

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» щодо вдосконалення діяльності Фонду гарантування вкладів фізичних осіб» (реєстр. № 9667 від 01.09.2023) (далі – законопроект), поданий народним депутатом України Гетманцевим Д. О.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом передбачено вдосконалення діяльності Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (далі – Фонд) шляхом уточнення правових засад регулювання Фондом участі банків у системі гарантування вкладів фізичних осіб та формулювання положень щодо черговості задоволення вимог вкладників та інших кредиторів банку.

Законопроектом запропоновано:

надати право Фонду видавати не нормативно-правові акти, а правила, які є обов'язковими для учасників Фонду, банків, щодо яких Фондом здійснюється ліквідація, а також пов'язаних з такими банками осіб, оскільки Фонд ніколи не був суб'єктом владних повноважень, видавав акти виключно для виконання їх учасниками системи гарантування вкладів;

визначити, що Фонд має право застосовувати до банків заходи реагування, а не адміністративно-господарські санкції;

визначити чіткий та прозорий механізм черговості задоволення вимог вкладників та інших кредиторів банку, щодо якого Фондом здійснюється ліквідаційна процедура.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Згідно з пояснювальною запискою прийняття акта не потребуватиме додаткових видатків із Державного бюджету України.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень акта не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень акта не вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000009E0E2F00448AA100](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [16.03.2022 15:14:12](#) по [16.03.2024 15:14:12](#)

Міністерство фінансів України



14020-04-3/25206 від 15.09.2023

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект узгоджується із законами, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроектом запропоновано змінити передбачену статтею 6 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» (далі – Закон про Фонд) можливість прийняття Фондом нормативно-правових актів, обов'язкових для виконання всіма юридичними та фізичними особами, наділивши Фонд правом видавати правила, які є обов'язковими для учасників Фонду, банків, щодо яких Фондом здійснюється ліквідація, а також пов'язаних з такими банками осіб, зокрема запропоновано статтю 6 Закону про Фонд викласти у такій редакції: «Фонд приймає правила з питань, віднесених до його повноважень, які є обов'язковими до виконання банками-учасниками, банками щодо яких здійснюється ліквідація, та пов'язаними з такими банками особами».

Водночас відповідно до статті 1 Указу Президента України від 03.10.1992 № 493 «Про державну реєстрацію нормативних актів міністерств та інших органів державної виконавчої влади» з 01.01.1993 нормативно-правові акти, які видаються міністерствами, іншими органами виконавчої влади, органами господарського управління та контролю і які зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер, підлягають державній реєстрації.

Відповідно до пункту 2 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.12.1992 № 731, державній реєстрації підлягають нормативно-правові акти, які містять одну або більше норм, що зачіпають права, свободи, законні інтереси і стосуються обов'язків громадян та юридичних осіб, встановлюють новий або змінюють, доповнюють чи скасовують організаційно-правовий механізм їх реалізації, або мають міжвідомчий характер, тобто є обов'язковими для інших органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також юридичних осіб, що не належать до сфери управління суб'єкта нормотворення.

Отже, з огляду на вищезазначені вимоги законодавства про реєстрацію нормативно-правових актів, у разі внесення змін, передбачених законопроектом, та наявності в актах Фонду ознак нормативно-правового акта, які підлягають державній реєстрації, такі акти підлягатимуть державній реєстрації в установленому порядку.

Також звертаємо увагу, що Законом України від 24.08.2023 № 3354 ІХ «Про правотворчу діяльність» передбачено викласти частину четверту статті 6 Закону про Фонд у такій редакції: «4. Нормативно-правові акти Фонду підлягають державній реєстрації Міністерством юстиції України та включаються до Єдиного державного реєстру нормативно-правових актів. Фонд веде облік

прийнятих ним нормативно-правових актів та забезпечує вільний і безоплатний доступ до них на своєму офіційному веб-сайті. Рішення Фонду, що є нормативно-правовими актами і пройшли державну реєстрацію, набувають чинності з дня їх опублікування, якщо інше не передбачено самими актами, але не раніше дня їх опублікування. Нормативно-правові акти Фонду або їх окремі частини можуть бути оскаржені фізичними чи юридичними особами до адміністративного суду в порядку, встановленому законом».

Також законопроектом запропоновано визначити право Фонду застосовувати до банків заходи реагування, а не адміністративно-господарські санкції, як визначено в чинному Законі про Фонд.

Необхідно зазначити, що відповідно до статті 238 Господарського кодексу України за порушення встановлених законодавчими актами правил здійснення господарської діяльності до суб'єктів господарювання можуть бути застосовані уповноваженими органами державної влади або органами місцевого самоврядування адміністративно-господарські санкції, тобто заходи організаційно-правового або майнового характеру, спрямовані на припинення правопорушення суб'єкта господарювання та ліквідацію його наслідків. Також адміністративно-господарські санкції можуть бути встановлені виключно законами.

З огляду на зазначене, вказані зміни знівелюють можливості застосування до банків адміністративно-господарських санкцій.

Законопроект потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра фінансів України
з питань європейської інтеграції**

Юрій ДРАГАНЧУК