споживання людьми або щодо яких обґрунтовано очікується, що вони будуть спожиті людиною. Харчовий продукт може бути переробленим, частково переробленим або непереробленим.

Термін «харчовий продукт» не включає, серед іншого, тютюн у значенні, наведеному в Законі України «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», та тютюнові вироби у значенні, наведеному в Законі № 481/95-ВР.

Відповідно до абзацу першого частини першої та частини другої статті 2 Закону № 771/97-ВР законодавство про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів складається з Конституції України, цього Закону, законів України «Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин», «Про безпечність та гігієну кормів», «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про матеріали і предмети, призначені для контакту з харчовими продуктами», «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», а також виданих відповідно до них нормативно-правових актів.

Законодавство про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів повинне відповідати положенням цього Закону. У разі невідповідності законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів положенням цього Закону застосовуються положення цього Закону.

Відповідно до пункту 27 частини першої статті 1 Закону № 771/97-ВР заклад громадського харчування – ресторан, бар, кафе, їдальня, закусочна, піцерія, кулінарія, кіоск чи інший заклад незалежно від територіальних ознак (місця) провадження господарської діяльності з громадського харчування та ступеня доступності харчування будь-яким особам.

Термін «заклад громадського харчування» вживається для цілей законодавства про безпечність та окремі показники якості харчових продуктів.

Варто зауважити, що пункт 27 частини першої статті 1 Закону № 771/97-ВР викладено в редакції Закону України від 06 грудня 2018 року № 2639-VIII «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів» (далі – Закон № 2639-VIII), який прийнято з метою виконання зобов'язань щодо наближення законодавства України, зокрема у сфері санітарних та фітосанітарних заходів, до вимог права ЄС в рамках Угоди про Асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованої Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII.

Законом № 2639-VIII імплементовано вимоги Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 1169/2011 від 25 жовтня 2011 року про надання споживачам інформації про харчові продукти, про внесення змін до регламентів Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 1924/2006 та (ЄС) № 1925/2006 та про скасування Директиви

Комісії 87/250/ЄЕС, Директиви Ради 90/496/ЄЕС, Директиви Комісії 1999/10/ЄС, Директиви Європейського Парламенту і Ради 2000/13/ЄС, Директиви Комісії 2002/67/ЄС, Директиви Комісії 2008/5/ЄС та Регламенту Комісії (ЄС) № 608/2004 (далі – Регламент № 1169/2011).

Відповідно до пункту (d) частини другої статті 2 Регламенту № 1169/2011 «заклад громадського харчування» означає будь-яку потужність (у тому числі транспортний засіб або стаціонарний чи рухомий прилавок), таку як: ресторан, їдальня, школа, лікарня чи кейтерингова компанія, яка в ході провадження господарської діяльності здійснює приготування харчових продуктів для споживання кінцевим споживачем.

Також слід зауважити, що однією з цілей проекту Закону є відновлення роботи закладів ресторанного господарства, що надають послуги із вживання кальянів.

Зважаючи на зазначене, запропоновані проектом Закону зміни до законодавства у сфері регулювання безпечності та окремих показників якості харчових продуктів щодо заміни слів «громадське харчування» словами «ресторанне обслуговування» та терміну «заклад громадського харчування» терміном «заклад ресторанного господарства», а також нового його визначення, можуть призвести до неоднозначного трактування законодавства та можливої організації надання послуг із вживання кальянів в закладах харчування, розміщених в школах, лікарнях тощо.

Крім того, проектом Закону не передбачено внесення відповідних змін щодо заміни терміну «заклад громадського харчування» в Законах України «Про інформацію для споживачів щодо харчових продуктів», «Про основні принципи та вимоги до органічного виробництва, обігу та маркування органічної продукції», від 04 лютого 2021 року № 1206-IX «Про ветеринарну медицину».

З огляду на вищевикладене, пропонуємо слова «громадське харчування», термін «заклад громадського харчування» та його визначення, встановлене пунктом 27 частини першої статті 1 Закону № 771/97-ВР, залишити без змін у законах України, що забезпечують регулювання у сферах безпечності та окремих показників якості харчових продуктів, ветеринарної медицини, благополуччя тварин, та в Законі № 3817-IX.

**Міністр аграрної політики
та продовольства України**

Віталій КОВАЛЬ

_____ 2025 р.