

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства фінансів України

до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні», поданого народними депутатами України Безгіним В. Ю., Люботою Д. В., Мазурашу Г. Г. та іншими, реєстр. № 4298 від 30.10.2020,

у зв'язку зі змінами в порівняльній таблиці до проєкту Закону України до другого читання від 13.06.2024

Міністерство фінансів України

висловлює оновлену позицію до другого читання

1. Міністерство фінансів України в межах компетенції підтримує прийняття законопроекту з урахуванням зауважень.

2. З метою створення правових основ для діяльності місцевої державної адміністрації з урахуванням сучасних суспільно-політичних і фінансово-економічних реалій законопроектом запропоновано внести зміни до деяких законодавчих актів України, зокрема викласти в новій редакції Закон України «Про місцеві державні адміністрації», й у зв'язку з цим внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Кабінет Міністрів України», «Про центральні органи виконавчої влади», «Про державну службу», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та «Про запобігання корупції».

Згідно із пояснювальною запискою законопроект не потребує додаткових витрат Державного бюджету України.

Водночас реалізація окремих положень законопроекту потребуватиме вишукання додаткових видатків державного бюджету, обсяги та джерела покриття яких не визначено, зокрема:

1) положення Закону України «Про місцеві державні адміністрації» (далі – Закон), викладені законопроектом у новій редакції:

частина шоста статті 22 щодо залучення місцевими державними адміністраціями на договірних засадах фахівців до участі у перевірці актів сільських, селищних, міських, районних у місті рад, їх виконавчих органів, районних рад;

частина п'ята статті 50 щодо забезпечення службовим житлом голів місцевих державних адміністрацій на час перебування на посаді (орієнтовно 250,0 млн грн із розрахунку на 24 голів обласних і 119 голів районних держадміністрацій);

частина шоста статті 50 щодо виплати особам, звільненим з посади голови обласної, районної державної адміністрації відповідно до норм цього Закону,



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000D72D2C003261BC00

Підписувач Ермоличев Роман Володимирович

Дійсний з 30.06.2023 15:15:12 по 30.06.2025 15:15:12

Міністерство фінансів України



08020-03/3/29 від 27.08.2024

допомоги в розмірі посадового окладу голови відповідної місцевої державної адміністрації на період їх працевлаштування, але не більше шести місяців (на сьогодні це 510,4 тис. грн на пів року на одну особу для голови обласної державної адміністрації та 206,8 тис. грн для голови районної державної адміністрації);

2) зміни, внесені законопроектом до Закону України «Про державну службу», щодо доповнення його положеннями про створення та організацію роботи Єдиної комісії з питань формування керівного складу місцевих державних адміністрацій як постійно діючого колегіального органу (наразі функціонує Комісія з питань вищого корпусу державної служби з бюджетом на утримання 472,3 тис. грн на 2024 рік і майже 1 млн грн – у період до повномасштабної агресії російської федерації);

3) зміни, внесені законопроектом до Закону України «Про місцеве самоврядування», щодо покладання на центральний орган виконавчої влади, визначений Кабінетом Міністрів України, повноважень із забезпечення законності діяльності обласних рад та відповідно надання права залучати на договірних засадах фахівців до участі у перевірці актів обласних рад, до аналізу та узагальнення практики застосування законодавства у відповідних сферах.

Також окремі положення законопроекту в частині Закону потребують узгодження між собою та з положеннями чинного законодавства України.

Зокрема, у частині другій статті 7 Закону визначено перелік категорій посад, які входять до складу місцевої державної адміністрації, і зазначено, що надалі вживається термін «працівники». Водночас у наступних статтях Закону знову використовується розширений перелік категорій працівників.

Так, у частині п'ятій цієї статті Закону передбачено, що граничну чисельність державних службовців місцевої державної адміністрації та її працівників затверджує Кабінет Міністрів України.

Також слід зазначити, що Законом України «Про Кабінет Міністрів України» до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері вдосконалення державного управління та державної служби належить затвердження граничної чисельності працівників органів виконавчої влади (без виокремлення категорій таких працівників).

Частиною першою статті 15 Закону передбачено, що структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій здійснюють галузеві повноваження, виконання яких покладено на місцеві державні адміністрації згідно із законом.

Згідно із частиною п'ятою статті 18 Закону до галузевих повноважень належать повноваження із здійснення виконавчої влади на території відповідного району, області, надані Конституцією та законами України, та окремі повноваження органів виконавчої влади вищого рівня, передані місцевим державним адміністраціям Кабінетом Міністрів України в межах, визначених законом.

Водночас статтею 18 Закону передбачено також виконання місцевими

державними адміністраціями координаційних повноважень, повноважень із забезпечення законності, окремих повноважень місцевого самоврядування.

Отже, виконання зазначених повноважень структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій не охоплюють.

Тому редакція цих положень Закону потребує перегляду.

У частині другій статті 50 Закону передбачено, зокрема, що «норми витрат на утримання місцевих державних адміністрацій» визначаються законами України та актами Кабінету Міністрів України.

Слід зауважити, що відповідно до положень Конституції України та бюджетного законодавства виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

Бюджетним законодавством не передбачено терміна «норма витрат на утримання державного органу», зокрема й місцевої державної адміністрації, так само, як і Законом України «Про Кабінет Міністрів України», Уряд не наділено повноваженнями затверджувати «норми на утримання державного органу».

З огляду на це, положення частини другої статті 50 Закону щодо норми витрат на утримання місцевих державних адміністрацій необхідно виключити із законопроекту.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ