



цв 20.04.

НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ

вул. Богомольця, 10, м. Київ, 01601,
тел. 254-93-33, info@police.gov.ua
Ідентифікаційний код 40108578

Верховна Рада України
Голові Комітету з питань
транспортної та інфраструктури
ЮРІЮ КІСЄЛЮ

20.04.2023 № 3724/01/41-2023

На № 04-31/03-2023/65465 від 30.03.2023

Про опрацювання законопроектів

Шановний пане Кісєль!

У Національній поліції України в межах компетенції опрацьовано проекти законів України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо повноважень інспекторів з паркування у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 9092-1 від 27.03.2023) (далі – законопроект № 9092-1), поданий народним депутатом України Припутнем Д. та іншими, «Про внесення змін до Кодексу адміністративних порушень щодо упорядкування сфери експлуатації автомобільного транспорту» (реєстр. № 9092-2 від 27.03.2023) (далі – законопроект № 9092-2), поданий народним депутатом України Скороход А. та іншими, «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо повноважень інспекторів з паркування у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» (реєстр. № 9092-3 від 27.03.2023) (далі – законопроект № 9092-3), поданий народним депутатом України Крейденком В. та іншими.

Законопроектами № 9092-1 та № 9092-3 передбачається внесення змін до статті 219 (Виконавчі комітети (виконавчі органи) сільських, селищних, міських рад) Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), які стосуються розширення повноважень інспекторів з паркування щодо розгляду правопорушень, передбачених частиною шостою статті 122 (Перевищення встановлених обмежень швидкості руху, проїзд на заборонний сигнал регулювання дорожнього руху та порушення інших правил дорожнього руху) КУпАП і частиною шостою статті 152¹ (Порушення правил паркування транспортних засобів та порушення правил обладнання майданчиків для платного паркування транспортних засобів) КУпАП.

Розгляд справ про адміністративні правопорушення, передбачені частиною шостою статті 122 КУпАП та частиною шостою статті 152¹ КУпАП, потребує участі особи, стосовно якої проводиться такий розгляд. Згідно зі статтею 280 (Обставини, що підлягають з'ясуванню при розгляді справи про адміністративне правопорушення) КУпАП для повного та всебічного розгляду

ИИУ А № 0100037

справи необхідно встановити наявність чи відсутність у водія або одного з пасажирів документів, які підтверджують статус особи з інвалідністю. Розгляд справ про адміністративні правопорушення за такими статтями неможливий відповідно до статті 279¹ (Розгляд справ про адміністративне правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксоване в автоматичному режимі, та про порушення правил зупинки, стоянки, паркування транспортних засобів, зафіксоване в режимі фотозйомки (відеозапису) КУпАП.

Водночас законопроект № 9092-1 передбачає внесення змін до статей 6 (Компетенція міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій) та 7 (Компетенція сільських, селищних рад, їх виконавчих органів) Закону України «Про дорожній рух», а також до статті 30 (Повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку) Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо позбавлення повноважень інспекторів з паркування на проведення тимчасового затримання транспортних засобів.

Для досягнення цієї мети законопроектами № 9091-1 та № 9092-2 передбачається виключити статтю 265⁴ (Тимчасове затримання транспортних засобів інспекторами з паркування) КУпАП, а законопроектом № 9092-3 – заборонити інспекторам з паркування тимчасово вилучати транспортні засоби під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в її окремих територіях.

Крім того, законопроектом № 9092-2 пропонується позбавити інспекторів з паркування повноважень щодо розгляду справ за вчинення правопорушень, передбачених статтею 122 КУпАП.

Беручи до уваги зазначене, змін потребує пункт 4 частини першої статті 288 (Порядок оскарження постанови по справі про адміністративне правопорушення) КУпАП та частина третя статті 219 КУпАП.

Крім того, законопроект № 9092-2 передбачає доповнення КУпАП новими статтями 133³ (Порушення посадовою особою органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування встановленого порядку організації пасажирських перевезень) та 164²⁰ (Порушення порядку провадження господарської діяльності з надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом) (назви статей у редакції законопроекту № 9092-2), однак не визначає органи (осіб), які матимуть повноваження розглядати справи про адміністративні правопорушення за вказаними статтями КУпАП, що унеможливило їх застосування.

Згідно з абзацом восьмим статті 52³ (Повноваження Національної поліції у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху) Закону України «Про дорожній рух» на Національну поліцію покладені повноваження зі здійснення контролю за безпекою дорожнього руху під час надання послуг з перевезення пасажирів та додержанням законодавства в цій сфері.

Ураховуючи викладене і те, що санкцією частини другої статті 164²⁰ КУпАП передбачається, зокрема, конфіскація транспортного засобу на користь Збройних Сил України, пропонуємо наділити повноваженнями щодо розгляду вказаного правопорушення суд, а правом на складення протоколів – органи

Національної поліції.

Крім того, законопроектом № 9092-2 передбачається внесення змін до статті 222 (Органи Національної поліції) КУпАП, згідно з якими повноваження щодо розгляду справ за статтями 122 та 127² (Порушення порядку тимчасового затримання транспортних засобів та їх зберігання, порушення законодавства у сфері оплати послуг з паркування транспортних засобів) КУпАП будуть віднесені до компетенції Національної поліції.

Водночас законопроектом № 9092-2 запропоновано внести зміни до статті 255 (Особи, які мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення) КУпАП щодо наділення уповноважених посадових осіб органів Національної поліції складати протоколи за статтею 127² КУпАП.

Відповідно до частин другої та п'ятої статті 258 (Випадки, коли протокол про адміністративне правопорушення не складається) КУпАП протокол не складається в разі вчинення адміністративних правопорушень, розгляд яких віднесено до компетенції, зокрема, Національної поліції.

При цьому санкція за вчинення правопорушення, передбаченого частиною п'ятою статті 122 КУпАП, тягне за собою позбавлення права керування транспортними засобами.

Ураховуючи викладене, пропонуємо з переліку статей КУпАП, розгляд справ за якими віднесено (згідно зі статтею 222 КУпАП) до компетенції органів Національної поліції, виключити частину п'яту статті 122 КУпАП та залишити повноваження щодо розгляду справ за вказані порушення в компетенції органів судової влади.

Крім того, вважаємо за необхідне виключити із законопроекту № 9092-2 зміни до статті 255 КУпАП щодо складання протоколів поліцейськими за статтею 127² КУпАП, залишивши за поліцією повноваження щодо складання протоколів у разі вчинення порушень за частиною п'ятою статті 122 КУпАП.

27 вересня 2018 року набрав чинності Закон України від 21 грудня 2017 року № 2262-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів», яким інспекторам з паркування надано право здійснювати тимчасове затримання автотранспорту шляхом його евакуації та доставлення для зберігання до спеціальних майданчиків.

Прийняття цього Закону дозволило впровадити в Україні систему паркування транспортних засобів, що збалансовує інтереси місцевої громади та учасників дорожнього руху, зменшивши водночас навантаження на органи поліції.

Уважаємо, що наділення правом тимчасового затримання транспортних засобів виключно уповноважених посадових осіб Національної поліції буде відволікати поліцейських від вирішення інших завдань, визначених законодавством, зокрема у сфері безпеки дорожнього руху та забезпечення публічної безпеки і порядку.

Так, протягом 2022 року підрозділи патрульної поліції тимчасово затримали 8796 транспортних засобів, з початку 2023 року – 1459.

У зв'язку зі збройною агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 в Україні введено

воєнний стан та доручено органам виконавчої влади запроваджувати передбачені Законом України «Про правовий режим воєнного стану» заходи і повноваження, необхідні для забезпечення оборони України, а також захисту безпеки населення та інтересів держави.

Згідно зі статтею 12 Закону України «Про національну безпеку України» Національна поліція України є складовою сектору безпеки і оборони, водночас статтею 18 цього Закону передбачено, що поліція забезпечує публічну безпеку і порядок, охорону прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидію злочинності.

У пунктах 24, 24¹ та 34 частини першої статті 23 Закону України «Про Національну поліцію» встановлено, що поліція відповідно до покладених на неї завдань бере участь у забезпеченні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану в разі його введення на всій території України або в окремій місцевості; здійснює у визначеному законом порядку протидію злочинним посяганням на об'єкти критичної інфраструктури, які загрожують безпеці громадян і порушують функціонування систем життєзабезпечення; захист об'єктів критичної інфраструктури, інтересів суспільства і держави від злочинних посягань у кіберпросторі, здійснює заходи із запобігання, виявлення, припинення та розкриття кіберзлочинів проти об'єктів критичної інфраструктури; здійснює у взаємодії зі Збройними Силами України, Національною гвардією України, Державною прикордонною службою України, Державною спеціальною службою транспорту, Службою безпеки України боротьбу з диверсійно-розвідувальними силами агресора (противника) та не передбаченими законами України воєнізованими або збройними формуваннями.

У разі виникнення загрози державному суверенітету України та її територіальній цілісності, а також у ході відсічі збройної агресії проти України органи та підрозділи, що входять до системи поліції, відповідно до законодавства України беруть участь у виконанні завдань територіальної оборони, забезпеченні та здійсненні заходів правового режиму воєнного стану в разі його оголошення на всій території України або в окремій місцевості, що передбачено частиною другою статті 24 Закону України «Про Національну поліцію».

Отже, передача виключних повноважень щодо тимчасового затримання транспортних засобів працівниками уповноважених підрозділів Національної поліції може спричинити необхідність збільшення штатної чисельності таких працівників або зниження ефективності виконання інших покладених на поліцію завдань.

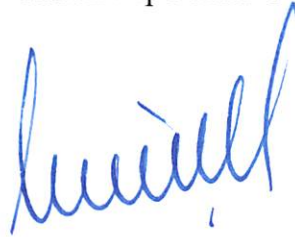
Ураховуючи викладене, вважаємо недоцільним унесення передбачених законопроектами № 9092-1 та № 9092-2 змін до статей 6 і 7 Закону України «Про дорожній рух», абзацу третього підпункту 7¹ пункту «а», частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також виключення статті 265⁴ КУпАП.

Аналогічне зауваження також стосується законопроекту № 9092-3, яким пропонується заборонити тимчасове затримання транспортного засобу інспектором з паркування під час дії правового режиму воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях, де введено воєнний стан, оскільки це призведе до

позбавлення важелів розв'язання транспортних проблем міст, збільшить навантаження на органи поліції та вулично-дорожню мережу населених пунктів.

З огляду на викладене законопроекти № 9092-1, № 9092-2, № 9092-3 потребують доопрацювання.

З повагою
т. в. о. Голови



Іван ВИГІВСЬКИЙ