

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про єдину систему відеомоніторингу стану публічної безпеки», реєстр. № 11031 від 20.02.2024, поданий народними депутатами України Медяником В. А., Павлюком М. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом визначено основні засади створення та функціонування єдиної системи відеомоніторингу стану публічної безпеки (далі – Система), зокрема передбачено:

затвердити порядок створення та впровадження Системи силами безпеки та силами оборони, органами державної влади, а також органами місцевого самоврядування;

визначити суб'єктів Системи (сили безпеки та оборони, органи державної влади та місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації незалежно від форми власності та фізичні особи) та об'єкти відеомоніторингу (фізичні особи, транспортні засоби, публічні місця, об'єкти критичної інфраструктури, парки, вулиці тощо);

встановити рівні Системи, а саме центральний, регіональний і місцевий рівні, а також відомчі системи відеомоніторингу підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, які складаються з технічних засобів, приладів, пристроїв, у тому числі з функціями фото-, аудіо-, відеозапису, які працюють в автоматичному режимі, програмно-апаратних комплексів, що забезпечують обробку, аналіз, передачу даних, захист інформації та розпізнавання (ідентифікацію) об'єктів;

визначити державу в особі МВС власником і розпорядником Системи центрального рівня, яка є функціональною підсистемою єдиної інформаційної системи МВС;

віднести до повноважень Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини здійснення перевірок повідомлень про порушення немайнових особистих прав, а також інших порушень прав та охоронюваних законом інтересів особи, допущені під час функціонування систем відеомоніторингу стану публічної безпеки, з'ясування причин та умов виникнення таких порушень та до повноважень Адміністрації Держспецзв'язку і СБУ – здійснення заходів державного контролю за станом захисту інформації в Системах;

здійснювати фінансування робіт із забезпечення побудови та функціонування Систем центрального, регіонального та місцевого рівнів з державного бюджету у межах видатків, передбачених для МВС, сил безпеки і оборони, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 04.11.2022 13:28:15 по 04.11.2024 13:28:15

Міністерство фінансів України



10020-08-3/6868 від 08.03.2024

законодавством, а відомчих систем – за рахунок коштів власників відповідних систем.

За результатами опрацювання законопроекту зауважимо.

1. Реалізація положень акта може потребувати додаткових видатків з державного бюджету для МВС, сил безпеки і оборони, органів державної влади та органів місцевого самоврядування на створення та забезпечення функціонування Системи, а також для Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Адміністрації Держспецзв'язку та СБУ на виконання ними додаткових функцій.

Водночас до законопроекту не додано фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

2. Частиною другою статті 17 законопроекту передбачено, що фінансування робіт із забезпечення побудови та функціонування Систем регіонального та місцевого рівнів здійснюється з державного бюджету у межах видатків, передбачених для діяльності сил безпеки і оборони, органів державної влади та органів місцевого самоврядування, міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

Проте відповідно до Бюджетного кодексу України бюджетна система України – це сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, а місцеві бюджети – це бюджет Автономної Республіки Крим, обласні, районні бюджети та бюджети місцевого самоврядування.

З огляду на це, пропонуємо у частині другій статті 17 законопроекту джерела фінансування робіт із побудови та функціонування Систем регіонального та місцевого рівнів доповнити коштами місцевих бюджетів.

3. Частинами третьою та четвертою статті 8 законопроекту до органів місцевого самоврядування, за рішенням яких створюється Система місцевого рівня та визначаються власники та розпорядники цих систем, віднесено територіальні громади, районні ради, сільські, селищні, міські ради.

Водночас абзацом другим статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, селищ, міст, що мають єдиний адміністративний центр.

Згідно з частинами третьою та четвертою статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи; органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

З урахуванням зазначеного пропонуємо у частинах третій та четвертій статті 8 законопроекту слова «територіальними громадами» виключити.

4. Необхідно звернути увагу на необхідність першочергового фінансування в умовах воєнного стану заходів із забезпечення захисту об'єктів критичної інфраструктури.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта може вплинути на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта може потребувати додаткових видатків з державного бюджету для МВС, сил безпеки і оборони, органів державної влади та органів місцевого самоврядування на створення та забезпечення функціонування Системи, а також для Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Адміністрації Держспецзв'язку та СБУ на виконання ними додаткових функцій.

Водночас до законопроекту не додано фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

Слід зазначити, що у цей час потребують першочергового фінансування заходи із забезпечення захисту об'єктів критичної інфраструктури.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація акта може потребувати додаткових видатків з державного бюджету, у тому числі на 2024 рік, для відповідних державних органів та органів місцевого самоврядування, обсяг яких не обраховано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не узгоджується зі статтею 27 Бюджетного кодексу України у частині надання до законопроекту фінансово-економічних розрахунків та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням пропозицій Мінфіну та надання фінансово-економічних розрахунків.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН