

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення інструментів протидії порушенням у сфері закупівель» (реєстр. № 10089 від 26.09.2023), поданий народними депутатами України Наталухою Д. А., Гетманцевим Д. О. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроект спрямовано на удосконалення системи державного фінансового контролю (далі – ДФК) в Україні через законодавче врегулювання проблемних питань, які виникають під час моніторингу закупівель та інших механізму запобігання наслідкам суттєвих порушень законодавства у сфері закупівель.

Законопроектом запропоновано шляхом внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) унормувати механізм зупинення органами Казначейства та банківськими установами оплати за договорами про закупівлю (укладеними за результатами проведення закупівель), що укладені з порушенням, яке має суттєвий вплив на результат закупівлі; визначити чіткий перелік таких порушень; уточнити порядок здійснення моніторингу процедур публічних закупівель, спрощених закупівель, та закупівель за якими в електронній системі оприлюднюється звіт про договір про закупівлю, укладений без застосування електронної системи закупівель, тощо.

Також законопроектом запропоновано внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України і передбачити особливості провадження у справах за зверненням органів ДФК та особливості провадження у справах про оскарження висновку про результати моніторингу закупівлі органів ДФК за правилами спрощеного позовного провадження.

Крім того, запропонованими змінами до Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні» передбачено розширити головні завдання органу ДФК, охопивши відповідним контролем суб'єктів господарювання комунального сектору економіки, фізичних осіб – підприємців, а також діяльність фізичних та юридичних осіб, які управляють коштами Європейського Союзу відповідно до міжнародної угоди та/або національного законодавства або беруть участь у їх використанні.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроект не впливає на надходження і витрати державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не впливає на надходження і витрати державного та місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [04.11.2022 13:28:15](#) по [04.11.2024 13:28:15](#)

Міністерство фінансів України



24010-12-3/27349 від 06.10.2023

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття
Реалізація законопроекту не потребує додаткових бюджетних коштів.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

1. Абзацами сьомим і восьмим пункту 1 розділу I законопроекту передбачено доповнити частину другу статті 7 Закону положенням, згідно із яким центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів (далі – Казначейство), не приймає платіжні доручення до виконання та припиняє реєстрацію бюджетних зобов'язань і платежів за договорами про закупівлю, укладеними за результатами проведення закупівель, щодо яких у висновку встановлено зобов'язання про усунення порушення, яке має суттєвий вплив на результат закупівлі, та відсутня в електронній системі закупівель інформація про усунення замовником такого порушення або рішення суду про скасування висновку, яке набрало законної сили.

Водночас відповідно до положень Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) Казначейство здійснює реєстрацію та облік бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів і платежі за дорученнями розпорядників бюджетних коштів (частина п'ята статті 48, стаття 49).

Крім того, абзацами четвертим і п'ятим пункту 1 розділу I законопроекту також запропоновано доповнити пункт 2 частини другої статті 7 Закону положенням, згідно із яким Казначейство не допускає здійснення платежів із рахунка замовника у разі наявності оприлюдненого в електронній системі закупівель висновку із зобов'язанням про усунення порушення, яке має суттєвий вплив на результат закупівлі, та відсутності в електронній системі закупівель інформації про усунення замовником такого порушення, або рішення суду про скасування висновку, яке набрало законної сили.

З огляду на зазначене, положення абзацу восьмого пункту 1 розділу I законопроекту потребують перегляду та доопрацювання з метою уникнення дублювання із запропонованою редакцією пункту 2 частини другої статті 7 Закону та узгодження із термінологією, що застосовується Кодексом.

Крім того, зазначаємо, що до повноважень Казначейства не належить здійснення моніторингу процедури закупівлі, а також аналізу висновків органів ДФК та інформації, якою обмінюються органи ДФК та замовники. Тому вважаємо за доцільне передбачити у законопроекті положення, відповідно до якого орган ДФК приймає рішення щодо нездійснення оплати за договором про закупівлю та передає їх до інформаційної системи Казначейства.

2. В абзацах восьмому та десятому пункту 1 розділу I законопроекту застосування терміна «платіжне доручення» не узгоджується із Законом України «Про платіжні послуги», відповідно до якого під час виконання платіжних операцій запроваджено використання платіжних інструкцій.

3. У пунктах 1 і 2 розділу I законопроекту передбачено внесення змін до статей 7 і 8 Закону, зокрема в частині застосування терміна «моніторинг закупівлі», водночас пунктом 14 частини першої статті 1 Закону визначено термін «моніторинг процедури закупівлі».

Також не передбачено внесення відповідних змін до частин сьомої та одинадцятої статті 8 Закону.

Отже, відповідні положення законопроекту потребують доопрацювання в частині застосування єдиної термінології у Законі.

З огляду на вказане, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про публічні закупівлі» та інших законодавчих актів України щодо вдосконалення інструментів протидії порушенням у сфері закупівель» (реєстр. № 10089 від 26.09.2023) підтримується з урахуванням зауважень.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН