



**МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ
УКРАЇНИ**

Мін'юст

вул. Архітектора Городецького, 13, м. Київ, 01001

тел.: (044) 364-23-93, факс: (044) 271-17-83

E-mail: callcentre@minjust.gov.ua,

themis@minjust.gov.ua,

Web: <http://www.minjust.gov.ua>,

код згідно з ЄДРПОУ 00015622

**Голові Комітету Верховної
Ради України з питань
правової політики
Денису МАСЛОВУ**

**Щодо проєкту Закону України
(реєстр. № 10035)**

Шановний Денисе Вячеславовичу!

Згідно з дорученням Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 28 вересня 2023 року № 30443/1/1-23 Міністерству юстиції України доручено спільно з Міністерством фінансів України, Державною податковою службою України та Національним агентством з питань запобігання корупції опрацювати у зв'язку зі зверненням Комітету Верховної Ради з питань правової політики від 27 вересня 2023 року № 04-26/03-2023/211803 проєкт Закону України «Про внесення змін до статті 23 Закону України «Про громадські об'єднання» щодо окремих питань забезпечення відкритості для суспільства інформації про фінансову звітність громадських об'єднань» (реєстр. № 10035 від 11 вересня 2023 року), внесений на розгляд народним депутатом України Кузьміним С.В. (далі – проєкт Закону), у зв'язку з чим повідомляємо.

Проєктом Закону пропонується статтю 23 Закону України «Про громадські об'єднання» доповнити частиною восьмою, якою передбачити, що керівники та особи, які входять до складу вищих органів управління, інших органів управління громадських об'єднань зі статусом юридичної особи, а також створених ними юридичних осіб (товариств, підприємств) зобов'язані щорічно, до 1 квітня звітного року, подати інформацію про доходи та майно для оприлюднення на офіційному веб-порталі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері податків, за формою та у порядку, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

Міністерство юстиції України не підтримує в цілому проєкт Закону з огляду на таке.

Як зазначено в пояснювальній записці до проєкту Закону, таку звітність пропонується запровадити з метою контролю держави та громадянського суспільства за інформацією про джерела та використання коштів керівництвом громадських організацій, що звільнені від оподаткування. Якщо ж громадські

СЕД АСКОД

Міністерство юстиції України

№ 132133/13451-4-23/7.3.3 від 09.10.2023

Підписувач *Малюська Денис Леонтійович*

Сертифікат [3ED5083160D8C59B04000000E04446007171D100](#)

Дійсний з 20.02.2023 12:20:56 по 20.02.2024 12:20:56



організації не бажають розкривати зазначену інформацію, вони можуть перейти на загальну систему оподаткування та отримувати статус підприємства, створеного для отримання прибутку.

Стаття 23 Закону України «Про громадські об'єднання» визначає джерела фінансової підтримки та звітності громадських об'єднань. Запропоновані проектом Закону зміни стосуються питань оприлюднення фізичними особами – керівниками громадських об'єднань інформації про власні доходи та майно, що не належить до будь-якої звітності громадських об'єднань як юридичних осіб.

Отже, питання звітування фізичних осіб не є предметом правового регулювання зазначеної статті Закону.

Крім того, відповідно до частини шостої статті 6 Закону України «Про захист персональних даних» не допускається обробка даних про фізичну особу, які є конфіденційною інформацією, без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Також положення щодо оприлюднення інформації про доходи та майно керівників та осіб, які входять до складу вищих органів управління, інших органів управління громадських об'єднань зі статусом юридичної особи, а також створених ними юридичних осіб (товариств, підприємств) *на офіційному веб-порталі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері податків*, суперечить положенню частини другої статті 7 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідно до якої розпорядники інформації, визначені частиною першою статті 13 цього Закону, які володіють конфіденційною інформацією, можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ до інформації, а за відсутності такої згоди – лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Відповідно до Положення про Державну податкову службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227 (далі – Положення), Державна податкова служба України (ДПС) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує державну податкову політику, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок).

Згідно з підпунктом 1 пункту 3 Положення основними завданнями ДПС є, зокрема, реалізація державної податкової політики, здійснення в межах повноважень, передбачених законом, контролю за надходженням до бюджетів та державних цільових фондів податків, зборів, платежів, державної політики з адміністрування єдиного внеску.

Податковий кодекс України (далі – Кодекс) регулює відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час адміністрування податків та зборів, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Чинні положення Кодексу не визначають взаємозв'язку між фінансовим і майновим станом керівника, сплатою ним податків і зборів і системою оподаткування юридичної особи, яку він очолює.

Також Кодексом не надано повноважень податковим органам щодо контролю за витратами фізичних осіб та/або збільшенням їх майна.

Оскільки проектом Закону не вносяться зміни до Кодексу, не визначаються шляхи використання інформації з метою оподаткування, то положення проекту Закону щодо оприлюднення відповідної інформації на офіційному веб-порталі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері податків, є недоцільним.

Водночас вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

Законом України від 23 березня 2017 року № 1975-VIII «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей фінансового контролю окремих категорій посадових осіб» частину першу статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» доповнено пунктом 5 та віднесено до числа суб'єктів, на яких поширюється дія цього Закону, *«фізичних осіб, які, зокрема, є керівниками або входять до складу вищого органу управління, інших органів управління громадських об'єднань, інших непідприємницьких товариств, що здійснюють діяльність, пов'язану із запобіганням, протидією корупції, імплементацією стандартів у сфері антикорупційної політики, моніторингом антикорупційної політики в Україні, підготовкою пропозицій з питань формування, реалізації такої політики, та/або беруть участь, залучаються до здійснення заходів, пов'язаних із запобіганням, протидією корупції»*.

Рішенням Конституційного Суду України від 06 червня 2019 року № 3-р/2019, зокрема, пункт 5 частини першої статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» визнано таким, що не відповідає Конституції України (є неконституційними).

Слід також враховувати, що відповідно до положень статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання» *громадське об'єднання – це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів*.

Пропозиції Державної податкової служби України щодо непідтримання проекту Закону, експертний висновок Міністерства фінансів України згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України про непідтримання проекту Закону та лист Національного агентства з питань запобігання корупції до проекту Закону додаються.

Додаток: на 9 арк.

З повагою

Міністр

Денис МАЛЮСЬКА