

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну таємницю» щодо удосконалення заходів з охорони державної таємниці» (реєстр. № 11395 від 04.07.2024), поданий народними депутатами України Веніславським Ф. В., Копитіним І. В., Здебським Ю. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою посилення інституційної спроможності системи охорони державної таємниці в сучасних умовах, що характеризуються високим ступенем мінливості й непередбачуваності; необхідністю підвищення ефективності окремих організаційно-правових заходів охорони державної таємниці, які стосуються питань дозвільного порядку провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею, порядку надання та припинення громадянам допуску та доступу до державної таємниці, засекречування інформації тощо; потребою в удосконаленні правових засад діяльності спеціально уповноваженого державного органу у сфері забезпечення охорони державної таємниці, визначення на законодавчому рівні переліку ключових інструментів, необхідних для виконання покладених на цей державний орган завдань.

Законопроектом запропоновано внести зміни до Закону України «Про державну таємницю», які насамперед спрямовано на посилення спроможності функціонування системи охорони державної таємниці в умовах широкомасштабної збройної агресії РФ проти України. Такими змінами, зокрема, передбачено:

- визначення особливостей віднесення під час дії воєнного стану окремої інформації щодо забезпечення національної безпеки держави до державної таємниці;

- оновлення механізмів дозвільного порядку провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею;

- перегляд підходів до забезпечення функціонування допускної системи, збільшення строку проведення перевірки у зв'язку з допуском до державної таємниці, розширення переліку підстав для відмови у наданні допуску до державної таємниці з урахуванням чинників, що роблять особу вразливою до тиску зі сторони іноземних спецслужб, терористичних та злочинних угруповань (наприклад, наявність громадянства (підданства) іноземної держави (держав); судимість за тяжкі або особливо тяжкі злочини у сфері охорони державної таємниці, проти основ національної безпеки України, громадської безпеки, миру, безпеки людства та міжнародного правопорядку, внесення до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, або застосування персональних спеціальних економічних та



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC0030400000065FC2E00F6F4B300](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [03.03.2023 13:04:40](#) по [03.03.2025 13:04:40](#)

Міністерство фінансів України



30000-02-3/21658 від 23.07.2024

інших обмежувальних заходів (санкцій) відповідно до Закону України «Про санкції»);

- удосконалення правових засад діяльності спеціально уповноваженого державного органу у сфері забезпечення охорони державної таємниці, визначення на законодавчому рівні переліку ключових інструментів, необхідних для виконання покладених на цей державний орган завдань, зокрема, що стосуються можливості внесення на розгляд Президенту України та Кабінету Міністрів України пропозицій щодо підвищення ефективності регулювання сфери охорони державної таємниці.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта може мати вплив на видаткову частину державного та місцевих бюджетів України.

Згідно з передбаченими проектом акта змінами до Закону України «Про державну таємницю» (далі – Закон про державну таємницю) до інформації, яка належить до державної таємниці, запропоновано включити інформацію про військове, науково-технічне та інше співробітництво з міжнародними організаціями, якщо розголошення відомостей про це завдаватиме шкоди національній безпеці України; впровадження підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації керівників та працівників режимно-секретних органів (РСО); надання територіальним органам, філіям, представництвам, відділенням державних органів спеціальних дозволів на провадження діяльності, пов'язаної з державною таємницею.

Реалізація цих норм акта може потребувати додаткових бюджетних витрат.

Водночас змінами до Закону про державну таємницю запропоновано надати право СБУ здійснювати психофізіологічні опитування із застосуванням поліграфа громадян у зв'язку з наданням їм допуску до державної таємниці, а також громадян у межах строку дії наданого їм допуску до державної таємниці, що також може потребувати додаткових витрат з державного бюджету для СБУ (зокрема, на придбання поліграфів, їх утримання та обслуговування, відповідне навчання співробітників тощо).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект може мати вплив на видаткову частину державного та місцевих бюджетів.

Водночас у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України. Проте розробник не вказав, за рахунок яких джерел передбачено здійснювати реалізацію акта.

Визначити вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджетів неможливо, оскільки до законопроекту не надано відповідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів України у поточному бюджетному періоді, оскільки відповідний Закон (у разі прийняття законопроекту) набиратиме чинності через 6 місяців з дня опублікування. Проте його реалізація у наступних бюджетних періодах може потребувати додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

Водночас у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) відсутні пропозиції щодо збалансованості бюджету.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам статті 27 Кодексу, згідно з якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Суб'єкт права законодавчої ініціативи зазначених обґрунтувань та пропозицій не надав.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Згідно з проектом акта структура та штатна чисельність РСО має забезпечувати якісне виконання покладених на нього завдань. Критерії щодо розрахунку чисельності спеціалістів РСО розробляє та затверджує центральний орган виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері соціальної політики, за погодженням зі Службою безпеки України.

Вважаємо за необхідне ці норми з проекту акта виключити, оскільки вони мають суб'єктивний характер та не відповідають нормам законодавства (відповідно до Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» структуру апарату міністерства затверджує міністр, вимоги до формування структури апарату міністерства визначає Кабінет Міністрів України, а відповідно до Положення про Міністерство соціальної політики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 423, визначення критеріїв розрахунку чисельності спеціалістів РСО не належить до компетенції цього органу та не є властивим для нього).

Крім того, частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, визначено, що у разі внесення законопроекту, проекту іншого акта, прийняття якого призведе до

зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету), суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту, проекту іншого акта подаються пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

З огляду на зазначене, проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державну таємницю» щодо удосконалення заходів з охорони державної таємниці» (реєстр. № 11395 від 04.07.2024), поданий народними депутатами України Веніславським Ф. В., Копитіним І. В., Здебським Ю. В. та іншими, потребує доопрацювання.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО