

ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства юстиції України

до проєкту Закону України «Про внесення змін до частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (щодо встановлення чіткого і прозорого механізму відбору управителів активами)»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України
народним депутатом України Ткаченком О.М.

(реєстр. № 10390 від 05 січня 2024 року)

до першого читання

Міністерство юстиції України опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (щодо встановлення чіткого і прозорого механізму відбору управителів активами)» (далі – проєкт Закону) та висловлює такі зауваження.

Як вбачається із пояснювальної записки, проєкт Закону розроблено з метою забезпечення належної реалізації функцій та повноважень, покладених законодавством на Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів (далі – Національне агентство), встановлення чіткого механізму відбору управителів активами.

Пунктом 1 розділу I проєкту Закону пропонується абзац перший частини другої статті 21 Закону України «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів» (далі – Закон) викласти в новій редакції, згідно з якою активи, зазначені у частині першій цієї статті, прийняті Національним агентством в управління, підлягають оцінці, яка здійснюється визначеними за результатами конкурсу суб'єктами оціночної діяльності, та передачі в управління визначеним на конкурсних засадах, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», юридичним особам або фізичним особам – підприємцям.

При цьому пунктом 2 розділу I проєкту Закону пропонується доповнити новим абзацом частину другу статті 21 Закону, згідно з яким порядок відбору юридичних осіб або фізичних осіб – підприємців визначається Кабінетом Міністрів України.

Водночас не зрозуміло юридичні особи або фізичні особи – підприємці, яким будуть передані в управління активи, мають визначатися на конкурсних засадах відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» чи у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Наведені положення проєкту Закону не містять завершених правових механізмів, не забезпечують повноту правового регулювання, що не узгоджується з дотриманням принципу юридичної визначеності.

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 351-11.1.2-24 від 19.01.2024

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 3ED5083160DBC59B04000000E04446007171D100

Дійсний з 20.02.2023 12:20:56 по 20.02.2024 12:20:56



Конституційний Суд України у своєму Рішенні від 20 червня 2019 року № 6-р зазначив, що у контексті статті 8 Конституції України юридична визначеність забезпечує адаптацію суб'єкта правозастосування до нормативних умов правової дійсності та його впевненість у своєму правовому становищі, а також захист від свавільного втручання з боку держави. Юридичну визначеність необхідно розуміти через такі її складові: чіткість, зрозумілість, однозначність норм права; право особи у своїх діях розраховувати на розумну та передбачувану стабільність існуючого законодавства та можливість передбачати наслідки застосування норм права (законні очікування). Таким чином, юридична визначеність передбачає, що законодавець повинен прагнути до чіткості та зрозумілості у викладенні норм права. Кожна особа відповідно до конкретних обставин має орієнтуватися в тому, яка саме норма права застосовується у певному випадку, та мати чітке розуміння щодо настання конкретних правових наслідків у відповідних правовідносинах з огляду на розумну та передбачувану стабільність норм права (абзаци четвертий – шостий підпункту 4.1 пункту 4 мотивувальної частини Рішення).

Водночас у пояснювальній записці до проекту Закону зазначено, що з огляду на чинну редакцію частини другої статті 21 Закону Національне агентство не має нормативно-правового акта, який би відповідав вимогам законодавства про публічні закупівлі щодо процедури проведення конкурсу відбору управителів активами.

З цією метою пропонується внесення змін до відповідних положень Закону, якими пропонується чітко визначити, що Національне агентство здійснює конкурсний відбір управителів активів *відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України*. Натомість у проекті Закону така чіткість твердження не простежується.

При цьому слід враховувати, що правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави, територіальних громад та об'єднаних територіальних громад визначає Закон України «Про публічні закупівлі».

Абзацом першим частини четвертої статті 3 вказаного Закону встановлено, що відносини, пов'язані із сферою публічних закупівель, регулюються виключно цим Законом і не можуть регулюватися іншими законами, крім випадків, встановлених цим Законом.

Крім того, Урядом на виконання пункту 37 розділу X «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про публічні закупівлі» прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 «Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування».

Міністр юстиції України

Денис МАЛЮСЬКА