

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 32 Кодексу цивільного захисту України щодо забезпечення необхідної кількості укриттів для населення шляхом будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та створення найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та закладів освіти», поданий народними депутатами України Гнатенком В. С., Ковальовим О. І., Яковенком Є. Г. та іншими (реєстр. № 10046 від 14.09.2023).

2. Завдання законопроекту

Законопроектом запропоновано внести зміни до статті 32 Кодексу цивільного захисту України, якими передбачено, що:

об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, заклади освіти можуть ініціювати будівництво швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів у разі відсутності наявних укриттів для населення на відповідній території;

фінансування заходів для будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів здійснюється органами місцевого самоврядування на підставі розроблення та реалізації місцевих програм та планів заходів у сфері цивільного захисту за рахунок коштів місцевих бюджетів, субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел;

порядок розгляду звернень щодо будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів встановлюється рішенням місцевих рад;

органи місцевого самоврядування не можуть відмовити у здійсненні повного або часткового фінансування будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів у разі підтвердження відсутності наявних укриттів для населення на відповідній території.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Згідно з пояснювальною запискою реалізація положень акта потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України, які мають бути визначені Кабінетом Міністрів України. Водночас реалізація положень акта потребуватиме додаткових видатків з місцевих бюджетів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [26B2648ADD3032E104000000A2FE2E00178CAB00](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [04.11.2022 13:28:15](#) по [04.11.2024 13:28:15](#)

Міністерство фінансів України



05130-10-3/25980 від 22.09.2023

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Фінансово-економічних розрахунків до законопроекту відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) і статті 91 Регламенту Верховної Ради України розробником законопроекту не надано.

У зв'язку з відсутністю показників для обрахунку відповідних положень законопроекту Міністерство фінансів України позбавлене можливості спрогнозувати вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта може вплинути на показники державного та місцевих бюджетів у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроектом передбачено, що фінансування заходів для будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів може здійснюватися за рахунок субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам.

Правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначаються Кодексом. Частиною першою статті 97 Кодексу, якою визначено перелік міжбюджетних трансфертів, що можуть передбачатися у Державному бюджеті України місцевим бюджетам, не передбачено субвенції з державного бюджету на фінансування заходів для будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів.

Також законопроектом передбачено, що органи місцевого самоврядування не можуть відмовити у здійсненні повного або часткового фінансування будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та/або найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирного будинку, закладів освіти.

Відповідно до частин першої та другої статті 23 Кодексу будь-які бюджетні зобов'язання та платежі з бюджету здійснюються лише за наявності відповідного бюджетного призначення, яке встановлюється рішенням про місцевий бюджет у порядку, визначеному Кодексом.

Організаційні засади складання прогнозів місцевих бюджетів та проектів місцевих бюджетів визначено статтею 75 Кодексу. Головні розпорядники бюджетних коштів організують розроблення бюджетних запитів для подання місцевим фінансовим органам у терміни та порядку, встановлені цими органами. Місцеві фінансові органи здійснюють аналіз бюджетного запиту, на основі якого керівник місцевого фінансового органу приймає рішення про включення

бюджетного запиту до пропозиції проекту місцевого бюджету перед поданням його на розгляд Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевим державним адміністраціям, виконавчим органам відповідних місцевих рад.

Проект рішення про місцевий бюджет схвалюється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевою державною адміністрацією чи виконавчим органом відповідної місцевої ради та подається для розгляду на сесії Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради (стаття 76 Кодексу).

Водночас слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 36¹ Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено повноваження щодо організації та забезпечення цивільного захисту, зокрема виконання вимог законодавства щодо визначення потреби, створення, використання, утримання, реконструкції та ведення обліку фонду захисних споруд цивільного захисту територіальної громади, здійснення контролю за станом утримання таких споруд та готовності їх до використання за призначенням і підтримкою в належному технічному стані, а також підготовка, подання на затвердження, організація виконання та реалізація місцевих програм у сфері цивільного захисту.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 32 Кодексу цивільного захисту України щодо забезпечення необхідної кількості укриттів для населення шляхом будівництва швидкоспоруджуваних захисних споруд цивільного захисту та створення найпростіших укриттів за ініціативою об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та закладів освіти» не підтримано.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН