

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення гарантій соціального і правового захисту військовослужбовців, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, а також громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (реєстр. № 11375 від 24.06.2024), поданий народним депутатом України О. Ковальовим.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом запропоновано внести зміни до законів України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», якими визначити, що обмеження чи скасування пільг, гарантій, компенсацій для осіб, на яких поширюється дія цих законів, без відповідної рівноцінної їх заміни є порушенням зобов'язань держави щодо забезпечення соціального захисту таких осіб. У разі зміни правового регулювання набуті права на пільги, гарантії, компенсації мають бути збережені із забезпеченням можливості їх реалізації або запроваджені рівноцінні чи більш сприятливі умови соціального та правового захисту.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта може мати вплив на видаткову частину Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єкт законодавчої ініціативи у пояснювальній записці зазначив, що реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків Державного бюджету України.

Водночас, оскільки законопроект спрямовано на недопущення зменшення обсягу наданих певним категоріям громадян пільг, компенсацій і гарантій та потребуватиме щорічно відповідного фінансового забезпечення, у разі зменшення обсягів доходів бюджету це може мати додаткове фінансове навантаження у зв'язку із неможливістю прийняття управлінських рішень реформування системи соціальної підтримки, підвищення її адресності та ефективності для збалансування фінансової спроможності та зменшення бюджетних ризиків.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат ЗФАА9288358ЕС00304000000D72D2C003261BC00

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 30.06.2023 15:15:12 по 30.06.2025 15:15:12

Міністерство фінансів України



09010-09-3/20231 від 05.07.2024

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта у разі його прийняття не впливатиме на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Статтею 22 Конституції України встановлено, що під час прийняття нових законів або внесення змін до чинних законів не допускається звуження змісту та обсягу існуючих прав і свобод.

Основні засади та гарантії соціального захисту військовослужбовців, ветеранів війни, громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, членів їх сімей та інших категорій громадян визначено законами України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи».

Зокрема, Законом України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» передбачено, що військовослужбовці користуються усіма правами і свободами людини та громадянина, гарантіями цих прав і свобод, закріпленими в Конституції України та законах України, з урахуванням особливостей, встановлених цим та іншими законами. У зв'язку з особливим характером військової служби, яка пов'язана із захистом Вітчизни, військовослужбовцям надаються визначені законом пільги, гарантії та компенсації. Ніхто не вправі обмежувати військовослужбовців та членів їх сімей у правах і свободах, визначених законодавством України.

Аналогічну норму щодо недопущення скасування пільг без їх рівноцінної заміни для ветеранів війни і членів їх сімей визначено у Законі України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту».

Отже, питання надання пільг, компенсацій і гарантій особам з числа зазначених категорій громадян, недопущення їх обмеження чи скасування унормовано законодавством та не потребує додаткового законодавчого врегулювання.

Водночас слід зазначити, що законодавство щодо надання пільг, компенсацій громадянам потребує комплексного перегляду з метою його осучаснення, визначення чітких критеріїв і умов надання таких пільг на адресних засадах.

Тому першочерговим на сьогодні є комплексне врегулювання на законодавчому рівні питання упорядкування системи соціального захисту всіх пільгових категорій громадян для створення ефективної та справедливої системи соціальної підтримки, орієнтованої на забезпечення адресності, прозорості та урахування потреб отримувача у наданні пільгових послуг.

Проте запропоновані законопроектom зміни не сприяють проведенню комплексних заходів реформування соціальної підтримки, створенню ефективного та дієвого механізму соціального захисту на адресних засадах.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроектu

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення гарантій соціального і правового захисту військовослужбовців, ветеранів війни та членів їх сімей, членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України, а також громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ