

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо професійного навчання» (реєстр. № 12129-1 від 31.10.2024), поданий народним депутатом України Г. Третяковою.

**2. Завдання законопроекту**

Змінами до законів України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» та «Про зайнятість населення» запропоновано, зокрема:

- надати право на отримання соціальних послуг та страхових виплат за рахунок коштів Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд) виключно застрахованим безробітним особам (вигодонабувачам);

- встановлювати законом про Державний бюджет України на відповідний рік максимальні розміри страхових виплат, які можуть надаватися у формі грошових компенсацій, матеріальних благ або послуг;

- встановити, що правління Фонду щороку проводить розрахунки фінансового стану системи страхування на випадок безробіття (актуарні розрахунки), розраховуючи розмір страхової виплати (суми) на одну особу на рік; страхові виплати за рахунок Фонду здійснюються у межах страхових сум;

- скасувати право на отримання ваучера для підтримання конкурентоспроможності деяких категорій громадян та запровадити новий механізм надання освітніх послуг шляхом закупівлі таких послуг відповідно до державних стандартів надання освітніх послуг;

- надавати зареєстрованим безробітним, які проходять професійне навчання, організоване центром зайнятості, допомогу на період професійної підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації, розмір та порядок надання якої має визначати Кабінет Міністрів України;

- здійснювати оцінювання та визнання результатів навчання, здобутих, зокрема, шляхом неформальної чи інформальної освіти, а також присвоєння або підтвердження професійних чи часткових професійних кваліфікацій для зареєстрованих безробітних в акредитованих кваліфікаційних центрах за рахунок коштів Державного бюджету України.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація акта впливатиме на показники Державного бюджету України.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Визначити обсяг додаткових видатків Мінфін не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000D72D2C003261BC00

Підписувач Ермоличев Роман Володимирович

Дійсний з 30.06.2023 15:15:12 по 30.06.2025 15:15:12

Міністерство фінансів України



09030-29-3/33127 від 18.11.2024

## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків державного бюджету на здійснення оцінювання та визнання результатів навчання, здобутих, зокрема, шляхом неформальної чи інформальної освіти, а також присвоєння або підтвердження професійних чи часткових професійних кваліфікацій для зареєстрованих безробітних.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

1. Відповідно до пояснювальної записки метою проєкту акта є розмежування фінансування виплат, які здійснюються із системи соціального страхування відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», та тих, які здійснюються за рахунок державного бюджету відповідно до Закону України «Про зайнятість населення».

Водночас змін до статей 16 та 17 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття», якими визначено напрями використання коштів Фонду, проєктом акта не запропоновано, а також чітко не визначено, яким саме категоріям осіб та які послуги мають здійснюватися за рахунок бюджетних коштів. Також не передбачено механізму залучення коштів державного бюджету на фінансування соціальних послуг у сфері зайнятості.

Відсутність чіткого розмежування джерел фінансування соціальних послуг та пропозицій щодо їх покриття може призвести до необхідності вишукування додаткових коштів з Державного бюджету України на реалізацію акта.

2. Проєктом акта запропоновано здійснювати оцінювання та визнання результатів навчання, здобутих, зокрема, шляхом неформальної чи інформальної освіти, а також присвоєння або підтвердження професійних чи часткових професійних кваліфікацій для зареєстрованих безробітних в акредитованих кваліфікаційних центрах за рахунок коштів Державного бюджету України.

Реалізація такої пропозиції потребуватиме додаткових бюджетних коштів, проте в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до проєкту акта не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

З метою забезпечення ефективного використання бюджетних коштів пропонуємо передбачити здійснення фінансування цих заходів за рахунок коштів Фонду, як це зазначено у проєкті Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо підвищення конкурентоспроможності на ринку праці шляхом професійного навчання» (реєстр. № 12129 від 16.10.2024), поданому Кабінетом Міністрів України.

3. Змінами до статті 35 Закону України «Про зайнятість населення» передбачено, що у разі відмови зареєстрованого безробітного після завершення професійного навчання, оплаченого за рахунок коштів Державного бюджету України, від працевлаштування за направленням центру зайнятості така особа втрачає право на отримання соціальних послуг та матеріального забезпечення на строк 12 місяців.

Водночас проєкт акта не містить змін щодо здійснення професійного навчання зареєстрованих безробітних за рахунок коштів державного бюджету.

Слід зазначити, що відповідно до Закону України «Основи законодавства України про загальнообов'язкове державне соціальне страхування» та базових законів у цій сфері професійне навчання здійснюється за рахунок коштів бюджету Фонду.

Тому в абзаці восьмому підпункту 5 пункту 2 проєкту Закону слова «Державного бюджету України» необхідно замінити словами «Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття».

4. Проєктом акта передбачено, що законом про Державний бюджет України на відповідний рік встановлюються максимальні розміри страхових виплат, які можуть надаватися у формі грошових компенсацій, матеріальних благ або послуг.

Слід зазначити, що Бюджетним кодексом України (далі – Кодекс) визначено основні засади підготовки та формування проєкту закону про Державний бюджет України, тому прийняттю рішення щодо запровадження таких пропозицій має передувати робота із внесення змін до Кодексу.

Крім того, питання встановлення законом про Державний бюджет України на відповідний рік максимальних розмірів страхових виплат потребує додаткового опрацювання щодо можливості оперативного внесення змін до державного бюджету у разі прийняття рішення щодо зміни розмірів таких виплат з урахуванням підстав для внесення змін до закону про Державний бюджет України, визначених статтею 52 Кодексу.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроєкту**

Проєкт акта потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**