



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД, ТЕРИТОРІЙ ТА ІНФРАСТРУКТУРИ УКРАЇНИ

пр-т Берестейський, 14, м. Київ, 01135,
тел.: (044) 351-40-96, (044) 351-40-35, (044) 351-40-01,
E-mail: miu@mtu.gov.ua, сайт: www.mtu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 37472062

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Верховна Рада України
Голові Комітету Верховної Ради
України з питань освіти, науки
та інновацій
Сергію БАБАКУ

Шановний пане Сергію!

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України розглянуло проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 32 Кодексу цивільного захисту України щодо забезпечення необхідної кількості укриттів для населення шляхом будівництва швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту та створення найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та закладів освіти» (реєстр. № 10046 від 14.09.2023) (далі – законопроект № 10046), поданий народним депутатом України Гнатенком В.С. та іншими народними депутатами України, надісланий листом Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій від 19.09.2023 № 04-24/20-2023/204685, і в межах компетенції повідомляє.

Законопроектом № 10046 запропоновано частину четверту статті 32 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс), доповнити новими абзацами, а саме:

«Для створення фонду захисних споруд в особливий період та під час дії правового режиму воєнного стану на території України об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, заклади освіти мають право ініціювати будівництво швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів у разі відсутності наявних укриттів для населення на відповідній території шляхом повного або часткового фінансування органами місцевого самоврядування.

Фінансування заходів для будівництва швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів за ініціативою



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



18297/26/10-23 від 19.10.2023

об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, закладів освіти органами місцевого самоврядування здійснюється на підставі розроблення та реалізації місцевих програм та планів заходів у сфері цивільного захисту органами місцевого самоврядування за рахунок коштів місцевих бюджетів, субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Порядок розгляду звернень щодо будівництва швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, закладів освіти встановлюється рішенням місцевих рад. Органи місцевого самоврядування не можуть відмовити у здійсненні повного або часткового фінансування будівництва швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, закладів освіти у разі підтвердження відсутності наявних укриттів для населення на відповідній території.».

Водночас повідомляємо, що на сьогодні правові та організаційні основи містобудівної діяльності встановлено Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», який, зокрема визначає термін «об'єкт будівництва», регулює питання розроблення та проведення експертизи проектної документації на будівництво об'єктів (стаття 32), порядок прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів (стаття 39), технічної інвентаризації об'єктів нерухомого майна (стаття 39³), а також визначає відповідні повноваження Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у зазначеній сфері.

Наразі питання будівництва захисних споруд цивільного захисту врегульовано на рівні законодавчих, підзаконних актів та нормативних актів технічного характеру.

Так, згідно зі статтею 32 Кодексу до захисних споруд цивільного захисту належать сховища та протирадіаційні укриття, а також споруди подвійного призначення.

Основні вимоги щодо проектування, виготовлення та способів забезпечення необхідними захисними властивостями швидкосторуджуваних захисних споруд цивільного захисту модульного типу, готових до використання за призначенням, та їхніх окремих конструкцій (блок-модулів), з яких монтують (складають) та будують такі споруди у готовий виріб, визначено національним стандартом України ДСТУ 9195:2022 «Швидкосторуджувані захисні споруди цивільного захисту модульного типу. Основні положення» (далі – ДСТУ 9195:2022).

Беручи до уваги норми ДСТУ 9195:2022, швидкосторуджувана захисна споруда цивільного захисту модульного типу є окремим готовим виробом, що не відноситься до об'єктів будівництва, у зв'язку із чим питання проектування, виготовлення та встановлення модульних укриттів не регулюється законодавством у сфері містобудівної діяльності, зокрема будівельними



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



18297/26/10-23 від 19.10.2023

нормами.

Окрім того, згідно зі статтею 32 Кодексу найпростіше укриття - це фортифікаційна споруда, цокольне або підвальне приміщення, інша споруда підземного простору, в якій можливе тимчасове перебування людей з метою зниження комбінованого ураження від небезпечних чинників, а також від дії засобів ураження в особливий період.

Пристосування таких об'єктів під найпростіші укриття також не відноситься до будівництва і не регулюється містобудівним законодавством.

Також на сьогодні законодавством унормовано питання ініціювання будівництва, що не потребує визначення окремої процедури.

Законопроектom № 10046 пропонується доповнити частину четверту статті 32 Кодексу цивільного захисту України абзацом такого змісту: «Органи місцевого самоврядування не можуть відмовити у здійсненні повного або часткового фінансування будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, закладів освіти у разі підтвердження відсутності наявних укриттів для населення на відповідній території».

Відповідно до частини першої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Частиною першою та другою статті 71 Закону № 280 встановлено, що територіальні громади, органи та посадові особи місцевого самоврядування самостійно реалізують надані їм повноваження.

Органи виконавчої влади, їх посадові особи не мають права втручатися в законну діяльність органів та посадових осіб місцевого самоврядування, а також вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до повноважень органів та посадових осіб місцевого самоврядування, крім випадків виконання делегованих їм радами повноважень, та в інших випадках, передбачених законом.

Відповідно до частини першої статті 61 Закону № 280 органи місцевого самоврядування в селах, селищах, містах, районах у містах (у разі їх створення) самостійно складають та схвалюють прогнози відповідних місцевих бюджетів, розробляють, затверджують і виконують відповідні місцеві бюджети згідно з Бюджетним кодексом України.

Самостійність місцевих бюджетів гарантується власними та закріпленими за ними на стабільній основі законом загальнодержавними доходами, а також правом самостійно визначати напрями використання коштів місцевих бюджетів відповідно до закону. Втручання державних органів у процес складання, затвердження і виконання місцевих бюджетів не допускається, за винятком випадків, передбачених цим та іншими законами (частини четверта та п'ята статті 61 Закону № 280).



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



18297/26/10-23 від 19.10.2023

Відповідно до частини другої статті 142 Конституції України держава бере участь у формуванні доходів бюджетів місцевого самоврядування, фінансово підтримує місцеве самоврядування. Витрати органів місцевого самоврядування, що виникли внаслідок рішень органів державної влади, компенсуються державою.

Ураховуючи зазначене, законопроект № 10046 потребує доопрацювання з метою приведення у відповідність до норм діючого законодавства.

Разом з тим слід звернути увагу, що 14 липня 2023 року проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо уточнення повноважень суб'єктів забезпечення цивільного захисту, удосконалення законодавства з питань захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, організації та проведення евакуації населення, забезпечення охорони життя та здоров'я громадян» (реєстр. № 9274 від 05.05.2023) (далі – законопроект № 9274), прийнятий Верховною Радою України за основу, а 21 вересня 2023 року до Верховної Ради України надано порівняльну таблицю підготовлену до другого читання.

В останній редакції законопроекту № 9274 пропонується, зокрема викласти в новій редакції статтю 32 Кодексу, в якій серед іншого, пропонується визначити дефініції термінів «первинне (мобільне) укриття» і «найпростіше укриття» та ким визначається потреба розміщення таких первинних (мобільних) укриттів і найпростіших укриттів, а також передбачається усунення неузгодженостей між нормами Кодексу, та приведення його у відповідність до інших законів України.

З повагою

Віце-прем'єр-міністр
з відновлення України – Міністр

Олександр КУБРАКОВ

Катерина Іванова 351 46 46



ДОКУМЕНТ СЕД

Підписувач Кубраков Олександр Миколайович
Сертифікат 26B2648ADD3032E104000000662432009F5CAD00
Дійсний з 06.12.2022 0:00:00 по 05.12.2024 23:59:59

Міністерство розвитку громад, територій
та інфраструктури України



18297/26/10-23 від 19.10.2023