



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань соціальної політики
та захисту прав ветеранів
Галині ТРЕТЬЯКОВІЙ**

**Щодо проєкту Закону
(реєстр. № 11116 від 25 березня 2024 року)**

Шановна Галино Миколаївно!

Міністерство юстиції України у зв'язку з листом Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів від 27 березня 2024 року № 04-30/12-2024/67798 опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення норм, що регулюють питання надання соціальних гарантій особам, яких визнано ветеранами війни та членами сімей загиблих Захисників і Захисниць України» (реєстр. № 11116 від 25 березня 2024 року) (далі – проєкт Закону), внесений на розгляд народними депутатами України Никорак І.П. та іншими, і в межах компетенції повідомляє.

1. В абзацах першому, другому розділу II проєкту Закону пропонується внести зміни до *абзацу першого пункту 4 статті 115* Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування».

Водночас слід зазначити, що стаття 115 вказаного Закону містить дві частини.

У зв'язку з наведеним абзац другий розділу II проєкту Закону потребує доопрацювання в частині уточнення, до якої частини статті 115 вказаного Закону пропонується внести зміни.

2. Згідно з пояснювальною запискою до проєкту Закону метою законопроєкту є правове врегулювання деяких норм, що регулюють питання надання соціальних гарантій особам, яких визнано ветеранами війни та членами сімей загиблих Захисників і Захисниць України, в частині призначення їм пенсій. Реалізація законопроєкту потребуватиме додаткових

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 51661/4126-1-24/11.3.1 від 04.04.2024

Підписувач *Малюська Денис Леонтійович*

Сертифікат 382367105294AF9704000000E0444600B549FE01

Дійсний з 16.02.2024 9:54:20 по 16.02.2025 9:54:20



видатків з Державного бюджету України. Додаткові видатки для забезпечення відповідних виплат близько 250 отримувачам становитимуть орієнтовно 1,6 млн грн на місяць. Водночас джерел фінансування вказаних видатків не визначено.

Відсутність належного фінансування запропонованих гарантій призведе до утворення заборгованості та відповідно може спричинити звернення осіб до судових органів, а невиконання рішень національних судів у зв'язку з відсутністю необхідних коштів – звернення до Європейського суду з прав людини (далі – Європейський суд).

У рішенні у справі «Бурмич та інші проти України» від 12 жовтня 2017 року Велика палата Європейського суду виключила із списку заяв, що підлягають розгляду, 12143 заяви проти України та встановила, що порушення прав, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, свідчать про наявність в Україні системної проблеми тривалого невиконання рішень національних судів, винесених проти держави. Ця проблема спричинена наявністю у національному законодавстві соціальних гарантій, які не забезпечені належними фінансовими ресурсами, а також відсутністю належного фінансування на виплату заборгованості минулих років.

У зв'язку з викладеним Комітет міністрів Ради Європи закликав Україну покращити планування бюджетного процесу, зокрема шляхом забезпечення відповідності між положеннями бюджетного законодавства та платіжними зобов'язаннями держави.

Зокрема, Комітет міністрів Ради Європи у рішенні, ухваленому на 1475-му засіданні, яке відбулося 19–21 вересня 2023 року, щодо виконання Україною рішень Європейського суду у групах справ «Юрій Миколайович Іванов», «Жовнер проти України» та «Бурмич та інші проти України» підкреслив необхідність уникнення створення нових соціальних зобов'язань без забезпечення належного державного фінансування; у зв'язку із зазначеним закликав Уряд та Верховну Раду України завершити перегляд відповідного соціального законодавства та забезпечити, щоб усі законодавчі пропозиції щодо створення нових бюджетних асигнувань мали належне фінансове забезпечення.

Таким чином, Європейський суд і Комітет міністрів Ради Європи наголошують, що держава має надавати такі гарантії, які може забезпечити наявними фінансовими ресурсами.

Крім того, в оновленому Плані заходів щодо реалізації Національної стратегії розв'язання проблеми невиконання рішень судів, боржниками за якими є державний орган або державне підприємство, установа, організація, на період до 2025 року, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17 березня 2021 року № 210, одним із заходів передбачено встановлення мораторію на запровадження нових соціальних гарантій (пільг), які не мають належного фінансування, до набрання чинності Соціальним кодексом України.

Також, враховуючи, що *реалізація законопроекту потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України*, варто звернути увагу, що у пункті 1 розділу III «Прикінцеві положення» проекту Закону пропонується передбачити, що цей Закон *набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування*.

Оскільки прийняття законопроекту може вплинути на виконання Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік», під час розгляду вказаного проекту Закону слід враховувати позицію Міністерства фінансів України, яке є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову, бюджетну політику.

Крім того, для вироблення остаточної позиції щодо поданого проекту Закону слід враховувати позиції Міністерства у справах ветеранів України та Міністерства соціальної політики України.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА