

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства юстиції України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності
за перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно -
рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв
для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України
Ковальовим О.І. (реєстр. № 11496 від 19 серпня 2024 року)

до першого читання

Міністерство юстиції України опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно - рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж» (далі – проєкт Закону) та висловлює до нього такі зауваження і пропозиції.

Як вбачається з пояснювальної записки, проєкт Закону розроблено з метою застосування адміністративного стягнення за паркування транспортних засобів, що спричинило перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж.

З цією метою проєктом Закону пропонується Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) доповнити статтею 152² «Порушення правил паркування транспортних засобів, що спричинило перешкоджання виконанню службових завдань аварійно-рятувальними службами» такого змісту:

«Паркування транспортних засобів, що спричинило перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб, які виконують невідкладні службові завдання або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж –

тягнуть за собою накладення штрафу в розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з позбавленням права керування транспортними засобами на строк від трьох до шести місяців.».

Змінами до статті 222 КУпАП *розгляд справ* про адміністративні правопорушення, передбачені *статтею 152² КУпАП*, пропонується покласти на *органи Національної поліції*.

Змінами до пункту 1 частини першої статті 255 КУпАП пропонується передбачити, що у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в *статтях 218–221 КУпАП*, протоколи



про правопорушення за вказаною статтею КУпАП мають право складати уповноважені на те посадові особи органів Національної поліції.

При цьому слід зазначити, що проектом Закону *внесення змін до статей 218–221 КУпАП* в частині визначення органів, уповноважених на розгляд справ за статтею 152² КУпАП у редакції проекту Закону, *не передбачено*, оскільки єдиним органом, уповноваженим на розгляд справ про адміністративні правопорушення, відповідно до пункту 2 розділу I проекту Закону є *органи Національної поліції*.

Крім того, за правилами нормопроектувальної техніки стаття структурно складається з абзаців, пунктів, частин, у зв'язку з чим пункти 2, 3 розділу I проекту Закону потребують редакційного доопрацювання в частині зазначення конкретних частин, пунктів, до яких передбачено внесення відповідних змін.

Враховуючи зазначене, положення проекту Закону в цій частині потребують відповідного перегляду та доопрацювання.

2. Окремо слід зазначити, що відносини, пов'язані, зокрема, із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, пожеж та інших небезпечних подій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, регулює Кодекс цивільного захисту України (далі – Кодекс).

Згідно зі статтею 17 Кодексу центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері цивільного захисту, зокрема, затверджує правила пожежної та техногенної безпеки, норми, інструкції і методики, а також інші нормативно-правові акти з питань пожежної та техногенної безпеки, що є загальнообов'язковими для виконання.

Так, відповідно до пункту 1 Правил пожежної безпеки в Україні, затверджених наказом Міністерства внутрішніх справ України від 30 грудня 2014 року № 1417, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697 (далі – Правила), ці Правила встановлюють загальні вимоги з пожежної безпеки до будівель, споруд різного призначення та прилеглих до них територій, іншого нерухомого майна, обладнання, устаткування, що експлуатуються, будівельних майданчиків, а також під час проведення робіт з будівництва, реконструкції, реставрації, капітального ремонту, технічного переоснащення будівель та споруд.

Ці Правила є обов'язковими для виконання суб'єктами господарювання, органами державної влади, органами місцевого самоврядування, громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, які перебувають в Україні на законних підставах.

Водночас відповідно до підпункту 1.16 пункту 1 розділу III «Загальні вимоги пожежної безпеки до утримання територій, будинків, приміщень, споруд, евакуаційних шляхів і виходів» Правил забороняється стоянка транспорту у наскрізних проїздах будівель, на відстані менше 10 м від в'їзних воріт на територію об'єктів, менше 5 м від пожежних гідрантів, забірних пристроїв вододжерел, пожежного обладнання та інвентарю, на поворотних

майданчиках тупикових проїздів. У зазначених місцях встановлюються (вивішуються) відповідні заборонні знаки.

З огляду на викладене, на нашу думку, необхідно враховувати позицію центральних органів виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізацію державної політики, зокрема, у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб – МВС та ДСНС.

Крім того, звертаємо увагу, що народними депутатами України Припутнем Д.С. та іншими 28 червня 2024 року внесено на розгляд Верховної Ради України проєкт Кодексу України про адміністративні проступки (реєстр. № 11386 від 28 червня 2024 року), положення якого спрямовані на системне вирішення питань адміністративно-деліктного законодавства, створення умов для забезпечення правопорядку в суспільстві та реалізацію принципу верховенства права в адміністративних відносинах, що виникають між фізичними і юридичними особами – з одного боку та публічною адміністрацією (органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їхніми посадовими і службовими особами) – з іншого.

Міністр юстиції України

Денис МАЛЮСЬКА