



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**
Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001
тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83
E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,
themis@minjust.gov.ua,
Web: <http://www.minjust.gov.ua>,
код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету
Верховної Ради України
з питань антикорупційної
політики
Анастасії РАДІНІЙ**

**Щодо проєктів законів
(реєстр. № 11009 від 12.02.2024,
реєстр. № 10390 від 05.01.2024)**

Шановна Анастасіє Олегівно!

Міністерство юстиції України відповідно до Вашого листа від 27.03.2024 № 04-12/19-2024/67472 опрацювало проєкти законів України «Про внесення змін до статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо підвищення ефективності управління активами» (реєстр. № 11009 від 12.02.2024), внесений на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, та «Про внесення змін до частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (щодо встановлення чіткого і прозорого механізму відбору управителів активами)» (реєстр. № 10390 від 05.01.2024), внесений на розгляд Верховної Ради України народним депутатом України Ткаченком О.М., і повідомляє таке.

Щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» щодо підвищення ефективності управління активами» (реєстр. № 11009 від 12.02.2024)

Зауваження і пропозиції до вказаного законопроекту відсутні.

Водночас вважаємо за необхідне зазначити, що додаткового унормування потребуватимуть ефективні механізми виселення внутрішньо переміщених та інших осіб після / у випадку зняття арешту.

Щодо проєкту Закону України «Про внесення змін до частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних



та інших злочинів» (щодо встановлення чіткого і прозорого механізму відбору управителів активами)» (реєстр. № 10390 від 05.01.2024) (далі – проект Закону)

Як вбачається з пояснювальної записки, проект Закону розроблено з метою забезпечення належної реалізації функцій та повноважень, покладених законодавством на Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (далі – Національне агентство), встановлення чіткого механізму відбору управителів активами.

Пунктом 1 розділу I проекту Закону пропонується абзац перший частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (далі – Закон) викласти в новій редакції, згідно з якою активи, зазначені у частині першій цієї статті, прийняті Національним агентством в управління, підлягають оцінці, яка здійснюється визначеними за результатами конкурсу суб'єктами оціночної діяльності, та передачі в управління визначеним на конкурсних засадах, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», юридичним особам або фізичним особам – підприємцям.

При цьому пунктом 2 розділу I проекту Закону пропонується доповнити новим абзацом частину другу статті 21 Закону, згідно з яким порядок відбору юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців визначається Кабінетом Міністрів України.

Водночас не зрозуміло, чи юридичні особи або фізичні особи – підприємці, яким будуть передані в управління активи, мають визначатися на конкурсних засадах, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» або в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Наведені положення проекту Закону не містять завершених правових механізмів, не забезпечують повноту правового регулювання, що не узгоджується з дотриманням принципу юридичної визначеності.

Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 20 червня 2019 року № 6-р зазначив, що у контексті статті 8 Конституції України юридична визначеність забезпечує адаптацію суб'єкта правозастосування до нормативних умов правової дійсності та його впевненість у своєму правовому становищі, а також захист від свавільного втручання з боку держави. Юридичну визначеність необхідно розуміти через такі її складові: чіткість, зрозумілість, однозначність норм права; право особи у своїх діях розраховувати на розумну та передбачувану стабільність існуючого законодавства та можливість передбачати наслідки застосування норм права (законні очікування). Таким чином, юридична визначеність передбачає, що законодавець повинен прагнути до чіткості та зрозумілості у викладенні норм права. Кожна особа відповідно до конкретних обставин має орієнтуватися в тому, яка саме норма права застосовується у певному випадку, та мати чітке розуміння щодо настання конкретних правових наслідків у відповідних правовідносинах з огляду на

розумну та передбачувану стабільність норм права (абзаци четвертий – шостий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини Рішення).

У свою чергу в пояснювальній записці до проекту Закону зазначено, що з огляду на чинну редакцію частини другої статті 21 Закону на цей час Національне агентство не має нормативно-правового акта, який відповідав би вимогам законодавства про публічні закупівлі щодо процедури проведення конкурсу відбору управителів активами.

З цією метою пропонується внесення змін до відповідних положень Закону, якими пропонується чітко визначити, що Національне агентство здійснює конкурсний відбір управителів активів *відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України*. Натомість у проекті Закону така чіткість твердження не прослідковується.

При цьому слід враховувати, що правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначає Закон України «Про публічні закупівлі».

Абзацом першим частини четвертої статті 3 вказаного Закону встановлено, що відносини, пов'язані із сферою публічних закупівель, регулюються виключно цим Законом і не можуть регулюватися іншими законами, крім випадків, встановлених цим Законом.

Крім того, Урядом на виконання пункту 37 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

З повагою

Перший заступник Міністра

Євгеній ГОРОВЕЦЬ