

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо удосконалення системи медичних закупівель» (реєстр. № 10282 від 23.11.2023), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України М. Радущкий, М. Перебийніс, Л. Булах та інші.

**2. Завдання законопроекту**

З метою удосконалення системи медичних закупівель змінами до Закону України «Про публічні закупівлі», зокрема, передбачено:

- здійснення виключно з використанням електронного каталогу закупівель лікарських засобів та медичних виробів, включених до переліку, затвердженого Кабінетом Міністрів України;
- виключення порогів для використання електронних каталогів;
- забезпечення врегулювання питання агрегованих закупівель товарів і зведення потреби замовників у разі закупівлі товарів через централізовану закупівельну організацію (далі – ЦЗО) та/або з використанням електронного каталогу;
- забезпечення можливості використання переговорної процедури у разі проведення закупівель ЦЗО;
- забезпечення можливості здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів спільно з країнами Європейського Союзу.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не матиме впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Відповідно до пояснювальної записки реалізація положень акта не потребуватиме додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Оскільки реалізація акта не потребуватиме додаткових видатків у відповідних бюджетних періодах, пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення відсутні.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини.

Водночас законопроектом запропоновано, зокрема, доповнити статтю 40 Закону України «Про публічні закупівлі» новим положенням, відповідно до якого переговорна процедура закупівлі застосовується ЦЗО, яка проводить



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [3FAA9288358EC00304000000D72D2C003261BC00](#)

Підписувач [Ермоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [30.06.2023 15:15:12](#) по [30.06.2025 15:15:12](#)

Міністерство фінансів України



07050-07-3/33356 від 01.12.2023

закупівлю в інтересах замовника, як виняток у разі, якщо було двічі скасовано процедуру відкритих торгів, у тому числі частково (за лотом), у зв'язку з відсутністю достатньої кількості тендерних пропозицій, визначеної цим Законом (абзац четвертий пункту 5 розділу I законопроекту).

Слід зазначити, що запропоноване положення має загальний характер та у разі прийняття буде поширюватися не лише на закупівлі ЦЗО лікарських засобів і медичних виробів, а й на всі інші ЦЗО, які проводять закупівлі в інтересах замовників (зокрема, для яких встановлено вимоги в обов'язковому порядку здійснювати закупівлю через ЦЗО), а також переліки товарів, закупівля яких через ЦЗО є обов'язковою. Зокрема, за даними на сайті Prozorro, на сьогодні в Україні визначено 4 ЦЗО на центральному рівні (ДУ «Професійні закупівлі» (офісне устаткування, господарські товари, електрична енергія, нафти і дистилляти тощо), ДП «Медичні закупівлі України», ДП «Українські спеціальні системи» (комп'ютерне обладнання, програмне забезпечення тощо), ДП «Укрводсервіс» (електрична енергія)) та 8 регіональних ЦЗО.

Водночас згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його положення розроблено з метою удосконалення існуючої системи медичних закупівель.

Ураховуючи це, вважаємо, що зазначені положення законопроекту потребують доопрацювання з метою узгодження з цілями прийняття законопроекту.

Крім того, стосовно передбачення обов'язковості здійснення закупівель лікарських засобів та медичних виробів шляхом використання лише електронного каталогу слід зазначити, що наразі відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 07.07.2023 № 686 «Про внесення змін до особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування» запроваджено механізм обов'язкових закупівель лікарських засобів і медичних виробів, вартість яких становить або перевищує 50 тис. грн, закладами охорони здоров'я, структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних / військових адміністрацій шляхом використання лише електронного каталогу за визначеним цією постановою переліком.

Тому перед законодавчим запровадженням обов'язковості використання інструмента електронних каталогів для замовників за визначеним переліком медичних товарів має передувати надання Міністерством охорони здоров'я України результатів аналізу реалізації вищезазначеної постанови, її впливу на всіх учасників закупівельного процесу та інтереси відповідних заінтересованих сторін, детальної інформації щодо економічного ефекту від запровадження обов'язковості застосування закупівель лише за електронними каталогами відповідно до цієї постанови з відповідними розрахунками.

Крім того, законопроект шляхом доповнення статті 3 Закону передбачає введення нового випадку, на який не поширюється дія Закону, зокрема закупівлі

лікарських засобів, медичних виробів та допоміжних засобів до них, які здійснює центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, та/або особа, уповноважена на здійснення закупівель у сфері охорони здоров'я, спільно з країнами Європейського Союзу, за переліком, визначеним Кабінетом Міністрів України.

Водночас законопроектом не визначено порядку здійснення такої закупівлі, до цих положень законопроекту не надано обґрунтувань стосовно механізму реалізації такого виду закупівель, доцільності його застосування, а також економічного ефекту від здійснення закупівель у такому форматі.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» щодо удосконалення системи медичних закупівель» потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**