

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 22 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» щодо забезпечення права застрахованої особи на отримання допомоги по безробіттю у випадках не внесення даних про її страховий стаж уповноваженим органом та інших порушень, що призводять до заниження страхового стажу» (реєстр. № 11528-1 від 16.09.2024), поданий народним депутатом України Г. Третяковою.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» право на допомогу по безробіттю залежно від страхового стажу та заробітної плати мають застраховані особи, страховий стаж яких протягом останніх 12 місяців становить не менше ніж сім місяців та який внесено до Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування (далі – Реєстр).

Водночас особи, які мають страховий стаж менше семи місяців, мають право на призначення допомоги по безробіттю у мінімальному розмірі.

Проектом акта запропоновано надати право на отримання допомоги по безробіттю застрахованій особі, яка має докази на підставі трудової книжки та/або інших офіційних документів, що підтверджують її страховий стаж, незалежно від того чи внесено / несвоєчасно внесено дані про такий страховий стаж до Реєстру.

Також законопроектом передбачено, що у разі несплати або несвоєчасної сплати страхових внесків виплату допомоги по безробіттю в повному обсязі буде покладено на роботодавця.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта не матиме впливу на показники державного бюджету, проте впливатиме на бюджет Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування на випадок безробіття (далі – Фонд).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Визначити обсяг додаткових видатків бюджету Фонду Мінфін не має можливості у зв'язку з відсутністю вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття акта потребуватиме додаткових видатків бюджету Фонду.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000D72D2C003261BC00

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 30.06.2023 15:15:12 по 30.06.2025 15:15:12

Міністерство фінансів України



09030-29-2/28387 від 01.10.2024

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до чинного законодавства страховий стаж – це період (строк), протягом якого особа підлягає загальнообов’язковому державному соціальному страхуванню та за який щомісяця сплачено страхові внески в сумі не меншій ніж мінімальний страховий внесок.

Пропозиція щодо зарахування окремим категоріям осіб до страхового стажу періодів без підтвердження факту сплати роботодавцем за них єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок) суперечить принципам страхування на випадок безробіття, зокрема диференціації розмірів виплати допомоги по безробіттю залежно від страхового стажу та тривалості безробіття.

Реалізація такої норми потребуватиме додаткових видатків бюджету Фонду на виплату допомоги по безробіттю.

Також надання права на отримання страхових виплат без урахування фактично сплаченого єдиного внеску може призвести до послаблення платіжної дисципліни.

Крім того, запропонована норма щодо покладення на роботодавця обов’язку виплати допомоги по безробіттю в повному обсязі у разі несплати або несвоєчасної сплати страхових внесків не містить чіткого механізму її реалізації, а тому не може бути застосована на практиці, що призведе до законодавчої невизначеності та позбавить застрахованих осіб виплат.

Водночас слід зазначити, що від наявності страхового стажу залежать й інші виплати за соціальним та пенсійним страхуванням (пенсія, допомога по тимчасовій непрацездатності, допомога по вагітності та пологах тощо), а не лише допомога по безробіттю.

Тому питання зарахування до страхового стажу періодів, за які не сплачено страхових внесків з незалежних від застрахованої особи причин, та надання їй права на отримання страхових виплат у повному обсязі потребує комплексного врегулювання та розробки таких механізмів і заходів, які б не стимулювали порушення платіжної дисципліни та не призводили до втрат фондів соціального та пенсійного страхування.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроектів

Мінфін не підтримує законопроект.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ