

## Пропозиції

### Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України

до проєкту Закону України

### «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування у період дії воєнного стану»

внесений народними депутатами України Лозинським Р. М. та іншими

реєстр. № 9559-1 від 16.08.2023

готується до першого читання

1. Потребує доопрацювання.

2. Законопроектом пропонується установити, що в період дії воєнного стану в Україні, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, та протягом 30 днів після його припинення чи скасування пленарні засідання місцевих рад, засідання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, постійних депутатських комісій можуть проводитися в режимі відеоконференції (дистанційне засідання), крім питань, що потребують таємного голосування.

Згідно з частиною першою статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.

Відповідно до частини першої статті 53 Закону № 280 основною формою роботи виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є його засідання. Засідання виконавчого комітету скликаються відповідно сільським, селищним, міським головою (головою районної у місті ради), а в разі його відсутності чи неможливості здійснення ним цієї функції – заступником сільського, селищного, міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради (районної у місті ради – заступником голови ради) в міру необхідності, але не рідше одного разу на місяць, і є правомочними, якщо в них бере участь більше половини від загального складу виконавчого комітету.

У статті 54 Закону № 280 визначено, що сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Таким чином, виконавчий комітет – це єдиний колегіальний виконавчий орган сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, основною



формою роботи якого є засідання. Для організації дистанційної роботи інших виконавчих органів достатнім є застосування положень статті 60<sup>2</sup> Кодексу законів про працю України.

Також недоцільно обмежувати можливість проводити дистанційні засідання органів місцевого самоврядування тільки періодом дії воєнного стану, введеного Указом Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженим Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ.

Законопроектом також пропонується статтю 56 Закону № 280 доповнити частиною восьмою, якою передбачається, що у період дії правового режиму воєнного стану обласна рада може обирати у порядку, визначеному законом, для першого заступника голови обласної ради або заступника голови обласної ради, який здійснює повноваження голови відповідної ради, двох заступників, які мають повноваження заступників голови обласної ради.

Відповідно до частини третьої та четвертої статті 56 Закону № 280 заступник голови районної, районної у місті (у разі її створення) ради, перший заступник, заступник голови обласної ради обираються відповідною радою в межах строку її повноважень з числа депутатів цієї ради шляхом таємного голосування і здійснюють свої повноваження до припинення ними повноважень депутата ради відповідного скликання, крім випадків дострокового припинення їх повноважень.

Повноваження заступника голови районної у місті, районної ради, першого заступника, заступника голови обласної ради можуть бути достроково припинені без припинення повноважень депутата відповідної ради за рішенням відповідної ради, що приймається шляхом таємного голосування. Питання про дострокове припинення їх повноважень може бути внесено на розгляд відповідної ради на вимогу не менш як третини депутатів від загального складу ради або голови ради.

Повноваження заступника голови районної у місті, районної ради, першого заступника, заступника голови обласної ради також вважаються достроково припиненими без припинення повноважень депутата відповідної ради в разі звернення з особистою заявою до відповідної ради про складення ним повноважень заступника (першого заступника) голови ради.

Таким чином, невиконання головою обласної ради своїх повноважень не є підставою припинення повноважень його заступників. Заступники голови обласної ради продовжують здійснювати свої повноваження навіть у разі тимчасового здійснення повноважень голови відповідної ради одним з його заступників.

Враховуючи вищезазначене, вбачається недоцільним доповнювати Закон № 280 нормою щодо обрання обласною радою для першого заступника голови обласної ради або заступника голови обласної ради, який здійснює повноваження голови відповідної ради, двох заступників, адже це питання врегульовано законодавством.