



## МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: [callcentre@minjust.gov.ua](mailto:callcentre@minjust.gov.ua),

[themis@minjust.gov.ua](mailto:themis@minjust.gov.ua),

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

Голові Комітету Верховної  
Ради України з питань  
соціальної політики та захисту  
прав ветеранів  
Галині ТРЕТЬЯКОВІЙ

Щодо листа від 06 квітня 2023 року

№ 04-30/12-2023/70511

### Шановна Галино Миколаївно!

Міністерство юстиції України у зв'язку з Вашим листом від 06 квітня 2023 року № 04-30/12-2023/70511 розглянуло проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» щодо спрощення процедури присвоєння статусу ветерана» (реєстр. № 9141 від 23.03.2023) (далі – проєкт Закону), внесений на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Черневим Є.В. та іншими, і в межах компетенції повідомляє.

1. Пункт 1 розділу I проєкту Закону, яким пропонується вживати власну назву Мінветеранів, потребує доопрацювання з огляду на таке.

Згідно з пунктом 9<sup>1</sup> статті 116 Конституції України, абзацом дванадцятим пункту 6 частини першої статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України у сфері вдосконалення державного управління та державної служби утворює, реорганізовує і ліквідує міністерства та інші центральні органи виконавчої влади відповідно до закону в межах коштів, передбачених у Державному бюджеті України на утримання органів виконавчої влади, затверджує положення про зазначені органи.

Таким чином, повноваження щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади, визначення їх повноважень, у тому числі шляхом внесення змін до положень існуючих центральних органів виконавчої влади, є *дискреційними* повноваженнями Уряду.

З метою уникнення втручання Парламенту в дискреційні повноваження Уряду щодо утворення центральних органів виконавчої влади, а також узгодження з положеннями Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» центральний орган виконавчої влади, який, урахувавши конкретне повноваження, формує державну політику у відповідній сфері (зокрема шляхом нормативно-правового регулювання), у законопроєктах слід визначати як

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 46077/4427-1-23/7.2.1 від 14.04.2023

Підписувач Малюська Денис Леонтійович

Сертифікат 3ED5083160D8C59B04000000E04446007171D100

Дійсний з 20.02.2023 12:20:56 по 20.02.2024 12:20:56



*«центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ...»*, а у випадку, коли конкретне повноваження за своїм змістом спрямовано на реалізацію державної політики – як *«центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері ...»* та уникати вживання власної назви центрального органу виконавчої влади.

2. Проектом Закону пропонується врегулювати повноваження *структурних підрозділів з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у місті (у разі їх утворення) рад* щодо спрощення процедури присвоєння статусу ветерана (пункти 1–3 розділу I проекту Закону).

Згідно з частинами другою, третьою статті 1, пунктом 1 статті 2 Закону України «Про місцеві державні адміністрації» місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, що, зокрема, полягає в забезпеченні виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня.

Ураховуючи наведене, виконавчу владу в межах відповідних адміністративно-територіальних одиниць здійснюють місцеві державні адміністрації, а не їх структурні підрозділи.

Водночас відповідно до частини п'ятої статті 140 Конституції України питання організації управління районами в містах належить до компетенції міських рад.

Згідно з частиною другою статті 5, частинами другою, третьою статті 41 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» обсяг і межі повноважень районних у містах рад та їх виконавчих органів визначаються відповідними міськими радами.

У проекті Закону слова *«структурні підрозділи з питань соціального захисту населення районних, районних у м. Києві держадміністрацій, виконавчих органів міських, районних у місті (у разі їх утворення) рад»* слід замінити словами *«місцеві державні адміністрації, виконавчий орган міської ради»*.

3. Проект Закону в частині вживання слів *«міжвідомча комісія з питань розгляду матеріалів про визнання учасниками бойових дій та виплати одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті) або інвалідності волонтера і деяких інших категорій осіб відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту»*, яка утворюється *Мінветеранів»* (пункт 1 розділу I) потребує доопрацювання з метою забезпечення вживання термінології Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», який оперує мовною конструкцією *«міжвідомча комісія, утворена центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері соціального захисту ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності, членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників та Захисниць України»*.

4. Пунктом 2 розділу II «Прикінцеві положення» проекту Закону передбачено Кабінету Міністрів України протягом двох місяців з дня набрання чинності цим Законом забезпечити: *узгодження* своїх нормативно-правових актів із цим Законом; *перегляд та узгодження* міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади їх нормативно-правових актів із цим Законом.

Зазначене положення потребує доопрацювання з метою забезпечення вимог пункту 2 підрозділу 2 розділу 2.1 Правил оформлення проектів законів та основні вимоги законодавчої техніки (Методичні рекомендації) від 27 листопада 2014 року, підготовлених Головним юридичним управлінням Апарату Верховної Ради України, згідно з якими у прикінцевих положеннях законопроекту зазначається встановлення терміну, протягом якого Кабінет Міністрів України має забезпечити прийняття нових та *приведення у відповідність* із законом чинних підзаконних актів органів виконавчої влади, а також з урахуванням усталеної практики нормопроекування.

Для вироблення остаточної позиції щодо зазначеного проекту Закону слід враховувати позицію Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Міністерства соціальної політики України, Міністерства у справах ветеранів України.

З повагою

**Міністр**

**Денис МАЛЮСЬКА**