

ПРОПОЗИЦІЇ
Міністерства юстиції України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до статті 257 Кодексу
України про адміністративні правопорушення щодо надіслання протоколу
особі, яка притягається до адміністративної відповідальності»,
внесеного народним депутатом України Бурмічем А.П.

(реєстр. № 10280 від 22 листопада 2023 року)

Міністерство юстиції України **підтримує** проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 257 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо надіслання протоколу особі, яка притягається до адміністративної відповідальності» (далі – проєкт Закону) **за умови врахування висловлених зауважень.**

1. Проєктом Закону передбачається доповнити статтю 257 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) після абзацу першого новим абзацом такого змісту:

«Якщо примірник протоколу про адміністративне правопорушення не вручено під розписку особі, яка притягається до адміністративної відповідальності, примірник протоколу у триденний строк з дня його складення надсилається такій особі на адресу місця її проживання поштовим відправленням з описом вкладення з повідомленням про його вручення.»

Зазначені положення зачіпають права особи, гарантовані статтею 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод (право на справедливий суд).

Відповідно до вимог частини другої статті 254 КУпАП протокол про адміністративне правопорушення у разі його оформлення складається не пізніше двадцяти чотирьох годин з моменту виявлення особи, яка вчинила правопорушення, у двох примірниках, один із яких під розписку вручається особі, яка притягається до адміністративної відповідальності.

Водночас використання у запропонованій проєктом Закону конструкції «якщо його не було вручено під розписку такій особі» може мати наслідком як невручення протоколу у зв'язку з відмовою особи отримати протокол, так і невручення у зв'язку з недотриманням посадовою особою, яка склала протокол, вимог КУпАП.

Тобто запропоновані проєктом Закону положення створюють можливість для посадових осіб складати протокол про адміністративне правопорушення без участі (присутності) особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, що не передбачено КУпАП.

Норми КУпАП встановлюють низку процесуальних вимог при складанні протоколу про адміністративне правопорушення, спрямованих на забезпечення прав осіб, які притягаються до відповідальності, бути поінформованими про права і обов'язки, характер і причини пред'явленого обвинувачення. Особі, яка притягається до адміністративної відповідальності, при складанні протоколу роз'яснюються її права і обов'язки, передбачені статтею 268 КУпАП; протокол підписується особою, яка притягається до адміністративної відповідальності,

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 21-11.1.2-23 від 15.12.2023

Підписувач Горовець Євгеній Миколайович

Сертифікат 382367105294AF9704000000005E0500A5F37701

Дійсний з 24.09.2023 17:46:41 по 24.09.2024 17:46:41



а в разі її відмови від підписання протоколу в ньому робиться запис про це; особи мають право подати пояснення і зауваження щодо змісту протоколу, які додаються до цього протоколу, викласти мотиви своєї відмови від підписання протоколу.

Водночас як при складанні протоколу про адміністративне правопорушення, так і при надсиланні його особі мають бути дотримані всі процесуальні права, гарантовані як статтею 6 Конвенції, так і національним законодавством.

2. Також до абзацу другого розділу I проєкту Закону в частині вживання слів «на адресу місця її проживання» варто зазначити таке.

Відносини у сфері надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання (перебування) фізичних осіб в Україні, порядок надання таких послуг та порядок внесення, обробки, обміну відповідними відомостями в електронних реєстрах, базах даних для надання таких послуг регулює Закон України «Про надання публічних (електронних публічних) послуг щодо декларування та реєстрації місця проживання в Україні» (далі – Закон).

Варто звернути увагу, що Закон передбачає облік зареєстрованого/задекларованого місця проживання (облік місця проживання особи, яке не зареєстроване/не задеклароване, не здійснюється органами реєстрації).

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 3 Закону декларування та реєстрація місця проживання (перебування) особи здійснюються, зокрема, з метою ведення офіційного листування та здійснення інших комунікацій з особою.

Так, до реєстру територіальної громади вносяться такі відомості про особу, місце проживання (перебування) якої задекларовано/зареєстровано, зокрема, про адресу задекларованого/зареєстрованого місця проживання (перебування) (частина перша статті 23 Закону).

3. Крім того, проєкт Закону в частині використання формулювання *«поштовим відправленням з описом вкладення з повідомленням про його вручення»* не враховує усталених вимог нормотворення щодо юридичної визначеності та ясності положень проєкту акта, оскільки незрозуміло, про який саме вид поштового відправлення йде мова.

Водночас Правила надання послуг поштового зв'язку, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 року № 270 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2023 року № 1071), визначають, що до внутрішніх поштових відправлень належать листи прості, рекомендовані, реєстровані з оголошеною цінністю.

При цьому поштові відправлення залежно від технології приймання, обробки, перевезення, доставки/вручення поділяються на прості та реєстровані. Реєстровані поштові відправлення поділяються на відправлення без оголошеної цінності (рекомендовані) та відправлення з оголошеною цінністю.

Внутрішні реєстровані поштові відправлення, поштові перекази можуть прийматися для пересилання з повідомленням про їх вручення через текстове повідомлення технічних засобів оператора поштового зв'язку або повідомленням, що підтримується засобами Інтернету, на вибір користувача.

Внутрішні поштові відправлення з оголошеною цінністю можуть прийматися для пересилання з описом вкладення та/або з післяплатою, згідно з тарифами оператора поштового зв'язку.

Послуга опису вкладення до поштового відправлення полягає в підтвердженні у визначеному оператором поштового зв'язку порядку відповідно до технологічного процесу здійснення такої операції вмісту вкладення до поштового відправлення із зазначенням індивідуальних ознак відповідного вкладення (конкретний вид, кількість тощо), що відрізняє його від інших речей (пункти 8, 15, 17 зазначених Правил).

Таким чином, для уникнення порушення прав осіб при складанні та надсиланні протоколу про адміністративне правопорушення пропонується викласти норму таким чином:

«У разі відмови особи, яка притягається до адміністративної відповідальності, від отримання примірника протоколу, в ньому робиться запис про це. У такому разі примірник протоколу у триденний строк з дня його складення надсилається такій особі на адресу задекларованого/зареєстрованого місця проживання (перебування) реєстрованим поштовим відправленням з оголошеною цінністю з описом вкладення з повідомленням про його вручення.»

**Перший заступник
Міністра юстиції України**

Євгеній ГОРОВЕЦЬ