

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про упаковку та відходи упаковки» (реєстр. № 10066 від 18.09.2023), поданий Кабінетом Міністрів України.

2. Завдання законопроекту

Законопроект розроблено з метою визначення правових, економічних та організаційних засад у сфері управління упаковкою та відходами упаковки для забезпечення зменшення їх негативного впливу на здоров'я людей та навколишнє природне середовище.

Законопроектом шляхом запровадження норм і положень врегульовуються питання організації систем запобігання утворенню, збирання, повторного використання та рециклінгу відходів упаковки для зменшення видалення таких відходів на полігони та сприяння переходу до економіки замкненого циклу, зокрема врегульовується введення в обіг упаковки, товарів в упаковці, маркування упаковки з метою зменшення рівня небезпечних речовин в упаковці та сприяння її рециклінгу, створення та діяльність організацій розширеної відповідальності виробників, перехід до поступового покриття всієї території країни системами роздільного збирання відходів упаковки, а також передбачається контроль та відповідальність за порушення законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація акта впливатиме на показники бюджету.

Згідно з пояснювальною запискою ведення бази даних упаковки та відходів упаковки, реєстру виробників продукції, щодо якої встановлено розширену відповідальність виробника (реєстру виробників товарів в упаковці), та реєстру організацій розширеної відповідальності виробника є частиною підсистеми надання адміністративних послуг інформаційної системи управління відходами, яка є функціональним модулем Єдиної екологічної платформи «ЕкоСистема».

Видатки на оплату послуг з технічного та технологічного супроводження інформаційної системи управління відходами у 2023 році заплановано здійснювати за рахунок залишку коштів на початок періоду (код доходу 602100) за бюджетною програмою «Загальне керівництво та управління в сфері захисту довкілля та природних ресурсів» (КПКВК 2701010) за КЕКВ 2240 (оплата послуг (крім комунальних)).

Створення інформаційної системи управління відходами заплановано здійснювати за рахунок коштів проектів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B0400000021BE2F006787A600

Підписувач Кава Олександр Степанович

Дійсний з 27.07.2022 14:37:36 по 27.07.2024 14:37:36

Міністерство фінансів України



06030-03-3/26923 від 03.10.2023

Отже, реалізація вказаних положень Закону не потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів у частині інформаційно-аналітичного забезпечення формування та ведення відповідних реєстрів і баз даних та здійснюватиметься у рамках функціонування інформаційної системи управління відходами.

Крім того, у пояснювальній записці зазначено, що за результатами опрацювання пропозицій та зауважень від заінтересованих органів виконавчої влади, зокрема Держпродспоживслужби, функції зі здійснення контролю за дотриманням законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки, а також застосування адміністративно-господарських штрафів до виробників товарів в упаковці та ритейлерів за визначені порушення законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки покладено на центральний орган виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів України і який реалізує державну політику зі здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Державна екологічна інспекція України не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, а здійснюватиме свої повноваження у межах затвердженої граничної чисельності її працівників без збільшення обсягів фінансування в межах бюджетної програми за КПКВК 2705010 «Керівництво та управління у сфері екологічного контролю» із затвердженими видатками Державного бюджету України на 2023 рік у сумі 360184,4 тис. гривень.

Проте згідно з нормами статей 35 і 36 законопроекту контроль за дотриманням законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки у межах своїх повноважень здійснює центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері управління відходами (на сьогодні Міндовкілля), зокрема шляхом застосування адміністративно-господарських штрафів до виробників товарів в упаковці, організацій розширеної відповідальності виробника, суб'єктів господарювання у сфері управління відходами.

Слід зазначити, що відповідно до Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 № 614, Міндовкілля не має територіальних органів для здійснення зазначених вище повноважень. Тому реалізація відповідних положень акта може потребувати додаткових видатків державного бюджету, зокрема на утримання Міндовкілля.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Проект акта впливатиме на показники державного бюджету. Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» за бюджетною програмою Міндовкілля «Загальне керівництво та управління в сфері захисту

довкілля та природних ресурсів» (КПКВК 2701010) передбачено видатки у загальній сумі 128 537,3 тис. грн, із них: 98 304,3 тис. грн – за загальним фондом та 30 233,0 тис. грн – за спеціальним фондом; за бюджетною програмою Держекоінспекції «Керівництво та управління у сфері екологічного контролю» (КПКВК 2705010) передбачено видатки у загальній сумі 360 184,4 тис. грн за загальним фондом.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Розробник зазначив, що реалізація акта не потребуватиме додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів у поточному бюджетному періоді.

Видатки на оплату послуг з технічного та технологічного супроводження інформаційної системи управління відходами у 2023 році заплановано здійснювати за рахунок залишку коштів на початок періоду (код доходу 602100) за бюджетною програмою «Загальне керівництво та управління в сфері захисту довкілля та природних ресурсів» (КПКВК 2701010) за КЕКВ 2240 (оплата послуг (крім комунальних)). Відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» за бюджетною програмою за КПКВК 2701010 «Загальне керівництво та управління в сфері захисту довкілля та природних ресурсів» враховано видатки у загальній сумі 128 537,3 тис. грн, із них: 98 304,3 тис. грн – за загальним фондом та 30 233,0 тис. грн – за спеціальним фондом.

Держекоінспекція не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, а здійснюватиме свої повноваження у межах затвердженої штатної чисельності її працівників без збільшення обсягів фінансування в межах бюджетної програми за КПКВК 2705010 «Керівництво та управління у сфері екологічного контролю» з видатками, затвердженими Законом України «Про Державний бюджет України на 2023 рік», у загальній сумі 360 184,4 тис. грн за загальним фондом.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не суперечить законам, що регулюють бюджетні відносини, та Бюджетному кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України в межах компетенції надає такі зауваження до проекту Закону України «Про упаковку та відходи упаковки» (реєстр. № 10066 від 18.09.2023).

Згідно з інформацією, зазначеною в пояснювальній записці, здійснення контролю за дотриманням законодавства у сфері управління упаковкою та відходами упаковки, а також застосування відповідних адміністративно-

господарських штрафів покладено на Держекоінспекцію, що не узгоджується з нормами законопроекту, зокрема зі статтями 35 і 36.

Ураховуючи, що Міндовкілля немає у своїй структурі територіальних органів, тому реалізація вказаних вище положень потребуватиме додаткових видатків. З огляду на зазначене, та, враховуючи обґрунтування надані до законопроекту, згідно з якими контрольну функцію здійснюватиме Держекоінспекція, а не Міндовкілля, потребує уточнення редакція статей 35 і 36 законопроекту.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА