



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Комітет Верховної Ради
України з питань транспорту
та інфраструктури**

**Щодо проєкту Закону
(реєстр. № 11002 від 08 лютого 2024 року)**

Міністерство юстиції України у зв'язку з листом Комітету Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури від 13 лютого 2024 року № 04-31/11-2024/33000 розглянуло проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо реалізації прав на транспортне обслуговування осіб з інвалідністю» (реєстр. № 11002 від 08 лютого 2024 року) (далі – проєкт Закону), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Гнатенком В.С., Бурмічем А.П., Яковенком Є.Г., та в межах компетенції повідомляє таке.

1. Проєкт Закону має назву «Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо реалізації прав на транспортне обслуговування осіб з інвалідністю».

Пунктом 1 розділу I проєкту Закону передбачається внести зміни до Закону України «Про автомобільний транспорт» шляхом доповнення частини п'ятої статті 44 новою частиною, згідно з якою пропонується віднести до обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів на міських, приміських, міжміських маршрутах загального користування додаткові вимоги до транспортних засобів, які повинні бути пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення, в кількості до 50 відсотків загальної кількості автобусів на міських автобусних маршрутах загального користування (починаючи з 2025 року – до 70 відсотків), до 30 відсотків – на приміських та до 25 відсотків – на міжміських.

Як зазначено у пояснювальній записці, яка додається, проєкт Закону розроблено з метою запровадження правових норм, які забезпечать доступність транспортних послуг особам з інвалідністю та іншим маломобільним групам населення.

При цьому відповідно до усталених вимог нормотворення назва проєкту Закону повинна відображати зміст цього акта, а саме предмет його регулювання.

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 29605/2078-1-24/8.1.4 від 23.02.2024

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 382367105294AF9704000000E0444600B549FE01

Дійсний з 16.02.2024 9:54:20 по 16.02.2025 9:54:20



Отже, ураховуючи, що положення проєкту Закону спрямовані на встановлення додаткових умов для транспортних засобів, що мають бути пристосовані як для людей з інвалідністю, так і для інших маломобільних груп населення, назва проєкту Закону не повною мірою відповідає його змісту, оскільки не визначає «інших маломобільних груп населення».

Також з огляду на те, що зміни пропонується внести лише до статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», доцільно відобразити це у назві проєкту Закону.

Крім того, проєкт Закону в частині застосування слів «міських, приміських, міжміських маршрутах загального користування» містить внутрішню неузгодженість з термінологією Закону України «Про автомобільний транспорт», який використовує термін «автобусний маршрут загального користування», у зв'язку з чим проєкт Закону не враховує вимог нормопроектувальної техніки щодо дотримання єдності термінології та усунення суперечності у тексті проєкту Закону.

Варто зазначити, що проєкт Закону не відповідає вимогам щодо чіткості та ясності його положень, оскільки враховуючи запропоновані зміни постає питання, які саме засоби мають бути впроваджені на транспортних засобах з метою пристосування їх для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

2. Положення проєкту Закону, які передбачають, що транспортні засоби повинні бути пристосовані для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення в кількості до 50 відсотків загальної кількості автобусів на міських автобусних маршрутах загального користування (починаючи з 2025 року – до 70 відсотків), до 30 відсотків – на приміських та до 25 відсотків – на міжміських в частині встановлення межі «до» сформульовані у спосіб, що ставить під сумнів досягнення поставленої законопроектом мети у встановлені строки, оскільки в межах таких значень фактичне виконання умов щодо пристосування таких транспортних засобів для маломобільних груп населення може досягатися на самому мінімальному рівні.

Ураховуючи наведене та з метою обов'язковості встановлених законом умов для їх виконання у зазначені строки, на нашу думку, доцільно застосовувати у зазначеному положенні проєкту Закону замість слова «до» слова «не менше».

3. Проєктом Закону передбачається внести зміни до частини дванадцятої статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», згідно з якими частину дванадцяту після слів «а також громадських організацій у сфері автомобільного транспорту» пропонується доповнити словами «, та тих, що представляють інтереси осіб з інвалідністю та ветеранів війни.».

Таким чином, відповідно до запропонованих змін для підготовки та проведення конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування утворюють конкурсний комітет, до складу якого входять, зокрема, представники громадських організацій у сфері автомобільного транспорту та тих, що представляють інтереси осіб з інвалідністю та ветеранів війни.

Водночас в контексті використання слів *«та тих, що представляють інтереси осіб з інвалідністю та ветеранів війни»* варто зазначити, що відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні» з метою забезпечення рівних прав і можливостей осіб з інвалідністю та їх соціального захисту, виявлення, усунення перепон і бар'єрів, що перешкоджають забезпеченню прав і задоволенню потреб таких осіб, у тому числі стосовно доступу їх нарівні з іншими громадянами до об'єктів фізичного оточення, транспорту, інформації та зв'язку, а також з урахуванням індивідуальних можливостей, здібностей та інтересів – до освіти, праці, культури, фізичної культури і спорту, надання соціальних послуг, залучення осіб з інвалідністю до суспільної діяльності, здійснення громадського контролю за дотриманням прав осіб з інвалідністю, представництва їхніх інтересів та усунення будь-яких проявів дискримінації стосовно осіб з інвалідністю та мають право користуватися пільгами і преференціями, передбаченими законодавством, *створюються громадські об'єднання осіб з інвалідністю, їх спілки.*

Згідно з частиною першою статті 20 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» *громадські організації та інші об'єднання ветеранів війни* в межах своїх повноважень сприяють розробленню рішень органами законодавчої і виконавчої влади, представляють і захищають законні інтереси своїх членів у державних органах і громадських організаціях, здійснюють інші повноваження, передбачені законодавством України про об'єднання громадян.

Крім того, з огляду на компетенцію Мін'юсту, визначену Положенням про Міністерство юстиції України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228, звертаємо увагу, що для вироблення остаточної позиції стосовно вказаного проєкту Закону слід враховувати позиції:

Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері автомобільного транспорту;

Міністерства соціальної політики України як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення, зокрема осіб з інвалідністю;

Міністерства у справах ветеранів України як головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту ветеранів війни.

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА