



МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
соціальної політики
та захисту прав ветеранів
Галині ТРЕТЬЯКОВІЙ

Щодо проєкту Закону
(реєстр. № 12212-1 від 03 грудня 2024 року)

Шановна Галино Миколаївно!

Міністерство юстиції України у зв'язку з Вашим листом від 09 грудня 2024 року № 04-30/12-2024/276028 опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» щодо деяких питань пов'язаних з наданням та збереженням статусів» (реєстр. № 12212-1 від 03 грудня 2024 року) (далі – проєкт Закону), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Третяковою Г.М., і в межах компетенції повідомляє таке.

1. У пункті 2 розділу I проєкту Закону пропонується статтю 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» (далі – Закон) доповнити частиною п'ятою, якою передбачити, що *особи з інвалідністю внаслідок війни, які прийняті на військову службу за контрактом мають право на отримання статусу учасника бойових дій відповідно до цього Закону.*

Щодо запропонованого варто зауважити, що особи, які належать до учасників бойових дій, визначені у пунктах 1–25 частини першої статті 6 Закону.

При цьому аналіз вказаних положень Закону свідчить, що *право на набуття статусу учасника бойових дій відповідно до цього Закону мають не лише особи, прийняті на військову службу за контрактом, а й інші особи за наявності відповідних підстав для отримання статусу учасника бойових дій, зокрема, поліцейські, особи рядового і начальницького складу Державного бюро розслідувань, особи начальницького складу Національного антикорупційного бюро України, особи, які входили до складу добровольчого формування територіальної громади, інших утворених відповідно до законів України*



СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 178328/16239-1-24/7.2.1 від 26.12.2024

Підписувач [Стефанішина Ольга Віталіївна](#)

Сертифікат [382367105294AF9704000000C3152B017D0FD302](#)

Дійсний з [06.09.2024 17:30:53](#) по [06.09.2026 17:30:53](#)

військових формувань, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь у заходах, необхідних для забезпечення оборони України, захисту безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (пункт 19 частини першої статті 6 Закону).

Таким чином, в осіб, які вже набули статусу осіб з інвалідністю внаслідок війни, також можуть виникнути підстави для набуття статусу учасника бойових дій без прийняття їх на військову службу за контрактом.

З огляду на викладене, на нашу думку, положення, передбачене в частині п'ятій статті 7 Закону (в редакції проєкту Закону), у разі його прийняття в запропонованій редакції, матиме дискримінаційний характер стосовно інших осіб з інвалідністю внаслідок війни, у яких виникнуть підстави для набуття статусу учасника бойових дій відповідно до положень Закону.

У зв'язку з наведеним проєкт Закону доцільно доопрацювати з урахуванням зазначеного.

2. Проєктом Закону пропонується розширити коло осіб, які набудуть статусу особи з інвалідністю внаслідок війни.

Відповідно до позиції Міністерства фінансів України реалізація проєкту акта потребуватиме додаткових видатків із державного бюджету України.

Водночас розробниками не надано належних фінансово-економічних розрахунків і обґрунтувань щодо обсягу коштів, необхідних для реалізації проєкту акта, а також джерел покриття таких видатків.

Відсутність належного фінансування запропонованих гарантій призведе до утворення заборгованості та відповідно може спричинити звернення осіб до судових органів, а невиконання рішень національних судів у зв'язку з відсутністю необхідних коштів – звернення до Європейського суду з прав людини (далі – Європейський суд).

У рішенні у справі «Бурмич та інші проти України» від 12 листопада 2017 року Велика палата Європейського суду виключила із списку заяв, що підлягають розгляду, 12143 заяви проти України та встановила, що порушення прав, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, свідчать про наявність в Україні системної проблеми тривалого невиконання рішень національних судів, винесених проти держави. Ця проблема спричинена наявністю у національному законодавстві соціальних гарантій, які не забезпечені належними фінансовими ресурсами, а також відсутністю належного фінансування на виплату заборгованості минулих років.

У зв'язку з наведеним Комітет міністрів Ради Європи закликав Україну покращити планування бюджетного процесу, зокрема шляхом забезпечення відповідності між положеннями бюджетного законодавства та платіжними зобов'язаннями держави.

Зокрема, Комітет міністрів Ради Європи у рішенні, ухваленому на 1475-му засіданні, яке відбулося 19–21 вересня 2023 року, щодо виконання Україною рішень Європейського суду у групах справ «Юрій Миколайович

Іванов проти України», «Жовнер проти України», «Бурмич та інші проти України» підкреслив необхідність уникнення створення нових соціальних зобов'язань без забезпечення належного державного фінансування; у зв'язку з цим закликав Уряд та Верховну Раду України завершити перегляд відповідного соціального законодавства та забезпечити, щоб усі законодавчі пропозиції щодо створення нових бюджетних асигнувань мали належне фінансове забезпечення.

Таким чином, Європейський суд і Комітет міністрів Ради Європи наголошують, що держава має надавати такі гарантії, які може забезпечити наявними фінансовими ресурсами.

Водночас для вироблення остаточної позиції щодо цього проекту Закону слід враховувати позиції Міністерства у справах ветеранів України, Міністерства соціальної політики України та Міністерства фінансів України.

З повагою

**Віце-прем'єр-міністр з питань європейської
та євроатлантичної інтеграції України –
Міністр юстиції України**

Ольга СТЕФАНІШИНА