

**Експертний висновок
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права
державної та комунальної власності» щодо вдосконалення процедури передачі
окремого індивідуально визначеного майна (крім нерухомого майна)
з державної у комунальну власність» (реєстр. № 10167 від 20.10.2023), поданого
народним депутатом України Колюхом В. В.
та іншими народними депутатами України
(далі – проект Закону № 10167)**

Проектом Закону № 10167 передбачається внести зміни до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» в частині вдосконалення процедури передачі державного окремого індивідуально визначеного майна з балансу державних підприємств, установ і організацій, що закріплено за ними, до комунальної власності, зокрема, для використання закладами освіти, а саме:

спростити процедуру передачі з державної у комунальну власність окремого індивідуально визначеного майна, яка на сьогодні здійснюється за рішенням Кабінету Міністрів України, визначивши, що така передача здійснюватиметься за рішенням органів, уповноважених управляти державним майном, або самоврядних організацій, за погодженням з центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, а також з підприємством-балансоутримувачем;

у відповідних відмінках замінити слова «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств», «навчальні заклади», «підприємством» словами «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств, установ і організацій», «заклади освіти» та «підприємством, установою, організацією».

Мін'юстом зазначено, що абзацом першим пункту 1 розділу I проекту Закону передбачається слова та знаки «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств», «навчальних закладів», «підприємством» замінити словами та знаками «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств, установ і організацій», «закладів освіти» та «підприємством, установою, організацією» у відповідних відмінках. Також абзацом другим пункту 1 розділу I проекту передбачається абзац четвертий частини першої статті 2 Закону викласти у такій редакції: «інше окреме індивідуально визначене майно підприємств, установ і організацій;».

Крім того, абзацом десятим пункту 1 розділу I проекту передбачається абзац шостий частини першої статті 7 Закону викласти в такій редакції: «заклади освіти, культури (крім кінотеатрів), фізичної культури та спорту, охорони здоров'я (крім санаторіїв, профілакторіїв, будинків відпочинку та аптек), соціального забезпечення, дитячі оздоровчі табори, у тому числі ті, будівництво яких не завершено;».

Змін до інших положень Закону, що мають такі термінологічні конструкції, які передбачені абзацом першим пункту 1 розділу I проекту, окремо не передбачено.

У зв'язку з цим залишається відкритим питання, зміни вносяться до всіх положень Закону в яких застосовуються відповідні слова та знаки враховуючи першу пропонувану зміну, чи лише до абзацу четвертого частини першої статті 2 Закону та абзацу шостого частини першої статті 7 Закону. У разі якщо відповідно до абзацу першого пункту 1 розділу I проекту такі зміни вносяться до всіх положень Закону, внесення проектом окремих змін до кожної норми Закону не потребується.



Водночас чинна редакція Закону, зокрема статті 2, містить положення, які мають скорочення до слова «підприємств»: цілісні майнові комплекси підприємств, установ, організацій (далі - цілісні майнові комплекси підприємств), їх структурних підрозділів; об'єкти житлового фонду (у тому числі гуртожитки як об'єкти нерухомого майна, житлові комплекси та/або їх частини) та інші об'єкти соціальної інфраструктури (навчальні заклади, заклади культури (крім кінотеатрів), фізичної культури та спорту, охорони здоров'я (крім санаторіїв, профілакторіїв, будинків відпочинку та аптек), соціального забезпечення, дитячі оздоровчі табори), які перебувають у повному господарському віданні чи оперативному управлінні державних підприємств, установ, організацій (далі - підприємств) або не увійшли до статутного капіталу господарських товариств, створених у процесі приватизації (корпоратизації), у тому числі не завершені будівництвом.

Таким чином, при внесенні передбачених проектом змін мають бути враховані передбачені Законом скорочення.

Крім того, проект Закону містить техніко-юридичні недоліки щодо внесення змін до законодавчого акта, зокрема помилки у відображенні в проекті абзаців/пунктів/частин статей Закону та потребує відповідного доопрацювання з урахуванням наведеного.

Щодо заміни словосполучення «навчальні заклади» на «зклади освіти», така зміна в повній мірі відповідає чинному законодавству, оскільки Закон України «Про освіту» оперує поняттям «зклад освіти» (далі – Закон).

При цьому Закон також містить термінологічну конструкцію «дошкільних навчальних закладів». У свою чергу, Закон України «Про дошкільну освіту» оперує поняттям «зклад дошкільної освіти». Таким чином, доречно одночасно внести зміни щодо дошкільних навчальних закладів.

Ураховуючи викладене, зміни, передбачені законопроектом № 10167, у цілому підтримуються Мінекономіки з доопрацюванням зазначеного.

Водночас, слід зазначити, що з метою спрощення механізму передачі з державної у комунальну власність окремого індивідуально визначеного майна Мінекономіки розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», який схвалено Кабінетом Міністрів України та подано до Верховної Ради України (реєстр. № 5861 від 20.08.2021).

Зазначеним законопроектом передбачається внести зміни до частин першої, четвертої, п'ятої статті 4 і частини першої статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» в частині здійснення передачі окремого індивідуально визначеного майна з державної у комунальну власність без рішення Уряду, а за рішенням органів, уповноважених управляти державним майном, за погодженням з центральним органом виконавчої влади з питань економічної політики, центральним органом виконавчої влади з питань фінансової політики, Фондом державного майна та з підприємством-балансоутримувачем.

Крім того, законопроектом (реєстр. № 5861 від 20.08.2021) пропонується доповнити перелік об'єктів, що можуть безоплатно передаватися з державної у комунальну власність, об'єктами інженерної інфраструктури електроенергетики із зобов'язанням використовувати таке майно за цільовим призначенням та не відчужувати у приватну власність.

Також за інформацією Віце-прем'єр-міністра з питань європейської та євроатлантичної інтеграції України Стефанішиної О. В. (лист від 18.11.2023 № 29769/0/2-23) законопроект (реєстр. № 10167 від 20.10.2023р.) не належить до сфери, правовідносини в якій регулюються міжнародно-правовими зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, у тому числі правом Європейського Союзу (acquis EC).