

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо заборони видимого для споживача розміщення тютюнових виробів у місцях роздрібної торгівлі» (реєстр. № 12091-2 від 17.10.2024), поданий народним депутатом України М. Заблоцьким.

2. Завдання законопроекту

Законопроект є альтернативним до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо заборони видимого для споживача розміщення тютюнових виробів та інших виробів у місцях роздрібної торгівлі» (реєстр. № 12091 від 04.10.2024).

Змінами до законів України від 22.09.2005 № 2899-IV «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення» та від 03.07.1996 № 270/96-ВР «Про рекламу» запропоновано:

запровадити заборону на виробництво (крім виробництва для експорту), оптову і роздрібну торгівлю та імпорт для реалізації на території України тютюнових виробів для куріння, що містять смако-ароматичні добавки у будь-яких компонентах, як-от фільтр, папір, упаковка, капсула, або мають будь-які технічні характеристики, що дозволяють змінювати запах чи смак тютюнових виробів для куріння або інтенсивність диму, та заборонити фруктові та солодкі аромати у тютюновмісних виробах для електричного нагрівання;

надати суб'єктам господарювання право відводити спеціальні місця для вживання, використання бездимних тютюнових виробів, електронних сигарет, пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згорання за умови розташування таких місць в окремих відокремлених приміщеннях, які не мають потреби відвідувати люди, що не курять, не вживають, не використовують тютюнові вироби, електронні сигарети, пристрої для споживання тютюнових виробів без їх згорання, а також надання доступу до приміщення виключно для споживачів нікотиновмісної продукції, які досягли 18 років;

розширити повноваження центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері попередження та зменшення вживання тютюнових виробів та їх шкідливого впливу на здоров'я населення (Держпродспоживслужби);

запровадити процедури відбору зразків тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та трав'яних виробів для куріння для проведення перевірки на місці відповідності вимогам законодавства внутрішнього вмісту їх упакування;

установити заборону на розміщення тютюнових виробів для куріння, їх упаковок та макетів у місцях роздрібної торгівлі так, щоб вони були видимі поза



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000D72D2C008E8CC800

Підписувач Ермоличев Роман Володимирович

Дійсний з 01.12.2023 14:19:33 по 01.12.2025 14:19:33

Міністерство фінансів України



07060-02-3/31716 від 04.11.2024

межами місця роздрібної торгівлі або споживачам усередині місця роздрібної торгівлі, за винятком демонстрації продавцем конкретного виробу окремому споживачу віком від 18 років на його вимогу, тощо.

Також у розділі II «Прикінцеві та перехідні положення» законопроекту Кабінету Міністрів України передбачено доручити протягом шести місяців з дня набрання чинності цим Законом забезпечити створення, модернізацію та розвиток, адміністрування й забезпечення функціонування електронної системи інгредієнтів та викидів тютюнових виробів, трав'яних виробів для куріння, електронних сигарет, заправних контейнерів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, нікотиновмісних подушечок (далі – електронна система).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація деяких положень акта може потребувати додаткових бюджетних коштів на:

здійснення контролю за дотриманням показників вмісту шкідливих для здоров'я людини речовин та інгредієнтів у тютюнових виробах і рідинах, що використовуються в електронних сигаретах;

створення, модернізацію та розвиток, адміністрування і забезпечення функціонування електронної системи тощо.

Водночас впровадження положень акта, що передбачають заборону викладки тютюнових виробів, пристроїв для споживання тютюнових виробів без їх згоряння, електронних сигарет, заправних контейнерів та рідин, що використовуються в електронних сигаретах, а також заборону на виробництво та реалізацію тютюнових виробів з характерним смаком і ароматом, може опосередковано вплинути на надходження акцизного податку до бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що реалізація положень акта не призведе до збільшення витрат із Державного бюджету України.

Водночас реалізація запропонованих норм акта може призвести до збільшення витратної частини бюджету, зокрема на створення, забезпечення функціонування електронної системи, її модернізацію.

Однак фінансово-економічних обґрунтувань, зокрема детальних розрахунків та пропозицій щодо джерел покриття витрат бюджету, до проєкту акта не надано.

Отже, вартісну величину впливу на показники бюджету оцінити неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних параметрів і необхідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань розробника.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта не вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких розробник має надати в повному обсязі фінансово-економічне обґрунтування, зокрема відповідні розрахунки, і пропозиції змін до законодавчих актів України щодо зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Запропоновані зміни щодо розширення повноважень Держпродспоживслужби та створення, забезпечення функціонування електронної системи, її модернізації можуть потребувати додаткових видатків Державного бюджету України.

Однак розробник не надав необхідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань, а також не визначив джерел покриття можливих додаткових видатків Державного бюджету України.

Водночас слід звернути увагу, що законопроектом одночасно передбачено повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

З метою дотримання вимог до змісту нормативно-правового акта, встановлених Законом України «Про правотворчу діяльність», зазначені норми проекту акта необхідно уніфікувати.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ