

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про кліматичну безпеку» (реєстраційний № 11534 від 30.08.2024), поданий народним депутатом України С. Гривком.

2. Завдання законопроекту

Завданнями законопроекту є:

запровадження нормативно-правового визначення окремих понять та законодавчого регулювання процесів у сфері забезпечення кліматичної безпеки; визначення основних засад державної політики у сфері забезпечення кліматичної безпеки та порядку її реалізації;

створення правових підстав діяльності, визначення завдань та повноважень спеціалізованої державної установи – Науково-дослідного центру кліматичної безпеки та пошуку рішень (далі – Науково-дослідний центр), яка як незалежний дослідницький та аналітичний орган здійснюватиме вивчення кліматичних питань, пошук та прийняття рішень у системі забезпечення кліматичної безпеки, іншим чином сприятиме формуванню та ефективній реалізації державної політики у сфері забезпечення кліматичної безпеки;

створення правового підґрунтя для формування та впровадження широкого спектра рішень та заходів, спрямованих на посилення кліматичної безпеки на рівні держави, місцевого самоврядування, секторів економіки та у повсякденному житті громадян.

Для реалізації державної політики у сфері забезпечення кліматичної безпеки запропоновано визначити органи управління кліматичною безпекою, до яких належать Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України, центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, органи місцевого самоврядування, Науково-дослідний центр та інші органи державного управління.

Ключовою ланкою у системі органів забезпечення кліматичної безпеки буде Науково-дослідний центр.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту може мати вплив на показники державного та/або місцевих бюджетів, оскільки покладення на вищезазначені органи додаткових повноважень у галузі кліматичної безпеки, а також створення Науково-дослідного центру можуть потребувати додаткових видатків державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект може мати вплив на видаткову частину державного бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC003040000021BE2F00277FD500](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.06.2024 12:15:52](#) по [13.06.2026 12:15:52](#)

Міністерство фінансів України



06030-03-3/26781 від 16.09.2024

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджетів неможливо, оскільки до законопроекту не надано відповідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків.

Згідно з пояснювальною запискою за прогнозними розрахунками витрати на реалізацію законопроекту у 2026 році становитимуть 210 млн грн, які може бути профінансовано за рахунок сплаченого суб'єктами господарювання екологічного податку за викиди в атмосферне повітря, скиди у водні об'єкти забруднюючих речовин та інше розміщення відходів відповідно до встановленого порядку.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребуватиме матеріальних та інших витрат у поточному бюджетному періоді, оскільки він набирає чинності з 01.01.2026.

Проте у разі прийняття законопроекту реалізація його положень потребуватиме додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів з 2026 року.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Суб'єкт законодавчої ініціативи не забезпечив виконання вимоги статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Автор законопроекту зазначених обґрунтувань та пропозицій не надав.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проектом акта передбачено покладення додаткових повноважень у галузі кліматичної безпеки на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища; створення Науково-дослідного центру, фінансування діяльності якого згідно з проектом акта покласти на Кабінет Міністрів України.

Фінансування діяльності Науково-дослідного центру здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України та інших джерел, не заборонених законодавством України.

Покладення на вищезазначені органи таких повноважень, а також створення Науково-дослідного центру можуть потребувати додаткових видатків державного бюджету.

У пояснювальній записці до проекту акта зазначено, що, за прогнозними розрахунками, витрати на реалізацію акта у першому році набрання чинності відповідним Законом (2026 рік) становитимуть 210 млн грн, які може бути профінансовано за рахунок сплаченого суб'єктами господарювання

екологічного податку за викиди в атмосферне повітря, скиди у водні об'єкти забруднюючих речовин та інше розміщення відходів.

Водночас порядок нарахування екологічного податку, зарахування та спрямування коштів від нього визначено Податковим та Бюджетним кодексами України.

Також статтею 9 законопроекту запропоновано віднести до повноважень органів місцевого самоврядування у галузі кліматичної безпеки, зокрема, реалізацію державної політики у сфері забезпечення кліматичної безпеки, організацію досліджень кліматичних питань тощо.

Слід зауважити, що систему та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначає Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», яким не визначено повноважень органів місцевого самоврядування у галузі кліматичної безпеки. Пропозицій щодо внесення змін до зазначеного Закону розробник не надав.

Відповідно до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації, а також місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади (стаття 1). Однак законопроектом не визначено повноважень місцевих державних адміністрацій у галузі кліматичної безпеки.

З урахуванням зазначеного законопроект потребує узгодження з нормами законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації»

Також слід зазначити, що Верховна Рада України 16.07.2024 прийняла в першому читанні проєкт Закону України «Про основні засади державної кліматичної політики» (реєстр. № 11310 від 31.05.2024).

З огляду на зазначене, проєкт Закону України «Про кліматичну безпеку» потребує доопрацювання, зокрема надання фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА